



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА



КОМИТЕТ ФИНАНСОВ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ТВОЙ  
БЮДЖЕТ

ТВОЯ ИНИЦИАТИВА

Инициативное  
бюджетирование

# Бюджет – это план доходов и расходов на определенный период



## Какие бывают бюджеты?



Семейный бюджет

Бюджет организации

Бюджеты публично-правовых образований

Бюджет муниципального образования

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет), бюджет территориального Фонда ОМС

Бюджет Российской Федерации (федеральный бюджет), бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ

Актив, тыс. руб.		Пассив, тыс. руб.	
Основные средства	500	Уставный капитал	400
Амортизация основных средств	(140)	Прибыль	310
Производство	50	Расчеты с поставщиками	100
	200	Расчеты по краткосрочным кредитам и займам	300
	100	Расчеты с бюджетом	50
Расчеты с поставщиками	150	Расчеты с работниками	50
Основные средства	350		
<b>Баланс</b>	<b>1 210</b>	<b>Баланс</b>	<b>1 210</b>

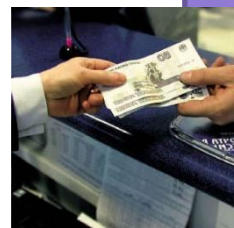
# Зачем нужны бюджеты публично – правовых образований?



Для обеспечения деятельности города. За счет сбора налогов и иных платежей «приобретаются» общественные блага – образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защита общественных интересов



# Сравнение семейного и городского бюджетов



Семейный бюджет

Городской бюджет

Заработная плата, пенсии, стипендии, пособия и т.д.

ДОХОДЫ

Налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов

Кредит, долговые обязательства



Кредиты от кредитных организаций и бюджетов других уровней, ценные бумаги, гарантии

Продукты питания, коммунальные услуги, хозяйственные расходы, расходы на отдых и развлечения, непредвиденные расходы и прочее

РАСХОДЫ

Расходные обязательства города (здравоохранение, образование, транспорт, социальная защита и т.д.)



# Дефицит (профицит) бюджета



ДОХОДЫ – РАСХОДЫ = ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)

ДОХОДЫ

РАСХОДЫ



Дефицит бюджета -  
превышение расходов  
бюджета над его  
доходами



ДОХОДЫ

РАСХОДЫ



Профицит бюджета -  
превышение доходов  
бюджета над его  
расходами





# Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

## Бюджетная система Российской Федерации

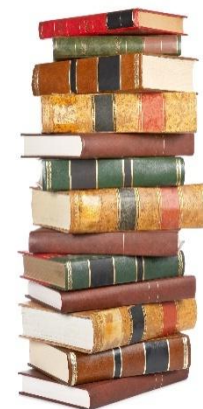
Основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.



# Бюджетное законодательство



- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»
- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.02.2008 № 122 «О мерах по составлению проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга»
- Распоряжение Комитета финансов Санкт-Петербурга от 05.05.2008 № 44-р «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований»
- Распоряжение Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р «О порядке формирования расчетов и обоснований расходов бюджета»



# Бюджетный процесс



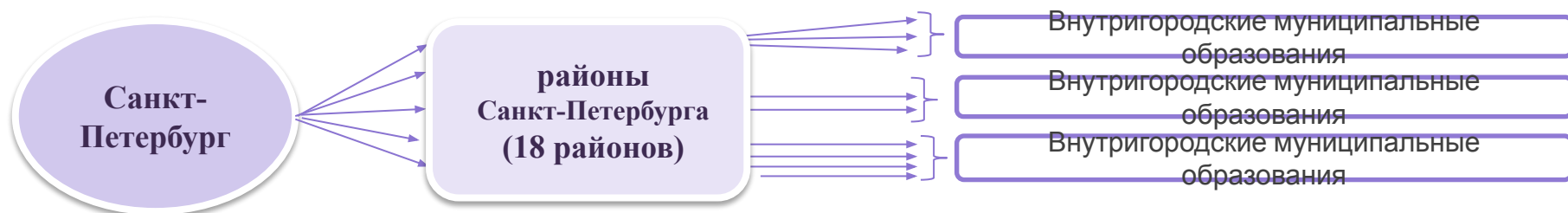
**Бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

*Санкт-Петербург - город федерального значения. Особенности:*

□ местное самоуправление организуется на внутригородских территориях.

В Санкт-Петербурге 111 муниципальных образований (МО), расположенных в черте города, созданных на внутрирайонном уровне. На территории одного административного района Санкт-Петербурга (их в городе 18) находится от 2 до 11 муниципальных образований;

□ определение перечня вопросов местного значения регулируется законодательством СПб (Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»)





# Доходы городского бюджета



**Налоговые доходы** формируются за счет налоговых отчислений, имеют законодательно установленные процентные отчисления от налогооблагаемой базы и распределение между бюджетами различного уровня. Составляют более 90% доходной части бюджета Санкт-Петербурга

## Доходы бюджета

**Безвозмездные поступления** – это дотации, субсидии, субвенции из федерального бюджета и иные межбюджетные трансферты.

**Неналоговые доходы** формируются за счет неналоговых поступлений, к которым относятся: доходы от использования или продажи имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности, сдачи в аренду, штрафы и т.д.

*Доходы, запланированные в проекте бюджета Санкт-Петербурга в 2017 году – 470,7 млрд. руб.; в 2018 году – 507,5 млрд. руб.; в 2019 году – 552,3 млрд. руб.*

# Нормативы зачисления доходов в бюджет СПб и бюджеты внутригородских МО в 2017 году



Наименование доходных источников	Норматив зачисления
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	
Налог на прибыль организаций	Сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18%, зачисляется в бюджет СПб
Налог на доходы физических лиц	100%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1. Акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья и спиртосодержащую продукцию - 50% 3. Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этил. спирта до 9%, вина и пиво - 100% 4. Акцизы на бензин, дизтопливо, моторные масла - норматив для СПб на 2016 год - 2,4735% ; 2017 год -2,3957%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	Норматив зачисления в консолидированный бюджет Санкт-Петербурга - 100%. Норматив зачисления в бюджет муниципального образования определяется дифференцированно и составляет на 2017 год от 10%до 100%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	100% в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга
Патентная система налогообложения	100% в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга
Налог на имущество физических лиц	100%
Налог на имущество организаций	100%
Транспортный налог	100%
Налог на игорный бизнес	100%
Земельный налог	100%
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	
Государственная пошлина	1. 100% за исключением государственной пошлины, подлежащей зачислению в федеральный бюджет 2. 50% от государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	100%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	95%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	100%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100%
Административные платежи и сборы	100%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	100%
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	X

# Расходы городского бюджета



Полномочия совместного ведения (РФ и субъект РФ), установлены ст. 26.3 ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Переданные субъекту РФ полномочия Российской Федерации

Полномочия, установленные субъектом РФ

- здравоохранение, в том числе оказание высокотехнологичной и скорой медицинской помощи
- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и среднего профессионального образования
- социальная поддержка граждан
- осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения
- благоустройство территории города
- организация транспортного обслуживания населения
- развитие сферы культуры и туризма
- развитие физической культуры и спорта
- организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей
- обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей города
- осуществление мероприятий в области охраны труда
- финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений, в том числе вопросов оплаты труда работников

# Программный принцип формирования бюджета



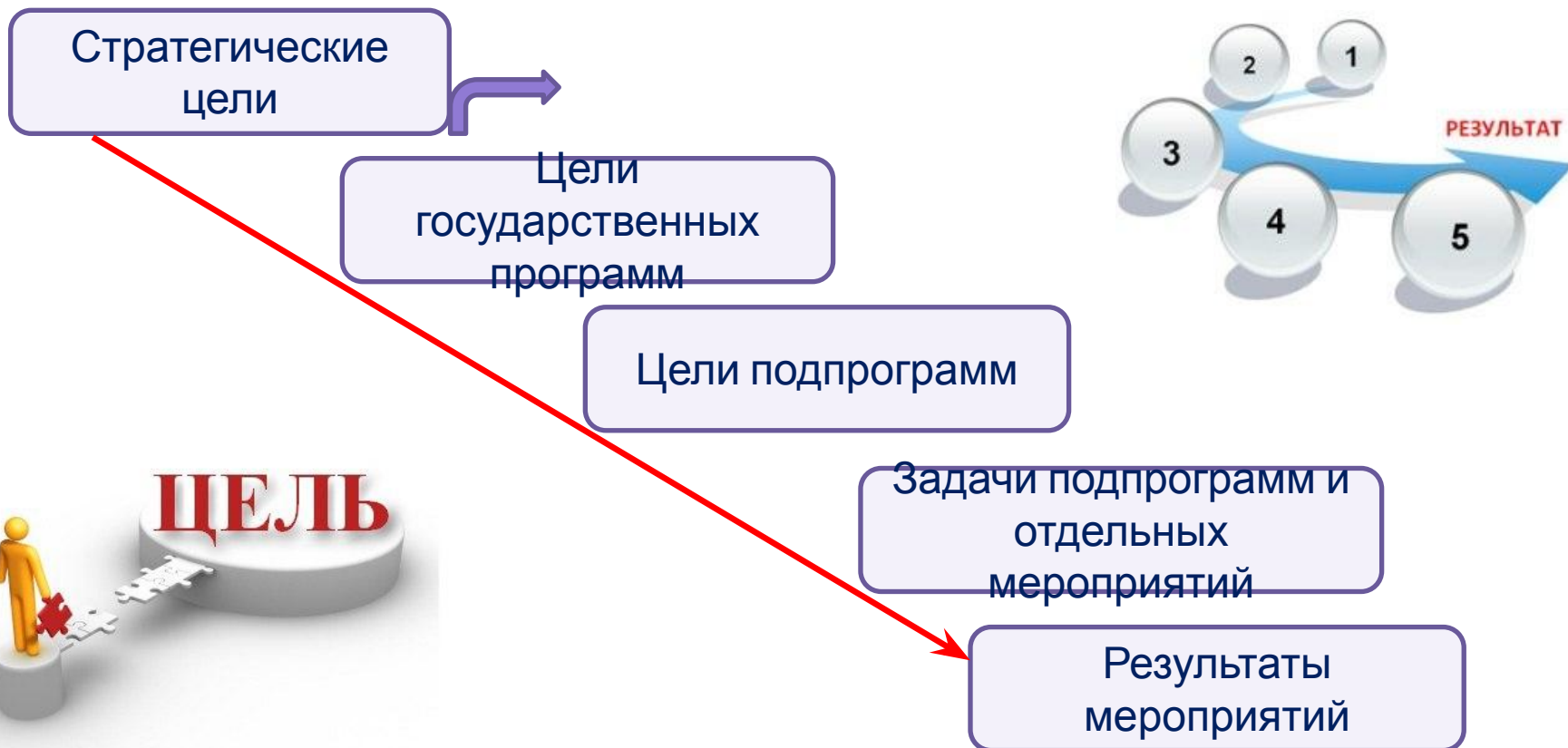
- Цель программного принципа – обеспечение взаимосвязи между Стратегией экономического и социального развития Санкт-Петербурга и бюджетом Санкт-Петербурга
- Государственная программа Санкт-Петербурга – система взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Санкт-Петербурга
- Цель государственной программы - прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития Санкт-Петербурга, которое планируется достичь посредством реализации государственной программы



# Для чего нужны государственные программы?



Детализация целей - это решение сложных многоэтапных задач путем решения комплекса более мелких задач



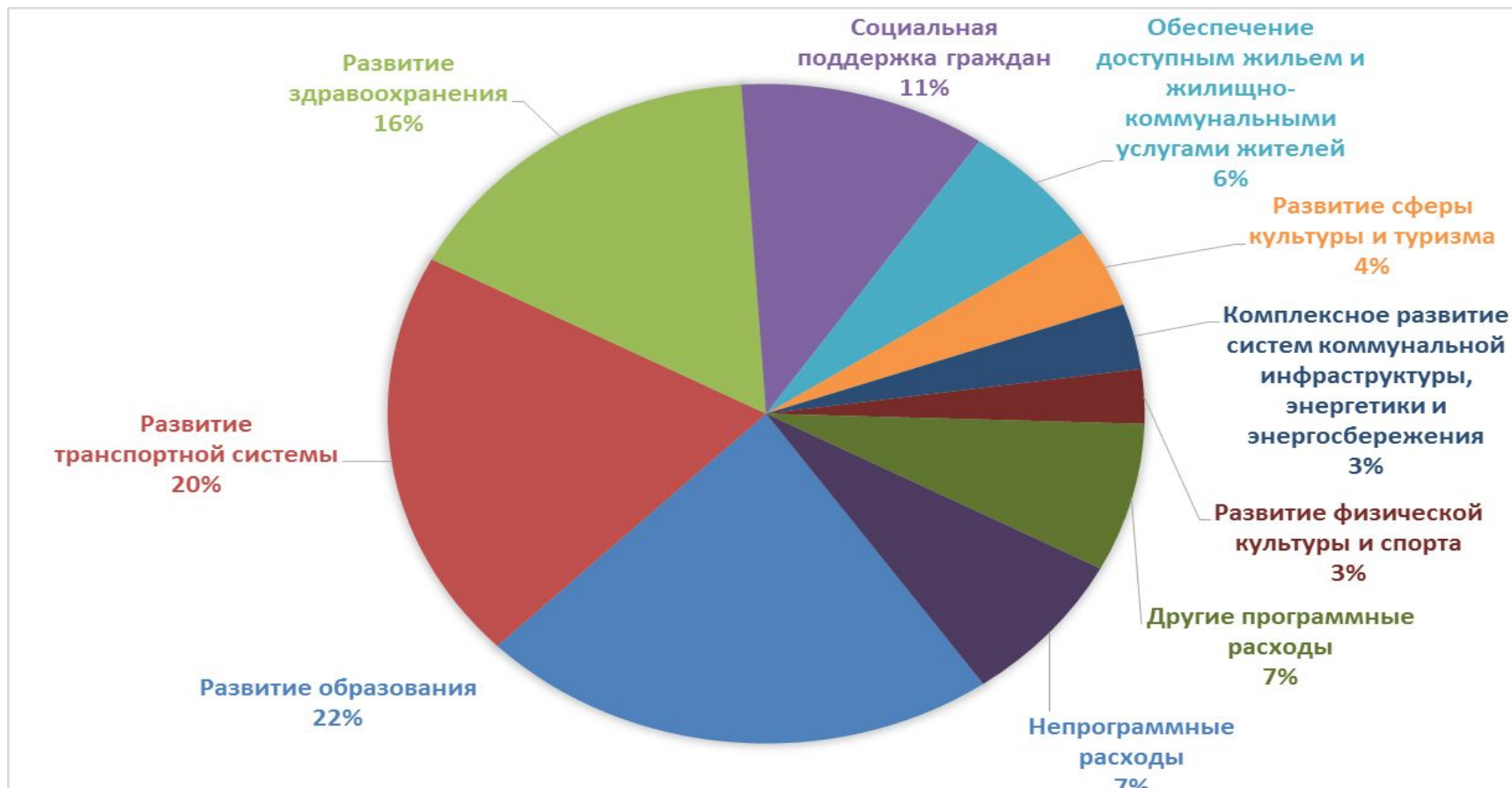
# Государственные программы Санкт-Петербурга



В Санкт-Петербурге утверждены 17 государственных программ, расходы по которым составляют 93% расходов бюджета Санкт-Петербурга

Срок реализации государственных программ 6 лет (2015-2020 годы)

Структура расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год в разрезе государственных программ



# МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ - ОСНОВНОЙ ВИД БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПЕРЕЧИСЛЕНИЙ



Виды межбюджетных трансфертов	Определение	Аналогия в семейном бюджете
<b>Дотации</b> (от латинского «dotatio» - дар, пожертвование)	Предоставляются без определения конкретной цели их использования	Вы даете своему ребенку «карманные деньги»
<b>Субвенции</b> (от латинского «subvenire» - приходить на помощь)	Предоставляются на финансирование переданных другим публично-правовым образованиям полномочий	Вы даете своему ребенку деньги и посылаете его в магазин купить продукты по списку
<b>Субсидии</b> (от латинского «subsidium» - помощь, поддержка)	Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов	Вы добавляете денег для того, чтобы Ваш ребенок купил себе новый телефон (остальные он накопил сам)

# Межбюджетные трансферты



**Межбюджетные трансферты –**  
*средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации  
другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации  
(статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)*

## Дотации

Финансовая поддержка муниципальных образований для решения вопросов местного значения

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов

Дотации на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов в связи с изменением законодательства

## Субсидии

Целевые межбюджетные трансферты, предоставляемые на условиях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований (например, софинансирование расходов на благоустройство территорий)

## Субвенции

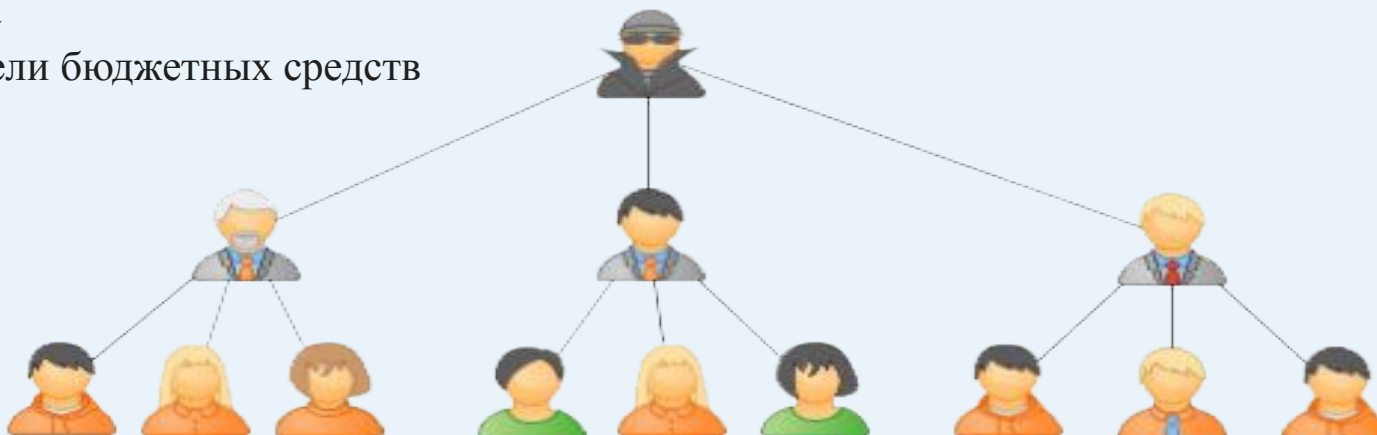
Целевые межбюджетные трансферты, являющиеся финансовым обеспечением государственных полномочий, переданных на исполнение муниципальным образованиям (например, на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству)



# Участники бюджетного процесса в Санкт-Петербурге



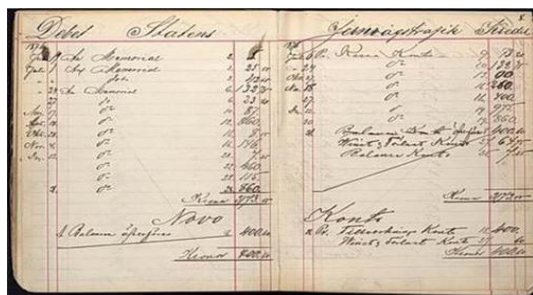
- Губернатор Санкт-Петербурга
- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
- Правительство Санкт-Петербурга
- Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга
- Комитет финансов Санкт-Петербурга
- главные распорядители бюджетных средств
- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета
- получатели бюджетных средств



# Полномочия главного распорядителя бюджетных средств



- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств;
- ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему бюджетных ассигнований;
- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, формирует расчеты и обоснования расходов;
- составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись; распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным учреждениям; исполняет соответствующую часть бюджета;
- формирует государственные задания, утверждает планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных подведомственных учреждений;
- организует и осуществляет внутренний финансовый контроль;
- формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;
- иные полномочия, в т.ч. разработка и утверждение нормативных документов: адресных перечней, административных регламентов предоставления государственных услуг, порядков предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям.



# Бюджетные полномочия



установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, **права и обязанности** органов государственной власти и иных **участников бюджетного процесса** по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса

**ВАЖНО!**

Полномочия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга установлены положениями о соответствующем органе, утвержденными постановлениями Правительства Санкт-Петербурга

Полномочия администраций районов утверждены Положением об администрации района Санкт-Петербурга, утвержденным 26.08.2008 № 1078

Полномочия муниципальных образований утверждены Уставом муниципального образования



# Этапы бюджетного процесса



I) Составление проекта бюджета Санкт-Петербурга (декабрь – сентябрь)

II) Рассмотрение и утверждение проекта бюджета Санкт-Петербурга (октябрь-декабрь)

III) Исполнение бюджета Санкт-Петербурга, в том числе:  
- учет и отчетность  
- контроль за исполнением бюджета (январь-декабрь)

V) Финансовый контроль

IV) Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности



# Составление проекта бюджета Санкт-Петербурга



## 1 этап

- Анализ, определение объема действующих расходных обязательств Санкт-Петербурга, утвержденных государственных программ
- разработка нормативных документов, методических указаний по планированию доходов и расходов проекта бюджета, установление сроков представления материалов, утверждение нормативов, формирование предельных объемов расходов (контрольных цифр) и их направление до 15 июня главным распорядителям
- формирование в электронном виде заявок ГРБС к проекту бюджета в пределах доведенных лимитов, а также дополнительных предложений на увеличение ассигнований с расчетами и обоснованиями расходов и представление документов в Комитет финансов (июль – август)
- проверка, анализ, определение приоритетности и значимости для социально-экономического развития города представленных главными распорядителями заявок
- согласование заявок ГРБС в Комитете финансов, формирование проекта бюджета Санкт-Петербурга (август- сентябрь)





**Принцип эффективности использования бюджетных средств** - при составлении и исполнении бюджетов исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (**экономности**) и/или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (**результативности**).

**Оценка эффективности расходов** - оценка показателей, характеризующих фактические результаты использования бюджетных ассигнований в отчетном, текущем году и ожидаемые результаты в планируемом периоде;

- оценка динамики показателей социально-экономического развития



# Рассмотрение и утверждение проекта бюджета Санкт-Петербурга



## 2 этап

- рассмотрение и одобрение проекта бюджета Правительством Санкт-Петербурга
- проведение антикоррупционной экспертиза проекта бюджета
- проведение публичных слушаний по проекту бюджета в административных районах
- внесение проекта бюджета Санкт-Петербурга, справочных материалов к проекту бюджета, расчетов и обоснований расходов в электронном виде в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и Контрольно-счетную палату СПб
- заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
- рассмотрение в 3-х чтениях и утверждение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга проекта бюджета (октябрь – декабрь)

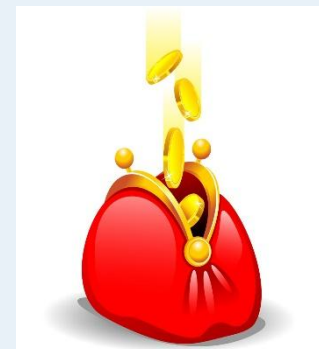
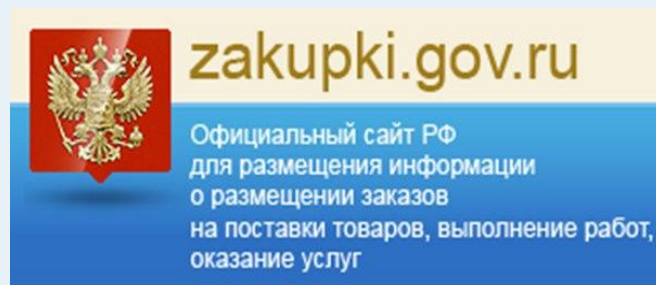


# Исполнение бюджета Санкт-Петербурга



## 3 этап

- **Формирование и утверждение сводной бюджетной росписи расходов, в которой детализируется бюджетная классификация расходов**
- **Доведение лимитов до главных распорядителей бюджетных средств**
- **Формирование и утверждение главными распорядителями лимитов бюджетных обязательств (ЛБО)**
- **Формирование государственных заданий (ГЗ) подведомственным учреждениям**
- **Проведение конкурсных процедур, заключение контрактов**
- **Санкционирование Федеральным казначейством оплаты денежных обязательств**
- **Зачисление налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в бюджет**
- **Проведение платежей. Отметка об оплате.**







## Федеральное казначейство осуществляет контроль:

- не превышения суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- соответствия содержания проводимой операции коду бюджетной классификации;
- наличия документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета (акты выполненных работ, договоры (контракты) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и т.п.)



Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществляется после проверки (контроля) в форме совершения разрешительной надписи (акцепта)

# Бюджетная отчетность



- Бюджетная отчетность Санкт-Петербурга составляется финансовым органом на основании сводной бюджетной отчетности ГРБС, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.
- Отчет об исполнении бюджета формируется ежеквартально
- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга
- Годовой отчет об исполнении бюджета утверждается законом Санкт-Петербурга, представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга не позднее 1 июня текущего года.
- Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга ведется в объеме отчетных форм, установленных Министерством финансов Российской Федерации



# Финансовый контроль



**Государственный финансовый контроль** - деятельность уполномоченных органов по контролю за:

- соблюдением бюджетного законодательства;
- подтверждением достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;
- повышением экономности, результативности и эффективности использования бюджетных средств



ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
КАЗНАЧЕЙСТВО



# Классификация финансового контроля



Внутренний финансовый контроль  
(ГРБС, финансовые органы)

Внешний финансовый контроль  
(Счетная палата, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга)

Предварительный финансовый контроль  
(финансовые органы субъекта;  
Федеральное казначейство)  
рассмотрение проекта бюджета)

Последующий финансовый контроль  
(должностные лица органов  
государственной и муниципальной власти)  
рассмотрение и утверждение отчета об  
исполнении бюджета)

# Классификация расходов бюджета

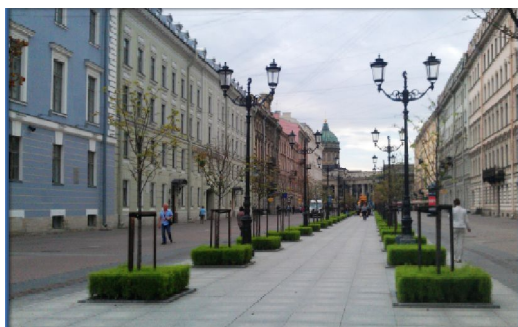


## Структура кода классификации расходов бюджетов

Код главного распорядителя бюджетных средств			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи										Код вида расходов		
							Программная (непрограммная) статья					Направление расходов					группа	подгруппа	элемент
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

8	4	7	0	5	0	2	1	0	5	0	0	8	7	3	8	0	2	4	4
<b>Администрация Василеостровского района</b>			<b>Коммунальное хозяйство</b>				<b>Расходы на прочее благоустройство</b>										<b>Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд</b>		

# ЧТО ТАКОЕ «БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН» ?



## БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

К проекту закона Санкт-Петербурга

«О бюджете

Санкт-Петербурга

на 2017 год

и на плановый период

2018 и 2019 годов»

Санкт-Петербург  
Октябрь 2016

Изложение в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей информации о бюджете Санкт-Петербурга на всех этапах:

- проект закона о бюджете;
- утвержденный закон о бюджете;
- проект закона об исполнении бюджета.

«Бюджет для граждан» размещен в одноименном разделе на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга в сети Интернет

[http://www.fincm.spb.ru/ef/activity/opendata/budget\\_for\\_people/budget.htm](http://www.fincm.spb.ru/ef/activity/opendata/budget_for_people/budget.htm)

Информационный ресурс «Бюджет для граждан» направлен на увеличение степени информированности граждан о проводимой в Санкт-Петербурге бюджетной политике



**Спасибо за внимание!**