

# **Финансовая система и финансовая политика государства**

# Основные вопросы темы

1. Финансы и финансовая система:  
сущность и функции
2. Государственный бюджет как особая  
форма государственных финансов.  
Государственный долг
3. Налоги: сущность, функции, ставки.  
Кривая Лаффера
4. Финансовая политика и ее виды

# **1. Финансы и финансовая система: сущность и функции**

# Понятие государства

- **Государство** — особая организация общества, объединённого общими социокультурными интересами, занимающая определённую территорию, имеющая собственную систему управления и обладающая внутренним и внешним суверенитетом

# **Необходимость вмешательства государства в экономику обусловлена:**

- созданием условий для эффективного функционирования рыночного механизма;
- ликвидацией негативных последствий рыночных процессов;
- защитой национальных интересов на мировом рынке;
- решением проблем, которые рыночный механизм решить не в состоянии или решает их неэффективно

# Государственное регулирование экономики

- система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями

# **Основные способы государственного регулирования экономики**

- Правовое регулирование
- Административное регулирование
- Экономическое регулирование

# Методы государственного регулирования экономики

## Методы прямого влияния :

- государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнения работ и услуг;
- нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
- правовые и административные ограничения и запрещение производства определенных видов продукции и т.п.



# Методы государственного регулирования экономики

- **Методы косвенного регулирования :**
- налогообложение, уровень налогообложения и система налоговых льгот;
- регулирование процентных ставок по кредиту и кредитные льготы;
- таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы.

- **Финансы** – это система отношений по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств (финансовых ресурсов)

# Черты современных финансов

1. это денежные отношения
2. эти отношения носят распределительный характер, здесь нет эквивалентного обмена
3. распределение национального дохода происходит через реальные денежные фонды, а не через ценовой механизм

- **Финансовая система** – это существующая в стране совокупность финансовых звеньев, призванных обеспечить государству выполнение его функций

**2. Государственный бюджет  
как особая форма  
государственных финансов.  
Государственный долг**

# Государственный бюджет

- форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

- **Государственный бюджет** – это годовой план государственных расходов и источников их финансового покрытия
- В 2007 г. В России был впервые разработан и принят Закон о федеральном бюджете на три года

# Виды бюджета

- **Структурный бюджет** - расчетный бюджет, показывающий расходы и доходы правительства в предположении, что экономика находится на естественном уровне национального продукта и в условиях естественного уровня безработицы.
- **Циклический бюджет** - разница между фактическим и структурным бюджетами. Циклический бюджет показывает влияние экономического цикла на бюджет.



# Функции бюджета

- перераспределение ВВП (распределительная);
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществления социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств (контрольная функция).

# Структура бюджета

- **Доходы** : могут носить налоговый и неналоговый характер, но основные доходы государств на 85% формируются за счет налоговых поступлений
- **Расходы**: характеризуют направления и цели бюджетных ассигнований для развития и регулирования экономических процессов

# Налоговые доходы бюджетной системы, % ВВП

	2000	2002	2004	2006	2007
Налоговые доходы всего	35,7	35,6	35,3	36,4	36,7
Налог на прибыль	5,4	4,3	5,1	6,2	6,6
НДФЛ	2,4	3,3	3,4	3,5	3,8
НДС	6,2	7,0	6,3	5,6	6,9
Акцизы	2,3	2,4	1,4	1,0	1,0
Таможенные пошлины	3,1	3,0	5,0	8,3	7,0
Налоги на природные ресурсы	1,1	3,1	3,4	4,3	3,6
ЕСН	7,3	6,9	6,3	5,4	5,6
Прочие налоги	8,0	5,6	4,4	2,0	2,2

## Расходы федерального бюджета, % ВВП

	2000	2004	2007
<b>Всего расходов</b>	<b>19,3</b>	<b>15,8</b>	<b>18,1</b>
Общегосударственные расходы	4,5	2,4	2,5
Национальная оборона	2,6	2,5	2,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,5	1,9	2,0
Национальная экономика	1,4	1,2	2,1
Образование	0,7	0,9	0,9
Культура	0,2	0,2	0,2
Здравоохранение	0,4	0,4	0,6
Социальная политика	0,6	0,9	0,6
Межбюджетные отношения	7	5,3	5,8

# Бюджетный дефицит

- Превышение расходов над доходной частью
- Финансовая ситуация, возникающая в случае, когда государству необходимо осуществить расходы на сумму большую, чем возможная величина всех его доходов

# Виды бюджетного дефицита

- **Фактический бюджетный дефицит** – это сумма структурного и циклического бюджетных дефицитов
- **Структурный бюджетный дефицит** – это бюджетный дефицит при полной занятости.
- **Циклический бюджетный дефицит** – это дефицит бюджета в условиях спада, связанный с сокращением налоговых поступлений.

# Причины дефицита

- необходимость осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики
- решение острых социальных проблем
- спад темпов производства, низкая производительность труда
- недостаточная целесообразность и эффективность государственных расходов
- нерациональная налоговая и инвестиционно-кредитная политика
- инфляция

# Основные характеристики бюджетной системы РФ

- Бюджет в 2000-2008 гг. исполнялся с профицитом от 5 до 8% ВВП. В среднем по странам ОЭСР бюджет исполняется с дефицитом около 2%.
- Доходы бюджетной системы в период 2000-2008 г. колебались в диапазоне 36,4-40,2% ВВП. Доходы федерального бюджета в 2007 г. – 23,6%ВВП.
- В 2007 г. 57% всех доходов поступало в федеральный бюджет, 30% в региональные бюджеты и 13% во внебюджетные фонды.
- Уровень налоговой нагрузки в российской экономике, определяемый как отношение уплаченных налогов к ВВП, на уровне 35-37%. В социально-ориентированных западноевропейских странах типичная налоговая нагрузка составляет 35-45% (в Швеции и Дании – 50% ВВП). В странах с меньшими социальными обязательства со стороны государства (США, Япония) нагрузка 25-30% ВВП



## Основные характеристики федерального бюджета на 2010 г. и плановый период 2011 и 2012 годов

показатели	Отчет		2009	Прогноз		
	2006	2008		2010	2011	2012
<b>Доходы</b> , млрд. руб.	6278,9	9275,9	6713,8	6950	7455,7	8069,6
<b>%% к ВВП</b>	<b>23,3</b>	<b>22,3</b>	<b>17,2</b>	<b>16,1</b>	<b>15,5</b>	<b>15,0</b>
<b>Расходы</b> , млрд. руб.	4284,8	7570,9	9931,4	9886,9	9389,8	9681,0
<b>%% к ВВП</b>	<b>15,9</b>	<b>18,2</b>	<b>25,5</b>	<b>22,9</b>	<b>19,5</b>	<b>18,0</b>
Дефицит/профицит, млрд. руб.	1994,1	1705,1	-3217,6	-2936,9	-1934,1	-1611,4
<b>%% к ВВП</b>	<b>7,4</b>	<b>4,1</b>	<b>-8,3</b>	<b>-6,8</b>	<b>-4,0</b>	<b>-3,0</b>

# Способы решения проблемы дефицита

- Сокращение бюджетных расходов
- Изыскание источников дополнительных доходов
- Эмиссия необеспеченных денег
- Внутренние и внешние государственные займы

- **Государственный долг** – это сумма задолженности по выпущенным и непогашенным государственным займам
- В зависимости от сферы размещения государственный долг подразделяется на внутренний и внешний

- **Внутренний государственный долг** - сумма накопленных правительственных займов, зафиксированная в стоимости государственных ценных бумаг, находящихся преимущественно на руках граждан, фирм и учреждений собственной страны, которые получают по ним доход в виде процента

- **Внешний государственный долг** - задолженность правительства иностранным гражданам, фирмам и учреждениям
- **Внешний долг** возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей

## **Внешний долг Российской Федерации в январе - июне 2010 года (млрд. долларов США)**

	<b>1 января 2008 г.</b>	<b>1 апреля 2008 г.</b>	<b>1 июля 2010 г.</b>
<b>Всего</b>	<b>463,5</b>	<b>477,4</b>	<b>456,1</b>
<b>Органы государственного управления</b>	<b>37,4</b>	<b>36,9</b>	<b>35,6</b>
<b>Органы денежно-кредитного регулирования</b>	<b>9,0</b>	<b>4,1</b>	<b>11,9</b>
<b>Банки</b>	<b>163,7</b>	<b>171,4</b>	<b>132,5</b>
<b>Прочие секторы</b>	<b>253,5</b>	<b>265,0</b>	<b>284,2</b>

- В 2000 г величина государственного долга была близка к 100%
- К концу 2007 г. государственный долг был 7,3% ВВП, в том числе внешний долг – 3,3% ВВП

**3. Налоги:  
сущность, функции, ставки.  
Кривая Лаффера**



- **Налоги** - обязательные платежи государству
- **Налоговая система** – это совокупность существующих налогов, механизмов их исчисления и методов контроля за их взиманием

# Функции налогов

1. **Фискальная** – формирование финансовых ресурсов государства
2. **Регулирующая** – государственное регулирование экономики. Через налоги государство поощряет или сдерживает определенные виды деятельности.
3. **Социальная** – поддержание социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними.

# Принципы налогообложения

- 1. Принцип справедливости** – обеспечивает возможность равноценного изъятия налоговых средств у различных категорий ФЛ и ЮЛ
- 2. Принцип простоты** – понятные и простые формулировки в налоговом законодательстве
- 3. Принцип определенности и стабильности.**
- 4. Принцип экономической эффективности** – налоговая система не должна мешать развитию предпринимательства.

# Виды налогов

- пропорциональные – действует в одинаковом процентном отношении к объекту налога без учета дифференциации его величины;
- прогрессивные ставки предполагают прогрессивное повышение ставки налога по мере возрастания дохода;
- регрессивные ставки – предполагают снижение налога по мере роста дохода

# Виды налогов

- прямые налоги: налоги на доходы и имущество
- косвенные налоги: налоги на товары и услуги
- пошлины и сборы: все остальные налоги, не попавшие в два первых разряда

# Федеральные налоги

1. Налог на добавленную стоимость (от 0 до 18%)
2. Акцизы
3. Налог на прибыль (20%)
4. Налог на доходы физических лиц (13%)
5. Таможенные пошлины и сборы

# Региональные налоги

1. Налог на имущество организаций до 2,5%
2. Налог на недвижимость, до 2%
3. Налог на игорный бизнес
4. Транспортный налог
5. Дорожный налог (0,75% от дохода организации)

# Местные налоги

1. Земельный налог, до 2%
2. Налог на имущество физических лиц
3. Налог на наследование и дарение, не более 10-30%



# **4. Финансовая политика и ее виды**

# Фискальная (бюджетно-налоговая) политика

- Система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов

## **Инструменты фискальной политики:**

- государственные закупки
- налоги
- трансферты

# Фискальная политика

Дискреционная



- Сознательное манипулирование расходами
- Изменение трансфертных платежей
- Манипулирование налогами посредством стимулирующих мер

Автоматическая



Автоматическое изменение в уровне государственных расходов и налогов за счет встроенных стабилизаторов (пособий, налоговых поступлений)

# Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под финансами и финансовой системой?
2. Что такое бюджет какие функции он выполняет?
3. Из чего складываются доходы бюджета?
4. Куда расходуются средства госбюджета?
5. Какие виды бюджетного дефицита существуют?
6. Каковы возможные формы финансирования бюджетного дефицита?
7. Какие виды налогов вы можете назвать?
8. В чем сущность дискреционной и автоматической финансовой политики?