

ИННОВАЦИОННАЯ РОССИЯ - 2020

**Министерство экономического развития
Российской Федерации**
Минэкономразвития России



МОСКВА, ФЕВРАЛЬ 2011 г.

ИННОВАЦИОННОЕ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РОССИИ

**высокий уровень
благосостояния
населения**

**закрепление роли страны
как одного из глобальных
лидеров**

ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ

**обострение СТРУКТУРНЫХ
СЛАБОСТЕЙ российской
инновационной системы в
результате мирового кризиса
2008-2009 гг.**

РИСКИ:

- **утрата научного и технологического потенциала**
- **ослабление геополитических позиций**
- **закрепление сырьевого характера экономики**
- **низкие темпы развития**



что сделано

- *выросло государственное финансирование науки*
- *создана система институтов развития*
- *реализуются программы поддержки исследований в ведущих вузах*
- *формируются НИЦ*
- *создается инфраструктура поддержки инновационной деятельности*
- *создается «территория инноваций» в Сколково*
- *началась разработка программ инновационного развития госкомпаний*

*инновационная политика
– политический
приоритет*

не удается

- *повысить инновационную активность и эффективность работы компаний*
 - *создать конкурентную среду, стимулирующую инновации*
- *повысить эффективность расходов на НИОКР*

реализация «Стратегии развития науки и инноваций» по ряду показателей не выходит на уровень инерционного сценария

НЕОБХОДИМО:

- *радикально повысить эффективность инновационной политики*
- *сконцентрировать усилия на критически важных задачах*



СОСТОЯНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ

- само государство не инновационно
- не смогло создать инновационный климат

Человеческий капитал

одно из важнейших конкурентных преимуществ России

- падает качество образования и образовательных учреждений
- недостаточное финансирование

Государство

Российский бизнес

- низкие инновационная активность и восприимчивость к инновациям
- низкие расходы на НИОКР
- заимствование готовых технологий

- высокие абсолютные затраты на ИиР и число исследователей
- выдающиеся успехи отдельных ученых

Наука

Инновационная инфраструктура

созданы сотни объектов

- сильное отставание по относительным показателям
- Россия в целом теряет позиции в мировой науке

эффективность использования низка

**НАРАЩИВАНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО
ПОТЕНЦИАЛА**

**КРАТНОЕ ПОВЫШЕНИЕ
ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА**

**ПОВЫШЕНИЕ «ИННОВАЦИОННОСТИ»
ГОСУДАРСТВА, СОЗДАНИЕ
«ИННОВАЦИОННОГО КЛИМАТА»**

**СОЗДАНИЕ ДИНАМИЧНОГО,
ЭФФЕКТИВНОГО СЕКТОРА
ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК,
КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ИиР**

**ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ
СИСТЕМЫ И ЭКОНОМИКИ,
ЕЕ ИНТЕГРАЦИЯ В ОБЩЕМИРОВУЮ**

**2020 г.:
ИННОВАЦИОННОЕ
РАЗВИТИЕ -
ОСНОВНОЙ
ИСТОЧНИК
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РОСТА**

Принципы реализации Стратегии:

- Государство в основном восполняет «провалы рынка»
- **Приоритеты** технологического развития определяются совместно с бизнесом и наукой
- **Распределение** бюджетных средств и оценка достигнутых результатов максимально прозрачны
- **Эффективность** оценивается исходя из международных стандартов
- **Конкуренция** в секторе генерации знаний



РОССИЯ-2020: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2008-2009	2020
Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, от общего числа предприятий	10,4% (2009)	40-50%
Доля России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг		не менее 5-10% в 5 – 7 секторах
Удельный вес экспорта российских высокотехнологичных товаров в общемировом объеме	0,35% (2008)	2%
Валовая добавленная стоимость инновационного сектора в ВВП	11,8% (2009)	17-20%
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции	12,4% (2009)	25-35%
Внутренние затраты на исследования и разработки (% ВВП)	1,24% (2009)	2,5-3% из них больше половины - за счет частного сектора
Доля российских исследователей в общемировом числе публикаций в научных журналах	2,48% (2008)	5%
Количество патентов, регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в ЕС, США и Японии	63 (2008)	более 2,5 - 3 ТЫСЯЧ в год

«ЧИСТЫЕ» ВАРИАНТЫ ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

- Масштабная модернизация сектора НИОКР и фундаментальной науки
- Концентрация усилий на прорывных направлениях
- Резкий рост спроса на новые научные и инженерные кадры
- Формирование целостной инновационной системы
- Восстановление лидерства российской фундаментальной науки

ВАРИАНТ 3. *Достижение лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях*

ВАРИАНТ 2. *Догоняющее развитие и локальная технологическая конкурентоспособность*

ВАРИАНТ 1. *Инерционное импортоориентированное технологическое развитие*

- Нет масштабных усилий, нацеленных на инновационное развитие
- Фокус на макроэкономической стабильности
- Низкие расходы на науку, инновации и человеческий капитал

Наиболее привлекательный вариант
Наиболее затратный вариант
Значительные риски

Жесткая конкуренция в данной нише
Торможение собственных разработок

Технологическое отставание от ведущих стран Запада, а в перспективе - и от новых индустриальных стран



задачи государства

Оптимальный вариант —

СМЕШАННАЯ СТРАТЕГИЯ

- элементы стратегии лидерства в сегментах, где у России есть конкурентные преимущества
- реализация догоняющей стратегии в большинстве секторов экономики и промышленности
- восстановление инженерного и конструкторского потенциала

приоритезация усилий государства на отдельных направлениях инновационного развития

формирование необходимых общих стимулов к масштабной модернизации

инвестирование в формирование нового качества человеческого капитала



РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

1 ЭТАП (2011-2013)

повышение восприимчивости бизнеса и экономики в целом к инновациям

- повышение **инвестиционной привлекательности** хайтек-секторов
 - развитие **конкуренции**, стимулирование инновационного поведения госкомпаний
 - устранение барьеров для инноваций, выход по **качеству регулирования** на уровень ОЭСР
 - опережающий рост софинансирования инновационных проектов частных компаний
 - взаимодействие государства и бизнеса в **выработке приоритетов** и финансировании НИОКР
 - **рост эффективности науки и образования**, развитие R&D в вузах, создание «центров компетенции» (НИЦ, НИУ, ГНЦ)
 - пилотные проекты по поддержке инновационных программ бизнеса
- классические механизмы
- эффективный **менеджмент**
 - механизмы привлечения прямых **инвестиций в высокотехнологические отрасли**, поддержки **инновационного экспорта**

2 ЭТАП (2014-2020)

- **рост доли частного финансирования исследований и разработок**
- **существенный рост финансирования образования, науки и инфраструктуры инновационной экономики**

- масштабное **переворужение в промышленности** (до среднего уровня развитых стран)
- **крупные проекты** по приоритетным направлениям науки, технологий и техники
- достройка и повышение эффективности элементов **инновационной инфраструктуры**
- формирование работоспособной национальной инновационной системы, обеспечивающей **поддержку всех стадий инновационного цикла**.
- **расширение продвижения** российской инновационной продукции и технологий на мировые рынки
- **опережающий рост расходов на обновление научной и приборной базы**, усиление «институционализации» расходов по исследованиям и разработкам
- **увеличение бюджетных расходов на развитие перспективных технологий** при сокращении долевого участия государства и расширении внебюджетного финансирования



НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА: МОДЕЛЬ КООРДИНАЦИИ (1)



**академический
сектор науки**

- *сохранение относительной самостоятельности*
- *усиление ответственности за качество исследований, их соответствие государственным приоритетам*

институты развития

ИЦ «Сколково»

интеграция российской национальной инновационной системы в международную инновационную среду

Минобрнауки

*(с участием Минкомсвязи,
Минкультуры,
Минэкономразвития России
и Росмолодежи)*

координация деятельности в области популяризации в обществе научной и инновационной деятельности

**консультативные
советы при
федеральных
ведомствах**

взаимодействие между органами государственной власти, бизнесом, научными и образовательными организациями, организациями гражданского общества



ИННОВАЦИОННЫЙ ЧЕЛОВЕК формирование у граждан КОМПЕТЕНЦИЙ «ИННОВАЦИОННОГО ЧЕЛОВЕКА»

- сопоставимо по важности с суммой всех остальных задач

Стратегия МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

- Обновление учебных программ и образовательных стандартов
- Подготовка нового поколения преподавательских и управленческих кадров, создание качественно новой инфраструктуры подготовки кадров и повышения квалификации
- Внедрение эффективных моделей оплаты труда и оценки деятельности
- Новые модели финансирования образования

ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ ШКОЛЬНИКОВ

ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ИННОВАЦИЙ И ПОВЫШЕНИЕ ПРЕСТИЖА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- СМИ, массовая культура, научно-популярная литература, интернет-ресурсы, музейные комплексы



кардинальное повышение **ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА**

СОЗДАНИЕ СРЕДЫ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ИННОВАЦИЙ

- Развитие конкуренции, мотивирующей компании к инновациям
- Совершенствование регулирования рынков и отраслей
- Развитие системы технического регулирования
- Вовлечение в оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), созданные при финансовой поддержке государства:
- Улучшение налоговых условий инновационной деятельности
- Улучшение инвестиционного климата
- Стимулирование притока квалифицированных специалистов

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ

- Программы инновационного развития крупных компаний с госучастием
- Гранты (субсидии) компаниям по приоритетным направлениям инновационной деятельности
- Налоговое стимулирование ИиР в компаниях, обновления оборудования
- Поддержка новых высокотехнологичных предприятий и их развития на ранних стадиях



ИННОВАЦИОННЫЙ БИЗНЕС: ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПЛАТФОРМЫ

перечень технологических платформ:
утверждается Правительственной
комиссией по высоким технологиям и
инновациям

ФОИВ:
институциональная,
организационная и
консультационная поддержка
тех. платформ

ФОРМИРОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ, в том числе:

аэрокосмические
технологии

информационные
технологии

композиционные
материалы

биотехнологии, включая
промышленные
биотехнологии и

фотоника, включая
лазерные технологии,
производство

ядерная энергетика

цели создания:

- активизация усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, продуктов (услуг)
- привлечение ресурсов для проведения ИиР
- совершенствование нормативно-правовой базы

принципы создания:

- свобода конструирования механизмов взаимодействия
- прозрачные правила участия, открытость для входа, отсутствие дискриминации

многоукладность экономики => разнообразие моделей инновационного развития

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

разработка и внедрение
передовых технологий

5-10% мировых рынков по
8-10 ключевым
высокотехнологичным
позициям:

- ядерные технологии
 - космос,
 - образование
 - авиастроение
 - судостроение
 - вооружения
 - программное обеспечение

технологическая
модернизация

публичного сектора и
инфраструктурных
секторов

распространение новых
технологий в отраслях с

«горизонтальной»

импорт технологий:
организацией

- лесной комплекс
- сельское хозяйство
- жилищное строительство
- легкая промышленность, и др.

формирование

«прорывных» рынков
сектор ИКТ,
наноиндустрия,
биоиндустрия

повышение
эффективности,
снижение

ресурсоемкости в
инновационные программы
сырьевых отраслях
крупных компаний
государственного сектора



ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Инновационные технологии, в т.ч., «электронное правительство»
- Обновление и повышение квалификации кадрового состава
- Повышение открытости государственной власти для внешнего мира: перевод на английский язык сайтов госорганов в сети Интернет и ключевых документов, обучение госслужащих

ИННОВАЦИИ В ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОТРАСЛЯХ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- Концепции инновационного развития образования, здравоохранения, культуры, соц. обслуживания, жилищного строительства и ЖКХ, агропрома
- Снятие регуляторных ограничений на распространение инноваций

ГОСЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ

- Совершенствование способов и процедур размещения госзакупок, конкурсных процедур
- Пилотные проекты по планированию госзакупок, включающих инновационный компонент



*конкурентоспособный
сектор генерации знаний -
фундамент инновационной
экономики*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ

*возвращение России в число
ведущих мировых научных
держав*

СТРУКТУРНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ СЕКТОРА ГЕНЕРАЦИИ ЗНАНИЙ

I этап:

- Комплексный научный аудит, санация (до 10%-15% организаций к 2014 г.)
- Возникновение новых организаций на базе эффективных групп

II этап:

- Повышение автономии научных коллективов и подразделений
- Создание и развитие «центров компетенции» (НИЦ, НИУ)
- Поддержка исследований в вузах
- Обеспечение современными приборами и научными установками



ПОДГОТОВКА, ПРИВЛЕЧЕНИЕ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ В НАУКЕ КАЧЕСТВЕННО НОВЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ НА НАУКУ

- Развитие механизмов конкурсного финансирования фундаментальных и прикладных исследований
- Повышение доли грантового финансирования, совершенствование форматов грантов и механизмов отбора проекта
- Сокращение административного бремени, связанного с получением грантового финансирования

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАУЧНО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ

- Ключевой инструмент государственной политики в сфере науки

РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ГЕНЕРАЦИИ ЗНАНИЙ



РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

- Преодоление дефицита инновационных проектов
- Расширение льготного кредитования инновационных проектов через РосБР и ВЭБ
- Создание фондов прямых инвестиций в инновационные проекты с участием ВЭБ
- Координация деятельности институтов развития и федеральных ведомств
- Настройка организационно-правовых форм деятельности венчурных фондов и финансируемых ими компаний

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

- Перевод инновационной инфраструктуры на рыночные принципы деятельности (включая приватизацию)
- Поддержка технико-внедренческих ОЭЗ
- Повышение качества работы объектов инновационной инфраструктуры
- Создание инновационного центра «Сколково»
- Создание реестра инновационной инфраструктуры, созданной с привлечением гос.финансирования



ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИХ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ КОМПАНИЙ НА ВНЕШНИХ РЫНКАХ

- Политико-дипломатическая поддержка
- Поддержка экспорта и упрощение режима выхода на внешние рынки

ПРИВЛЕЧЕНИЕ В РОССИЮ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВ И ЦЕНТРОВ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

- ИЦ «Сколково», наукограды, инновационные регионы и кластеры
- Адресная организационная поддержка крупных инвесторов, маркетинг
- Улучшение инвестиционного климата

АКТИВИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

- Поддержка сотрудничества на уровне отдельных исследователей, компаний, в рамках межгосударственных соглашений
- Устранение административных барьеров ,мешающих международному сотрудничеству



инновационная активность – один из ключевых результатов деятельности региональных властей

АКТИВИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- региональные программы развития конкуренции, поддержки малого и среднего бизнеса
- поддержка инновационного предпринимательства на региональном уровне
- формирование базовой инновационной инфраструктуры
- в передовых регионах - создание инновационных центров (научная, исследовательская и инновационная инфраструктура)

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ

- создание специализированных центров развития кластера
- помощь предприятиям в приобретении навыков коммерциализации, сотрудничества с исследователями, в повышении качества управления и развитии маркетинга
- повышение качества образования и прикладных исследований
- на конкурсной основе – субсидии на развитие инновационных кластеров



стратегическое управление в сфере инновационного развития

регулярное
уточнение

3. ДОКУМЕНТЫ «ТРЕТЬЕГО УРОВНЯ»:

- региональные стратегии инновационного развития

ча
н,
ап
по
ед
рд
ие
ор
дж
дж
оа
2и
0н
2н
0о
гв
. а
• ц
Си
то
рн
ан
то
ей
Га
ИК
ЯТ
ИИ
НВ



ПОЭТАПНЫЙ РОСТ ОБЪЕМОВ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА ИССЛЕДОВАНИЯ, ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКУ ИННОВАЦИЙ ДО УРОВНЯ ОЭСР (В % ВВП)

РАДИКАЛЬНОЕ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ИССЛЕДОВАНИЯ И ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ РОСТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ЦЕЛИ:

- программа поддержки малого и среднего предпринимательства
- Государственный план подготовки управленческих кадров
- Фонд содействия развития малого предпринимательства в научно-технической сфере
- финансирование РФТР, проектов частных компаний в рамках приоритетных направлений, ИЦ «Сколково», технико-внедренческих ОЭЗ и технопарков

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ ИННОВАЦИОННО АКТИВНЫМ СУБЪЕКТАМ РФ

