

Государственный и муниципальный кредит. Государственный долг.

План:

- 1.Значение и функции государственного кредита.*
- 2.Классификация государственного кредита*
- 3.Формы государственного кредита*
- 4.Управление государственным кредитом*
- 5.Государственный долг*

1. Значение и функции государственного кредита

- С точки зрения экономики государственный кредит представляет собой систему экономических денежных отношений, возникающих в связи с привлечением государством на добровольных и платных началах для временного использования свободных денежных средств юридических и физических лиц в целях формирования ссудного фонда



Государство
Напишет и расскажет тебе много сказок



- В тоже время государственный кредит является самостоятельным институтом финансового права. Он является одним из основных инструментов для решения проблем достижения баланса доходов и расходов бюджета. С учетом перечисленных финансово-правовых признаков с правовой точки зрения государственный кредит – это урегулированные правовыми нормами отношения по аккумуляции государством свободных денежных средств юридических и физических лиц и иных субъектов на принципах добровольности, срочности, возмездности и возвратности в целях покрытия бюджетного дефицита и регулирования денежного обращения.

● Как финансовая категория государственный кредит выполняет три функции:

- — распределительную;
- — регулирующую;
- — контрольную.
- Распределительная функция позволяет перераспределить денежные ресурсы в соответствии с потребностями экономики в целом и необходимостью поддержки какого-либо направления социально-экономической деятельности. С помощью этой функции идет процесс формирования централизованных денежных фондов государства либо их использование на принципах срочности, возвратности и возмездности. В связи с более быстрым увеличением расходов по сравнению с налоговыми поступлениями государственные займы в последнее время стали инструментом финансирования расходов бюджета. И в результате налоговое бремя с помощью распределительной функции государственного кредита более равномерно распределяется на налогоплательщиков по времени. Налоги не увеличиваются, когда расходы государства финансируются за счет государственного займа, но при погашении кредита они идут и для его уплаты и для погашения процентов по задолженности.
- Тяжесть налогового бремени, связанная с государственным кредитом, зависит от его срока и процентов по его уплате.



- Регулирующая функция государственного кредита выражается в том, что государство, вступая в кредитные отношения, воздействует на денежное обращение, уровень процентных ставок на рынке денег и капиталов, на производство и занятость, на заемщиков, которые обязаны обеспечить эффективность применения бюджетных ссуд.
- Используя государственный кредит в качестве инструмента регулирования экономики, государство получает возможность проводить ту или иную финансовую политику.
- С помощью контрольной функции государственного кредита контролируется в основном целевое использование средств, сроки их возврата и своевременность уплаты процентов.



2. Классификация государственного кредита

- Госкредит – представляет собой совокупность финансовых отношений, где одной из сторон является гос-во, а кредитором или заемщиком физические или юридические лица. Отличие госкредита от банковского заключается в том что средства взятые займы гос-ом чаще всего не имеют производительного использования, т.е. не направляются на обеспечение процесса расширенного производства и создание новой стоимости, а превращаясь в дополнительные финансовые ресурсы используются для покрытия все совокупности госрасходов.
- Функционирование механизма госкредита приводит к появлению госдолга.
- Госдолг – это вся сумма задолжности по обязательствам государства, процент по ней и не исполненные финансовые обязательства гос-ва перед субъектами экономики.



● Госдолг подразделяется на:

- 1. **капитальный** – который включает в себя всю совокупность долговых обязательств гос-ва на определенную дату;
- 2. **текущий** – это платежи, по обязательствам которых заемщик обязан уплатить в отчетном периоде.
- Госдолг подразделяется на:
- 1. **внутренний** – это совокупность обязательств федерального правительства перед резидентами; Кредиторами по внутренним займам выступают физические и юридические лица.
- 2. **внешний** – это совокупность обязательств федерального правительства перед нерезидентами; размещаются на иностранных фондовых рынках и в иностранной валюте.
- Практическим воплощением механизма госкредита приводящих к образованию госдолга являются госзаймы. Наиболее распространенной формой госзайма является – облигация (ценная бумага, удостоверяющая долговое обязательство государства).

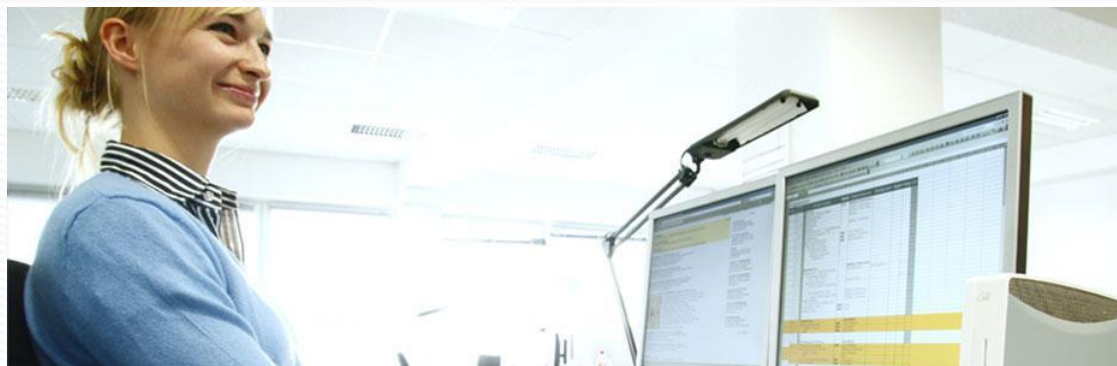


3. *Формы государственного кредита*

- Государственный кредит может иметь две формы: сберегательное дело и государственные займы.
- Сберегательное дело принадлежит к государственному кредиту если привлеченные средства направляются в доходы бюджета. Однако, как правило, сберегательные банки, независимо от формы собственности действуют на коммерческой основе и мобилизованные средства формируют их кредитные ресурсы. Часть этих ресурсов может направляться на приобретение государственных ценных бумаг и таким образом принадлежать к государственному кредиту.
- Государственные займы являются основной формой государственного кредита.
- По правовому оформлению подразделяют государственные займы, которые предоставляются на основании правительственных соглашений и обеспечиваются выпуском ценных бумаг. Соглашениями оформляются, как правило, кредиты от правительств других государств, Международных организаций и финансовых институтов. С помощью ценных бумаг мобилизуются средства на финансовом рынке.

4. Управление государственным кредитом

Управление государственным кредитом – совокупность действий государства, связанных с обслуживанием и погашением государственного долга, выпуском и размещением новых займов, регулированием рынка государственного кредита. Регулируют и осуществляют эту деятельность Минфин и ЦБ РФ, которые определяют общий объем бюджетного дефицита и характер займов, необходимых для его финансирования, разрабатывают кредитную политику и ее институциональное обеспечение.



- В системе действий по управлению государственным кредитом важнейшим является обслуживание и погашение государственного долга, поскольку все затраты такого рода осуществляются за счет бюджетных средств, создавая для бюджета дополнительную нагрузку, а несвоевременность выплат ведет к увеличению суммы долга за счет штрафных санкций.
- Обслуживание государственного долга предполагает осуществление мероприятий по размещению долговых обязательств, выплату доходов по ним, погашение долга полностью или частично. Погашение долга предполагает полный возврат основной суммы долга и процентов по нему, а также штрафов и иных платежей, связанных с несвоевременным возвратом долга.
- В условиях значительного роста государственной задолженности и бюджетного дефицита правительство вынуждено прибегать к разным способам регулирования долга.
- Рефинансирование – это погашение старой задолженности путем выпуска новых займов.
- Конверсия – изменение доходности займов.
- Консолидация – изменение срока действия уже выпущенных займов в сторону увеличения или сокращения. Она предполагает облегчение условий выплаты долга в виде отсрочки платежей и погашения.

- Унификация займов – объединение нескольких займов в один, когда облигации уже выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа.
- Цель – уменьшение количества видов обращающихся одновременно ценных бумаг, что упрощает работу и сокращает расходы государства по обслуживанию долга. Унификация государственных займов обычно проводится вместе с консолидацией, но может быть проведена и без нее.
- Отсрочка погашения займа отличается от консолидации тем, что в этом случае не только отодвигаются сроки погашения, но и, как правило, прекращается выплата доходов.
- Конверсия, консолидация, унификация государственных займов и обмен облигаций государства обычно осуществляются только в отношении внутренних займов. Что касается отсрочки погашения обязательств, то эта мера возможна и по отношению к внешней задолженности. Она проводится по соглашению с кредиторами.



5. Государственный долг

- **Государственный долг** – сумма задолженности государства кредиторам. Государственный долг – это и задолженность государства по кредитным операциям, обязательства государства относительно внутренних и внешних займов, которые остаются после отчисления погашенной их части, сумма накопленных за предыдущие годы дефицитов государственного бюджета минус его положительное сальдо.



- Государственный долг возникает ввиду отсутствия у государства средств, необходимых для выполнения его функций. Поэтому оно вынуждено мобилизовать дополнительные средства для покрытия своих расходов. Увеличение государственного долга – источник финансирования правительственных программ.
- Между бюджетным дефицитом и государственным долгом существует прямая зависимость. Государственные займы – главный экономически оправданный источник покрытия бюджетных



- Государственный долг разделяют на внутренний и внешний, капитальный и текущий.
- Внутренний долг правительства страны своим гражданам – это ситуация, когда все «виноваты сами себе». Он не оказывает существенного негативного влияния на экономику, поскольку не сопровождается вывозом за границу материальных ценностей. Наиболее существенным его следствием является перераспределение доходов внутри страны.
- Внешний долг – это долг иностранным государствам, организациям и лицам. Он ложится бременем на экономику, поскольку она вынуждена отдавать товары и услуги в счет оплаты процентов и погашения долга. Кроме этого, нередко кредит предоставляют заемщику при условии внесения определенных корректив в его экономическую политику.



- **Капитальный государственный долг** – сумма кредитной задолженности, срок платежа по которой еще не наступил. Текущий государственный долг – это кредиты, срок платежа по которым уже наступил.
- Государственные займы разделяют также на облигационные и безоблигационные. Облигационные займы осуществляются посредством выпуска и продажи облигаций. На период действия облигации их держатели получают проценты. Погашение облигаций происходит посредством их выкупа за счет государственного бюджета. Безоблигационные займы (например, у сберегательного банка или межправительственные займы) оформляются соглашением

● Государственный Долг



● Хотя займы и помогают государству решить определенные макроэкономические проблемы, рост государственного долга имеет негативные последствия. Во-первых, необходимо направлять определенную часть средств государственного бюджета на обслуживание долга. В некоторых странах она довольно ощутима. Так, в США в 1988 г. лишь для выплаты процентов по государственному долгу понадобилось 154,2 млрд. долл., что равнялось 3,2% ВВП. Это требует роста налоговых поступлений, то есть увеличивает налоговое бремя на экономику, общество. В этом кроется опасность снижения стимулов для бизнеса, усиление социальной напряженности в обществе. Во-вторых, государство-заемщик увеличивает спрос на капитал, создает дополнительную конкуренцию частным фирмам, таким образом, определяя повышение ставки процента на капитал, что делает предпринимательские проекты менее выгодными и может повлечь сокращение объемов инвестирования в экономику. В-третьих, на оплату внешних долгов и процентов на них государство тратит значительные средства. Рост внешнего долга снижает международный авторитет страны. В-четвертых, увеличение государственного долга является одной из причин роста денежной массы и усиления инфляции. Итак, величина государственного долга – барометр состояния экономики.

Спасиба за внимание...

● *Исмаилов Санан*

