

## 7. Тема **Фискальная(налогово-бюджетная) политика.** Бюджетный дефицит и государственный долг как инструменты государственного регулирования экономики.

**“fiskus” – доход в казну (лат.)**

---

### **7.1 Сущность и цели фискальной политики.**

*Фискальная политика- сознательное регулирование деловой активности и занятости через изменение государственных (бюджетных) расходов и доходов (налогов) .*

***Главные цели государственной политики:***

**1) экономическая стабильность (сглаживание циклических колебаний);**

**2) экономическая эффективность, (правильная структурная политика);**

**3) социальная справедливая политика.**

***Государство должно выступать в качестве субъекта, выражающего интересы общества.***

# Объектом фискальной политики являются совокупные расходы (AE) или (AD)

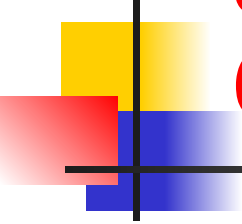
*Инструменты фискальной политики :*

- $G$ -государственные расходы, направленные на поддержание занятости;
- $T_r$  – трансферты;
- $T$  – налоги;
- $t$  - налоговые ставки

*Дополнительные инструменты фискальной политики:*

- бюджетный дефицит ( профицит);
- $D_G$  –государственный долг;
- государственные долговые обязательства (ценные бумаги - $B$ )

# Формы государственной фискальной (налоговой-бюджетной) политики



---

Различают две формы:

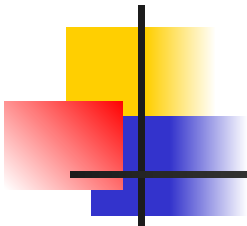
- автоматическая (через встроенные стабилизаторы)
- дискреционная фискальная политика.

*Автоматическая* политика осуществляется через встроенные стабилизаторы(с изменением доходов автоматически меняются налоги и трансферты)

*Дискреционная* фискальная политика – осознанная политика изменения уровня госрасходов и налогов с целью регулирования совокупных расходов и стабилизации экономики.

- 7.2. Дискреционная фискальная политика.
- Она имеет два направления, в связи с двумя альтернативными проблемами:

Стимулирующая.	Подавляющая
Проблема: безработица	Проблема: инфляция
<b><u>Задача:</u></b> $AE \uparrow$ - увеличение совокупных расходов <b><u>МЕХАНИЗМ</u></b>	<b><u>задача:</u></b> $AE \downarrow$ - снижение совокупных расходов
$G \uparrow \rightarrow (+)\Delta G \times m_G \rightarrow AE \uparrow \rightarrow Y \uparrow \rightarrow E \uparrow$ $(m_G = \frac{1}{1-b} = \frac{1}{1-MPC})$ $T \downarrow = (-)\Delta T \times m_T \rightarrow AE \uparrow \rightarrow Y \uparrow \rightarrow E \uparrow$ $m_T = \frac{MPC}{MPS}$ $T_R \uparrow \rightarrow (+)\Delta T_R \times m_T \rightarrow AE \uparrow \rightarrow Y \uparrow$	$G \downarrow \rightarrow (-)\Delta G \times m_G \rightarrow AE \downarrow \rightarrow Y \downarrow$ $T \uparrow = (+)\Delta T \times m_T \rightarrow AE \downarrow \rightarrow Y \downarrow$ $T_R \downarrow = (-)\Delta T_R \times m_T \rightarrow AE \downarrow \rightarrow Y \downarrow$



**последствия:**

Бюджетный дефицит  
(-) отрицательное  
сальдо бюджета

Продажа государственных  
ценных бумаг с целью  
покрытия бюджетного  
дефицита.

$I_n \downarrow$  - эффект вытеснения  
чистых частных  
инвестиций

$R(\%) \uparrow$

Повышение курса  
национальной валюты

$X_n \downarrow$  падение чистого  
экспорта

**последствия:**

Бюджетный профицит  
(+) положительное  
сальдо бюджета

$R(\%) \downarrow$

Падение курса  
национальной валюты

$X_n \uparrow$  -повышение чистого  
экспорта



## 7.3. Автоматическая налогово - бюджетная политика

---

Она предполагает изменения занятости и уровня дохода, и налоговых поступлений в бюджет без политических решений через встроенные автоматические стабилизаторы.

Под автоматическими стабилизаторами понимается прогрессивные ставки налогов и изменения величины трансфертов, в связи с изменениями занятости и доходов.

Автоматизм является положительной стороной политики.

Отрицательная - недостаточная сила воздействия на ВВП и занятость.



# *Механизм автоматической фискальной политики реализуется через систему налогов и трансфертов*

---

- НАЛОГИ– это обязательные сборы, взимаемые государством с физических и юридических лиц..
- Они носят принудительный характер.
  
- Функции налогов:
  - *Фискальная -финансовое обеспечение государственных расходов;*
  - *Распределение и перераспределение доходов;*
  - *Стимулирование или ограничение отдельных видов предпринимательства;*
  - *Создание благоприятной среды для бизнеса;*
  - *Поддержание стратегически важных отраслей*
  - *Служат инструментом регулирования экономики в целях достижения макроэкономического равновесия.*

# Налоговая система включает:



---

- **налоговую базу** или объекты налогообложения;
- **налоговые ставки**- величина налоговых начислений на единицу облагаемого объекта;
- **налоговые институты**, обеспечивающие реализацию и соблюдение правил и норм взимания налогов.





# Налогообложение может применять различные ставки :

пропорциональные  
прогрессивные  
регрессивные

Налоговые  
ставки

Пропорциональная налоговая ставка остаётся неизменной.  
При изменении дохода меняется только  
сумма взимаемого налога.

*Прогрессивная ставка налога предполагает,  
что ставки растут по мере роста дохода*

Регрессивная ставка налога уменьшается  
по мере роста дохода, так как возрастают  
отчисляемые суммы.



# Виды налоговых ставок

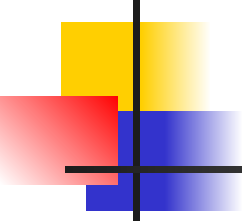
---

- Средняя налоговая ставка:
- *Отношение суммы выплаченного налога к величине налогооблагаемого дохода, например  $100/1000*100\% = 10\%$*

$$T/Y$$

- *Предельная налоговая ставка (%)*

$$\Delta T/\Delta Y$$

- 
- Выделяют, в зависимости от механизма изъятия:
    - ПРЯМЫЕ, имеющие объект обложения.
    - КОСВЕННЫЕ НАЛОГИ, входящие в цену, приобретаемого товара или услуги.

## **Налоги Латвийской республики**

- подоходный налог с населения;
- подоходный налог с предприятий;
- налоги на недвижимую собственность;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизные налоги;
- таможенный налог;
- налог на природные ресурсы;
- налог на азартные игры;
- налог социального страхования.



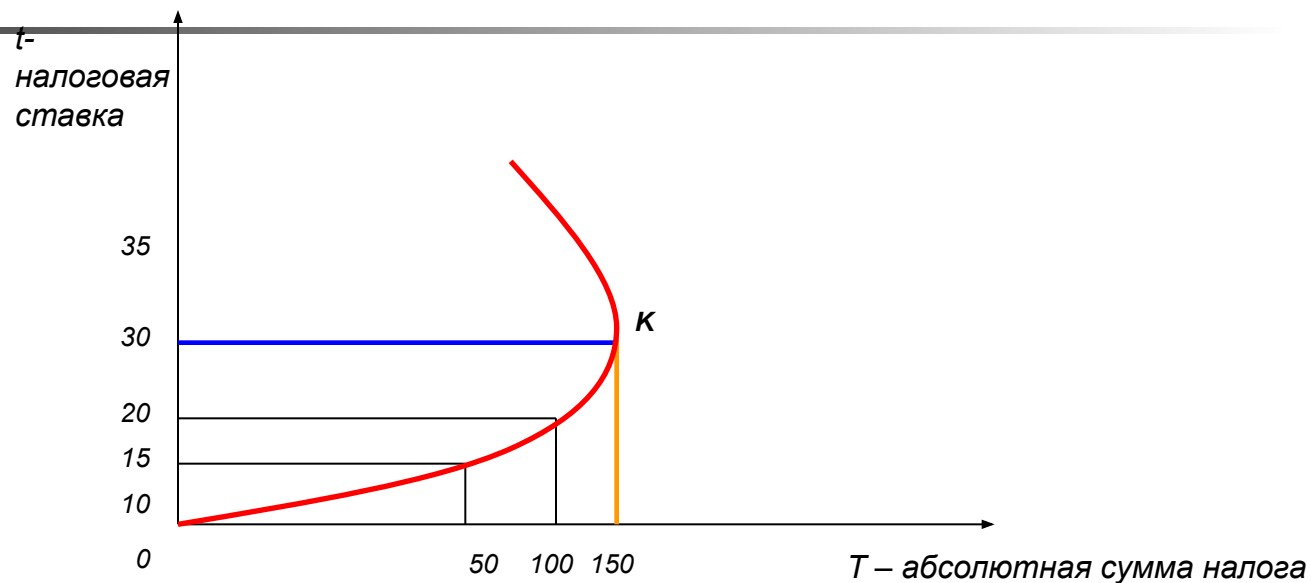
# Принципы налогообложения

---

- *гибкость;*
- *административной простота;*
- *политической ответственность;*
- *справедливость;*
- *эффективность;*
- *получаемых выгод;*
- *платёжеспособность.*
- *Если налоговые ставки слишком высоки и превысили критический уровень (он в каждой стране свой и определяется опытным путём), то поступления в бюджет уменьшаются. Об этом свидетельствует кривая Лаффера.*

# Кривая Лаффера

Артур Лаффер (род. в 1940г.) – американский ЭКОНОМИСТ



$K$ - критический пункт



# Налоговая оптимизация-это легальное уменьшение налогов

---

*путём полного использования  
всех законодательных  
приёмов, налоговых льгот, и  
освобождений от уплаты.*



*Уклонение от уплаты налогов – умышленное уменьшение налоговых обязательств с нарушением законодательства.*

---

- *Фиктивные операции- финансовые документы, отражающие несуществующие операции по предоставлению услуг и продаж;*
- *Неэквивалентные обмены;*
- *Преднамеренные санкции*



# Автоматическая фискальная политика действует через изменение налоговых поступлений и пособий (трансфертов).

---

- Это происходит самопроизвольно, в связи с изменением статуса работника (занятый или безработный ) и изменением его доходов и налоговых отчислений





## 7.4. Бюджетная система государства

---

- Государственный бюджет- это форма аккумуляирования и расходования денежных средств, финансовый план, принятый на определённый хозяйственный период времени в целях реализации функций государства,.



# Структура бюджета:

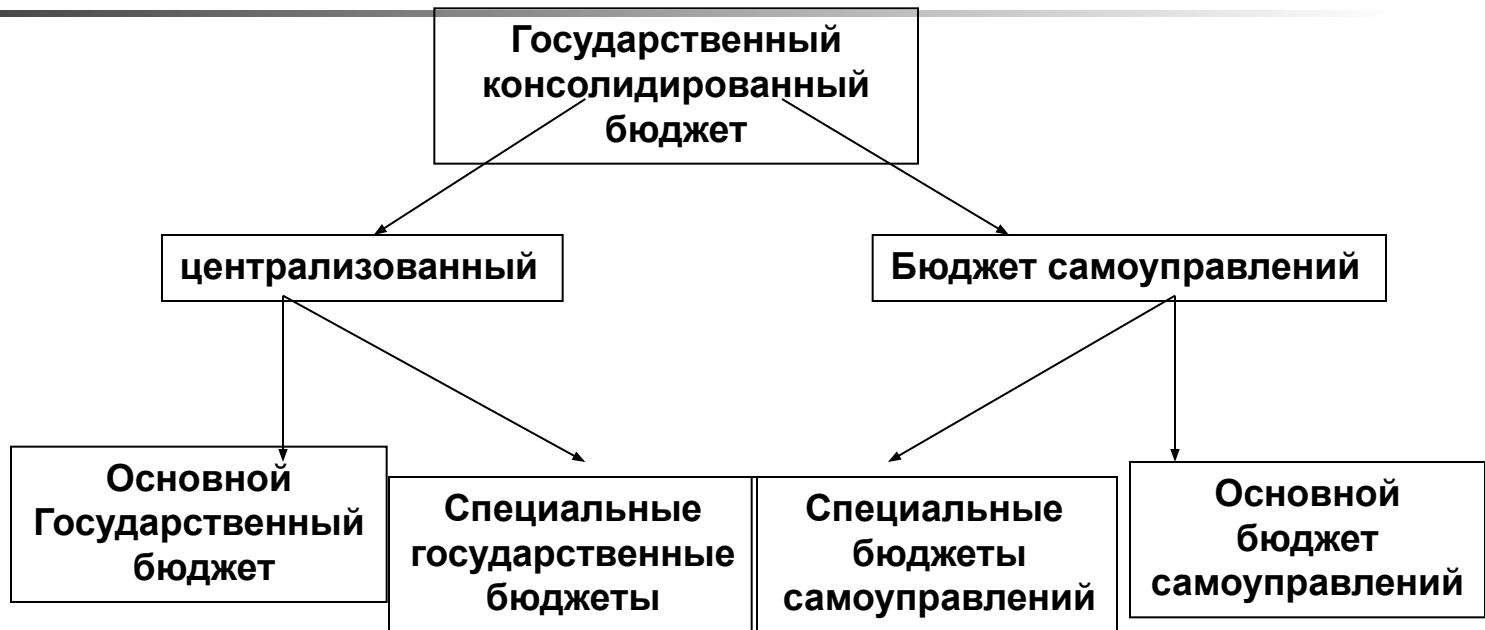
---

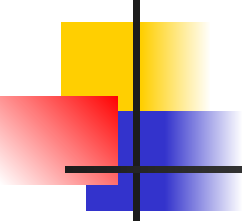
- Определяется формой государственного устройства и структурой административного деления
- Государственный бюджет Латвии имеет два уровня :
  - централизованный;
  - бюджет самоуправлений.

Бюджет на основе на основе принципа использования подразделяется на:

- основной (консолидированный) и
- специального назначения.

# ■ Структура бюджетной системы Латвии.





Бюджет в условиях полной  
занятости называют  
структурным бюджетом  
(full employment budget)

Циклический бюджет- бюджет  
в условиях рецессии

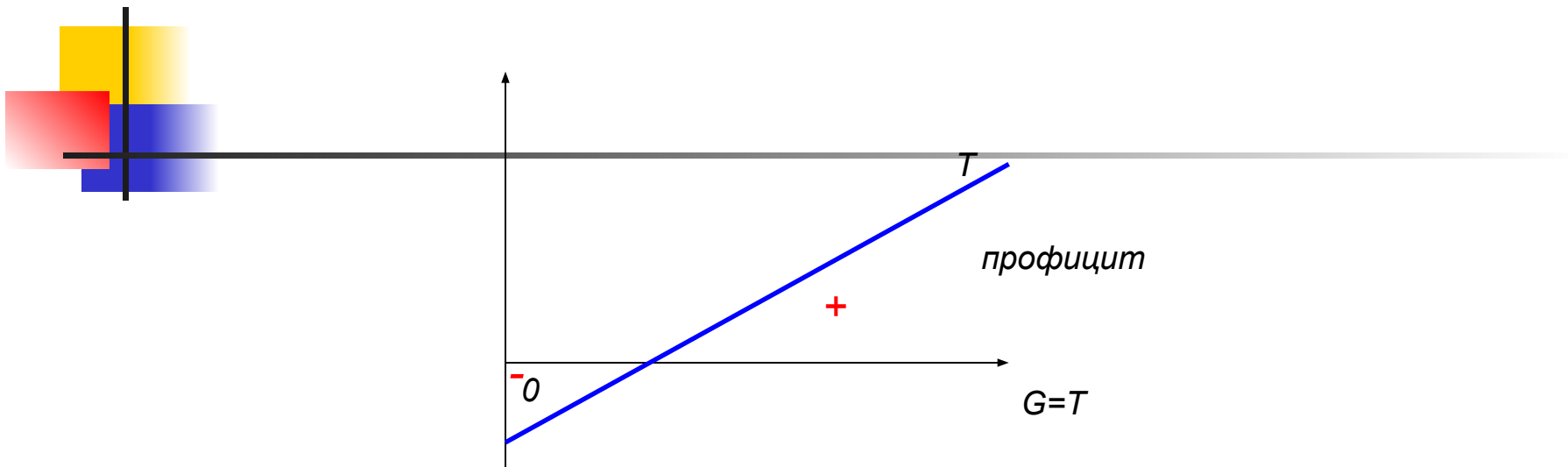


# Бюджетный дефицит

---

- Это разница между доходами и расходами государственного бюджета.
- Положительная разница есть профицит (+).
- Отрицательная- дефицит (-).

## Бюджетный профицит и дефицит



*Отрицательная разница между доходами и расходами называется дефицитом.*

# Фактический бюджетный дефицит



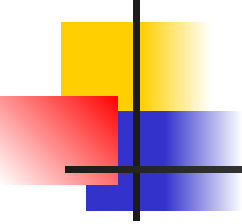
---

циклический

- это разница между фактическим и структурным из-за циклического спада.

-структурный

разность между доходами и расходами, которая существовала бы при полной занятости ресурсов



Разница между бюджетными  
доходами и расходами образует  
*финансовый баланс.*

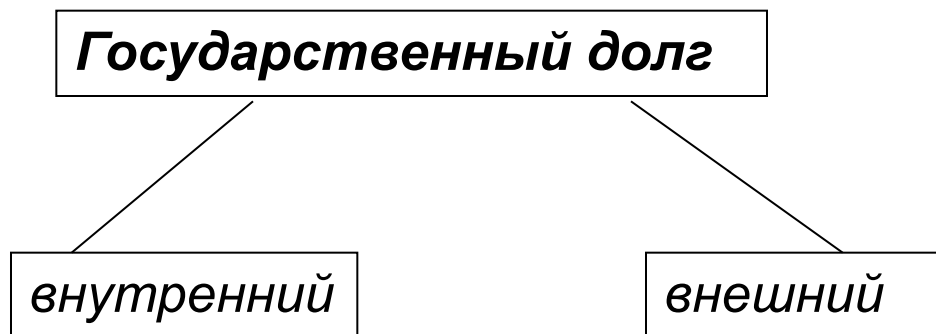
---

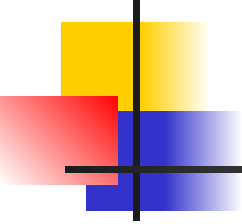
Он носит название *фискальный  
баланс ( фискальный дефицит или  
фискальный профицит )*



## 7.5. Государственный долг

- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ - это сумма накопленных бюджетных дефицитов.





*Величину государственного  
долга ( $D$ ) характеризуют  
показатели:*

→ - удельный вес госдолга (%) по отношению к ВВП: ( $D/Y$ );

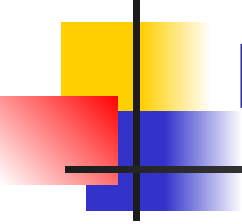
- **сумма обслуживания**  
государственного долга или проценты по  
долговым обязательствам-( $rD$ ).

проценты по долгу по отношению к ВВП  
 $-rD/Y$

# Маастрихтские критерии (1992 г.)

## требования:

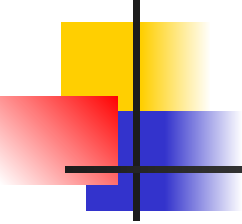
- бюджетный дефицит (DEF)  
*не должен превышать 3% от ВВП:*
- инфляция не должна  
 $DEF = D_n^g - D_{n-1}^g$   
превышать 1,5 % от уровня  
инфляции ведущих стран ЕС.
- госдолг не должен превышать  
60% от ВВП



# Рефинансирование государственного долга

---

- Это выпуск государством новой серии ценных бумаг для покрытия процентов по предыдущим выпускам (создание финансовой пирамиды)

- 
- К внешней части долга ( $D_g$ ) предъявляются следующие критерии:
- 

- $D/X_n(\%) \sim 200\%$

- $rD_g/X_n(\%)$  –

сумма обслуживания государственного долга по отношению к чистому экспорту, %

- $\sim 15\%-20\%$

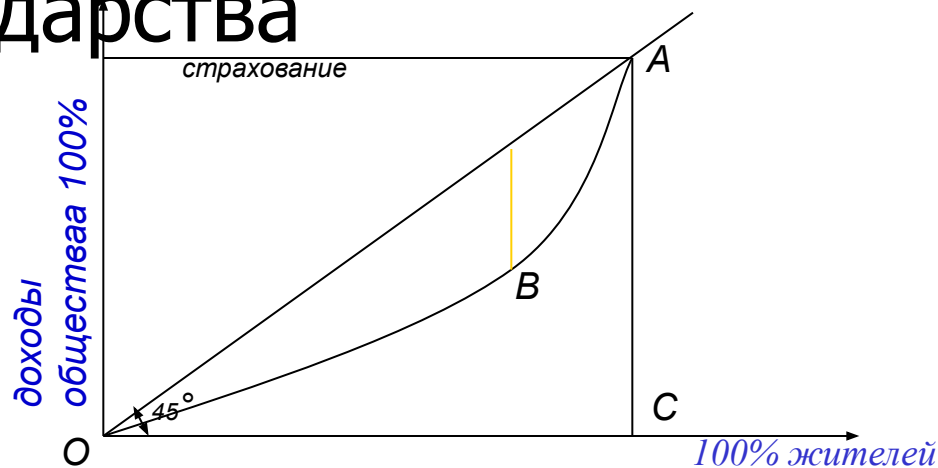


## Влияние госдолга на экономический рост:

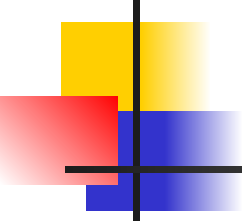
- усиливает дифференциацию доходов, поскольку налоги платят все жители, а проценты получают только держатели ценных бумаг.
- правительство повышает налоги для оплаты процентов, что снижает деловую активность;
- выпуск облигаций повышает ставку процента и вытесняет чистые частные инвестиции;
- внешний долг снижает величину резервов, создавая условия для снижения импорта.

## 7.6. Государственная социальная политика

Достижение социальной справедливости – важнейшая функция государства



*Кривая Лоренца*



ОА кривая равномерного распределения доходов, площадь АВО показывает реальную картину распределения доходов.

Чем выше дифференциация доходов, тем больше прогиб кривой.





# Степень дифференциации доходов измеряется при помощи индекса Джини

---

отношение площади  $OAB$  к площади треугольника  
 $OAC$  .

$$Džini\ koeficients = \frac{S\Delta OAB}{S\Delta OAC}$$

*В Латвии он ~ 0.4, в развитых странах ~ 0.2*