Тема 6.
Государственный и муниципальный долг



Государственный долг делится на внутренний и внешний. В мировой практике существуют следующие определения: Внешний государственный долг — это долг иностранным государствам, организациям и отдельным лицам. Он ложится, на страну наибольшим бременем, т.к. она должна отдавать ценные товары, оказывать определенные услуги, чтобы оплатить проценты по долгу и сам долг. Кроме того, кредитор ставит обычно определенные условия, после выполнения которых и предоставляется кредит.

Внутренний долг — это долг государства своему населению и предприятиям.

Долговые обязательства могут иметь форму:

- кредитов, полученных правительством;
- государственных займов, осуществленных посредством выпуска ценных бумаг от имени правительства;
- других долговых обязательств.

Долговые обязательства могут быть

- краткосрочными (до 1 года),
- среднесрочными (от 1 года до 5 лет),
- долгосрочными (свыше 5 лет).

Проблематичность внешнего долга зависит от

- его структуры по срочности и актуальности к погашению,
- от резервов страны, масштабов и конкурентоспособности её экономики.

В развитых странах внешний долг является серьезной проблемой, если:

- отношение внешнего долга к ВВП превышает 50%;
- отношение внешнего долга к объему экспорта превышает 273%;
- выплаты процентов по обслуживанию внешнего долга по отношению к экспортной выручке превышают 30%.
- В этом случае говорят о критическом уровне задолженности и угрозе потери экономической независимости страны.

Закон РФ «О государственном внутреннем долге РФ» (1992 г.), - деление на внутренний и внешний, проводимое по вспомогательному критерию Законом о федеральном бюджете на 1 января. Т.е. заимствования делятся на внутренние и внешние в соответствии с валютой возникающих обязательств, рублевые долги относятся к внутреннему долгу, а валютные – к внешнему.

Согласно БК РФ, **внешний** д**о**лг — это «обязательства, возникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов РФ и муниципальных образований перед РФ, возникающих в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований)» (ст.6.).

Обязательства РФ и субъекта РФ, возникшие в результате эмиссии соответствующих государственных ценных бумаг и составляющие внешний долг РФ и субъекта РФ, должны быть выражены в иностранной валюте» (п.2. ст.6 29.07.1998г. №136-фз).

Исходя из этого, государственным внешним долгом должны считаться лишь обязательства, выраженные в иностранной валюте, причем он может формироваться за счет заемных средств не только нерезидентов, но и любых юридических и физических лиц.

Внешние долги России - в основном наследие бывшего СССР **В объем государственного внешнего долга РФ** включаются:

- объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным РФ-ей;

- объем основного долга по полученным кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций.
- В объем государственного внутреннего долга РФ включаются:
- основная номинальная сумма долга по гос.ценным бумагам;
- объем основного долга по кредитам;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по гос. гарантиям, предоставленным РФ-ей

1. Финансирование государственного долга за счет займов в частном секторе, как правило, приводит к росту нормы процента, что ведет к сокращению спроса на инвестиционные товары. Снижение инвестиций в основной капитал означает, что основной капитал в стране будет или снижаться либо снизится темп его роста. а значит, при этом подрываются возможности роста

Последствия существования значительного государственного

долга (основные варианты):

реального ВНП.

приводит к увеличению налоговых ставок (т.к. правительство пытается получить больший доход), что подрывает стимулы к предпринимательской деятельности и к труду, влечёт за собой снижение выпуска или снижение темпов его роста

3. В условиях экономического спада или депрессии, когда доверие к гос.ценным бумагам низкое, покрытие дефицита гос.бюджета осуществляется через продажу прироста государственного долга

центральному банку страны. Это приводит к росту монетарного

базиса и в конечном итоге к усилению инфляции.

2. Существование дефицита гос.бюджета и рост гос.долга

- Государственный долг нельзя понимать упрощенно.
- В макроэкономике существует понятие чистый государственный долг.
- Наряду с пассивами (в данном случае это государственный долг) правительство владеет еще и
- активами (различные элементы государственной собственности: акции предприятий с участием государства, просто государственные предприятия, золотовалютные запасы), то есть, говоря о государственном долге необходимо сопоставлять его с активами правительства.

Чистый государственный долг = *государственный долг* – *стоимость активов правительства*.

Очевидно, что ситуация весьма опасна, когда чистый государственный долг велик.

Инструменты управления государственным долгом:

- **1. Рефинансирование** это выпуск новых займов, принятие новых долговых обязательств в целях покрытия ранее выпущенных долговых обязательств;
- **2. Конверсия** превращение долговых обязательств в новые обязательства, изменение размера доходной части принятых обязательств;
- 3. Консолидация это изменение сроков действия ранее выпущенных долговых обязательств;
- **4. Унификация** это замена двух и более ранее выпущенных государственных и муниципальных займов на один новый.
- **5. Аннулирование** это отказ от принятых долговых обязательств в части либо полностью.
- **6. Реструктуризация долга -** основанное на соглашении прекращение долговых обязательств, составляющих долг, с заменой их иными долговыми обязательствами с другими условиями обслуживания и погашения обязательств

Муниципальный долг - совокупность долговых обязательств муниципального образования. Он полностью и без условий обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну.

Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в форме:

- кредитных соглашений и договоров;
- займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
- договоров и соглашений о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- договоров о предоставлении муниципальных гарантий.

В объем муниципального долга включаются:

- основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием:
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным М.О. от бюджетов других уровней;
- -объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным M. O.
- Управление муниципальным долгом осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.
- Долговые обязательства М.О. погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствований и не могут превышать 10 лет.

Основные цели управления долговыми обязательствами:

- сохранение объема прямых и условных обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение исполнения прямых и условных обязательств в полном объеме;
- -поддержание минимально возможной стоимости обслуживания обязательств.