

Кафедра «Финансы и налоги»

Преподаватель: Просалова Вероника Сергеевна,
к.э.н., доцент

«БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ)»

**Тема 8 Порядок
согласования показателей
прогноза социально-
экономического развития.**

В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению Российской Федерации относятся:

1. установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации;
2. разграничение налогов и других доходов между уровнями бюджетной системы, а также распределение в порядке межбюджетного регулирования доходов от федеральных налогов и сборов, иных доходов федерального бюджета между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации;
3. разграничение полномочий по осуществлению расходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации;
4. определение основ составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, утверждения отчетов об их исполнении и осуществления контроля за их исполнением;
5. определение основ формирования доходов, осуществления расходов из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению субъектов Российской Федерации относятся:

- установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов субъектов Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, составление отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;
- составление и рассмотрение проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, утверждение и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- распределение доходов от региональных налогов и сборов, иных доходов субъектов Российской Федерации между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами и т.д.



В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению органов местного самоуправления относятся:

- установление порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, утверждения и исполнения местных бюджетов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении местных бюджетов;
- составление и рассмотрение проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов;
- определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов;
- определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов и т.д.



Индикативное планирование государства

- представляет собой национальный план страны с макроэкономическим обоснованием показателей экономики и мерами регулирования экономических процессов при неизменности принципа самостоятельности хозяйствующих лиц.

Индикативное планирование государства характеризует то, что оно отражает:

- эволюцию экономических отношений на уровне государства;
- демократическое воздействие государства на предпринимательскую среду;
- координацию интересов государства и его субъектов хозяйствования;
- использование госпатерналистских инструментов в планировании;
- экономическую политику государства, в том числе структурную и промышленную;
- координацию использования государственных ресурсов;
- разработку общих контуров будущего;
- процесс формирования индикаторов развития и мер их достижения;
- использование преимуществ экономических регуляторов;
- ориентацию фирм негосударственного сектора на выполнение государственно важных задач и т.д.

Документы и материалы, представляемые на рассмотрение Государственной Думы в процессе рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете:

- оценку ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год и консолидированного бюджета Российской Федерации за отчетный финансовый год;
- проекты программ предоставления гарантий Правительства Российской Федерации на очередной финансовый год и отчет о предоставлении гарантий Правительства Российской Федерации за истекший период текущего финансового года;
- проект программы предоставления средств федерального бюджета на очередной финансовый год на возвратной основе по каждому виду расходов и отчет о предоставлении средств федерального бюджета на возвратной основе за отчетный финансовый год и истекший период текущего финансового года;
- предложения по расходам на содержание Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.



Процесс планирования включает три основных этапа:

- 1-й этап — определение плановых целей и программирование глобальных макроэкономических показателей;
- 2-й этап — дезагрегация макроэкономических показателей;
- 3-й этап — согласование показателей плана и проверка их на совместимость и сбалансированность.

В сводной экономической выделяется:

1. укрупненные отрасли страны (сырьевое производство, промышленность, сельское хозяйство, услуги);
2. укрупненные категории конечных потребителей продукции (государственное потребление, капитальные вложения' в социальную сферу, внешняя торговля).

Целевая программа

— это совокупность направлений действий, увязанных в пространстве, по времени, содержанию, ресурсам, исполнителям, ориентированных на достижение единой цели в ходе решения масштабной проблемы общества.

Принципы разработки целевой программы:

1. рациональность;
2. подотчетность;
3. адекватность.

Их достижение предполагает использование:

- учета политической, социальной, правовой, экономической и административной составляющих;
- выгоды осуществления программы по сравнению с начальным состоянием явления;
- разработки ориентиров для контроля достижения целей по отрезкам времени;
- составления сметы расходов (бюджета);
- корректировки доходов и расходов в процессе выполнения программы;
- учета форсмажорных обстоятельств.

Государственные целевые программы классифицируются:

1. по направленности развития — вещественные, информационные и совмещенные;
2. по степени включения внешних связей — внешние и внутренние;
3. по уровню территориального деления — государственные, субъекта РФ, местные;
4. по производственно-хозяйственному признаку — общие, отраслевые, региональные;
5. по продолжительности — долгосрочные, среднесрочные, краткосрочные;
6. по охвату целей — одноцелевые и многоцелевые



Разработка типовой целевой программы включает следующие этапы последовательности:

1. Анализ проблемы и обоснование необходимости ее решения программными средствами.
2. Определение целей и задач с выделением генеральной линии и характеристикой подпрограмм в составе программы.
3. Обоснование мероприятий отдельных подпрограмм, сроков их исполнения, содержания и поиск исполнителей.
4. Расчет потребности в ресурсах, выявление источников и способов их получения, обоснование финансирования.
5. Выбор организационных форм управления разработкой и осуществлением контроле за реализацией программы. Составление плана-графика ее выполнения.
6. Оценка эффективности программы в целом, в том числе подпрограмм и крупных мероприятий.
7. Обобщение сводных показателей программы, т.е. ее индикаторов.

Паспорт целевой программы включает:

- наименование программы;
- основание для ее разработки;
- наименование заказчика;
- ссылку на основного разработчика программы;
- исполнителей и соисполнителей;
- цели и задачи ее исполнения;
- сроки реализации,
- объемы и источники финансирования;
- ожидаемые конечные результаты;
- систему организации контроля.

Особенности внедрения целевых комплексных программ в СССР:

- отступление от существующих структуры и методов управления;
- временный характер программных мероприятий.

Признаками целевой программы считались:

1. определенность предполагаемого результата;
2. доступность необходимых ресурсов;
3. эмерджентный характер цели, т.е. отнесение цели к системе в целом, а не к отдельному ее звену;
4. направленность на создание качественно нового явления, а не поддержание установившегося состояния.

Бюджетный план государства строится с учетом:

- выбранных общенациональных целей и политик деятельности;
- распределения ресурсов по выбранным целям;
- использования ресурсов экономным и эффективным образом.

Основными получателями средств бюджета являются:

1. Пенсионный фонд;
2. Министерства финансов, транспорта, образования, обороны, юстиции, труда, здравоохранения, сельского хозяйства, по налогам и сборам, внутренних дел, природных ресурсов, по атомной энергии, культуры, энергетики;
3. Государственный таможенный комитет;
4. Генеральная прокуратура и некоторые другие.

Налоговое планирование

— это система сбора, фиксации и обработки информации, необходимой в будущем для правильного исчисления налоговых обязательств налогоплательщика.

Объективные факторы, влияющие на оптимальность расчета налога:

- конкуренция,
- спрос и предложение,
- свободное перемещение капиталов,
- многообразие форм собственности,
- свобода предпринимательства и др.,

Субъективные факторы, влияющие на оптимальность расчета налога:

- профессиональная подготовка и опыт специалистов институтов власти;
- проработанность и обоснованность применяемых законов и др.

Налоговые поступления включают:

1. прямые налоги на прибыль,
2. прирост капитала или доход;
3. налоги, взимаемые в зависимости от расходов на оплату труда;
4. налоги на товары и услуги;
5. налоги на имущество;
6. платежи за использование природных ресурсов;
7. налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции;
8. прочие налоги, сборы и пошлины.

Последовательность разработки планов:

- 1-й этап — составление концепции развития;
- 2-й этап — разработка программ развития и бизнес-планов, выявление оценки их эффективности;
- 3-й этап — мониторинг реализации и использование механизмов обратной связи.

Новые тенденции регионального планирования:

- Переход от краткосрочных и среднесрочных к долгосрочным планам и программам развития региона.
- Формирование единой методологии разработки региональных планов с учетом стратегии развития территории.
- Перерастание программ социально-экономического развития в общественные соглашения.
- Выбор разработчиков региональных плановых документов.

Региональные планы могут разрабатываться:

- силами самой власти;
- с привлечением внешних организаций;
- с созданием специальной структуры.

Недостатки регионального планирования и прогнозирования:

- отсутствие четкости в стратегических планах, которые во многом пока еще напоминают общие декларации, а не документы управления;
- недостаточное внимание вопросам долгосрочных планов и программ, что связано с отсутствием стабильного фона для прогнозирования и планирования;
- слабая связь между долгосрочными и текущими планами;
- неглубокий и некомплексный анализ имеющейся среды деятельности, выявления тенденций развития и имеющихся ресурсов;
- слабая обоснованность блока целеполагания;
- недостаточно активное использование современных принципов и методов в планировании; тяготение к отжившим и устаревшим подходам в планировании.
- отсутствие четкой формулировки и научного обоснования стратегического выбора;
- отсутствие в стране системы территориального планирования.



Экономическое предвидение местных властей затрагивает в основном такие сферы, как:

- определение экономического потенциала муниципального образования;
- состояние рынка труда (уровень безработицы, занятость населения по отраслям и секторам экономики);
- инвестиционный климат (состояние банковской системы, динамика долгосрочных инвестиций и др.);
- состояние инфраструктуры (транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство и др.);
- уровень жизни населения (динамика численности населения, отношение среднедушевых доходов и прожиточного минимума, децильный коэффициент, индекс концентрации налогов, индекс потребительских цен для территории и др.).

Использование материалов презентации

Использование данной презентации, может осуществляться только при условии соблюдения требований законов РФ об авторском праве и интеллектуальной собственности, а также с учетом требований настоящего Заявления.

Презентация является собственностью авторов. Разрешается распечатывать копию любой части презентации для личного некоммерческого использования, однако не допускается распечатывать какую-либо часть презентации с любой иной целью или по каким-либо причинам вносить изменения в любую часть презентации. Использование любой части презентации в другом произведении, как в печатной, электронной, так и иной форме, а также использование любой части презентации в другой презентации посредством ссылки или иным образом допускается только после получения письменного согласия авторов.

