

Лекция 1. Функции и сущность деятельности  
Центрального банка  
в сфере денежно-кредитной политики

1. Сущность, функции, виды и статус Центральных банков
2. Независимость Центрального банка
3. Модели организации Центрального банка
4. Статус Банка России
5. Цели деятельности и функции Банка России

# 1. Сущность, функции, виды и статус Центральных банков

Центральный банк – орган государственного денежно-кредитного регулирования экономики, наделенный правом монопольной эмиссии банкнот, управления денежным обращением, регулирования и надзора за кредитными организациями, валютного регулирования и контроля, осуществления функции «банка банков», хранения официальных золотовалютных резервов, являющийся агентом правительства при обслуживании государственного бюджета.

По форме собственности  
центральные банки подразделяются

на

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
все имущество  
принадлежит  
государству

АКЦИОНЕРНЫЕ  
акции принадлежат  
государству,  
коммерческим  
банкам и частным  
лицам

Основными правовыми актами, регулирующими деятельность центрального банка в Российской Федерации являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» № 395-1-ФЗ от 02.12.1990г;
- Федеральный закон «О центральном банке Российской Федерации (Банке России)» № 86-ФЗ от 10.07.2002г.

# Целями деятельности Центрального банка являются

```
graph TD; A[Целями деятельности Центрального банка являются] --> B[защита и обеспечение устойчивости национальной денежной единицы и ее курса по отношению к иностранным валютам]; A --> C[обеспечение эффективного и бесперебойного осуществления расчетов]; A --> D[развитие и укрепление банковской системы];
```

защита и обеспечение  
устойчивости  
национальной  
денежной единицы и  
ее курса по  
отношению к  
иностраннм  
валютам

обеспечение  
эффективного и  
бесперебойного  
осуществления  
расчетов

развитие и  
укрепление  
банковской системы

# ЗАДАЧИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

регулировать экономику  
денежно-кредитными методами

поддерживать государственные  
экономические программы и  
размещать государственные  
ценные бумаги, хранить  
официальные золотовалютные  
резервы

быть главным расчетным центром страны,  
выступая посредником между банками  
страны при выполнении безналичных  
расчетов

совершать операции не с торгово-  
промышленной клиентурой, а  
преимущественно с банками страны:  
хранить их кассовые резервы,  
предоставлять им кредиты (кредитор  
последней инстанции), осуществлять  
надзор

быть эмиссионным центром страны

## ФУНКЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

регулирующая – регулирует денежную массу в обращении путем сокращения или расширения наличной и безналичной эмиссии, проводит политику минимальных резервов, либерализации или ужесточения валютного регулирования, регулирует спрос и предложение на

контролирующая – осуществляет контроль над функционированием банковской системы, в том числе контроль над соблюдением экономических нормативов коммерческими банками, валютный контроль

информационно-исследовательская. Это функция научно-исследовательского, информационно-статистического центра. Центральный банк, собирая, анализируя и публикуя объективную информацию о ситуации в денежно-кредитной сфере, может оперативно реагировать на глобальные и локальные экономические процессы

## 2. Независимость Центрального банка

Под независимостью центрального банка понимается установленная в законодательном порядке или сложившаяся в результате исторического развития возможность центрального банка быть свободным от политической конъюнктуры и поддерживать стабильность национальной валюты посредством эффективных экономических инструментов денежно-кредитной политики.



Уровень независимости обусловлен как объективными, так и субъективными факторами.

К первым относят объективность экономических связей, проявляющихся в том, что центральный банк является главным денежно-кредитным институтом страны и должен учитывать ее общеэкономические цели.

Среди субъективных факторов — авторитет личности руководителя центрального банка, а также доверие финансовых институтов к денежно-кредитной политике, проводимой центральным банком страны.

# Критерии независимости Центрального банка

функциональная  
независимость –  
осуществление  
банком своих  
функций  
самостоятельно, без  
вмешательства  
государственных  
органов и иных  
организаций

персональная  
независимость –  
личная  
независимость  
руководящих лиц  
Центрального банка  
и особый порядок их  
назначения

финансовая  
независимость -  
наличие у  
Центрального банка  
собственного  
имущества и  
самостоятельного  
(внебюджетного)  
финансирования

### 3. Модели организации Центрального банка

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) образует единую центральную систему с вертикальной структурой управления, которая включает в себя центральный аппарат и территориальные учреждения.

Федеральная резервная система США сочетает элементы централизма и определенной самостоятельности на местах.

Ведущий Федеральный резервный банк в составе Федеральной резервной системы США – банк Нью-Йорка.

Кроме того, в каждом из 12 резервных округов штатов, которые выделены по Закону о Федеральной резервной системе (1913 г.) , расположен федеральный резервный банк, выполняющий функцию центрального банка для коммерческих банков данной территории.

Федеральные резервные банки – акционерные, их капитал образуется из взносов частных коммерческих банков – членов ФРС.

Совет управляющих Федеральной резервной системы отвечает за общее руководство и контроль за работой банковской системы.

ФРС США не может быть упразднена президентом, а Конгресс имеет право менять ее цели и функции только специальным законодательным актом.

Европейская система центральных банков является двухуровневой, возглавляемой Европейским центральным банком.

Банки второго уровня – центральные банки всех стран – участниц Европейского экономического сообщества, добровольно отказавшись от использования национальных денежных единиц в пользу единой валюты евро, передали свои полномочия по разработке и реализации денежно-кредитной и валютной политики наднациональному Европейскому центральному банку.

Совет Европейского центрального банка – высший орган управления, отвечающий за принятие решений о курсе и об инструментах денежной политики, о финансовой инфраструктуре. Об основных принципах эмиссии наличных денег, а также по другим вопросам единой европейской денежно-кредитной политики.

Он реализует принцип равноценности голосов всех участников вне зависимости от того, насколько велика экономика страны – участницы европейского экономического сообщества.

## 4. Статус Банка России

Согласно ст. 2 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью. В соответствии с целями и в порядке, которые установлены Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России.

Изъятие и обременение обязательствами указанного имущества без согласия Банка России не допускаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России - по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами.

Банк России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов.

Относительная независимость Банка России обеспечивается следующими:

- неделимостью и неотчуждаемостью уставного капитала и иного имущества, находящихся в федеральной собственности;
- освобождением от ответственности по обязательствам государства, за исключением случаев, когда Банк России и государство не примут на себя такие обязательства;
- предоставлением права издавать нормативные акты. Обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц;
- самокупаемостью (осуществление расходов за счет своих доходов);
- свободой выбора форм и методов регулирования денежно-кредитной системы в рамках определенных полномочий;
- формированием руководящих органов (должность Председателя и Совет директоров), которые назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;
- лишением членов Совета директоров Банка России права быть депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, депутатами других уровней представительной власти, а также членами Правительства РФ. Кроме того, они не могут состоять в политических партиях, занимать должности в общественно-политических и религиозных партиях.

**Организационная структура Банка России – единая вертикальная система управления [ЦБ РФ](#).**

В нее входят центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, [учебные заведения](#), подразделения безопасности, Российское объединение инкассации и другие организации, которые необходимы для осуществления деятельности Центробанка.





Центральный аппарат ЦБ состоит из 25 подразделений, управлений и департаментов.

Территориальные учреждения - обособленные подразделения Банка России, выполняющие часть его функций на территории субъекта Российской Федерации.

Расчетно-кассовые центры (РКЦ) - структурные подразделения, действующие в составе территориального учреждения ЦБ РФ и осуществляющие банковские операции с денежными средствами.

Полевые учреждения Банка России являются воинскими учреждениями и руководствуются в своей деятельности воинскими уставами, а также положением о полевых учреждениях ЦБ, утверждаемым совместно Центробанком и Министерством обороны РФ.

Вычислительные центры ЦБ занимаются информационно-вычислительным обслуживанием управлений Банка России.

Российское объединение инкассации – крупнейшая в России инкассаторская организация, созданная согласно закону о ЦБ как самостоятельное юридическое лицо. Осуществляет инкассацию для подразделений Банка России, но также оказывает услуги на коммерческой основе для организаций.

Высшим органом ЦБ является совет директоров. В него входят председатель банка России и еще 12 человек. (Председатель назначается государственной Думой на 4 года, этот срок можно продлевать 2 раза. Члены совета директоров назначаются на должность только на 4 года государственной думой по представлению председателя ЦБ.

ЦБ образует единую централизованную систему с вертикальной структурой управления. В эту систему входят:

1. Центральный аппарат, он состоит:

- 2-х управлений:

- управление безопасности и защита информации

- управление недвижимости ЦБ

- 25 департамента:

- департаменты обеспечивающие реализацию функций ЦБ (валютных операций, банковского регулирования и надзора)

- департаменты сопровождающие деятельность самого ЦБ (юридический, административный, информационных систем и другие.)

Департаменты занимающиеся вопросами международного сотрудничества

- Главнее инспекции кредитных организаций ЦБ

Национальный банковский совет создан при ЦБ РФ в целях совершенствования денежно-кредитной системы. Численность 15 человек-это представители гос. думы, совета федерации, председатель правительства, председатели кредитных организаций, председатели ЦБ и эксперты. Председателем является председатель ЦБ.

Совет решает вопросы:

- 1) Рассматривает проект направлений единой денежно-кредитной и валютной политики.

- 2) Разрабатывает концепцию совершенствования банковской системы.

- 3) Осуществляет экспертизу проектов законодательных актов в области банковского дела.

- 4) Рассматривает наиболее важные вопросы регулирования кредитных организаций

## 5. Цели деятельности и функции Банка России

Согласно ст. 3 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», основными целями деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка Российской Федерации;
- обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

В соответствии со ст. 4 федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России выполняет следующие функции:

- 1) во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;
  - 1.1) во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит политику развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации;
- 2) монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;
  - 2.1) утверждает графическое обозначение рубля в виде знака;
- 3) является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования;
- 4) устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации;
  - 4.1) осуществляет надзор и наблюдение в национальной платежной системе;
- 5) устанавливает правила проведения банковских операций;

6) осуществляет обслуживание счетов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами, посредством проведения расчетов по поручению уполномоченных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, на которые возлагаются организация исполнения и исполнение бюджетов;

7) осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами Банка России;

8) принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций, выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций, приостанавливает их действие и отзывает их;

8.1) принимает решения о государственной регистрации негосударственных пенсионных фондов;

9) осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп (далее - банковский надзор);

9.1) осуществляет регулирование, контроль и надзор за деятельностью некредитных финансовых организаций в соответствии с федеральными законами;

10) осуществляет регистрацию выпусков эмиссионных ценных бумаг и проспектов ценных бумаг, регистрацию отчетов об итогах выпусков эмиссионных ценных бумаг;

10.1) осуществляет контроль и надзор за соблюдением эмитентами требований законодательства Российской Федерации об акционерных обществах и ценных бумагах;

10.2) осуществляет регулирование, контроль и надзор в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;

11) осуществляет самостоятельно или по поручению Правительства Российской Федерации все виды банковских операций и иных сделок, необходимых для выполнения функций Банка России;

12) организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;

14) утверждает отраслевые стандарты бухгалтерского учета для кредитных организаций, Банка России и некредитных финансовых организаций, план счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядок его применения, план счетов для Банка России и порядок его применения;

14.1) утверждает план счетов бухгалтерского учета для некредитных финансовых организаций и порядок его применения;

15) устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;

16) принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации и организует составление платежного баланса Российской Федерации;

16.1) принимает участие в разработке методологии составления финансового счета Российской Федерации в системе национальных счетов и организует составление финансового счета Российской Федерации;

16.2) осуществляет официальный статистический учет прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж в соответствии с законодательством Российской Федерации;

16.3) самостоятельно формирует статистическую методологию прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж, перечень респондентов, утверждает порядок предоставления ими первичных статистических данных о прямых инвестициях, включая формы федерального статистического наблюдения;

17) проводит анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации, публикует соответствующие материалы и статистические данные;

17.1) осуществляет выплаты Банка России по вкладам физических лиц в признанных банкротами банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации, в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

17.2) является депозитарием средств Международного валютного фонда в валюте Российской Федерации, осуществляет операции и сделки, предусмотренные статьями Соглашения Международного валютного фонда и договорами с Международным валютным фондом;

17.3) осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

17.4) осуществляет защиту прав и законных интересов акционеров и инвесторов на финансовых рынках, страхователей, застрахованных лиц и выгодоприобретателей, признаваемых таковыми в соответствии со страховым законодательством, а также застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию, вкладчиков и участников негосударственного пенсионного фонда по негосударственному пенсионному обеспечению;

17.5) организует оказание услуг по передаче электронных сообщений по финансовым операциям (далее - финансовые сообщения);

18) осуществляет иные функции в соответствии с федеральными законами.