

# Государственная политика занятости

---

ЛЕКЦИЯ 4

# занятости

Все население можно разделить на три неравные части:

---

лица в трудоспособном (рабочем) возрасте

лица моложе трудоспособного возраста

лица старше трудоспособного (пенсионного) возраста, по достижении которого устанавливается пенсия по старости (в Беларуси – женщины с 55 лет; мужчины – с 60 лет)

# Население страны делится на 2 группы:

---

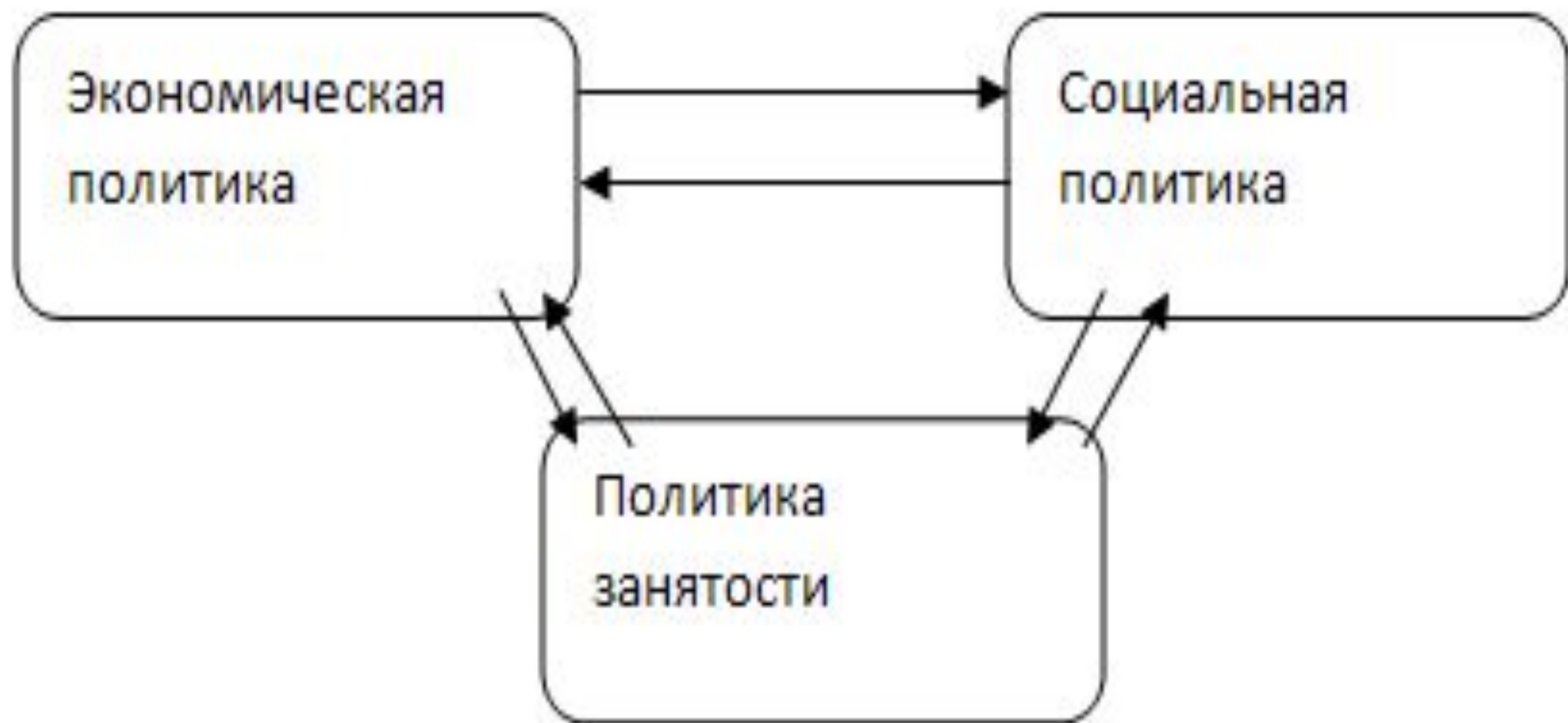
экономически активное (рабочая сила)

– часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства.  
Включает занятых и безработных

экономически неактивное

включает в свой состав: учащихся, студентов, курсантов в дневных учебных заведениях; лиц, получающих пенсию по старости и на льготных условиях; лиц, получающих пенсию по инвалидности

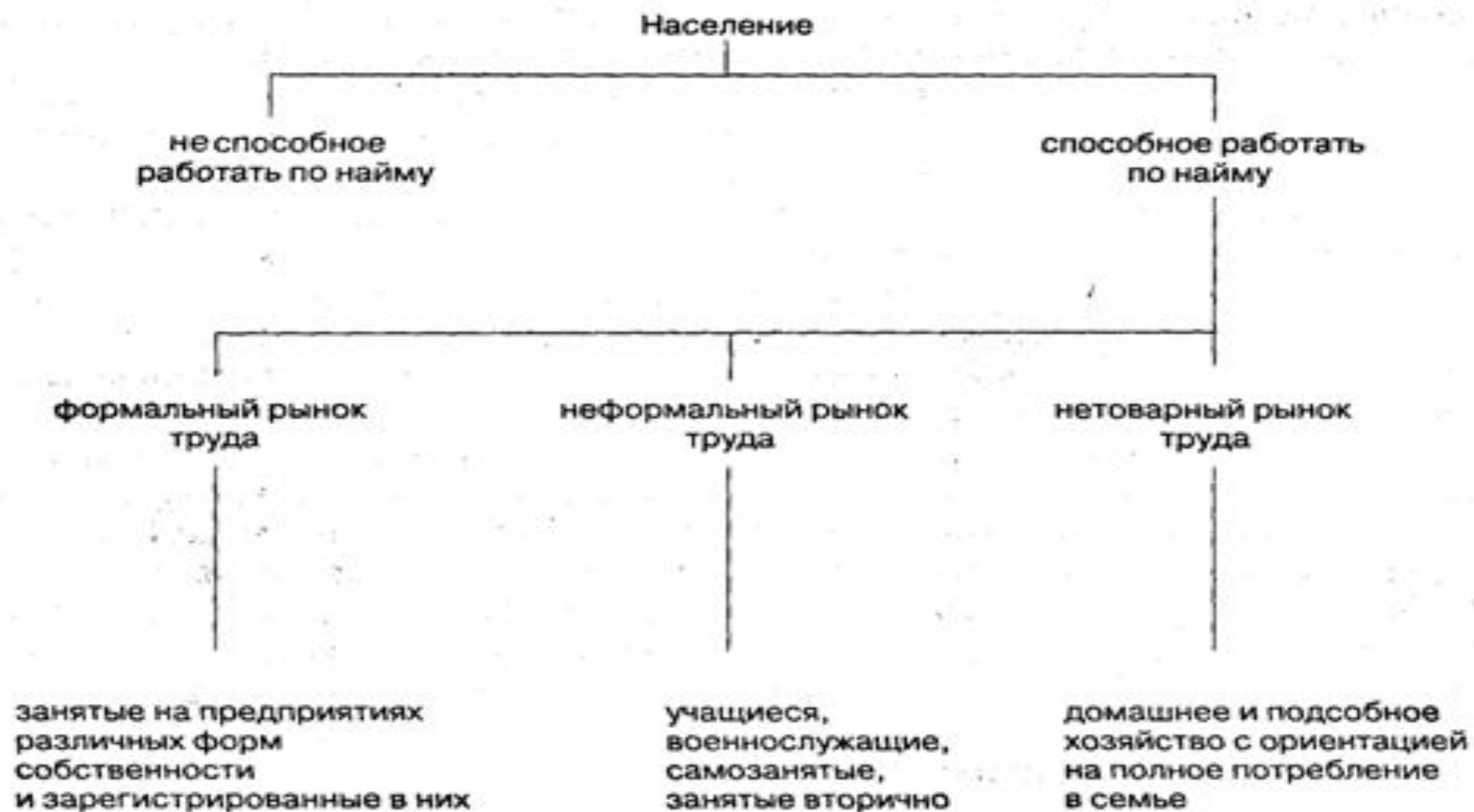
- **трудовые ресурсы** часть населения, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.



# Рынок труда

---

*– система общественных отношений, связанная с наймом и предложением рабочей силы или ее куплей и продажей. На рынке труда – предложение (продавцы) – представлено лицами, ищущими подходящую работу, спрос (покупатели) – работодателями - предпринимателями и их представителями. Результатом удовлетворения взаимного интереса работника и работодателя является договор найма, трудовой договор или контракт.*



**Рис. 5.2.** Система занятости населения

# Занятость населения

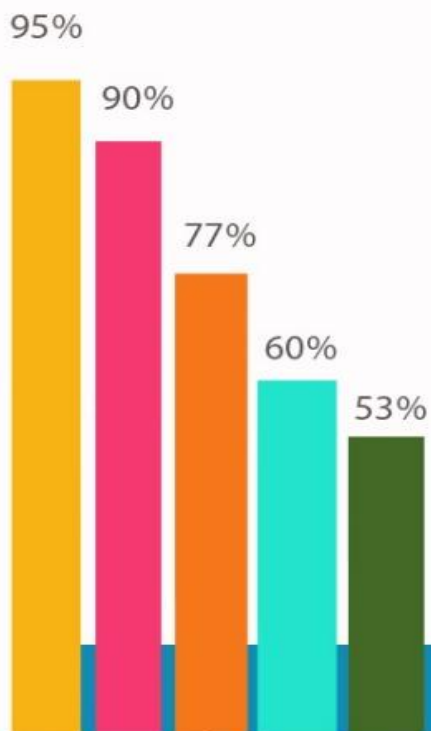
– деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им трудовой доход.

## БЕЗРАБОТИЦА

– социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может приложить свою рабочую силу в сфере общественного воспроизводства.

страны с самым высоким уровнем безработицы

страны ЕС с самым высоким пособием, в долларах\*



**90%**  
стран  
ВВП

\*



**100%**  
стран  
ВВП

в % к средней зарплате



≈ **18** СТРАН

**6777**

57%

Франция

Республика Конго



437

**4420**

55%

Австрия



Зимбабве

355



Либерия

484

**4775**

75%

Нидерланды

менее 500 USD на человека в год

60%

ВВП на душу населения



Буркина-Фасо

755



Туркменистан

8271

**2600**

65%

Бельгия

40%

более 500 USD на человека в год

**1366**

70%

Испания

\* данные усредненные, учитывают максимально возможные выплаты ( по данным издания Challenges)



# Аспекты занятости:

---

**полная занятость** – ситуация, когда все, изъявившие желание иметь оплачиваемую работу, ее имеют. Полная занятость предполагает отсутствие циклической безработицы при наличии ее естественного уровня

**продуктивная занятость** - занятость в общественном производстве, т. е. производстве материальных благ и оказании услуг, что определяет, в конечном счете, уровень и качество жизни населения

**рациональная занятость** – отношение продуктивной занятости к общей занятости населения

**эффективная занятость** – использование занятой рабочей силы без потерь с получением наибольшего материального результата.

# К безработным относят лиц от 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

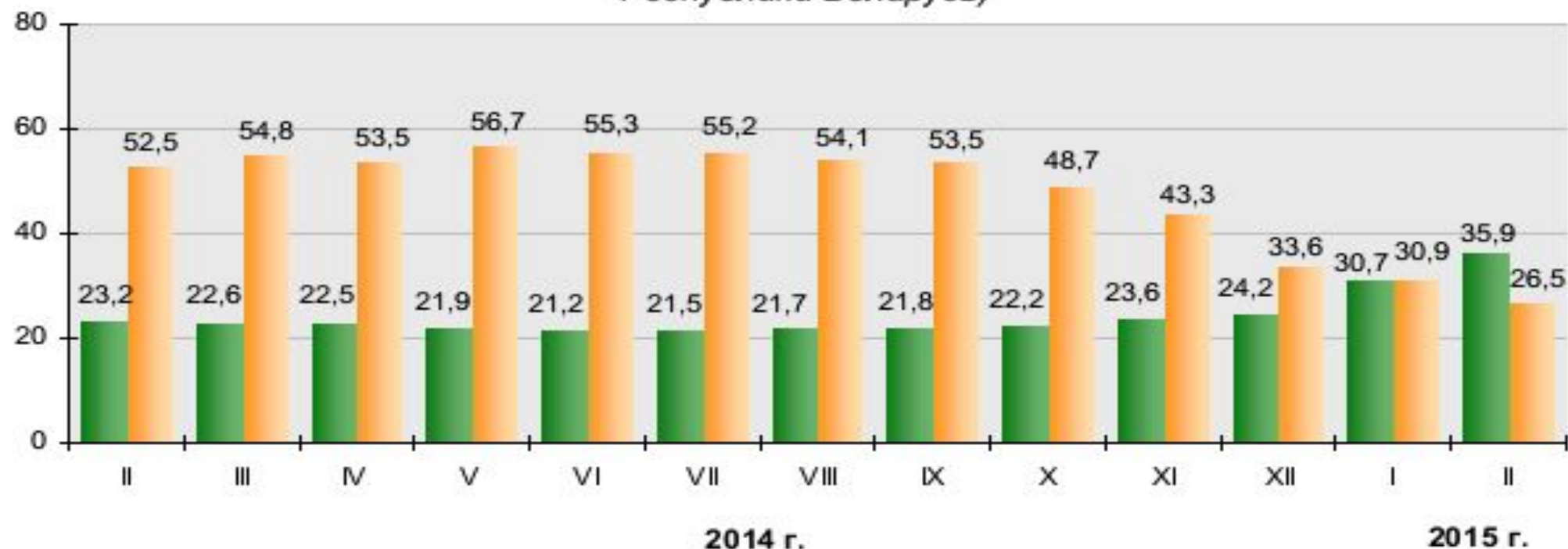
---

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т. е. обращались в службы занятости, к администрации предприятий, помещали объявления в печати, предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе;
- проходили обучение или переподготовку по направлению службы занятости.

*\*Для отнесения к категории безработный обязательно наличие трех первых условий*

## Численность зарегистрированных безработных и число свободных рабочих мест (вакансий), заявленных в органы по труду, занятости и социальной защите

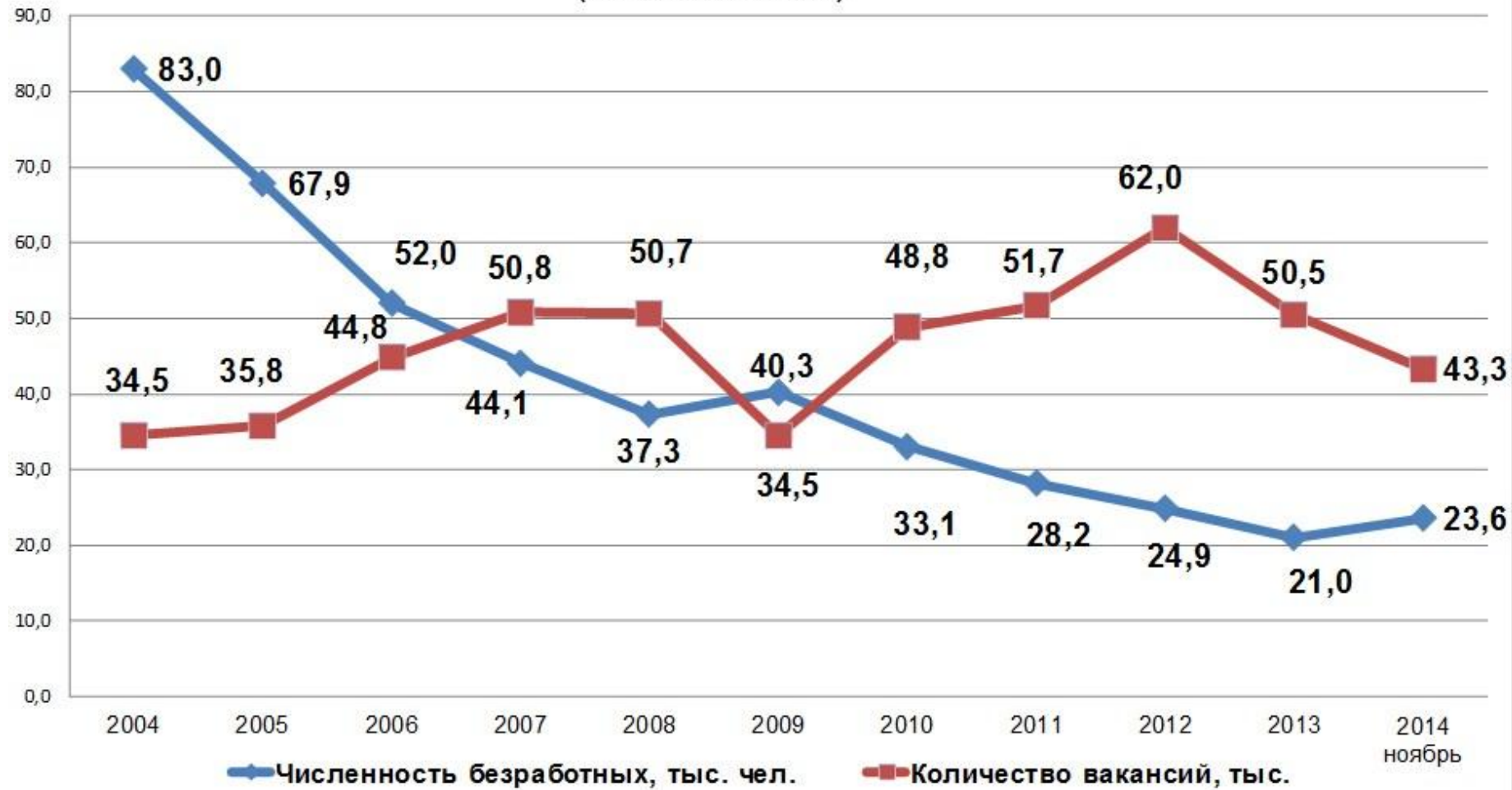
(на конец месяца; по данным Министерства труда и социальной защиты  
Республики Беларусь)



■ Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, тыс. человек

■ Число свободных рабочих мест (вакансий), заявленных в органы по труду, занятости и социальной защите, тыс. человек

### Спрос и предложение на рынке труда в 2004-2014 гг. (на конец года)

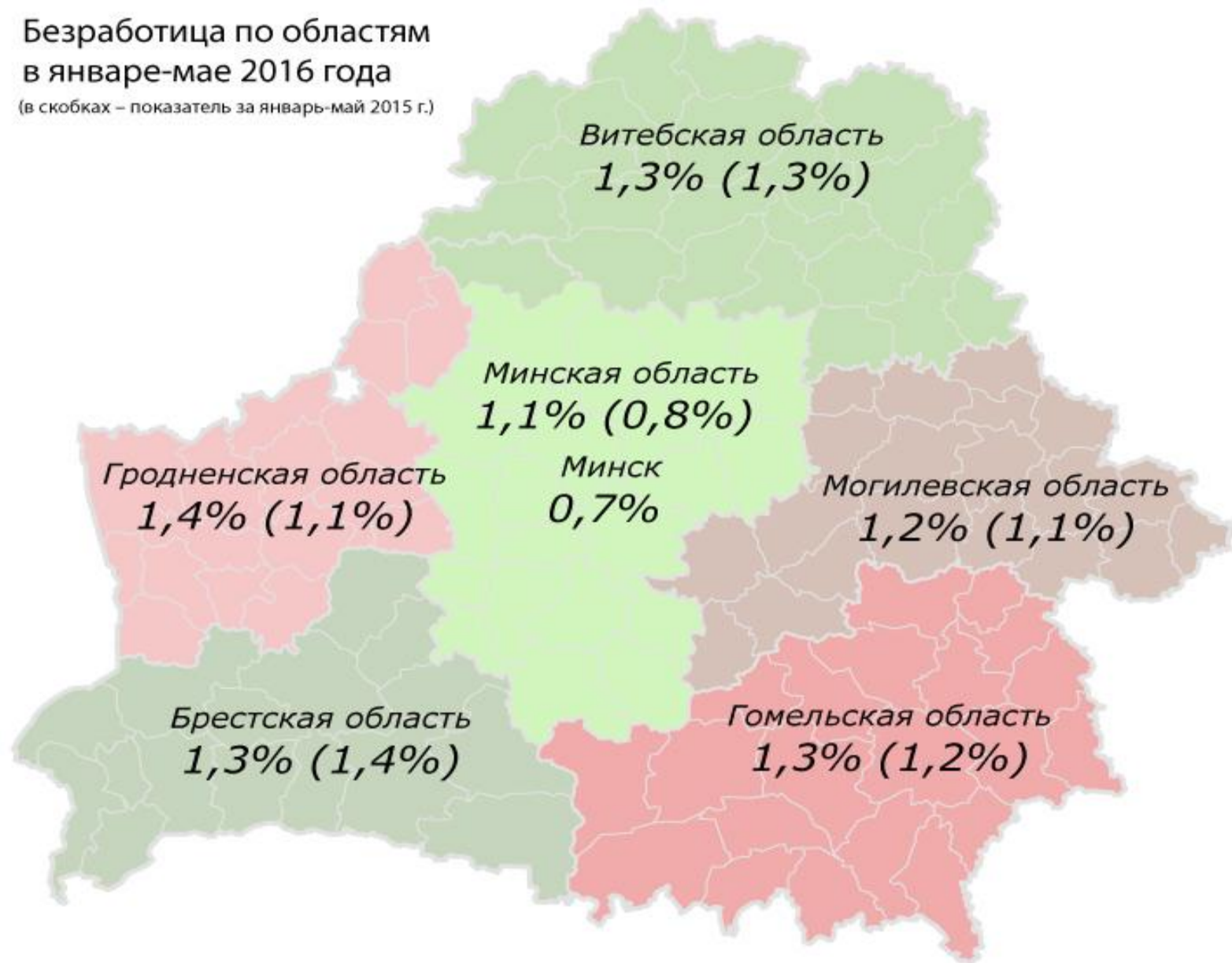


## Численность безработных, состоящих на учете в службах занятости населения на конец июля 2014 года

	Тысяч человек	В % к численности экономически активного населения	Справочно: июль 2013 г.	
			тысяч человек	В % к численности экономически активного населения
Беларусь	21,5	0,5	22,3	0,5
Казахстан	59,2	0,6	58,3	0,6
Россия	854,4	1,1	944,5	1,2
ТС и ЕЭП	935,1	1,0	1025,1	1,1

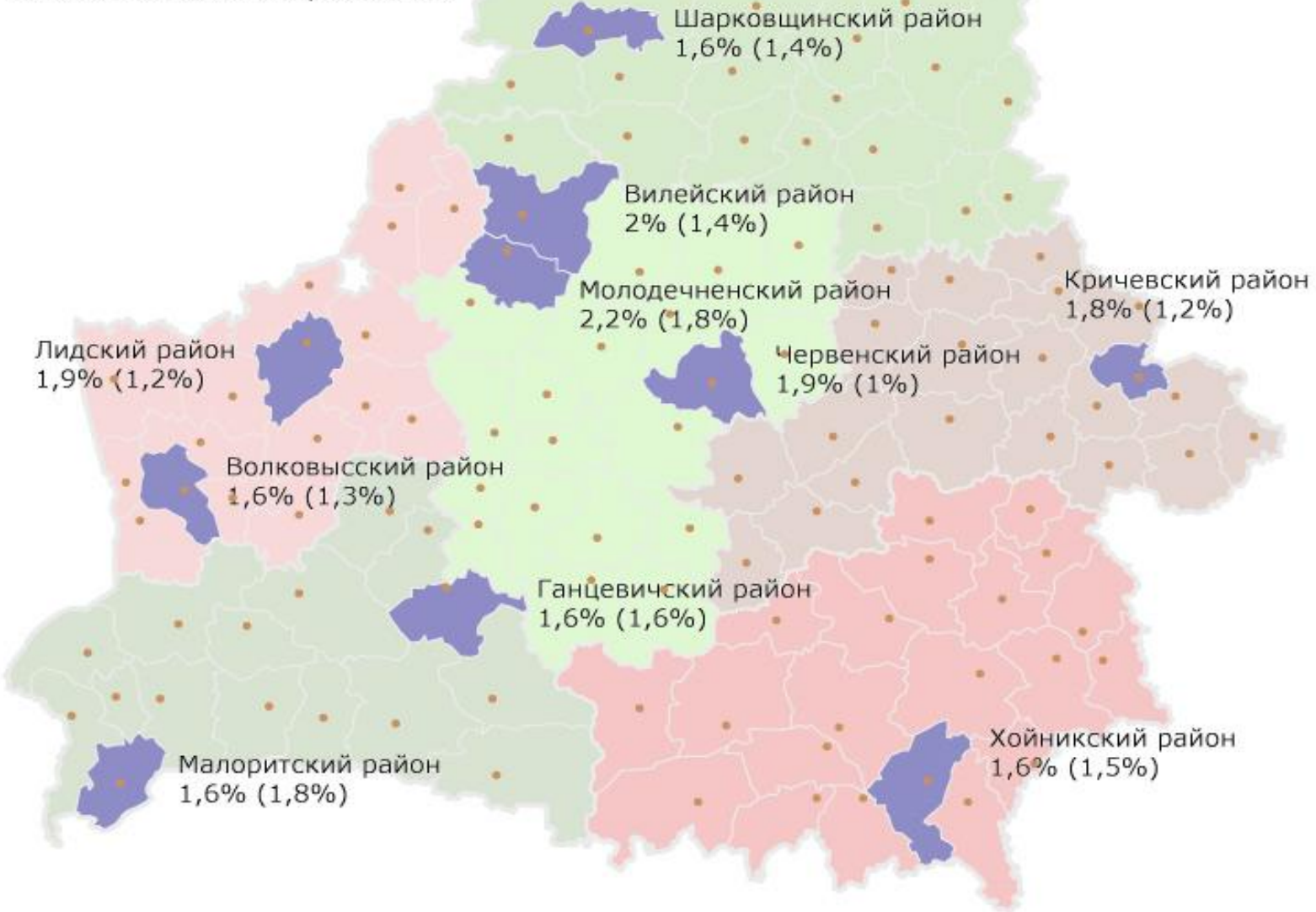
# Безработица по областям в январе-мае 2016 года

(в скобках – показатель за январь-май 2015 г.)



# 10 районов с самым высоким уровнем безработицы за январь-май 2016 г.

(в скобках – показатель за январь-май 2015 г.)



# ТИПЫ БЕЗРАБОТИЦЫ:

**Фрикционная безработица** – это незанятость, которая обычно длится 1-3 месяца и связана с временными перерывами в трудоустройстве, связанная с перемещением людей из одной местности в другую, с одного предприятия на другое.

**Структурная безработица** порождается сдвигами в технологии производства. При этом происходит изменение структуры спроса на рабочую силу, снижается потребность в одних специальностях и появляется потребность в других. Структурная безработица отличается от фрикционной большей продолжительностью (обычно более шести месяцев подряд) и характерна для работников, имеющих низкую квалификацию или устаревшую профессию, а также охватывает население экономически отсталых районов.

**Технологическая безработица** означает вынужденную незанятость работников из-за использования новой техники и технологии, неспособности или невозможности трудиться в новых технологических условиях. Особенно такая безработица ощущается там, где быстрое развитие НТП сочетается с высоким уровнем доходов занятых, что придает большую экономическую эффективность и ведет к сокращению количества рабочих мест.



# Принципы решения проблемы занятости в рыночной экономике

*Классическая теория* рассматривала рыночные отношения как саморегулирующуюся экономику, обеспечивающую полную занятость, и провозглашала политику невмешательства со стороны государства. Наличие безработицы объяснялось высоким уровнем заработной платы. Если рассматривать рынок труда как рынок обычного товара, то при цене на труд, выше цены равновесия, возникает превышение предложения рабочей силы, т. е. безработица. Профсоюзы и коллективные договоры препятствуют колебаниям заработной платы на рынке и тем самым способствуют росту безработицы.

# Кейнсианская теория занятости

основывается на том, что совокупный спрос в обществе управляет объемом производства, а значит, и спросом на рабочую силу. Безработица возникает из-за недостаточного спроса. **Основным инструментом** государства в борьбе с безработицей является финансовая политика. Повышая государственные расходы и понижая налоги, можно увеличить объем совокупного спроса. Это приведет к увеличению спроса на рабочую силу и, следовательно, к снижению уровня безработицы. Простейшая кейнсианская модель показывает, что в экономике может возникнуть либо инфляция, либо безработица.

*\*Возникновение такого явления в экономике в 70–80 гг. XX в. как стагфляция (одновременный рост и безработицы, и инфляции) привело к необходимости пересмотра теоретических положений относительно занятости*

# Рыночные отношения в сфере труда строятся на принципах:

---

- I. личная и экономическая свобода работника, экономической базой для которой является многообразие форм собственности в экономике;
- II. право работодателя самому решать вопросы о количестве и качестве рабочей силы, увольнять лишних работников;
- III. отсутствие ограничений для роста заработной платы, которая является главным регулятором в отношениях между покупателем и продавцом рабочей силы: ее уровень определяется по согласованию сторон

# Методы государственного регулирования занятости

---

- 1. экономические методы** – методы стимулирования предпринимателей к сохранению и созданию рабочих мест, осуществлению профессионального обучения кадров (льготное кредитование и налогообложение, бюджетная политика);
- 2. организационные методы** - создание службы занятости и трудоустройства, информационной системы, обслуживающей рынок труда, государственной системы профессиональной ориентации молодежи, подготовки и переподготовки кадров;
- 3. административно-законодательные методы** - регламентация порядка заключения трудовых договоров, продолжительности рабочего времени, сверхурочных работ, введение обязательных отчислений предпринимателей в фонды по обеспечению занятости, определение квот на трудоустройство, регулирование периода трудовой жизни

В зависимости от области воздействия различают:

# Основные мероприятия государственной политики занятости:

