

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Факультет Государственного управления и финансового контроля

Кафедра Государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

на тему:

**«Инновации в государственном управлении:
проектная деятельность Министерства экономического развития РФ»**

Студента группы ГМУ2-4
Герасимовой Екатерины Андреевны

Научный руководитель: кандидат
юридических наук, руководитель
Федерального казначейства
Российской Федерации
Артюхин Роман Евгеньевич

Москва 2018

Инновационные методы организации управления

- участие всех госслужащих в принятии решений – повысить ответственность
- участие граждан, общественных организаций в разработке стратегических программных документов
- общественный контроль
- объем финансирования, зависимый от результатов
- целевое и гибкое использование ресурсов
- повышение по службе в зависимости от заслуг
- проектное управление – становление целей и стремление к ним

Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 N 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации"

1. "проект" - комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений;
2. "программа" - комплекс взаимосвязанных проектов и мероприятий, объединенных общей целью и координируемых совместно в целях повышения общей результативности и управляемости;
3. "портфель" - совокупность (перечень) проектов (программ), объединенных в целях эффективного управления для достижения стратегических целей;
4. "проектная деятельность" - деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов (программ).

Рисунок 1 – План проектного подхода

Источник: Опыт организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации // РАНХиГС URL: <http://www.ranepa.ru/images/News/2017-04/28-04-2017-bilev-pres.pdf> (дата обращения: 16.04.2018).

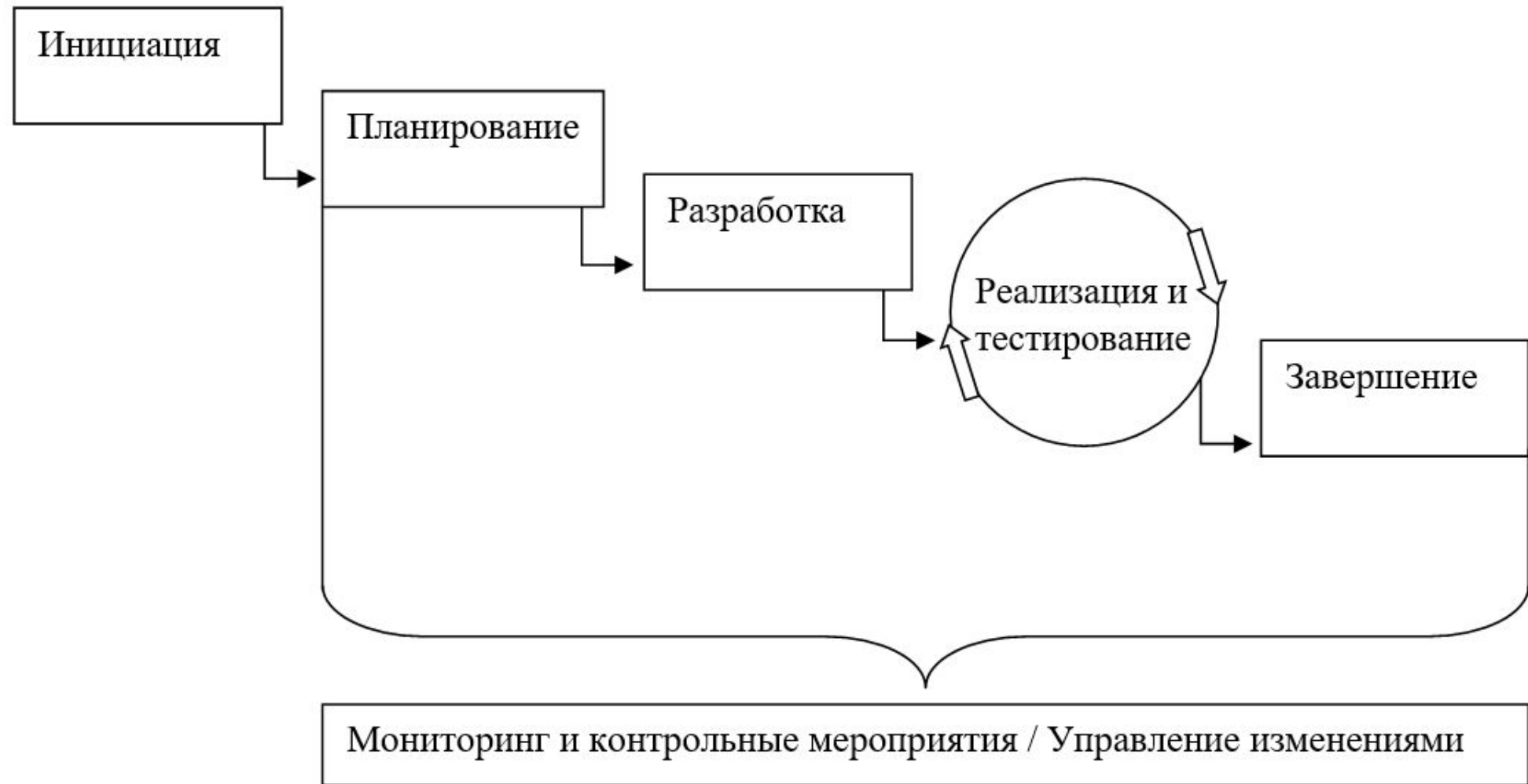


Рисунок 2 – Схема проектного управления

Источник: Опыт организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации // РАНХиГС URL: <http://www.ranepa.ru/images/News/2017-04/28-04-2017-bilev-pres.pdf> (дата обращения: 16.04.2018).

- Постановка четкой цели, показателей
- Мониторинг – управление рисками
- Межведомственное взаимодействие
- Ответственность каждого ГС

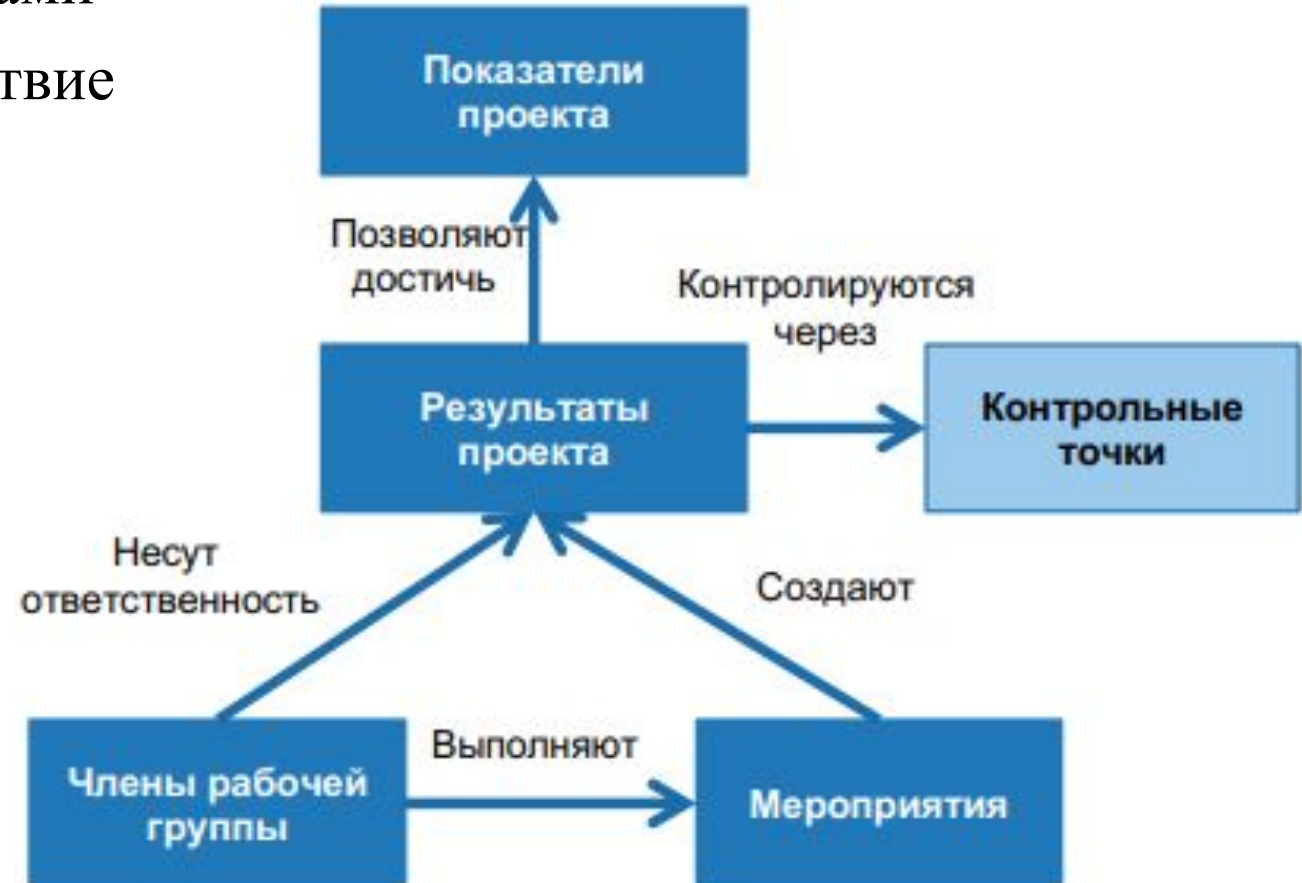


Рисунок 3. Организационная структура департамента проектного управления Минэкономразвития России

Источник: ЕЖЕГОДНЫЙ СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ // Министерство экономического развития Российской Федерации URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-ae4-e1872770c20c (дата обращения: 17.04.2018).

Проектный офис – это подразделение, организующее планирование и контроль проектной деятельности, внедрение, административную поддержку и развитие проектно-ориентированной системы управления в органе исполнительной власти.



Таблица 1 – Органы управления проектами и программами на 2017 год

| | |
|----|--|
| 4 | заседания координационного органа проектной деятельности Минэкономразвития России проведено с апреля 2017 года |
| 11 | рабочих групп, в рамках которых ведется работа по проектам |
| 4 | рабочие группы в рамках программы |
| 13 | проектных комитетов (1 проектный комитет на стадии формирования, по 1 проекту функции ПК возложены на координационный орган) |

Источник: ЕЖЕГОДНЫЙ СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ // Министерство экономического развития Российской Федерации URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c (дата обращения: 17.04.2018).

Таблица 2 – Проекты Минэкономразвития

| | |
|----|--|
| 5 | проектов, относящиеся к первому приоритету |
| 12 | проектов, относящиеся ко второму приоритету |
| 1 | проект заместителя Министра |
| 1 | проект первого приоритета находится в разработке |

Источник: ЕЖЕГОДНЫЙ СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОРТФЕЛЯ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ // Министерство экономического развития Российской Федерации URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c/annual_report.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=42006db3-a313-4d2b-aea4-e1872770c20c (дата обращения: 17.04.2018).

| Показатели проекта и их значения по годам | Показатель | Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня) | Базовое значение | Период, год | | 4. Не менее чем в 80 субъектах Российской Федерации действуют по единой модели Центры оказания услуг, в том числе государственных и муниципальных услуг, малому предпринимательству на базе банков с государственным участием и иных заинтересованных организаций (далее - Центры оказания услуг). 5. Реализованы обучающие программы для ИМП: 5.1. Действует единая образовательная интернет-платформа - агрегатор образовательных программ для субъектов ИМП, утверждены требования к образовательным программам для субъектов ИМП в целях размещения на указанной интернет-платформе. 5.2. Реализованы обучающие программы АО "Корпорация "МСП", включающие 12 бизнес-тренингов продолжительностью от 1,5 до 35 часов, в 80 субъектах Российской Федерации, а также при участии Банка России повышен уровень информированности субъектов ИМП о различных видах финансовых рисков. 6. Обеспечена кредитная поддержка субъектов ИМП с использованием гарантий и поручительств в рамках НГС, а также кредитов субъектам ИМП, предоставленных АО "МСП Банк", в размере 181,5 млрд рублей; при участии Банка России разработаны механизмы секьюритизации кредитов субъектов ИМП ¹¹ . 7. Участниками НГС и (или) институтами развития оказана поддержка 1 620 субъектам ИМП в сфере импортозамещения и (или) высокотехнологичного производства, и (или) несырьевого экспорта, а также субъектов ИМП, осуществляющим деятельность в Дальневосточном федеральном округе и моногородах. |
|---|--|---|------------------|-------------|-------|---|
| | | | | 2017 | 2018 | |
| | Количество субъектов Российской Федерации, реализующих государственные программы (подпрограммы) развития | аналитический | 0 | 5 | 10 | |
| | сельскохозяйственной кооперации за период 2017 - 2018 гг., единиц (нарастающим итогом) | | | | | |
| | Годовой объем кредитной поддержки, оказанной субъектам ИМП с использованием гарантий и поручительств в рамках НГС, а также кредитов субъектам ИМП, предоставленных АО "МСП Банк", за период 2017 - 2018 гг., млрд рублей (нарастающим итогом) ⁶ | аналитический | 80,0 | 82,0 | 181,5 | |
| | Количество субъектов ИМП, которым оказана кредитная поддержка в моногородах с использованием гарантий и поручительств в рамках НГС, а также кредитов субъектам ИМП, предоставленных АО "МСП Банк", за период 2017 - 2018 гг., единиц (нарастающим итогом) | аналитический | 290 | 411 | 905 | |

Рисунок 7 – Паспорт приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Источник: О Центре проектного менеджмента РАНХиГС // Центр проектного менеджмента URL: <http://static.government.ru/media/files/e1egS3zz2HIKdsXJbh2WAMMIwZLzyWCZ.pdf> (дата обращения: 13.04.2018).

Рисунок 8 – Результаты из паспорта приоритетного проекта

Источник: О Центре проектного менеджмента РАНХиГС // Центр проектного менеджмента URL: <http://static.government.ru/media/files/e1egS3zz2HIKdsXJbh2WAMMIwZLzyWCZ.pdf> (дата обращения: 13.04.2018).

Зарубежный опыт

Таблица 3 – Стр.

Таблица 4 – Стр

Таблица 5 – Структура портфеля крупных проектов Правительства Великобритании за 2016-17 год

| Итоги The Government |
|---|
| Количество проектов |
| Общая стоимость GMPP |
| 2015-16 бюджет |
| Крупнейшие инвестиции: Военная техника, производств эффективность энергии, желе инфраструктура |

Источник: Major Projects Authority
https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/629622/IPA_Annual_Report_2015_2016.pdf

| И |
|--|
| Количество проектов |
| Общая стоимость GMPP |
| 2015-16 бюджет |
| Преобразование правительства и предоставление услуг 53 проекта стоимостью |
| ИКТ 36 проектов стоимостью |
| Инфраструктура и строительство 29 проектов стоимостью |
| Военная способность 25 проектов стоимостью |

Источник: Annual Report on Major Projects 2015-16 // Правительство Великобритании
https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/629622/IPA_Annual_Report_2015_2016.pdf

| Итоги GMPP за 2016-2017 год | |
|---|-------------------|
| Количество проектов | 143 |
| Общая стоимость GMPP | 455,5 млрд фунтов |
| 2016-17 бюджет | 24,6 млрд фунтов |
| Преобразование правительства и предоставление услуг 40 проектов стоимостью | 71,1 млрд фунтов |
| ИКТ 39 проектов стоимостью | 18,6 млрд фунтов |
| Инфраструктура и строительство 37 проектов стоимостью | 222,5 млрд фунтов |
| Военная способность 27 проектов стоимостью | 143,3 млрд фунтов |

Источник: Annual Report on Major Projects 2016-17 // Правительство Великобритании www.gov.uk URL:
https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/629622/IPA_Annual_Report_2017.pdf (дата обращения: 24.04.2018).

Проблемы

- * запоздалое начало развития проектного управления
- * неполная взаимосвязь стратегического и проектного управления
- недостаточность отчетности о проектной деятельности соответствующего департамента
- отсутствие унификации информации
 - не хватка квалифицированных кадров
- ✓ недостаток финансирования

Предложения

- * есть время и возможности. обмен опытом между странами. формирование условий для роста инициативы снизу по созданию проектов
- совершенствование стандартов
 - курсы, профильное высшее образование, «менять взгляд» служащих на свою работу
- ✓ совершенствование нормативно-правового регулирования, трансфер технологий, привлечение частных инвестиций

Заключение

С точки зрения государства

- прозрачность деятельности органов власти
- результативность посредством нацеленности госорганов на результат
- для госслужащих – самореализация

Со стороны общества

- повышение качества услуг
- возможность для реализации их гражданских прав на участие в управлении государством
- минимизация излишнего бюрократизма

Бизнес

- повышение инвестиционного климата
- оперативное решение всех проблем – стимул для предпринимательства

Таким образом, мы видим рентабельность применения данного подхода, даже на раннем уровне развития таком как сейчас.