



## • Тема 3.

# *Государственные внебюджетные фонды РФ*



В составе бюджетной системы РФ важное место занимают *внебюджетные фонды*. Они отделены от бюджетов и имеют определенную **самостоятельность**. К ВБФ относятся: пенсионный фонд, фонд государственного социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования и другие целевые фонды общегосударственного и регионального значения.

Посредством **создания внебюджетных фондов** любого уровня государством привлекаются значительные **ресурсы** для **финансирования целевых мероприятий** за счет **специальных отчислений** и других источников. В отличие от традиционных бюджетов, ВБФ обеспечивают **строго целевое использование** средств. Образованию ВБФ соответствующего типа предшествует **определение государством наиболее важных участков развития**, для **обеспечения финансирования** которых и предусматриваются **ресурсы**, концентрируемые в ВБФ, а также **непосредственные источники их создания**.

- 
- Федеральные ВБФ** формируются за счет следующих **источников**:
- специальные целевые налоги и сборы, установленные для соответствующего фонда;
  - отчисления от прибыли предприятий, учреждений и организаций;
  - средства бюджета;
  - прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом, как юридическим лицом;
  - займы, полученные фондом у Центрального банка РФ или коммерческих банков;
  - иные не запрещенные законом поступления.
- 

## **ВБФ можно классифицировать**

1. В зависимости от **функционального назначения** внебюджетные фонды подразделяются на фонды *экономические, социальные, научно-технические, внешнеэкономические и пр.*

В зависимости от предполагаемого **периода функционирования** программы или условно намеченного времени для осуществления конкретных целей фонды могут быть *бессрочного, долгосрочного или краткосрочного действия.*


2. В соответствии с **уровнем управления** различают ВБФ **общегосударственного и регионального значения.**

Из ВБФ **федерального (общегосударственного) уровня** выделяется часть средств, передаваемая в распоряжение **территорий.** Вопросы непосредственной организации и функционирования ВБФ находятся в компетенции органов власти соответствующего уровня. Целевое назначение, порядок формирования и использования средств ВБФ оформляются законодательно.

**Пенсионный фонд РФ** осуществляет свою деятельность в соответствии с Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.1991 года (Положение «О Пенсионном фонде РФ (России)»).

Пенсионный фонд Российской Федерации создан в целях **государственного управления финансами пенсионного обеспечения** в РФ.

Пенсионный фонд РФ является **самостоятельным финансово-кредитным учреждением**, осуществляющим свою деятельность в соответствии законодательством РФ. Пенсионный фонд РФ и его денежные средства находятся в **государственной собственности** РФ. Денежные средства Пенсионного фонда РФ **не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.**



## **Пенсионный фонд РФ обеспечивает:**

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов;
- капитализацию средств ПФ РФ, а также привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ РФ страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств.
- организацию и ведение индивидуального учета застрахованных лиц, а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФ РФ;
- межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ, а также участие в разработке и реализации договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;
- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФ РФ страховых взносов и внесение в Правительство РФ предложений по ее совершенствованию;

- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ.

Пенсионный фонд РФ также может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.



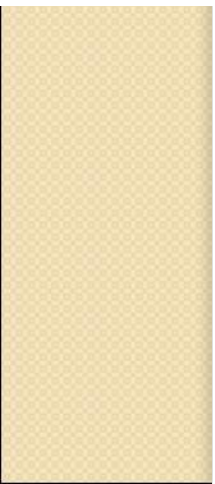
## **Средства ПФР формируются за счет:**

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров и адвокатов;
- страховых взносов иных категорий работающих граждан;
- ассигнований из республиканского бюджета РФ на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним гражданам, их семьям социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;
- средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;
- добровольных взносов физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФР РФ и др.



## **Средства ПФР направляются на:**

- выплату в соответствии с действующим на территории РФ законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;
- выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;
- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР РФ и его органов, а также другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР РФ.



**Руководство фондом** осуществляется правлением ПФР и его постоянно действующим исполнительным органом — исполнительской дирекцией

**Бюджет ПФР РФ** принимается в виде Федерального закона в декабре года, предшествующего финансовому, Государственной Думой РФ, одобряется Советом Федерации и подписывается Президентом РФ. В законе указываются **источники формирования ПФР**, а также направления расходования денежных средств фонда

**Фонд социального страхования РФ управляет средствами государственного социального страхования РФ.**

**ФСС РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ.**

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются **федеральной собственностью**. Денежные средства Фонда **не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.**

Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда.



**В ФСС РФ** входят следующие **исполнительные органы:**

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов РФ;
- центральные отраслевые отделения, (в отдельных отраслях хозяйства);
- филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.



## **Основные задачи ФСС:**

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;
- разработка совместно с Минтруда и Минфином РФ предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;



- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.



## **Средства Фонда образуются за счет:**

- страховых взносов работодателей; граждан, занимающихся индивидуальной и иной трудовой деятельностью
- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады.
- добровольных взносов граждан и юридических лиц;
- ассигнований из федерального бюджета на предоставление льгот лицам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы или других атомных объектах;
- прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности;
- недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и др.;
- уплаченных сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда;
- средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям.

## **Средства Фонда направляются на:**

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении и уходе за ребенком до 1.5 лет, а также социального пособия на ритуальные услуги;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до 18 лет;
- оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, на территории РФ, на лечебное (диетическое) питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев;
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря на территории РФ, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ





- оплату проезда к месту лечения и обратно;
- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда
- содержание аппарата управления Фонда;
- финансирование деятельности органов исполнительной власти, по защите трудовых прав работников, охране труда
- проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда,
- участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования

Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных.



**Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) является юридическим лицом, подотчетным Правительству РФ. Финансовые средства ФОМС находятся в государственной собственности РФ, являются целевыми, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.**

### **Основные задачи ФОМС:**

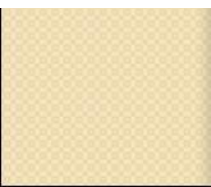
- обеспечение реализации Закона РФ «О медицинском страховании граждан в РФ» (с 01.01.1993);
- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- участие в разработке и осуществлении государственной финансовой политики в области ОМС;
- разработка и осуществление комплекса мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости ОМС.



ФОМС выделяет **дотации и субвенции** территориальным фондам, у которых собственные доходы не покрывают расходы по программе ОМС.

При определении *размеров субвенций* применяется перечень оценочных критериев, который включает:

- 1) степень реализации ФЗ «О медицинском страховании граждан в РФ» – наличие утвержденной территориальной программы ОМС, обеспеченность ее источниками финансирования, полнота сбора страховых взносов (платежей);
- 2) эффективность использования финансовых средств всеми участниками системы ОМС;
- 3) дотационность бюджета субъекта РФ;
- 4) наличие фактов изъятия и нецелевого использования средств ОМС по решениям региональных властей и местных администраций;
- 5) комплексный показатель здоровья населения.



## **Финансовые средства, которые аккумулирует ФОМС, включают в себя:**

- часть страховых взносов предприятий;
- взносы территориальных фондов на реализацию совместных программ;
- ассигнования из федерального бюджета на выполнение программ ОМС в масштабах страны;
- доходы от использования временно свободных финансовых средств ФОМС
- нормированный страховой запас финансовых средств ФОМС.

