

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Факультет Государственного управления и финансового контроля**

**Кафедра Государственного и муниципального управления**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему:

**«Инновации в государственном управлении:  
проектная деятельность Министерства экономического развития РФ»**

Студента группы ГМУ2-4  
Герасимовой Екатерины Андреевны

Научный руководитель: кандидат  
юридических наук, руководитель  
Федерального казначейства  
Российской Федерации  
Артюхин Роман Евгеньевич

Москва 2018

# Инновационные методы организации управления

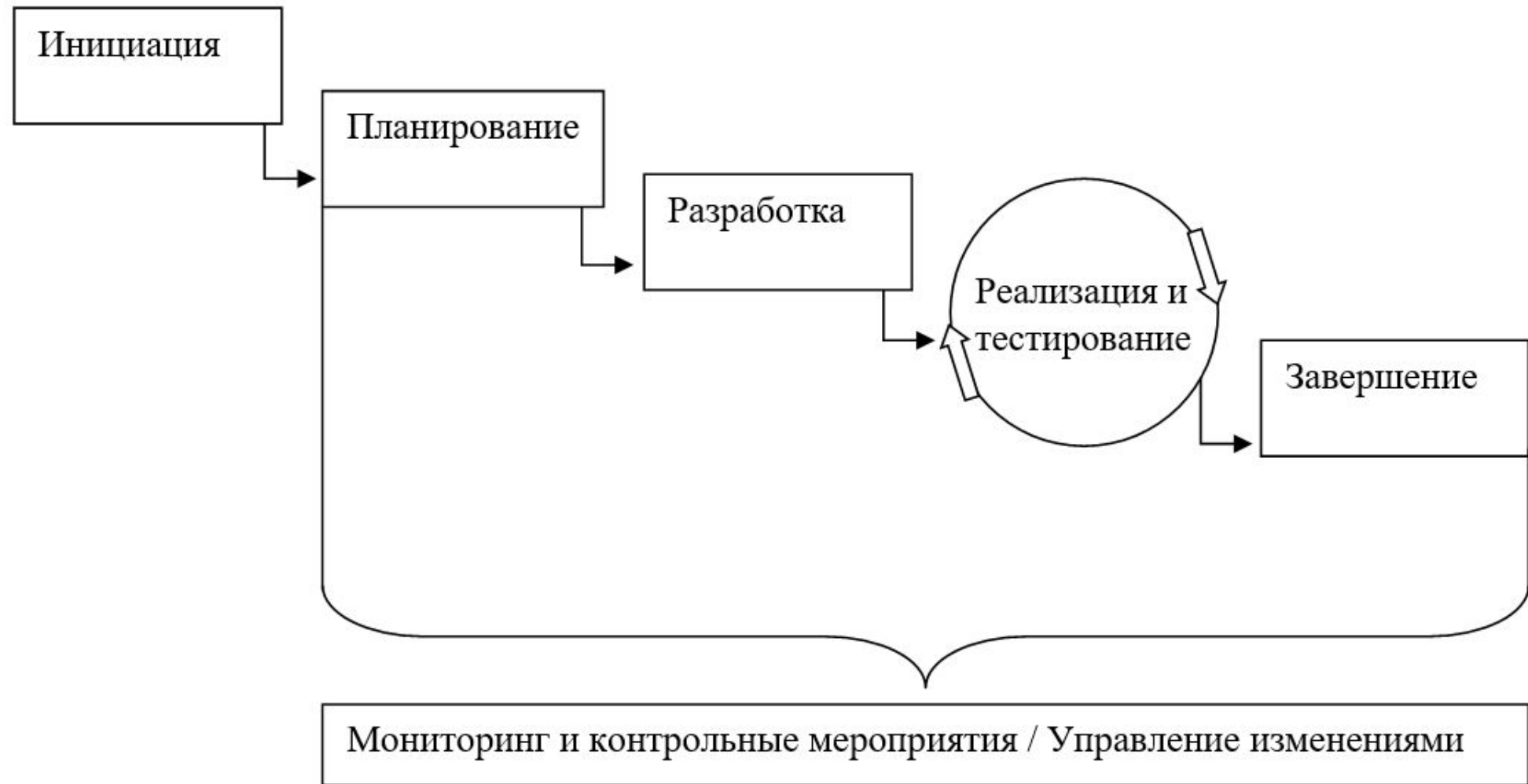
- участие всех госслужащих в принятии решений – повысить ответственность
- участие граждан, общественных организаций в разработке стратегических программных документов
- общественный контроль
- объем финансирования, зависимый от результатов
- целевое и гибкое использование ресурсов
- повышение по службе в зависимости от заслуг
- проектное управление – становление целей и стремление к ним

# Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 N 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации"

1. "проект" - комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений;
2. "программа" - комплекс взаимосвязанных проектов и мероприятий, объединенных общей целью и координируемых совместно в целях повышения общей результативности и управляемости;
3. "портфель" - совокупность (перечень) проектов (программ), объединенных в целях эффективного управления для достижения стратегических целей;
4. "проектная деятельность" - деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов (программ).

### Рисунок 1 – План проектного подхода

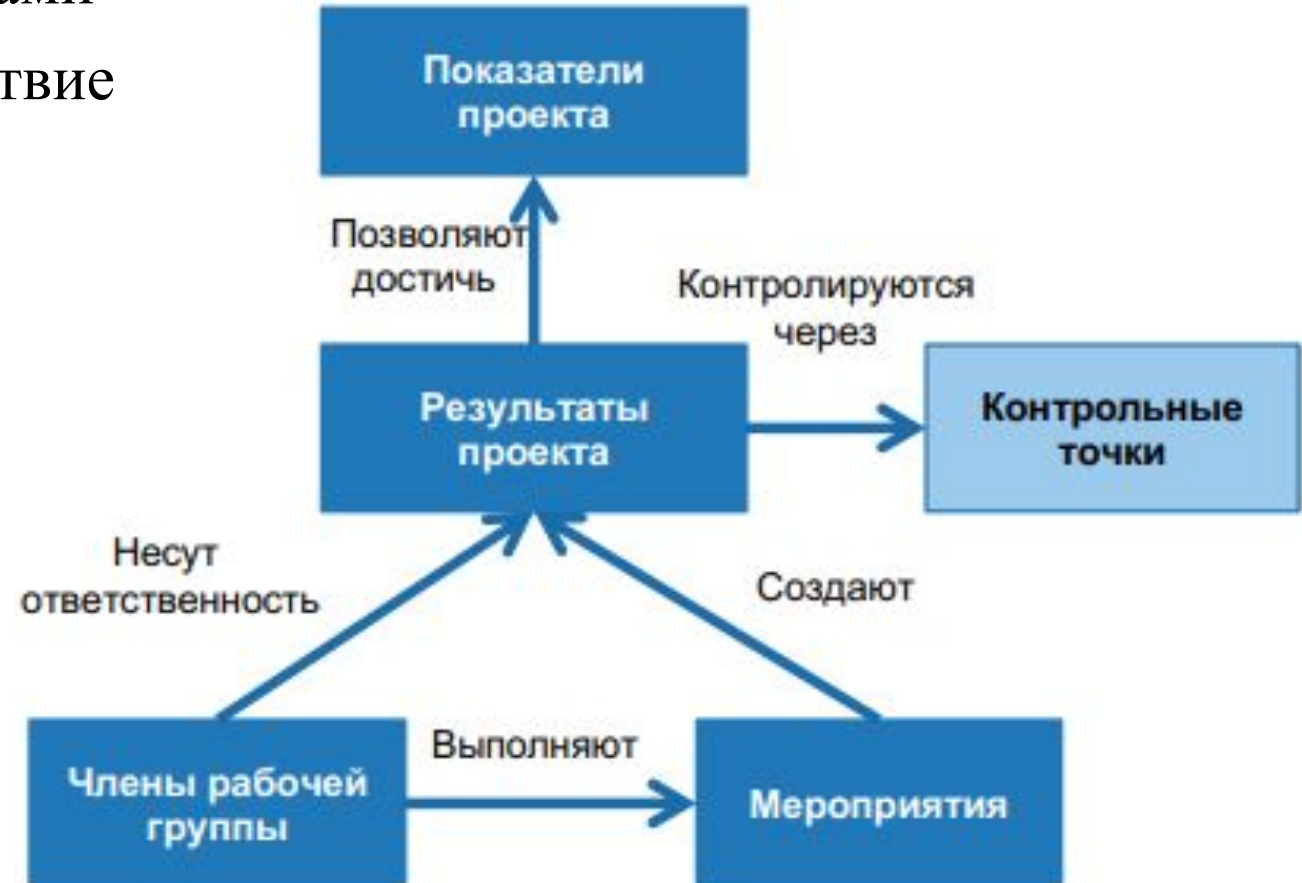
Источник: Опыт организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации // РАНХиГС URL: <http://www.ranepa.ru/images/News/2017-04/28-04-2017-bilev-pres.pdf> (дата обращения: 16.04.2018).



## Рисунок 2 – Схема проектного управления

Источник: Опыт организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации // РАНХиГС URL: <http://www.ranepa.ru/images/News/2017-04/28-04-2017-bilev-pres.pdf> (дата обращения: 16.04.2018).

- Постановка четкой цели, показателей
- Мониторинг – управление рисками
- Межведомственное взаимодействие
- Ответственность каждого ГС



### Рисунок 3. Организационная структура департамента проектного управления Минэкономразвития России

Источник: ЕЖЕГОДНЫЙ СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ // Министерство экономического развития Российской Федерации URL: [http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c/annual\\_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c) (дата обращения: 17.04.2018).

**Проектный офис** – это подразделение, организующее планирование и контроль проектной деятельности, внедрение, административную поддержку и развитие проектно-ориентированной системы управления в органе исполнительной власти.



Таблица 1 – Органы управления проектами и программами на 2017 год

4	заседания координационного органа проектной деятельности Минэкономразвития России проведено с апреля 2017 года
11	рабочих групп, в рамках которых ведется работа по проектам
4	рабочие группы в рамках программы
13	проектных комитетов (1 проектный комитет на стадии формирования, по 1 проекту функции ПК возложены на координационный орган)

Источник: ЕЖЕГОДНЫЙ СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ // Министерство экономического развития Российской Федерации URL: [http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c/annual\\_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c) (дата обращения: 17.04.2018).

Таблица 2 – Проекты Минэкономразвития

5	проектов, относящиеся к первому приоритету
12	проектов, относящиеся ко второму приоритету
1	проект заместителя Министра
1	проект первого приоритета находится в разработке

Источник: ЕЖЕГОДНЫЙ СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ // Министерство экономического развития Российской Федерации URL: [http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c/annual\\_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c) (дата обращения: 17.04.2018).

Показатели проекта и их значения по годам	Показатель	Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня)	Базовое значение	Период, год		4. Не менее чем в 80 субъектах Российской Федерации действуют по единой модели Центры оказания услуг, в том числе государственных и муниципальных услуг, малому предпринимательству на базе банков с государственным участием и иных заинтересованных организаций (далее - Центры оказания услуг). 5. Реализованы обучающие программы для ИМП: 5.1. Действует единая образовательная интернет-платформа - агрегатор образовательных программ для субъектов ИМП, утверждены требования к образовательным программам для субъектов ИМП в целях размещения на указанной интернет-платформе. 5.2. Реализованы обучающие программы АО "Корпорация "МСП", включающие 12 бизнес-тренингов продолжительностью от 1,5 до 35 часов, в 80 субъектах Российской Федерации, а также при участии Банка России повышен уровень информированности субъектов ИМП о различных видах финансовых рисков. 6. Обеспечена кредитная поддержка субъектов ИМП с использованием гарантий и поручительств в рамках НГС, а также кредитов субъектам ИМП, предоставленных АО "МСП Банк", в размере 181,5 млрд рублей; при участии Банка России разработаны механизмы секьюритизации кредитов субъектов ИМП <sup>11</sup> . 7. Участниками НГС и (или) институтами развития оказана поддержка 1 620 субъектам ИМП в сфере импортозамещения и (или) высокотехнологичного производства, и (или) несырьевого экспорта, а также субъектов ИМП, осуществляющим деятельность в Дальневосточном федеральном округе и моногородах.
				2017	2018	
	Количество субъектов Российской Федерации, реализующих государственные программы (подпрограммы) развития сельскохозяйственной кооперации за период 2017 - 2018 гг., единиц (нарастающим итогом)	аналитический	0	5	10	
	Годовой объем кредитной поддержки, оказанной субъектам ИМП с использованием гарантий и поручительств в рамках НГС, а также кредитов субъектам ИМП, предоставленных АО "МСП Банк", за период 2017 - 2018 гг., млрд рублей (нарастающим итогом) <sup>6</sup>	аналитический	80,0	82,0	181,5	
	Количество субъектов ИМП, которым оказана кредитная поддержка в моногородах с использованием гарантий и поручительств в рамках НГС, а также кредитов субъектам ИМП, предоставленных АО "МСП Банк", за период 2017 - 2018 гг., единиц (нарастающим итогом)	аналитический	290	411	905	

Рисунок 7 – Паспорт приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Источник: О Центре проектного менеджмента РАНХиГС // Центр проектного менеджмента URL: <http://static.government.ru/media/files/e1egS3zz2HIKdsXJbh2WAMMIwZLzyWCZ.pdf> (дата обращения: 13.04.2018).

Рисунок 8 – Результаты из паспорта приоритетного проекта

Источник: О Центре проектного менеджмента РАНХиГС // Центр проектного менеджмента URL: <http://static.government.ru/media/files/e1egS3zz2HIKdsXJbh2WAMMIwZLzyWCZ.pdf> (дата обращения: 13.04.2018).



# Зарубежный опыт

Таблица 3 – Стр.

Таблица 4 – Стр

Таблица 5 – Структура портфеля крупных проектов Правительства Великобритании за 2016-17 год

Итоги The Government
Количество проектов
Общая стоимость GMPP
2015-16 бюджет
Крупнейшие инвестиции: Военная техника, производств эффективность энергии, желе инфраструктура

Источник: [Major Projects Authority  
https://assets.publishing.service.go  
ts\\_Authority\\_Annual\\_Report\\_201](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/629622/IPA_Annual_Report_2017.pdf)

И
Количество проектов
Общая стоимость GMPP
2015-16 бюджет
Преобразование правительств предоставление услуг 53 проекта стоимостью
ИКТ 36 проектов стоимостью
Инфраструктура и строительс 29 проектов стоимостью
Военная способность 25 проектов стоимостью

Источник: [Annual Report on Mai  
https://assets.publishing.service.gc  
eport\\_on\\_major\\_projects\\_2015\\_20](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/629622/IPA_Annual_Report_2017.pdf)

Итоги GMPP за 2016-2017 год	
Количество проектов	143
Общая стоимость GMPP	455,5 млрд фунтов
2016-17 бюджет	24,6 млрд фунтов
Преобразование правительства и предоставление услуг 40 проектов стоимостью	71,1 млрд фунтов
ИКТ 39 проектов стоимостью	18,6 млрд фунтов
Инфраструктура и строительство 37 проектов стоимостью	222,5 млрд фунтов
Военная способность 27 проектов стоимостью	143,3 млрд фунтов

Источник: [Annual Report on Major Projects 2016-17 // Правительство Великобритании www.gov.uk URL:  
https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/629622/IPA\\_Annual  
Report\\_2017.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/629622/IPA_Annual_Report_2017.pdf) (дата обращения: 24.04.2018).

# Проблемы

- \* запоздалое начало развития проектного управления
- \* неполная взаимосвязь стратегического и проектного управления
- недостаточность отчетности о проектной деятельности соответствующего департамента
- отсутствие унификации информации
  - не хватка квалифицированных кадров
- ✓ недостаток финансирования

# Предложения

- \* есть время и возможности. обмен опытом между странами. формирование условий для роста инициативы снизу по созданию проектов
- совершенствование стандартов
  - курсы, профильное высшее образование, «менять взгляд» служащих на свою работу
- ✓ совершенствование нормативно-правового регулирования, трансфер технологий, привлечение частных инвестиций

# Заключение

## С точки зрения государства

- прозрачность деятельности органов власти
- результативность посредством нацеленности госорганов на результат
- для госслужащих – самореализация

## Со стороны общества

- повышение качества услуг
- возможность для реализации их гражданских прав на участие в управлении государством
- минимизация излишнего бюрократизма

## Бизнес

- повышение инвестиционного климата
- оперативное решение всех проблем – стимул для предпринимательства

Таким образом, мы видим рентабельность применения данного подхода, даже на раннем уровне развития таком как сейчас.