

Лекция 15. Предмет и система финансово-хозяйственного права

ВОПРОСЫ:

1. Общая характеристика финансово-хозяйственного права
2. Правовой режим финансов государственных предприятий
3. Правовой режим финансов государственных учреждений

ЛИТЕРАТУРА

1. Худяков А.И. Учебник Финансовое право Республики Казахстан. Алматы. 2005.
2. Найманбаев С.М. Учебник Финансовое право Республики Казахстан. Алматы. 2006.
3. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года, с последующими изменениями и дополнениями.

Вопрос 1. Общая характеристика финансово-хозяйственного права

Как экономическая, так и юридическая наука всегда признавали существование такого звена финансовой системы, которое в различные годы именовалось «децентрализованные финансы», «финансы отраслей» или «финансы предприятий».

Понятие «децентрализованные финансы» отображает место этих финансов в финансовой системе государства по отношению к тем институтам, которые обозначаются как «централизованные финансы». Последние предназначены для финансирования общегосударственных потребностей, находятся в распоряжении центральных государственных органов и входят в состав имущества казны.

Децентрализованные финансы предназначены для финансирования потребностей отдельных государственных субъектов, выступающих в качестве юридических лиц. Эти финансы, представляющие в своем материальном значении совокупность денежных средств, входят в состав имущества названных субъектов на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Понятие «финансы отраслей» сформировалось в период социализма вместе с понятием «отрасль народного хозяйства», обозначавшим совокупность однопрофильных предприятий и хозяйственных организаций.

Каждая отрасль возглавлялась соответствующим министерством, соответственно чему применялось понятие «отрасль государственного управления», куда входили министерство, промежуточные звенья управления (например, объединения) и управляемые объекты: предприятия, организации, учреждения. Причем, был период, когда отраслевые хозяйственные министерства в качестве центров возглавляемых ими отраслей народного хозяйства, имели право формировать на основе отчислений от подведомственных предприятий централизованные в рамках отрасли денежные фонды, которые находились в распоряжении этих министерств и были предназначены для финансирования внутриотраслевых потребностей.

Замыкали систему подведомственные данному министерству предприятия (организации, учреждения), выступавшие в качестве объекта управления. Совокупность денежных фондов предприятий, входящих в данную отрасль, вместе с централизованным в рамках данной системы денежным фондом, находящимися в непосредственном распоряжении министерства как центра этой системы, и формировали финансы этой отрасли.

В итоге в тот период децентрализованные финансы были представлены тремя видами финансово-экономических институтов: а) финансы министерств и других государственных органов, являющихся центрами хозяйственных систем; б) финансы государственных предприятий; в) финансы государственных учреждений.

Затем произошли кардинальные экономические преобразования, в результате которых подавляющая часть предприятий были приватизированы и перестали быть государственными. Изменились и функции министерств, не говоря уже о том, что отраслевые промышленные министерства были просто напросто ликвидированы.

Централизованные отраслевые денежные фонды, которые ранее создавались в рамках отрасли за счет отчислений от подведомственных предприятий и находились в распоряжении министерств, в настоящее время уже не создаются. Если министерства (ведомства) и становятся обладателями определенных денежных ресурсов, то получают их из бюджета, выступая в качестве либо так называемого «администратора бюджетной программы», либо «распорядителя бюджетных лимитов».

Осуществляя распределение выделенных им бюджетных средств, они действуют уже не в роли управленческого центра возглавляемой ими хозяйственной системы, а в роли государственного органа, осуществляющего финансовую деятельность государства.

В результате сама категория «финансы отраслей» претерпела качественные изменения, т.к. по большей своей части стала выражать негосударственные денежные фонды.

Это означает, что финансы отраслей в той части, в которой они представлены денежными фондами негосударственных организаций, выпали из сферы финансового права и правовое регулирование их денежных операций перешло под эгиду гражданского и административно-хозяйственного права.

Изменилась и классификация юридических лиц: в настоящее время термин «организация» стал родовым по отношению ко всем юридическим лицам и выступает синонимом самого понятия «юридическое лицо», а термин «предприятие» относится лишь к государственным коммерческим организациям (юридическим лицам).

Поэтому выражения «негосударственное предприятие» или «предприятия разных форм собственности», часто употребляемые в экономической литературе, являются в общем-то юридически некорректным.

В итоге в последнее время более распространенным стало понятие «финансы предприятий». Правда, под этим зачастую понимаются как государственные, так и негосударственные коммерческие организации.

На основании изложенного представляется возможным дать следующее определение: **децентрализованные финансы** (в материальном смысле) **представляют собой совокупность денежных фондов государственных предприятий и государственных учреждений.**

Попутно отметим, что в литературе к финансам предприятий (в их материальном выражении) относят не только денежные средства как таковые, но и вообще имущество предприятий, имеющее денежную оценку. С такой постановкой вопроса согласиться нельзя.

Финансовые отношения - это чисто денежные отношения, финансы существуют лишь в денежной форме, в своем материальном выражении финансы - это деньги.

Для того, чтобы вещи превратились в деньги (и соответственно, в финансы) они должны пройти метаморфозу, выражаемую актом Т-Д. Например, на складе предприятия имеется изготовленная продукция.

Утверждать, что эта продукция и есть финансы - нет оснований, т.к. всегда существует вопрос, сможет ли предприятие реализовать эту продукцию. И если деньги не всегда еще финансы, то материальные ценности - тем более.

Таким образом, **децентрализованные финансы** (в экономическом смысле) - это совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования и распределения денежных фондов государственных предприятий и государственных учреждений.

Вопрос 2. Правовой режим финансов государственных предприятий

В настоящее время существует 2 вида государственных предприятий: на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления, которые именуются казенными предприятиями.

И те, и другие содержатся за счет собственного дохода. Основным способом получения денежных средств государственными предприятиями выступает выручка от реализации продукции, работ и услуг.

Основное отличие (имея в виду финансовый аспект) предприятий на праве хозяйственного ведения от казенных предприятий заключается в том, что первые более самостоятельны (и соответственно несут больше ответственности) по сравнению со вторыми. Так, предприятия на праве хозяйственного ведения, уплатив положенные налоги и другие обязательные платежи, становятся обладателями чистого дохода, который могут использовать по собственному усмотрению.

В то же время государство не отвечает по обязательствам таких предприятия (за исключением случаев банкротства, которое было вызвано действиями учредителя). В последнем случае государство отвечает по обязательствам предприятия при недостаточности у того средств для удовлетворения требований кредитора. Во всех остальных случаях государственное предприятие на праве хозяйственного ведения самостоятельно отвечает по своим обязательствам.

Что касается казенных предприятий (предприятий на праве оперативного управления), то они хотя также функционируют за счет собственного дохода, но финансируются по смете, утверждаемой уполномоченным органом - доходы, полученные казенным предприятием сверх сметы, подлежат перечислению в бюджет. В то же время в случае недостаточности у предприятия собственных доходов для покрытия его расходов недостающие средства выделяются из соответствующего бюджета.

Вопрос 3. Правовой режим финансов государственных учреждений

В литературе финансы государственных учреждений не выделяются в качестве самостоятельного звена децентрализованных финансов. Считается, что государственные учреждения являются организациями, не имеющими собственных доходов для покрытия своих расходов, и их деятельность финансируется из бюджета на основе сметы. Поэтому денежные средства, которые передаются из бюджета государственным учреждениям, не формируют их финансов, а выступают в роли некоторого продолжения бюджетных расходов.

В результате такой оценки вопросы финансовой деятельности государственных учреждений в учебной литературе обычно рассматриваются в теме «Правовой режим сметно-бюджетного финансирования», которая помещается в разделе, посвященном правовому регулированию государственных расходов.

Таким образом, денежные средства государственных учреждений выражают собой относительно обособленный от бюджета денежный фонд, который связан с бюджетом лишь постольку, поскольку бюджет выступал в качестве финансового источника формирования денежного фонда учреждения. Отсюда различие и в правовом режиме этих денежных фондов.

Бюджет входит в состав казны и находится в собственности государства в целом (местный бюджет - в собственности соответствующей административно-территориальной единицы).

Денежные фонды государственных учреждений хотя и находятся в государственной собственности, но принадлежат учреждениям как юридическим лицам на праве оперативного управления. И естественно в состав казны они уже не входят. Тем не менее денежные фонды государственных учреждений входят в состав финансовой системы государства в статусе децентрализованных финансов.

Финансирование государственных учреждений и осуществление ими своих расходов производится в соответствии с документом, который получил название «смета».

Смета - это роспись расходов государственного учреждения, в соответствии с которыми это учреждение обеспечивается денежными средствами из бюджета.

В смете, которая составляется по типовой форме, предельно конкретно расписаны все расходы государственного учреждения (расходы на выплату заработной платы, расходы на приобретение материалов, изделий, инвентаря, расходы на командировку и т. п.).

По своей правовой природе смета представляет собой индивидуальный планово-финансовый акт.

Смета имеет двойное юридическое значение.

Во-первых, она определяет объем, направления и структуру **расходов** государственного учреждения.

Во-вторых, она выступает в качестве основания для выделения денежных средств данному государственному учреждению из соответствующего бюджета. Поэтому финансирование государственных учреждений нередко именуют **сметно-бюджетным финансированием**.

Порядок составления, утверждения и исполнения смет государственных учреждений обычно именуют **сметным процессом**, который является составной частью бюджетной процедуры. В ходе составления сметы государственные учреждения руководствуются **нормативами расходов**, которые утверждаются компетентными органами.

В результате предписаний, содержащихся в смете, все расходы государственных учреждений жестко регламентированы этой сметой. Отсюда строго целевой характер использования денежных средств, предоставленных государственному учреждению.

В заключение отметим, что большинство органов государственной власти по своей организационно-правовой форме являются государственными учреждениями (например, то же Министерство финансов).

Поэтому финансируя деятельность государственных учреждений такого рода, государство одновременно осуществляет финансирование тех функций, которые оно возложило на себя или они оказались возложенными на него в процессе исторического развития.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

