

# Раздел 1: Государственные финансы

Государственные финансы — денежные отношения по поводу распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и части национального богатства, связанные с формированием финансовых ресурсов в распоряжении государства и его предприятий и использованием государственных средств на затраты по расширению производства, удовлетворение социально – культурных потребностей общества, нужд обороны и управления.

Другие [презентации по финансам](#)

## Государственные финансы включают в себя звенья:

- 1). **Бюджет** – экономическая категория, представленная денежными отношениями, возникающими у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда страны, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально – культурных нужд, нужд обороны и государственного управления.
- 2). **Внебюджетные фонды** — специфическая форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых для финансирования некоторых общественных потребностей и комплексно используемых на основе организационной самостоятельности фондов.
- 3). **Государственный долг** — денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в связи с мобилизацией временно свободных денежных средств в распоряжение органов государственной власти и их использование на финансирование государственных расходов.

# Тема 1 Органы государственного управления финансами и контроля финансовой деятельности.

Цель – реализация финансовой политики.

Методы и формы управления финансами:

- Финансовое планирование и прогнозирование,
- Программирование,
- Регулирование,
- Контроль,
- Принятие и исполнение адекватной законодательной базы,
- Обоснование системы прогрессивных методов мобилизации и использования финансовых ресурсов.

# Президент (администрация президента)

- Определяет цели финансовой политики,
- Подписывает бюджетный план,
- Имеет право вето на финансовое законодательство, принятое Федеральным Собранием.

# Законодательные органы власти

Федеральное собрание

Совет Федерации

Государственная Дума

Счётная Палата

**Комитет по бюджету и налогам  
Государственной Думы РФ**

**Комитет по кредитным организациям и  
финансовому рынку Государственной Думы РФ**

# Федеральное собрание

- Устанавливает налоги и сборы
- Утверждает Федеральный бюджет
- Принимает финансовое законодательство

# Счётная палата

- осуществляет контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета,
- осуществляет контроль за законностью и своевременностью движения средств бюджета в финансово-кредитных учреждениях РФ;
- определяет эффективность и целесообразность расходов государственных средств и использования федеральной собственности,
- проводит финансовую экспертизу проектов федеральных законов

Министерство Финансов

```
graph TD; A[Министерство Финансов] --> B[ФК]; A --> C[ФСФБН]; A --> D[ФНС]; E[Федеральная служба финансового мониторинга]; F[Система Банка России];
```

ФК

ФСФБН

ФНС

Федеральная служба  
финансового мониторинга

Система Банка России



# Министерство Финансов

- Вносит предложения по формированию финансовой политики
- Проводит мероприятия по реализации финансовой политики
- Разрабатывает проекты законов
- Осуществляет методическое руководство
- Разработка проектов бюджета и баланса финансовых ресурсов страны

# Федеральное казначейство

- Организация кассового исполнения федерального бюджета
- Проведение мероприятий по обеспечению целевого использования бюджетных средств
- Контроль за:
  - соблюдением лимитов бюджетных обязательств ГРБС нижестоящим распорядителям
  - непревышением кассовых расходов
  - соответствием содержания операций КБК
  - наличием подтверждающих обязательства документов у получателей БС.

# Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

- Финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета
- Контроль за использованием средств внебюджетных фондов
- Контроль за исполнением бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в части трансфертов из Федерального бюджета
- Валютный контроль

# Федеральная служба финансового мониторинга

- Контроль за финансовыми потоками хозяйствующих субъектов
- Выявление незаконных финансовых потоков, в том числе финансирования незаконных формирований и террористических актов

# Федеральная налоговая служба

- Контроль за соблюдением  
налогового  
законодательства,
- Проверка правильности  
исчисления и уплаты  
налогов и других платежей

# Система Банка России

- Законотворчество в сфере ФР,
- Контроль и надзор,
- Лицензирование деятельности профессиональных участников,
- Обобщение и анализ информации,
- Методическое обеспечение.

# Система Банка России

- Реализация денежно кредитной и финансовой политики,
- Лицензирование и контроль деятельности кредитных организаций,
- Кассовое исполнение бюджета
- Методическое обеспечение деятельности кредитных организаций
- Резервирование финансовых средств

# Независимый финансовый контроль (аудит)

**Аудит** — независимая экспертиза и анализ финансовой отчетности хозяйствующего субъекта с целью определения ее достоверности, полноты и реальности, соответствия действующему законодательству и требованиям, предъявляемым к составлению финансовой отчетности.

**Аудитор** — независимый ревизор, прошедший соответствующую аттестацию и получивший лицензию на право осуществления аудиторской деятельности.



# Аудит по целям и задачам

## Внешний

**Цели:**  
проверка достоверности финансовой и бухгалтерской отчетности; экспертиза финансово-хозяйственного состояния; оценка платежеспособности, разработка рекомендаций по хозяйственной деятельности, финансовой стратегии, налоговому планированию и т. п.

## Внутренний

Конкретные **цели** служб внутреннего аудита определяются в зависимости от требований руководства предприятия.

Он должен охватывать все участки хозяйственной деятельности, носить предметный, строго направленный характер, быть результативным.

# Тема 2 Бюджет и бюджетное устройство.

## **Бюджетные отношения** -

отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга.

# Бюджет

Экономическая  
сущность

Форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

Формально

Доходы



Расходы



Баланс

# Бюджетная система

- совокупность всех бюджетов
- регулируется нормами бюджетного законодательства
- регламентируется Бюджетным Кодексом

# Структура бюджетной системы РФ



# Принципы организации бюджетной системы

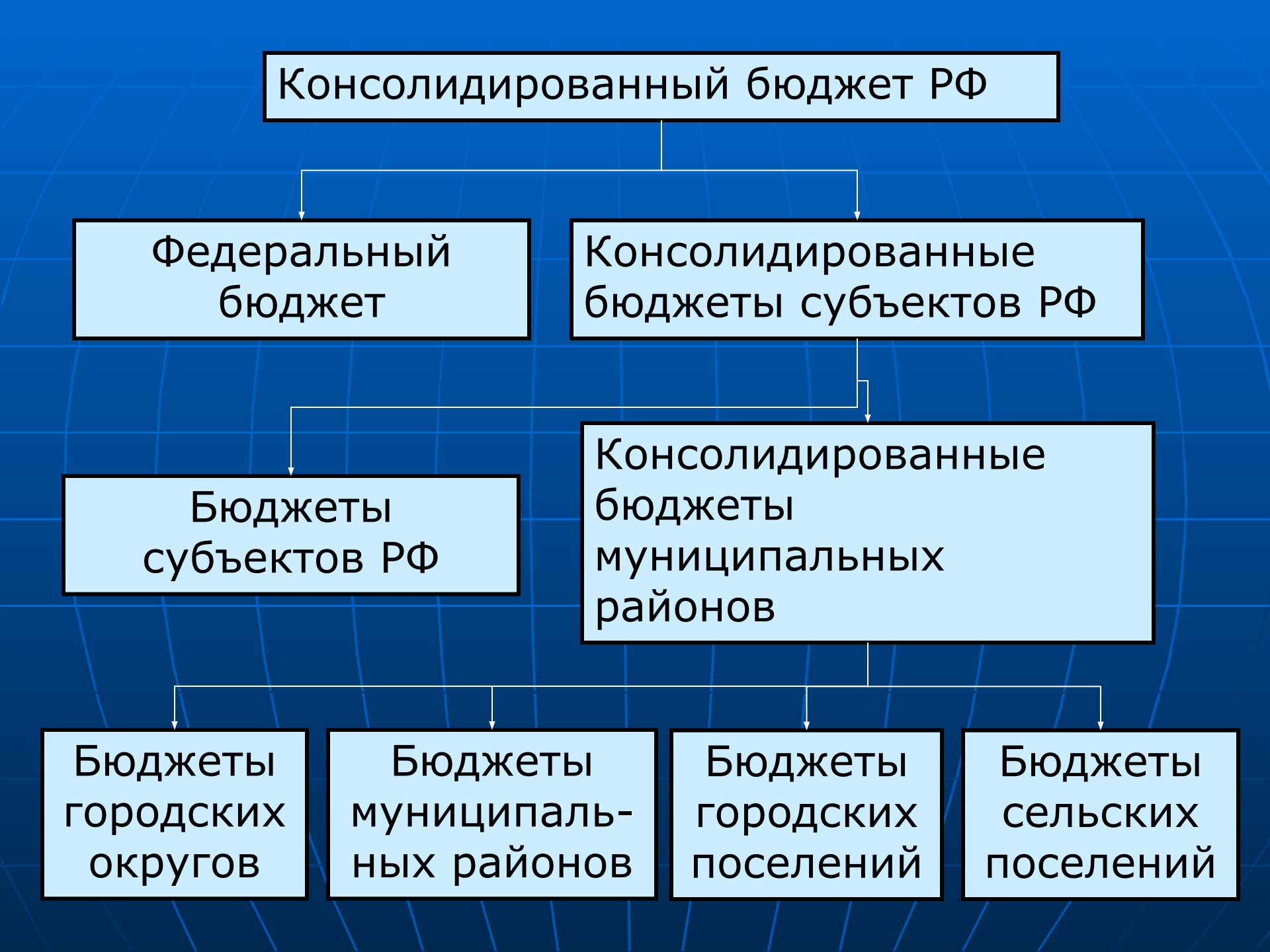
## Принципы построения бюджетной системы

- Единство бюджетной системы
- Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы
- Самостоятельность бюджетов
- Равенство бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований

## Принципы формирования и исполнения бюджетов

- Полнота отражения доходов и расходов бюджетов
- Сбалансированность бюджетов
- Эффективность и экономность использования бюджетных средств
- Общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов
- Прозрачность (открытость)
- Достоверность бюджета
- Адресность и целевой характер
- Единства кассы
- Подведомственных расходов

Консолидированный бюджет РФ



```
graph TD; A[Консолидированный бюджет РФ] --> B[Федеральный бюджет]; A --> C[Консолидированные бюджеты субъектов РФ]; C --> D[Бюджеты субъектов РФ]; C --> E[Консолидированные бюджеты муниципальных районов]; E --> F[Бюджеты городских округов]; E --> G[Бюджеты муниципальных районов]; E --> H[Бюджеты городских поселений]; E --> I[Бюджеты сельских поселений];
```

Федеральный  
бюджет

Консолидированные  
бюджеты субъектов РФ

Бюджеты  
субъектов РФ

Консолидированные  
бюджеты  
муниципальных  
районов

Бюджеты  
городских  
округов

Бюджеты  
муниципаль-  
ных районов

Бюджеты  
городских  
поселений

Бюджеты  
сельских  
поселений

# Консолидированный бюджет 2008

	Млрд. руб.	В процен тах к ВВП
<b>Доходы- всего</b>	<b>16003,4</b>	<b>38,4</b>
<b>Расходы - всего</b>	<b>13989,2</b>	<b>33,6</b>
<b>Профицит</b>	<b>2014,2</b>	<b>4,8</b>



# Консолидированный бюджет 2009

	Всего Млрд. руб.	Фед. Б. Млрд. руб.
<b>Доходы- всего</b>	<b>13599,7</b>	<b>7337,8</b>
<b>Расходы - всего</b>	<b>16048,3</b>	<b>9660,1</b>
<b>Дефицит</b>	<b>2448,6</b>	<b>2322,3</b>

# Консолидированный бюджет 2010

	Всего Млрд. руб.	Фед. Б. Млрд. руб.
<b>Доходы- всего</b>	<b>16031,9</b>	<b>8305,4</b>
<b>Расходы - всего</b>	<b>17616,7</b>	<b>10117,5</b>
<b>Дефицит</b>	<b>1584,7</b>	<b>1812,0</b>

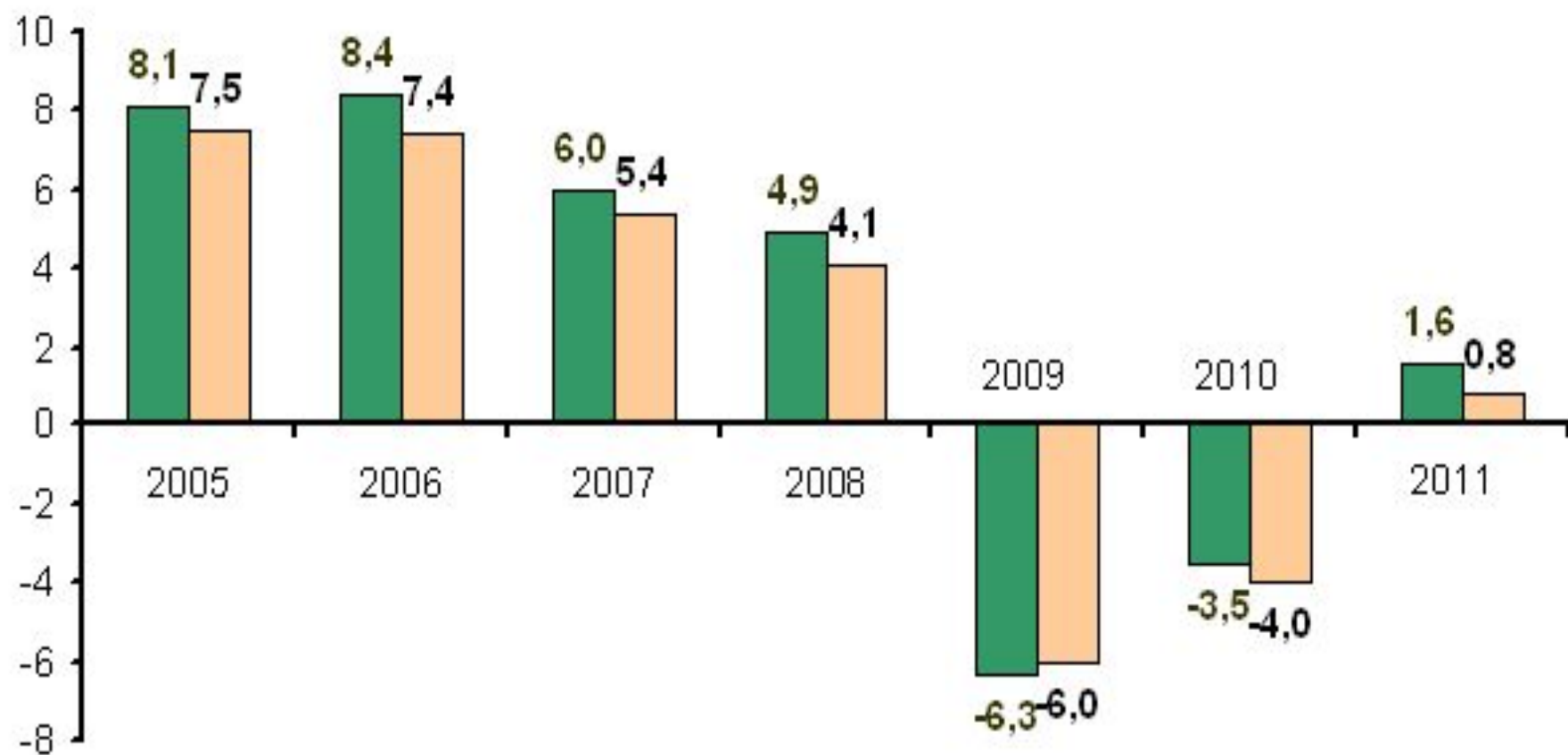
# Консолидированный бюджет 2011

	Всего Млрд. руб.	Фед. Б. Млрд. руб.
<b>Доходы- всего</b>	<b>20855,4</b>	<b>11367,7</b>
<b>Расходы - всего</b>	<b>19994,6</b>	<b>10925,6</b>
<b>Дефицит</b>	<b>860,8</b>	<b>442,0</b>

Исполнение консолидированного бюджета

# Профицит, дефицит (-) консолидированного и федерального бюджетов Российской Федерации<sup>1)</sup>

(в процентах к ВВП)



- Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета Российской Федерации
- Профицит, дефицит (-) федерального бюджета Российской Федерации

# Бюджетная классификация \*

**Бюджетная классификация** является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Главная особенность современной бюджетной классификации



Соответствие международному стандарту статистики государственных финансов (СГФ), разработанному МВФ.

## Виды бюджетной классификации

Классификация доходов бюджета

Классификация расходов бюджета

Классификация источников  
финансирования дефицитов бюджетов

Классификация операций публично-  
правовых образований

( классификация операций сектора  
государственного управления).

# Доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов.

**Доходы** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

Налоговые

Неналоговые

Безвозмездные и  
безвозвратные  
перечисления

Задачи по укреплению доходов бюджетов:

- Завершение налоговой реформы,
- Усиление мер налогового администрирования,
- Разработка стабильной схемы распределения налоговых доходов между бюджетами,
- повышение эффективности использования гос. и муниципальной собственности

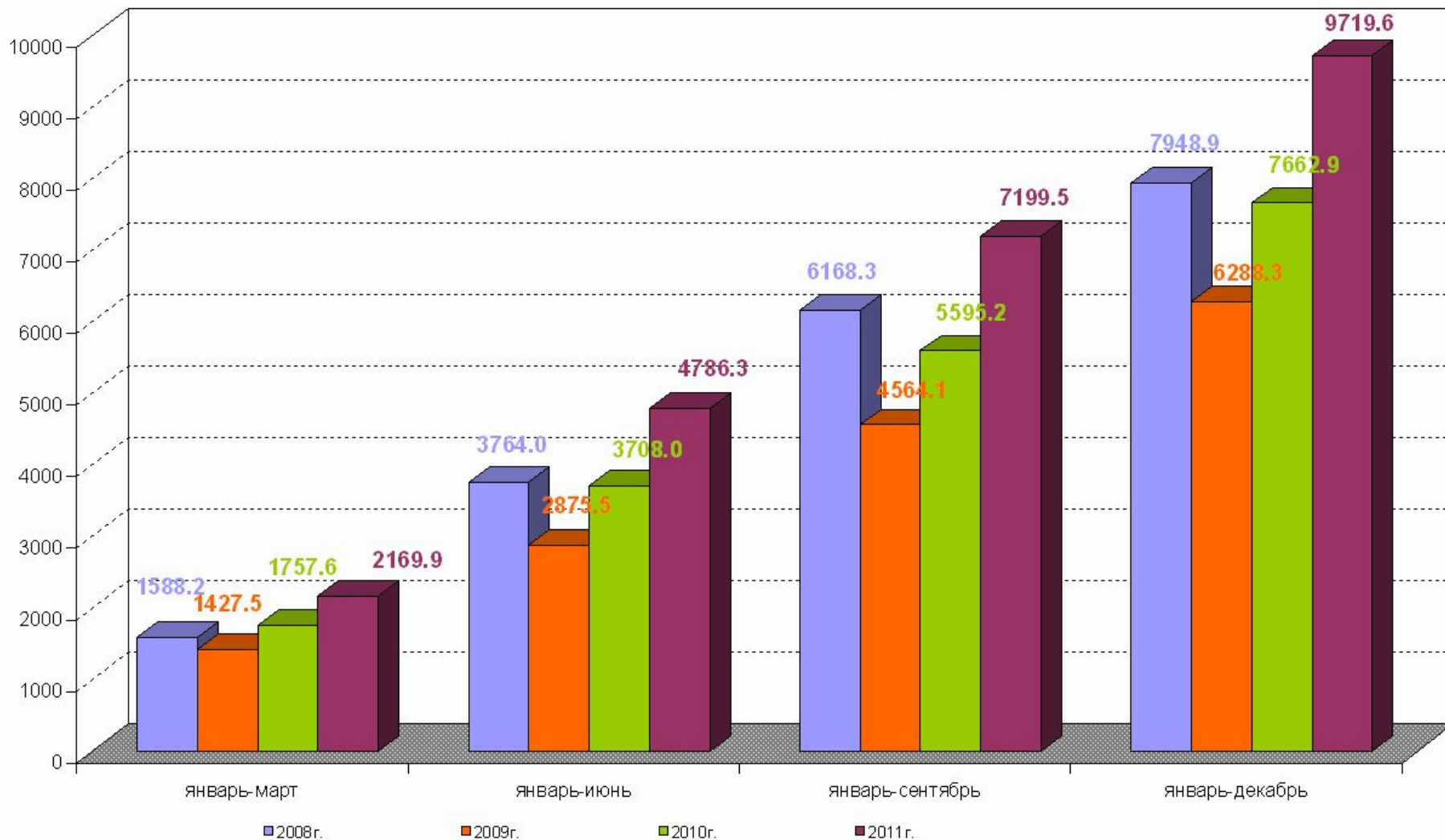
# Налоговые доходы

- Предусмотренные законодательством **федеральные, региональные и местные налоги,**
- Предоставленные налоговые кредиты, рассрочки, отсрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей.



## Динамика поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации<sup>1)</sup>

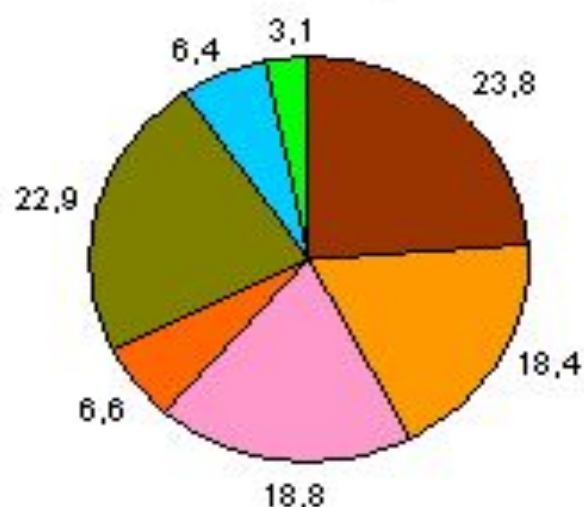
в 2008 - 2011гг., млрд.рублей



<sup>1)</sup> По данным ФНС России

# Структура поступивших налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации по видам в I полугодии 2012 года

в % к итогу



- налог на прибыль организаций
- налог на доходы физических лиц
- налог на добавленную стоимость
- акцизы
- налог на добычу полезных ископаемых
- налоги на имущество
- прочие налоги и сборы

# Неналоговые доходы

- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности,
- Доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями,
- Средства, полученные от применения мер гражданско-правовой и иной ответственности,
- Таможенные платежи,
- Иные неналоговые доходы

# Безвозмездные и безвозвратные перечисления

- Финансовая помощь из бюджетов других уровней,
- Перечисления из внебюджетных фондов,
- Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц

# Расходы по структуре зависят от расходных обязательств соответствующих органов власти

## Федеральный бюджет



- Финансовое обеспечение социальных реформ
- Модернизация военной организации государства
- Развитие общественной инфраструктуры

## Региональные бюджеты



- Развитие общественной инфраструктуры
- Социальная защита населения
- Жилищно-коммунальное хозяйство

## Местные бюджеты



- Благоустройство территорий
- Коммунальное хозяйство
- Предоставление социальных услуг на базе муниципальных учреждений

Расходное обязательство



Бюджетное ассигнование



Государственное  
(муниципальное)  
задание

# Приоритетные направления расходования средств

- Развитие общественной инфраструктуры
- Обеспечение качества бюджетных услуг
- Приоритетные отрасли:
  - здравоохранение
  - образование
  - Социальная защита населения

# Национальные проекты

- Образование
- Здоровье
- Развитие АПК
- Комфортное жильё



# Сбалансированность

- необходимость достижения равенства расходов бюджета любого уровня бюджетной системы суммарному объёму доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита (ст.33 БК).

## Методы достижения

Равенство доходов  
и расходов



Составление  
бюджета с  
профицитом

Изыскание источников  
финансирования  
дефицита

## Финансирование дефицита

Кредиты , полученные от кредитных организаций

Займы, размещенные путём выпуска государственных и муниципальных ценных бумаг

Бюджетные кредиты от иных уровней бюджетной системы

Внешние источники финансирования, привлекаемые от иностранных кредитных организаций

# Предельные размеры дефицита бюджета

Показатель	РФ	Субъекты РФ	Муниципальные образования
Документ, устанавливающий пределы	ФЗ о Федеральном бюджете	Закон субъекта РФ о бюджете	Правовой акт ОМС о бюджете
Размер дефицита	Не может превышать размер нефтегазового дефицита Федерального бюджета	Не более 15% объёма доходов без фин. помощи из ФБ	Не более 10% объёма доходов без учёта фин. Помощи из ФБ и БСФ

# Федеральный бюджет

- форма образования и расходования бюджетных средств в расчёте на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ.

Утверждается в форме  
Федерального закона  
федеральными органами  
законодательной власти.

О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Показатель	2012	2013	2014
Доходы, млрд.руб.	12 677	12705	14092
Расходы, млрд.руб.	12 745	13730	14582
Дефицит, млрд.руб.	68	1025	490
ВВП, млрд.руб.	60 590	64803	72493
Уровень инфляции, %	6	5,5	5

исполнение

О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (проект)

Показатель	2013	2014	2015
Доходы, млрд.руб.	12866		
Расходы, млрд.руб.	13387		
Дефицит, млрд.руб.	521		
ВВП, млрд.руб.	66515		
Уровень инфляции, %	5,5		

## Бюджетная политика 2012-2014 г.

Приоритетные задачи бюджетной политики в 2012-2014 годах:

- 1) интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития страны;
- 2) создание в рамках переходного периода предпосылок для введения, начиная с 2015 года, правил использования нефтегазовых доходов и ограничений на размер дефицита федерального бюджета;
- 3) улучшение условий жизни человека;
- 4) повышение отдачи от использования государственных расходов;
- 5) эффективная децентрализация полномочий публично-правовых образований.

## Аналитическое распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2011-2014 годы по направлениям государственных программ Российской Федерации\*

млрд. рублей

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Всего по государственным программам (41 программа)	10 200,6	11 762,4	12 667,9	13 160,0
в % к общему объему расходов	92,5	96,4	94,3	92,1
I Новое качество жизни (13 программ)	4 588,1	5 623,8	5 847,4	5 841,2
II Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ)	1 781,6	1 837,8	1 832,6	1 844,9
III Обеспечение национальной безопасности (2 программы)	1 876,0	1 977,3	2 438,5	2 758,4
IV Сбалансированное региональное развитие (4 программы)	818,1	744,7	621,4	554,9
V Эффективное государство (5 программ)	1 136,8	1 578,8	1 927,9	2 160,5

→

\* предварительные данные, подлежащие уточнению в соответствии с распределением предельных объемов бюджетных ассигнований по статьям классификации расходов бюджетов



# Показатели ненефтегазового баланса в 2011-2014 годах ¶



Показатель	2011 год	2012 год		2013 год		2014 год
	закон	Закон	проект	закон	проект	
Нефтегазовые доходы, млрд. рублей	5°228,2	4°390,0	4°942,2	4°653,2	5°228,6	5°444,3
в том числе:						
Нефтегазовые доходы в условиях действующего законодательства	5°228,2	4°390,0	4°792,2	4°653,2	5°060,3	5°258,4
Дополнительная фискальная нагрузка на газовую отрасль	-	-	150,0	-	168,3	185,9
<u>Ненефтегазовый дефицит</u> , млрд. рублей	-5°947,3	-6°124,5	-6°512,7	-6°448,9	-6°973,0	-7°092,7
в % к ВВП	-11,2	-10,9	-11,3	-10,4	-11,0	-10,1
Поступления в Резервный фонд, млрд. рублей	676,9	-	164,0	-	51,4	-
Цена на нефть, долл. США за баррель	105,0	78,0	93,0	79,0	95,0	97,0
Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность бюджета, долл. США за баррель	118,3	113,0	124,6	110,0	125,2	125,7



## Темпы роста доходов и расходов федерального бюджета в реальном выражении к уровню 2008 г., %



№	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Доходы в реальном выражении, в % к 2008 году	100,0	72,7	75,6	88,1	85,7	89,4	92,1
Расходы в реальном выражении, в % к 2008 году	100,0	117,3	112,9	115,5	120,6	125,8	127,5
Расходы в реальном выражении (без учета компенсации выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов), в % к 2008 году	100,0	117,3	112,9	115,5	118,2	123,3	127,5



## Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации

млрд. рублей

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Доходы, всего</b>	<b>16 198,4</b>	<b>13 552,5</b>	<b>15 737,5</b>	<b>19 325,1</b>	<b>20 406,6</b>	<b>22 439,9</b>	<b>24 360,3</b>
%% к ВВП	38,8	34,9	35,0	36,3	35,5	35,4	34,6
в том числе:	°	°	°	°	°	°	°
<b>Федеральный бюджет</b>	<b>9 275,9</b>	<b>7 337,8</b>	<b>8 305,4</b>	<b>10 303,4</b>	<b>10 627,8</b>	<b>11 687,6</b>	<b>12 645,5</b>
Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	3 253,3	3 789,2	4 814,5	5 540,2	6 675,5	7 373,1	8 130,5
- в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов	1 654,4	1 656,4	2 034,8	3 071,5	3 618,3	4 022,4	4 402,4
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	6 196,1	5 923,6	6 534,2	7 025,8	7 295,4	7 746,4	8 277,1
- в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов	5 101,4	4 437,5	5 155,9	5 682,5	6 160,5	6 729,9	7 312,4
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	536,7	479,1	587,8	849,1	871,6	984,7	1 122,5
- в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов	166,7	120,8	241,4	267,7	0,0	0,0	0,0
<b>Расходы, всего</b>	<b>14 169,7</b>	<b>16 328,0</b>	<b>17 614,5</b>	<b>20 089,8</b>	<b>22 195,8</b>	<b>24 374,6</b>	<b>26 149,5</b>
%% к ВВП	34,0	42,1	39,2	37,7	38,6	38,4	37,1
в том числе:	°	°	°	°	°	°	°
Федеральный бюджет	7 570,9	9 660,1	10 117,5	11 022,5	12 198,3	13 431,9	14 293,9

# Межбюджетные отношения

- отношения между органами государственной власти, власти субъектов РФ и местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

## Бюджетные системы

### Унитарные

- Высокий уровень централизации БС,
- Незначительный объём бюджетных прав нижестоящих органов власти

### Федеративные

- Высокая степень самостоятельности территориальных бюджетов,
- Единство общегосударственных интересов

Принципы функционирования федеративных бюджетных систем – **принципы бюджетного федерализма.**

**Бюджетный федерализм** – система управления публичными финансами, основанная на разграничении между различными уровнями власти бюджетных прав и полномочий в области формирования и расходования бюджетных средств при сочетании интересов участников бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы страны и интересов всего общества в целом.

# Задачи бюджетного федерализма:

- Распределить расходные обязательства между уровнями власти,
- Закрепить соответствующие им источники финансирования,
- Сформировать эффективную систему оказания финансовой помощи нижестоящим бюджетам.

# Этапы становления бюджетного федерализма в России

## 2001-2005 г. - развитие бюджетного федерализма

- Упорядочено бюджетное устройство субъектов РФ,
- Разграничены полномочия между уровнями власти,
- Установлены стабильные доходные источники бюджетов,
- Определены принципы формирования и распределения финансовой помощи,
- Улучшилось качество управления финансами.

## 2006-2008 г. - повышение эффективности межбюджетных отношений

- Укрепление финансовой самостоятельности субъектов РФ,
- Создание стимулов для увеличения поступлений,
- Создание стимулов для повышения качества управления,
- Повышение прозрачности финансов

# Этапы становления бюджетного федерализма в России

2008-н.в. - результативность и инновационное развитие

- Программно-ориентированное планирование,
- адресное решение социальных проблем,
- повышение качества государственных и муниципальных услуг,
- стимулирование инновационного развития страны,
- повышение отдачи от использования государственных расходов,
- децентрализация полномочий публично-правовых образований.



# Межбюджетные трансферты

- средства одного бюджета, перечисляемые другому бюджету.

Виды межбюджетных трансфертов:

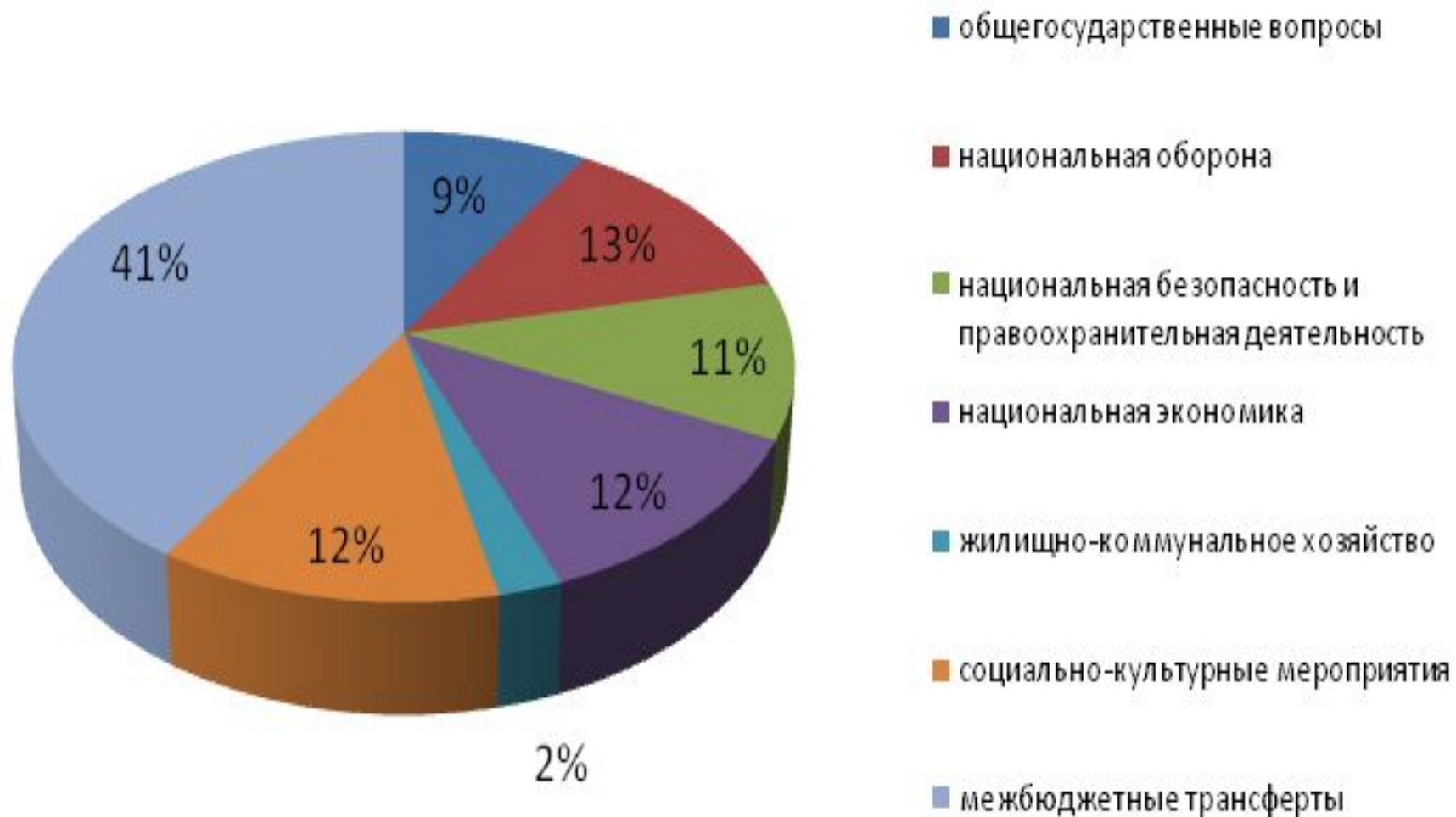
**Дотация** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах.

**Субвенция** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах, на осуществление определённых целевых расходов.

**Субсидия** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

**Бюджетный кредит** – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

# Структура расходов ФБ в 2010 г.



# Федеральные фонды межбюджетных трансфертов

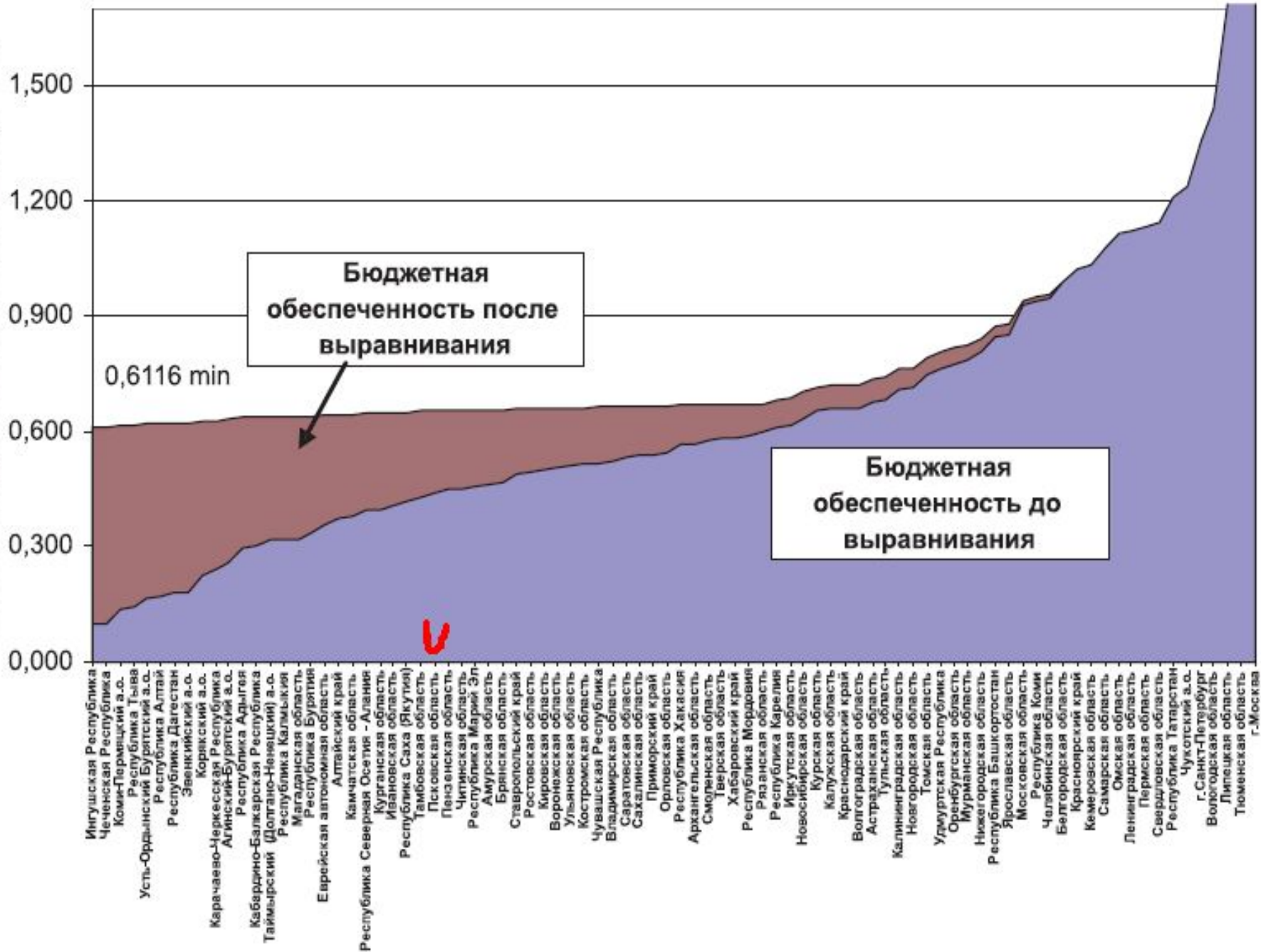
Характеристики	<b>Федеральный фонд финансовой поддержки регионов</b>	Федеральный фонд компенсаций	Федеральный фонд софинансирования социальных расходов	Федеральный фонд регионального развития	Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов
Цель	Выравнивание бюджетной обеспеченности по текущим расходам	Финансирование реализации федеральных законов (социальные пособия, льготы)	Стимулирование приоритетных расходов и поддержка реформ социальной сферы	Поддержка развития региональной инфраструктуры	Поддержка и стимулирование бюджетных реформ
Принцип распределения	Расчёт по формуле на основе оценки налогового потенциала и нормативных расходов	Расчёт по формуле на основе численности лиц, имеющих право на получение социальной помощи	Расчёт по формуле на основе нормативных расходов и их частичного возмещения (с оценкой хода реформ)	Квоты на основе расчёта по формуле (с последующим конкурсным отбором инвестиционных проектов)	Конкурс (программы реформ и их выполнение)
Тип финансовой помощи	Дотация	Субвенция	Субсидия	Субсидия	Субсидия (субвенция)

# Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2010 год

Приложение 17  
к Федеральному закону  
"О федеральном бюджете на 2010 год  
и на плановый период 2011 и 2012  
годов"

Наименование субъекта Российской Федерации	Сумма (тыс. рублей)
1	2
Республика Дагестан	30 366 868,3
Республика Саха (Якутия)	39 200 910
Новгородская область	535 016,7
Псковская область	4 583 595,8
<b>ВСЕГО</b>	<b>396 995 657,9</b>

Уровень бюджетной обеспеченности (РФ=1)



# Внебюджетные фонды

В соответствии с Бюджетным кодексом (ст. 13) Российской Федерации

## **Государственный внебюджетный фонд**

– фонд денежных средств, образующийся вне федерального бюджета бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

# Особенности внебюджетных фондов:

- запланированы органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
- денежные средства фондов используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируются в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют **налоговую природу**;
- расходование средств из фондов осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного на то органа (**Правление фонда**);
- из внебюджетных фондов могут предоставляться субвенции для привлечения дополнительных средств на финансирование инвестиционных проектов и программ.

# Система внебюджетных фондов РФ

Пенсионный  
фонд РФ

Фонд социального  
страхования РФ

Федеральный фонд обязательного  
медицинского страхования

Территориальные фонды  
обязательного медицинского  
страхования



# Доходы государственных внебюджетных фондов (ст. 146 БК)

- обязательные платежи, установленные законодательством Российской Федерации;
- добровольные взносы физических и юридических лиц;
- Другие доходы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

# Расходы государственных внебюджетных фондов (ст. 147 БК

- в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными:
  - федеральными законами,
  - законами субъектов Российской Федерации.

# Пенсионный фонд РФ

<http://pfrf.ru/>

- образован постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. и введен в действие с 1 января 1992 г. постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122—1,
- крупнейший из социальных внебюджетных фондов,
- Цель - государственное управление финансами пенсионного обеспечения в РФ,
- является самостоятельным финансово-кредитным учреждением

# Задачи ПФР

- аккумуляция страховых взносов на пенсионное страхование,
- расходование средств Фонда в соответствии с действующим законодательством,
- капитализация средств, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц,
- контроль за правильным и рациональным расходованием средств,
- межгосударственное и международное сотрудничество.

# Законодательство

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ
2. ПОЛОЖЕНИЕ О ПЕНСИОННОМ ФОНДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РОССИИ)
3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПЕНСИОННОМ СТРАХОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ИНВЕСТИРОВАНИИ СРЕДСТВ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДАХ,
7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ИНДИВИДУАЛЬНОМ (ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОМ) УЧЕТЕ В СИСТЕМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ.

Пенсионный фонд РФ

```
graph TD; A[Пенсионный фонд РФ] --> B[8 Управлений Пенсионного фонда по федеральным округам Российской Федерации]; B --> C[82 Отделения Пенсионного фонда по регионам (в том числе ОПФР по г. Байконур)]; C --> D[Территориальные органы ПФР (пор. 2500)];
```

8 Управлений Пенсионного фонда по федеральным округам Российской Федерации

82 Отделения Пенсионного фонда по регионам  
(в том числе ОПФР по г. Байконур)

Территориальные органы ПФР (пор.  
2500)

# Источники доходов бюджета ПФ

- страховые взносы (22% от ФОТ),
- прочие поступления,
- безвозмездные перечисления (субвенции),
- недоимки, пени, санкции.

# Направления использования средств ПФ

- государственные пенсии,
- пенсии по инвалидности,
- пенсии военнослужащим,
- компенсации пенсионерам,
- материальная помощь престарелым и инвалидам,
- пособия на детей 1,5 – 6 лет,
- одиноким матерям на детей,
- инфицированным вирусом иммунодефицита,
- пострадавшим от техногенных катастроф,
- социальные пособия на погребенье пенсионеров, не работавших на день смерти,
- обеспечение текущей деятельности Фонда.



# Федеральный Закон

**О БЮДЖЕТЕ ПЕНСИОННОГО  
ФОНДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА  
2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ  
ПЕРИОД  
2013 И 2014 ГОДОВ**

## Бюджет ПФРФ на 2012 год

Показатель	2012	2013	2014
Доходы, млрд.руб.	5 696	6 280	6 938
-не связанные с накопительной частью, млрд.руб.	5 222	5 723	6 295
- из ФБ, млрд. руб.	2 893	3 145	3 121
Расходы, млрд.руб.	5 407	5 948	6 567
-не связанные с накопительной частью, млрд.руб.	5 222	5 723	6 295
Профицит/(дефицит), млрд. руб.	289	332	371

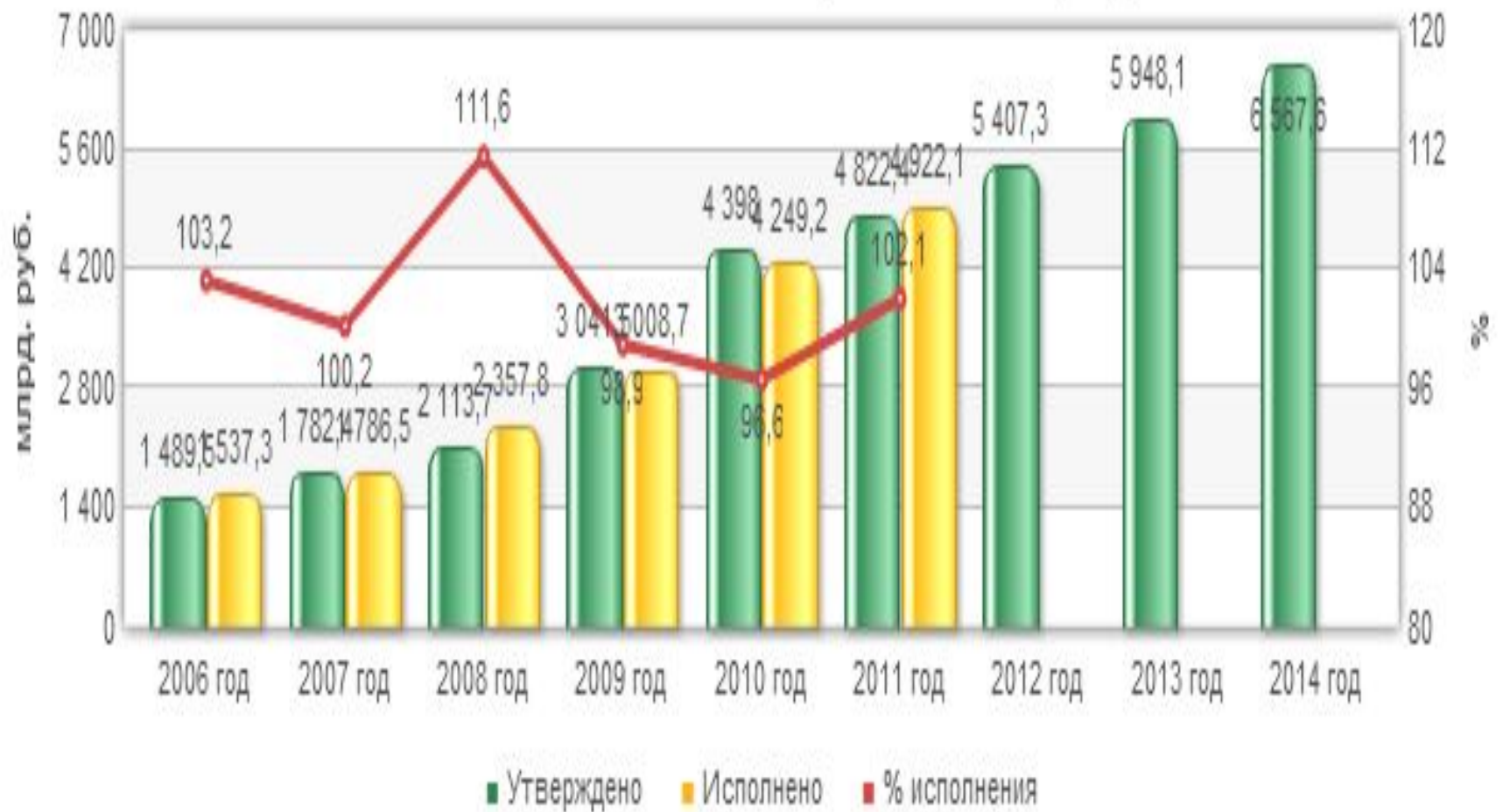
## Доходы бюджета Пенсионного фонда, всего, млрд. руб.



Данные отчетности ГВБФ

Исполнение бюджета

## Расходы бюджета Пенсионного фонда, всего, млрд. руб.



Данные отчетности ГВБФ



# Фонд социального

страхования <http://www.fss.ru/>

- образован в соответствии с указом президента РФ от 7 августа 1992 года №822 «О ФСС РФ»,
- Цель – способствовать материальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе,
- является самостоятельным финансово-кредитным учреждением

# Законодательство

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСНОВАХ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
3. ПОЛОЖЕНИЕ О ФОНДЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

Фонд социального страхования  
РФ

```
graph TD; A[Фонд социального страхования РФ] --> B[Региональные отделения]; B --> C[Центральные отраслевые отделения]; C --> D[Филиалы отделений];
```

Региональные отделения

Центральные отраслевые  
отделения

Филиалы отделений

# Источники доходов бюджета ФСС

- Страховые взносы,
- Средства Федерального бюджета (иных бюджетов),
- Денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам,
- Доходы от размещения временно свободных средств.



# Направления использования средств ФСС

Выплата страхового обеспечения по социальным страховым рискам:

- Необходимость получения медицинской помощи,
- Временная нетрудоспособность,
- Трудовое увечье или профзаболевание,
- Материнство,
- Инвалидность,
- Потеря кормильца,
- Признание безработным,
- Смерть застрахованного лица.

# Федеральный закон

**О БЮДЖЕТЕ  
ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВА  
НИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА 2012 ГОД  
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013  
И 2014 ГОДОВ**

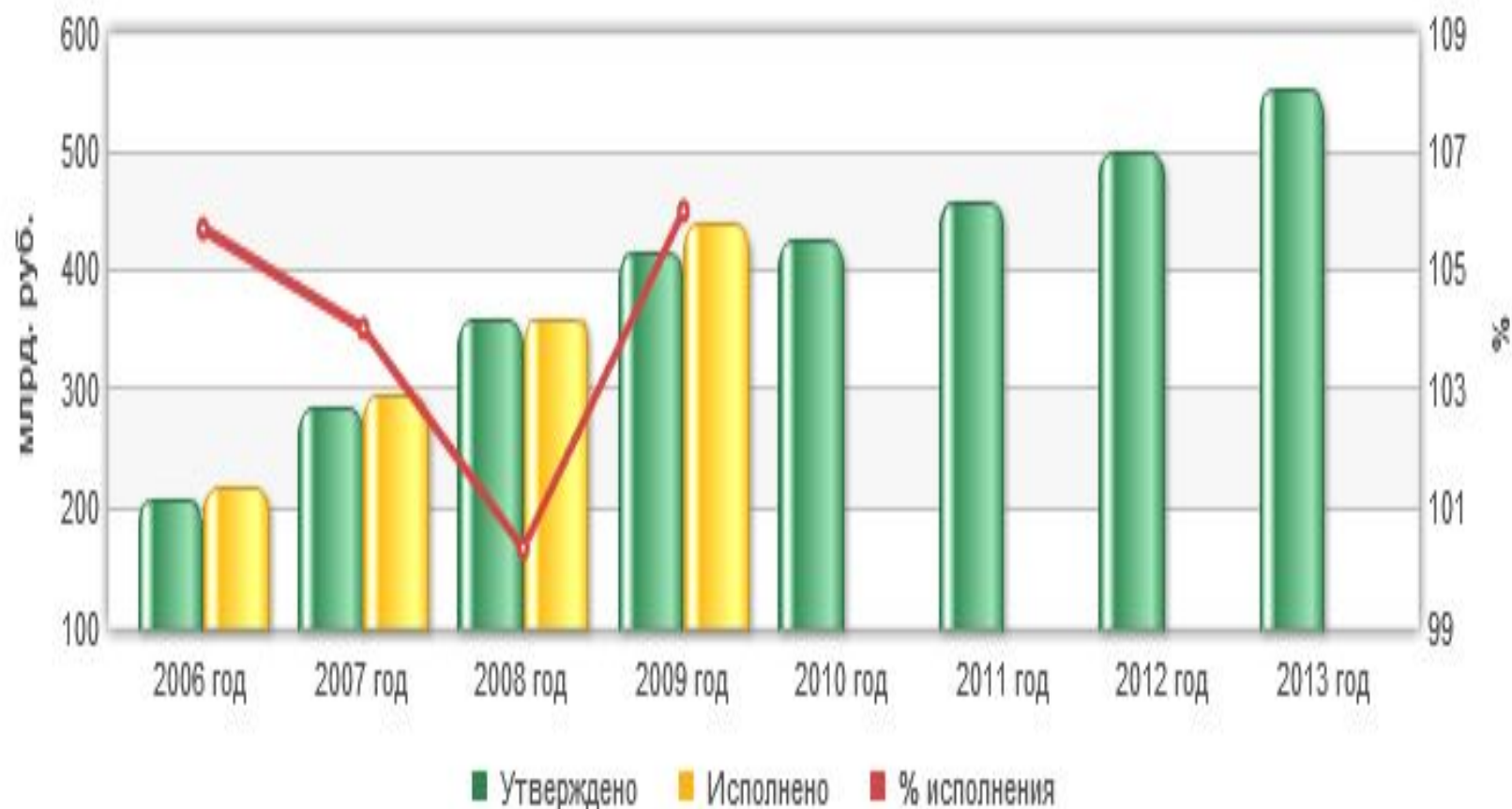
## Бюджет ФСС на 2012 год

Показатель	2012	2013	2014
Доходы, млрд.руб.	579	619	667
- по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, млрд.руб.	418	445	482
- по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	72	80	89
Расходы, млрд.руб.	577	613	659
Предельный дефицит (профицит), млрд.руб.	2	6	8

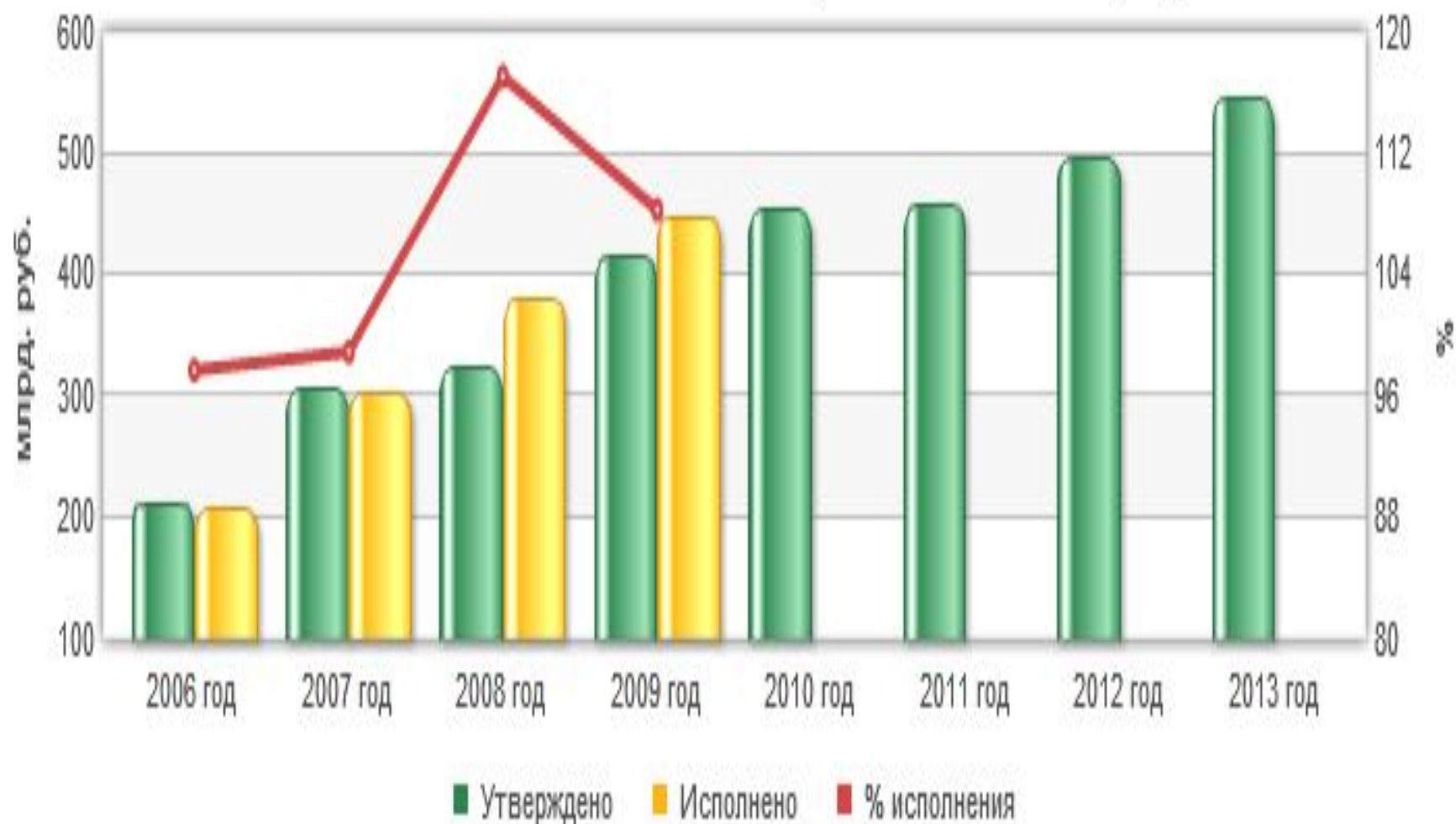
Федеральный закон

**от 08.12.2010 N 331-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов"**

Доходы бюджета Фонда социального страхования, всего, млрд. руб.



Расходы бюджета Фонда социального страхования, всего, млрд. руб.



## Структура доходов Фонда социального страхования РФ по видам доходов в 2007 году, %

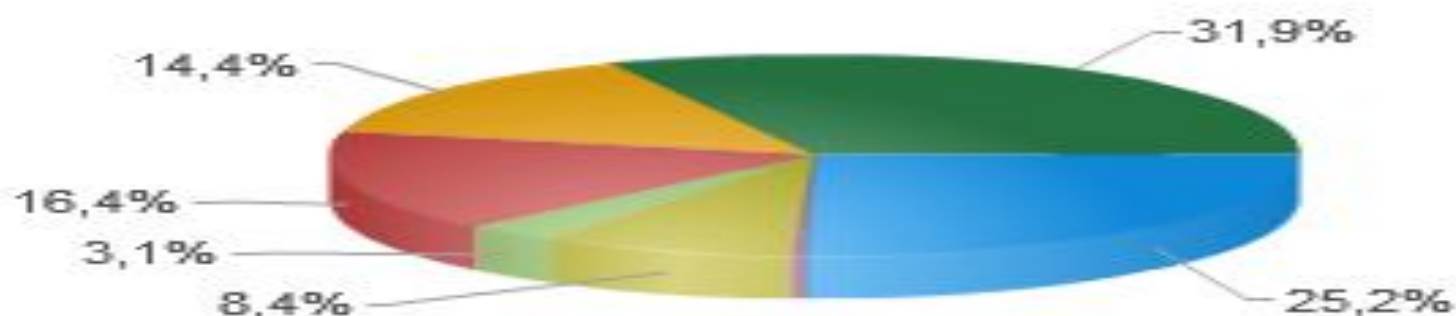
Утверждено



Вид доходов	сумма, млрд. руб.	доля в доходах, %
Доходы бюджета Фонда социального страхования, всего	283,9	100,0
Единый социальный налог	170,4	60,0
Страховые взносы	43,4	15,3
Налоги на совокупный доход	7,0	2,5
Безвозмездные поступления	60,4	21,3
Прочее	2,7	1,0

## Структура расходов Фонда социального страхования РФ по видам расходов в 2013 году, %

Утверждено



Вид расходов	сумма, млрд. руб.	доля в расходах, %
Расходы бюджета Фонда социального страхования, всего	545,1	100,0
Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию	174,0	31,9
Пособия по беременности и родам	78,3	14,4
Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию	89,6	16,4
Пособия при рождении ребенка	17,1	3,1
Ежемесячные страховые выплаты	46,0	8,4
Другие вопросы в области социальной политики	2,6	0,5





# Фонды обязательного медицинского страхования

[www.ffoms.ru](http://www.ffoms.ru)

<http://ptfoms.ru/>

- создан в соответствии с Законом Российской Федерации от 28 июня 1991 г. № 1499-1,
- **Цель** – обеспечить гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи в объёмах и на условиях соответствующих программ,
- Федеральные и территориальные фонды являются самостоятельными финансово-кредитными учреждениями.



# Задачи федерального ФОМС

- финансовое обеспечение установленных законодательством Российской Федерации прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования,
- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования,
- аккумуляцию финансовых средств Федерального фонда ОМС для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.



# Задачи территориального ФОМС

- Реализация территориальных программ ОМС, соответствующих базовой программе ОМС в РФ,
- Обеспечение реализации отдельных мероприятий в области здравоохранения,
- Развитие материально-технической базы медицинских учреждений.



# Законодательство

- 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ**
- 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ МЕДИЦИНСКОМ СТРАХОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
3. Устав Федерального фонда обязательного медицинского страхования.
4. Типовое положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования
5. Правила обязательного медицинского страхования граждан Псковской области



# Доходы ФФОМС

- Страховые взносы,
- Средства Федерального бюджета на финансирование отдельных целевых мероприятий и программ,
- Доходы от размещения временных свободных средств и нормированного запаса,
- Добровольные взносы физических и юридических лиц,
- Прочие поступления.



# Расходы ФФОМС

- Выравнивание финансовых условий деятельности ТФОМС,
- Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан (ДЛО),
- Финансирование целевых программ оказания медицинской помощи,
- Расходы на управление.



# Целевые фонды ФФОМС

Фонд  
софинансирования

Фонд  
компенсаций

Образуются за счёт средств ФБ

Дополнительная  
диспансеризация  
работающих граждан -  
субсидии

Осуществление  
денежных выплат  
медицинским  
работникам -  
субвенции



# Доходы ТФОМС

- Страховые взносы,
- Средства территориальных бюджетов как страховые взносы за неработающее население,
- Поступления из ФФОМС,
- Доходы от размещения временно свободных средств и нормированного страхового запаса,
- Прочие доходы.





# Расходы ТФОМС

- Финансирование территориальных программ ОМС (90% бюджета),
- Финансирование отдельных мероприятий в области здравоохранения,
- Расходы на управление.



# Субъекты ОМС в РФ

Гражданин

Страхователь

Неработающее население – органы исполнительной власти

Работающее население – организации и иные хозяйствующие субъекты

Страховые медицинские организации – обладающие необходимым для осуществления медицинского страхования уставным фондом, имеющие государственную лицензию на право заниматься обязательным медицинским страхованием

Медицинские учреждения



# Федеральный закон

**О БЮДЖЕТЕ**

**ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА**

**ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО**

**СТРАХОВАНИЯ**

**НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ**

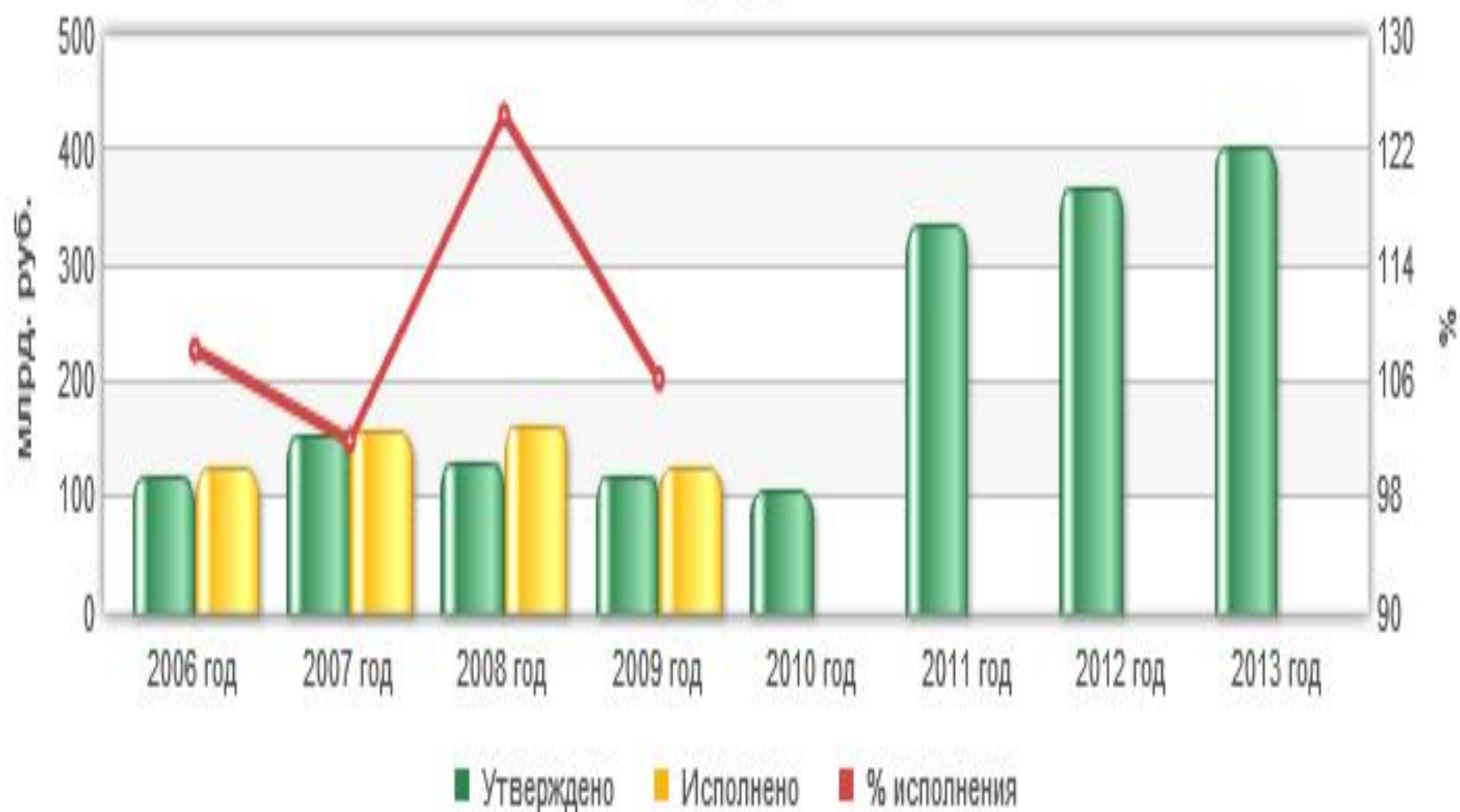
**ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ**



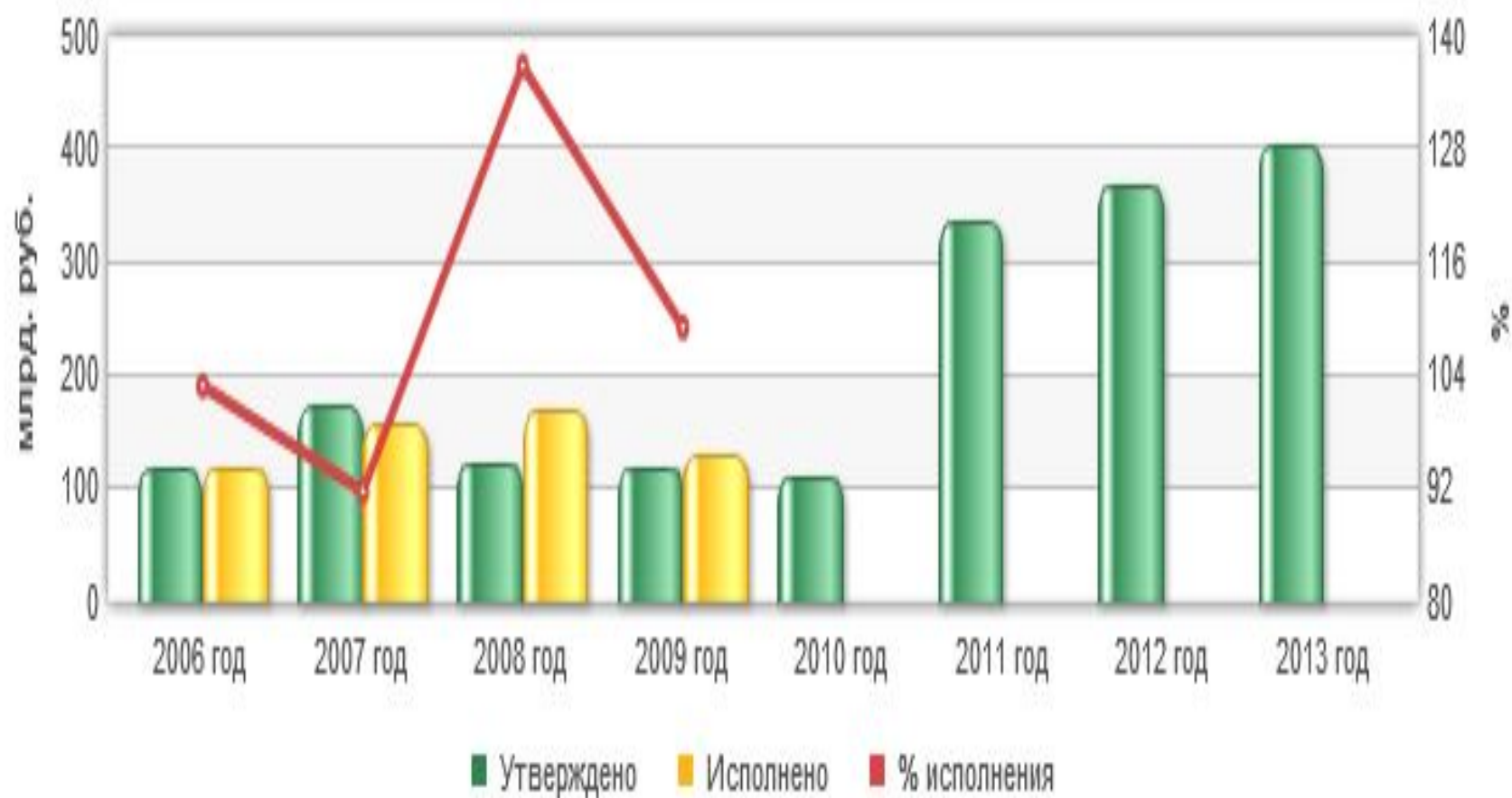
## О бюджете ФФОМС на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Показатель	2012	2013	2014
Доходы, млрд.руб.	891	1034	1188
Из них средства ФБ	52	50	19
Расходы, млрд.руб.	891	1034	1188
Дефицит, млрд. руб.	-	-	-
Трансферты бюджету ФСС, млрд. руб.	19	19	19

Доходы бюджета Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, всего,  
млрд. руб.



## Расходы бюджета Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, всего, млрд. руб.



# Бюджетное планирование

## Принципы:

- регулирование бюджетных вопросов едиными правовыми нормами;
- адресный и целевой характер направления бюджетных средств;
- непрерывность планирования годового бюджета;
- стабильность финансовых показателей (норм, налоговых ставок, смет).

# Бюджетное планирование



Бюджетный  
процесс



Вопросы теории  
и методологии  
составления  
бюджетов



# Бюджетный процесс

- регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, а также по контролю за их исполнением.

# Участники бюджетного процесса

- Президент РФ,
- Органы законодательной (представительной) власти,
- Органы исполнительной власти,
- Органы денежно-кредитного регулирования,
- Органы государственного и муниципального финансового контроля,
- Государственные внебюджетные фонды,
- Главные распорядители и распорядители бюджетных средств.

# Полномочия законодательных органов власти

- Рассмотрение и утверждение бюджетов,
- Рассмотрение и утверждение отчётов об исполнении бюджетов,
- Формирование и определение статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов соответствующего уровня.

# Полномочия исполнительных органов власти

- Составление проектов бюджетов,
- Представление проектов бюджетов и отчётов об исполнении на рассмотрение и утверждение,
- Исполнение бюджетов,
- Управление государственным и муниципальным долгом,
- Ведомственный контроль за исполнением бюджетов.

# Полномочия ФК

- Распределение доходов между уровнями бюджетов по нормам,
- Открытие в Банке России и других КО счетов по учёту средств бюджетов,
- Определение порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов,
- Ведение реестра ГРБС и РБС,
- Доведение до ГРБС показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств,
- Ведение операций кассового исполнения бюджета,
- Составляет отчёт об исполнении бюджета.

# Полномочия Банка России

- Разработка и представление на рассмотрение основных направлений денежно-кредитной политики,
- Обслуживание счетов бюджета,
- Осуществляет функцию Генерального агента по государственным ценным бумагам.

# Полномочия ГРБС


- Определяет задания по предоставлению государственных и муниципальных услуг для подведомственных распорядителей и получателей БС,
- Утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений,
- Составляет бюджетную роспись,
- Исполняет соответствующую часть бюджета,
- Осуществляет контроль за целевым использованием и пр.

- **Распорядитель БС** – имеет право распределять БС по их подведомственным получателям и осуществлять связанные с этим функции.
- **Получатель БС** – бюджетное учреждение или иная организация, имеющие право на получение БС в соответствии с бюджетной росписью на очередной финансовый год.



# Этапы бюджетного процесса

Составление  
проекта бюджета



```
graph TD; A[Составление проекта бюджета] --> B[Рассмотрение и утверждение бюджета]; B --> C[Исполнение бюджета]; C --> D[Составление и утверждение отчёта об исполнении бюджета];
```

The diagram illustrates the four stages of the budget process in a vertical flow. Each stage is contained within a colored rectangular box, and the boxes are connected by downward-pointing red arrows. The background features a blue grid pattern.

Рассмотрение и  
утверждение бюджета

Исполнение бюджета

Составление  
и утверждение отчёта  
об исполнении бюджета

# Составление проектов бюджетов

## Исходные показатели:

- Объём и темпы роста ВВП,
- Уровень инфляции (декабрь к декабрю),
- Данные о налоговом законодательстве,
- Предполагаемые объёмы финансовой помощи,
- Виды и объёмы расходов, передаваемые с одного уровня бюджетной системы на другой,
- Нормативы затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг.

# Социально-экономические и финансовые планы

- Прогноз социально-экономического развития территории,
- Перспективный финансовый план (ПФП) – с 2007 г. утверждается вместе с ФЗ о бюджете,
- Бюджетные целевые программы.

# Методы

- Метод экономического анализа – определяется степень выполнения бюджета за предыдущий год и выявляются причины отклонения,
- Нормативный метод – нормирование определённых статей расхода,
- Экстраполяционный метод – определяет финансовые показатели на основе их динамики исходя из отчётных данных за предыдущие годы.

## Сопутствующие документы, составляемые с проектом бюджета

- Прогноз консолидированного бюджета,
- Инвестиционная программа,
- План развития государственного или муниципального сектора,
- Структура государственного (муниципального) долга,
- Программа гарантий,
- Оценка потерь бюджета от налоговых льгот,
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета на предыдущий год, и др.

# Рассмотрение и утверждение бюджетов

На примере Федерального бюджета:



# Проект ФЗ направляется:

- В Совет Федерации РФ,
- В комитеты Государственной Думы,
- Другим субъектам права законодательной инициативы,
- В счётную палату РФ на заключение.

# Этапы рассмотрения и принятия бюджета в ГД РФ

- Предварительный этап (бюджетные слушания) – публичные обсуждения концепций бюджетной политики.
- Первое чтение – обсуждаются основные характеристики бюджета.
- Второе чтение – утверждаются расходы по разделам и подразделениям и т.п.
- Третье чтение (через 15 дней после второго) – голосование по бюджету в целом (внесение поправок не допускается)



# Исполнение бюджета

- Обеспечение полного и своевременного поступления всех предусмотренных доходов, а также своевременного и полного финансирования запланированных расходов,
- Казначейское исполнение бюджета,
- Методологическая основа – **принцип единства кассы.**

# Исполнение бюджета по доходам

- Перечисление и зачисление доходов на единый счёт бюджета,
- Распределение в соответствии с утверждённым бюджетом регулирующих доходов,
- Возврат излишне уплаченных в бюджет сумм,
- Учёт доходов и составление отчётности.

# Исполнение бюджета по расходам

- Составление и утверждение бюджетной росписи,
- Утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей БС,
- Утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до РБС,
- Принятие денежных обязательств получателями БС,
- Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств,
- Расходование бюджетных средств.

# Составление отчёта об исполнении бюджета

- Составление отчётности по результатам исполнения после 31 декабря отчётного года,
- Не позднее 1 июня следующего года отчёт за год представляется в ГД и Счётную палату,
- Проверка Счётной палатой отчёта - в течение 4,5 месяцев,
- ГД рассматривает отчёт 1,5 мес. после получения заключения Счетной палаты,
- Утверждается в форме федерального закона

# Тема 3 Государственный кредит и управление государственным долгом.

**Государственный кредит** – совокупность финансовых отношений между государством и физическими или юридическими лицами, в сфере которых государство выступает в качестве заёмщика, гаранта или кредитора.

Функционирование механизма государственного кредита приводит к появлению:

- государственного долга,
- государственных активов.

# Функции государственного кредита

- Образование денежных фондов,
- Использование денежных фондов,
- Контроль,
- Перераспределение финансовых ресурсов,
- Повышение эффективности использования средств,
- Ускорение концентрации финансовых ресурсов.

# Элементы государственного долга

## ■ Финансовый долг

- государственные долговые ценные бумаги (секьюритизированная часть)
- кредитные договора (несекьюритизированная часть)

## ■ Условный долг

- финансовые гарантии

## ■ Административный долг

- просроченные обязательства государства по осуществлению бюджетных расходов

# Государственный долг

- совокупность обязательств, выражающих отношения между государством, выступающим в роли заёмщика, с одной стороны и физическими и юридическими лицами (резидентами и нерезидентами), выступающими в роли кредиторов с другой стороны по поводу объёма и условий использования и возврата денежных ресурсов, привлечённых как с использованием кредитных механизмов так и в результате неисполнения государством принятых на себя бюджетных обязательств.



# Государственные займы

## 1. По месту размещения

- внешние
- внутренние

## 2. По способу обращения

- рыночные
- нерыночные

## 3. По сроку заимствования

- Краткосрочные (до 1 года)
- Среднесрочные (1-5 лет)
- Долгосрочные (свыше 5-ти лет)

## 4. По способу обеспечения возвратности

- залладные
- беззалладные

# Государственные займы

## 5. По уровню эмитента

- федеральные
- региональные
- местные

## 6. По форме выплаты

- процентные
- дисконтные
- выигрышные
- индексационные

## 7. По обязанности заёмщика соблюдать сроки погашения

- с правом досрочного погашения
- без права досрочного погашения

## 8. По способу погашения

- оплата единовременно
- оплата частями

# Государственные займы

## 9. По способу определения предлагаемого инвестору дохода

- постоянный доход
- фиксированный доход
- переменный доход

## 10. По направлению использования

- целевые
- нецелевые

# Принципы управления госдолгом

- Безусловность
- Единство учёта
- Единство долговой политики
- Согласованность
- Снижение рисков
- Оптимальность
- Гласность.

## К элементам системы управления государственным долгом относятся:

- правовое обеспечение кредитных отношений;
- согласование долговой, социально-экономической и бюджетной политик государства;
- подсистема контроля и учёта долговых обязательств;
- обслуживание и погашение долга;
- урегулирование долга.

# Управление госдолгом включает:

- Формирование политики в отношении государственного долга,
- Определение основных показателей и предельного значения госзадолженности,
- Определение основных направлений воздействия на макро- и микроэкономические показатели,
- Выделение приоритетных направлений использования привлечённых средств.

# Методы управления госдолгом

- **Рефинансирование** – погашение за счёт вновь привлечённых средств,
- **Конверсия** – изменение доходности,
- **Консолидация** – превращение задолженности в новую с более длительным сроком,
- **Новация** – соглашение о замене обязательств в рамках одного и того же договора,
- **Унификация** – объединение нескольких ранее выпущенных займов,
- **Отсрочка** – консолидация или новация при отказе от выплаты дохода в ранее установленные сроки,
- **Дефолт** – отказ государства от уплаты государственного долга.

# Проблемы управления госдолгом РФ

- неполная разработка системы целей государственного заимствования;
- недостатки в разграничении полномочий, ответственности, компетенции и порядка взаимодействия органов государственной власти;
- неурегулированность вопросов координации и разграничения полномочий Правительства РФ и Банка России в проведении текущей долговой политики.

Долговая политика



# Цели управления госдолгом в среднесрочной перспективе (Основные направления долговой политики)

- Уменьшение относительных размеров государственного внешнего долга путём замещения внешнего долга внутренними заимствованиями,
- Сохранение и развитие национального рынка госбумаг,
- Ускорение темпов социально-экономического развития страны с помощью инструментов долговой политики (госгарантии),
- Управление денежной массой и борьба с инфляцией посредством долговых инструментов.

# Структура госдолга по валютному критерию

Государственный  
долг

```
graph TD; A[Государственный долг] --> B[Государственный внутренний долг]; A --> C[Государственный внешний долг];
```

Государственный  
внутренний долг

Государственный  
внешний долг

# Государственный внутренний долг

1. Государственные краткосрочные обязательства (ГКО),
2. Облигации федерального займа (ОФЗ),
3. Государственные сберегательные облигации (ГСО),
4. Облигации российского внутреннего выигрышного займа (ОРВВЗ)-1992г.

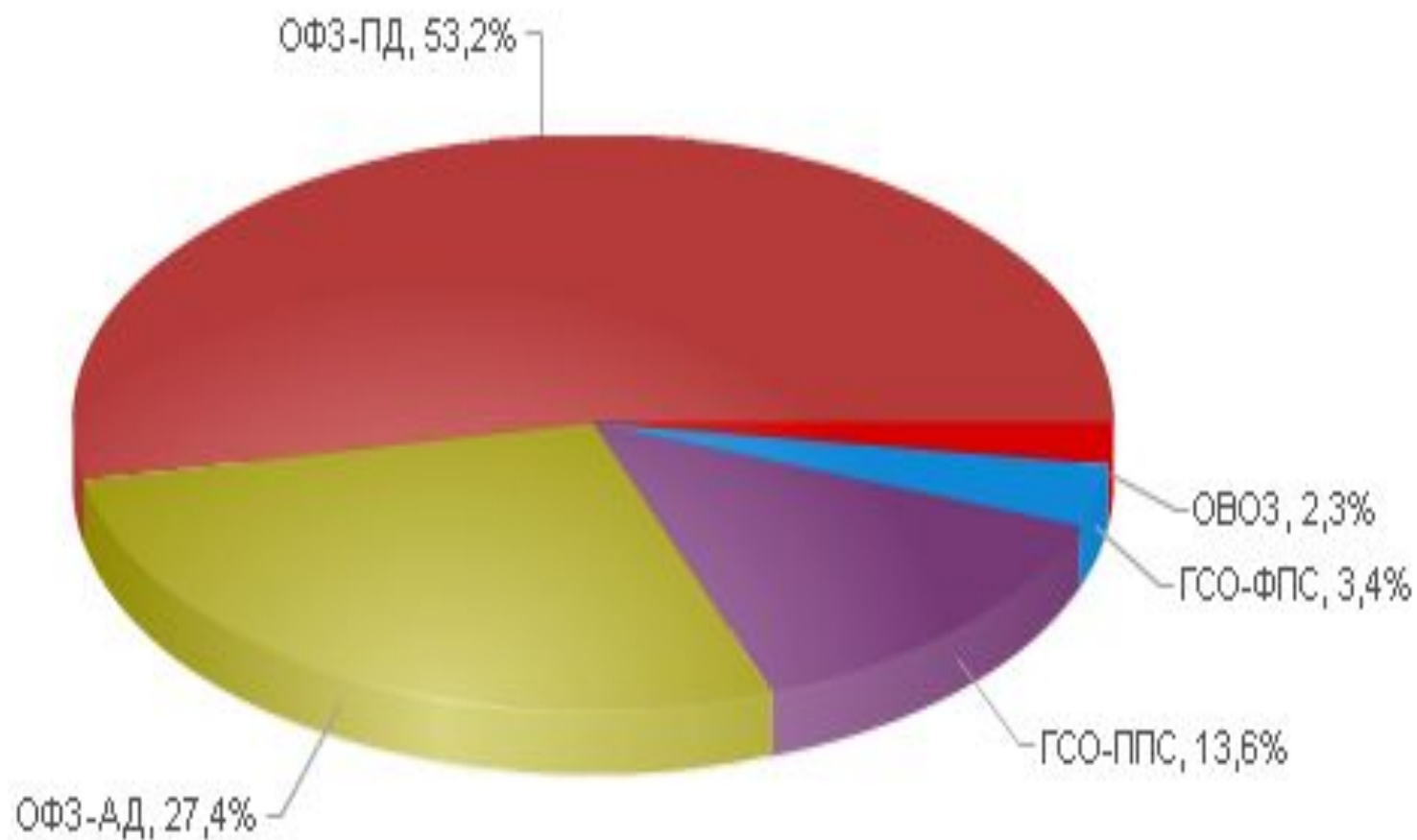
Доля рынка

# Динамика объемов государственного внутреннего долга Российской Федерации

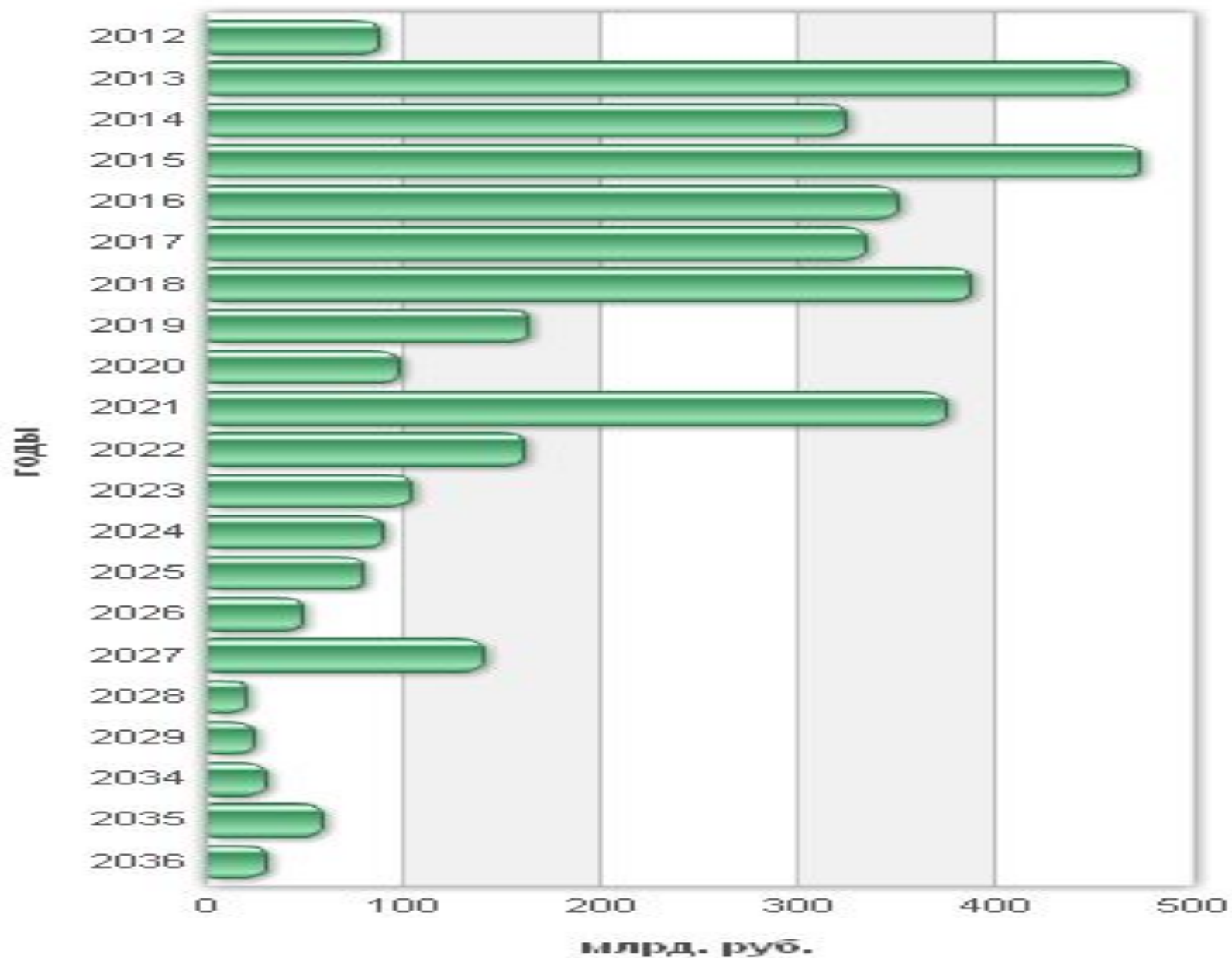
выраженного в государственных ценных бумагах, млрд. руб.



Структура государственного внутреннего долга РФ по видам долговых обязательств на 01.10.2012 года, (%)



## График погашения государственного внутреннего долга РФ по годам



# Государственный внешний долг

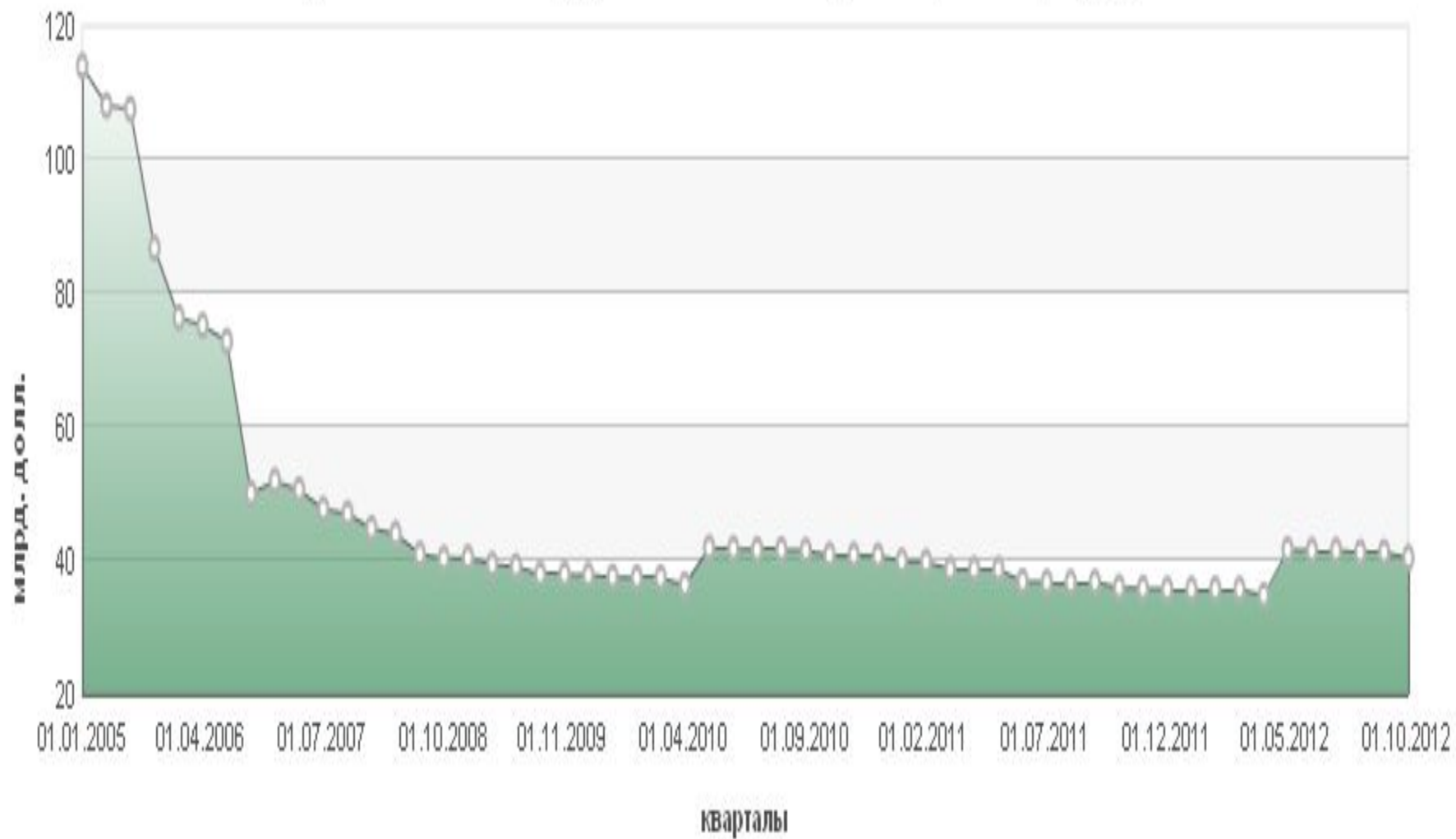
## 1. Несекьюритизированный

- перед странами – участницами Парижского клуба кредиторов,
- перед странами - не членами Парижского клуба,
- задолженность бывшим странам СЭВ,
- коммерческая задолженность бывших советских ВТО,
- перед международными валютно-финансовыми организациями.

## 2. Секьюритизированный

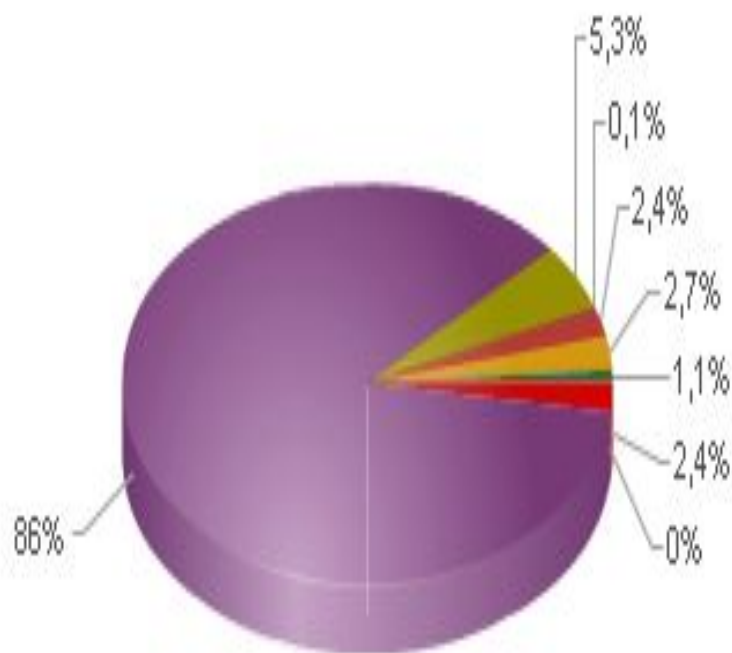
- еврооблигации,
- облигации государственного внутреннего валютного займа.

Динамика объемов государственного внешнего долга РФ, в 2012 гг, млрд. долл.





## Структура внешнего долга (%) на 01.09.2012 года



- Задолженность странам - участницам Парижского клуба
- Задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб
- Задолженность бывшим странам СЭВ
- Коммерческая задолженность
- Задолженность перед международными финансовыми организациями
- Еврооблигационные займы
- ОВГВЗ
- Задолженность по кредитам Внешэкономбанка, предоставленным за счет средств Банка России
- Предоставление гарантий Российской Федерации в иностранной валюте

# Цели управления госдолгом в среднесрочной перспективе (Основные направления долговой политики)

- Уменьшение относительных размеров государственного внешнего долга путём замещения внешнего долга внутренними заимствованиями,
- Сохранение и развитие национального рынка госбумаг,
- Ускорение темпов социально-экономического развития страны с помощью инструментов долговой политики (госгарантии),
- Управление денежной массой и борьба с инфляцией посредством долговых инструментов.

# Особенности управления субфедеральным долгом

- Отсутствие внешнего фактора, связанного с воздействием международных кредитных организаций,
- Политика нацелена на разрешение текущих проблем и получение максимальной выгоды в краткосрочном периоде,
- Конкуренция между регионами,
- Выпуск субфедеральных облигаций контролируется Минфином (совместный контроль).

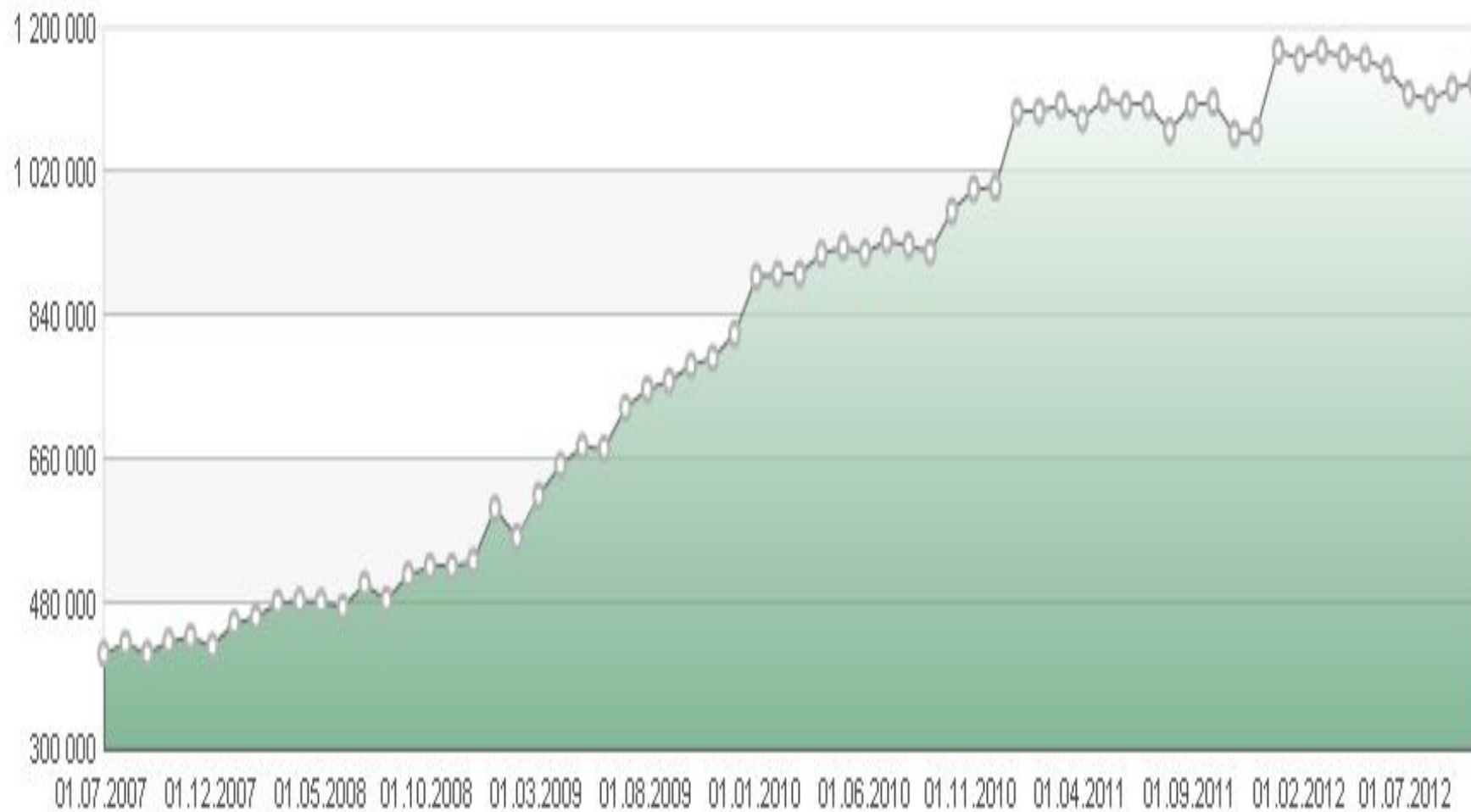
Субфедеральный долг

( [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) )

Номинальная  
сумма долга

# Государственный долг субъектов РФ, итого, млн. руб.

Российская Федерация



# Государственный долг субъектов РФ, итого, млн. руб.

## Псковская область

