

# ИННОВАЦИОННАЯ РОССИЯ - 2020

**Министерство экономического развития  
Российской Федерации**  
Минэкономразвития России

**МОСКВА, ФЕВРАЛЬ 2011 г.**

## *ИННОВАЦИОННОЕ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ*

### **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РОССИИ**

**высокий уровень  
благосостояния  
населения**

**закрепление роли страны  
как одного из глобальных  
лидеров**

### **ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ**

**обострение СТРУКТУРНЫХ  
СЛАБОСТЕЙ российской  
инновационной системы в  
результате мирового кризиса  
2008-2009 гг.**

### **РИСКИ:**

- **утрата научного и технологического потенциала**
- **ослабление геополитических позиций**
- **закрепление сырьевого характера экономики**
- **низкие темпы развития**



## *что сделано*

- *выросло государственное финансирование науки*
- *создана система институтов развития*
- *реализуются программы поддержки исследований в ведущих вузах*
- *формируются НИЦ*
- *создается инфраструктура поддержки инновационной деятельности*
- *создается «территория инноваций» в Сколково*
- *началась разработка программ инновационного развития госкомпаний*

*инновационная политика  
– политический  
приоритет*

## *не удается*

- *повысить инновационную активность и эффективность работы компаний*
  - *создать конкурентную среду, стимулирующую инновации*
- *повысить эффективность расходов на НИОКР*

*реализация «Стратегии развития науки и инноваций» по ряду показателей не выходит на уровень инерционного сценария*

## **НЕОБХОДИМО:**

- *радикально повысить эффективность инновационной политики*
- *сконцентрировать усилия на критически важных задачах*



# СОСТОЯНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ

- само государство не инновационно
- не смогло создать инновационный климат

Человеческий капитал

одно из важнейших конкурентных преимуществ России

- падает качество образования и образовательных учреждений
- недостаточное финансирование

Государство

Российский бизнес

- низкие инновационная активность и восприимчивость к инновациям
- низкие расходы на НИОКР
- заимствование готовых технологий

- высокие абсолютные затраты на ИиР и число исследователей
- выдающиеся успехи отдельных ученых

Наука

Инновационная инфраструктура

созданы сотни объектов

- сильное отставание по относительным показателям
- Россия в целом теряет позиции в мировой науке

эффективность использования низка

**НАРАЩИВАНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА**

**КРАТНОЕ ПОВЫШЕНИЕ  
ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА**

**ПОВЫШЕНИЕ «ИННОВАЦИОННОСТИ»  
ГОСУДАРСТВА, СОЗДАНИЕ  
«ИННОВАЦИОННОГО КЛИМАТА»**

**СОЗДАНИЕ ДИНАМИЧНОГО,  
ЭФФЕКТИВНОГО СЕКТОРА  
ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК,  
КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ИиР**

**ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ  
СИСТЕМЫ И ЭКОНОМИКИ,  
ЕЕ ИНТЕГРАЦИЯ В ОБЩЕМИРОВУЮ**

**2020 г.:  
ИННОВАЦИОННОЕ  
РАЗВИТИЕ -  
ОСНОВНОЙ  
ИСТОЧНИК  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РОСТА**

*Принципы реализации Стратегии:*

- Государство в основном восполняет «провалы рынка»
- **Приоритеты** технологического развития определяются совместно с бизнесом и наукой
- **Распределение** бюджетных средств и оценка достигнутых результатов максимально прозрачны
- **Эффективность** оценивается исходя из международных стандартов
- **Конкуренция** в секторе генерации знаний



# РОССИЯ-2020: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2008-2009	2020
Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, от общего числа предприятий	10,4% (2009)	<b>40-50%</b>
Доля России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг		не менее <b>5-10%</b> в 5 – 7 секторах
Удельный вес экспорта российских высокотехнологичных товаров в общемировом объеме	0,35% (2008)	<b>2%</b>
Валовая добавленная стоимость инновационного сектора в ВВП	11,8% (2009)	<b>17-20%</b>
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции	12,4% (2009)	<b>25-35%</b>
Внутренние затраты на исследования и разработки (% ВВП)	1,24% (2009)	<b>2,5-3%</b> из них больше половины - за счет частного сектора
Доля российских исследователей в общемировом числе публикаций в научных журналах	2,48% (2008)	<b>5%</b>
Количество патентов, регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в ЕС, США и Японии	63 (2008)	более <b>2,5 - 3 ТЫСЯЧ</b> в год

# «ЧИСТЫЕ» ВАРИАНТЫ ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

- Масштабная модернизация сектора НИОКР и фундаментальной науки
- Концентрация усилий на прорывных направлениях
- Резкий рост спроса на новые научные и инженерные кадры
- Формирование целостной инновационной системы
- Восстановление лидерства российской фундаментальной науки

**ВАРИАНТ 3.** *Достижение лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях*

**ВАРИАНТ 2.** *Догоняющее развитие и локальная технологическая конкурентоспособность*

**ВАРИАНТ 1.** *Инерционное импортоориентированное технологическое развитие*

- Нет масштабных усилий, нацеленных на инновационное развитие
- Фокус на макроэкономической стабильности
- Низкие расходы на науку, инновации и человеческий капитал

*Наиболее привлекательный вариант*  
*Наиболее затратный вариант*  
*Значительные риски*

*Жесткая конкуренция в данной нише*  
*Торможение собственных разработок*

*Технологическое отставание от ведущих стран Запада, а в перспективе - и от новых индустриальных стран*



## задачи государства

Оптимальный вариант —

## СМЕШАННАЯ СТРАТЕГИЯ

- элементы стратегии лидерства в сегментах, где у России есть конкурентные преимущества
- реализация догоняющей стратегии в большинстве секторов экономики и промышленности
- восстановление инженерного и конструкторского потенциала

приоритезация усилий государства на отдельных направлениях инновационного развития

формирование необходимых общих стимулов к масштабной модернизации

инвестирование в формирование нового качества человеческого капитала





# РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

## 1 ЭТАП (2011-2013)

повышение восприимчивости бизнеса и экономики в целом к инновациям

- повышение **инвестиционной привлекательности** хайтек-секторов
- развитие **конкуренции**, стимулирование инновационного поведения госкомпаний
- устранение барьеров для инноваций, выход по **качеству регулирования** на уровень ОЭСР
- опережающий рост софинансирования инновационных проектов частных компаний
- взаимодействие государства и бизнеса в **выработке приоритетов** и финансировании НИОКР
- **рост эффективности науки и образования**, развитие R&D в вузах, создание «центров компетенции» (НИЦ, НИУ, ГНЦ)
- пилотные проекты по поддержке инновационных программ бизнеса

кла **• эффективный менеджмент**

**те** **• механизмы привлечения прямых инвестиций в высокотехнологические отрасли, поддержки инновационного экспорта**

## 2 ЭТАП (2014-2020)

- **рост доли частного финансирования исследований и разработок**
- **существенный рост финансирования образования, науки и инфраструктуры инновационной экономики**

- **масштабное перевооружение в промышленности** (до среднего уровня развитых стран)
- **крупные проекты** по приоритетным направлениям науки, технологий и техники
- достройка и повышение эффективности элементов **инновационной инфраструктуры**
- формирование работоспособной национальной инновационной системы, обеспечивающей **поддержку всех стадий инновационного цикла**.
- **расширение продвижения** российской инновационной продукции и технологий на мировые рынки
- **опережающий рост расходов на обновление научной и приборной базы**, усиление «институционализации» расходов по исследованиям и разработкам
- **увеличение бюджетных расходов на развитие перспективных технологий** при сокращении долевого участия государства и расширении внебюджетного финансирования



# НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА: МОДЕЛЬ КООРДИНАЦИИ (1)



**академический  
сектор науки**

- *сохранение относительной самостоятельности*
- *усиление ответственности за качество исследований, их соответствие государственным приоритетам*

**институты развития**

**ИЦ «Сколково»**

*интеграция российской национальной инновационной системы в международную инновационную среду*

**Минобрнауки**

*(с участием Минкомсвязи,  
Минкультуры,  
Минэкономразвития России  
и Росмолодежи)*

*координация деятельности в области популяризации в обществе научной и инновационной деятельности*

**консультативные  
советы при  
федеральных  
ведомствах**

*взаимодействие между органами государственной власти, бизнесом, научными и образовательными организациями, организациями гражданского общества*



# ИННОВАЦИОННЫЙ ЧЕЛОВЕК формирование у граждан КОМПЕТЕНЦИЙ «ИННОВАЦИОННОГО ЧЕЛОВЕКА»

- сопоставимо по важности с суммой всех остальных задач

## Стратегия МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

- Обновление учебных программ и образовательных стандартов
- Подготовка нового поколения преподавательских и управленческих кадров, создание качественно новой инфраструктуры подготовки кадров и повышения квалификации
- Внедрение эффективных моделей оплаты труда и оценки деятельности
- Новые модели финансирования образования

## ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

## ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ ШКОЛЬНИКОВ

## ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ИННОВАЦИЙ И ПОВЫШЕНИЕ ПРЕСТИЖА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- СМИ, массовая культура, научно-популярная литература, интернет-ресурсы, музейные комплексы



## кардинальное повышение **ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА**

### **СОЗДАНИЕ СРЕДЫ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ИННОВАЦИЙ**

- Развитие конкуренции, мотивирующей компании к инновациям
- Совершенствование регулирования рынков и отраслей
- Развитие системы технического регулирования
- Вовлечение в оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), созданные при финансовой поддержке государства:
- Улучшение налоговых условий инновационной деятельности
- Улучшение инвестиционного климата
- Стимулирование притока квалифицированных специалистов

### **СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ**

- Программы инновационного развития крупных компаний с госучастием
- Гранты (субсидии) компаниям по приоритетным направлениям инновационной деятельности
- Налоговое стимулирование ИиР в компаниях, обновления оборудования
- Поддержка новых высокотехнологичных предприятий и их развития на ранних стадиях



# ИННОВАЦИОННЫЙ БИЗНЕС: ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПЛАТФОРМЫ

перечень технологических платформ:  
утверждается Правительственной  
комиссией по высоким технологиям и  
инновациям

ФОИВ:  
институциональная,  
организационная и  
консультационная поддержка  
тех. платформ

## ФОРМИРОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ, в том числе:

аэрокосмические  
технологии

информационные  
технологии

композиционные  
материалы

биотехнологии, включая  
промышленные  
биотехнологии и

фотоника, включая  
лазерные технологии,  
производство

ядерная энергетика

### цели создания:

- активизация усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, продуктов (услуг)
- привлечение ресурсов для проведения ИиР
- совершенствование нормативно-правовой базы

### принципы создания:

- свобода конструирования механизмов взаимодействия
- прозрачные правила участия, открытость для входа, отсутствие дискриминации

многоукладность экономики => разнообразие моделей инновационного развития

## ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

разработка и внедрение  
передовых технологий

5-10% мировых рынков по  
8-10 ключевым  
высокотехнологичным  
позициям:

- ядерные технологии
  - космос,
  - образование
  - авиастроение
  - судостроение
  - вооружения
  - программное обеспечение

технологическая  
модернизация

публичного сектора и  
инфраструктурных  
секторов

распространение новых  
технологий в отраслях с

«горизонтальной»

импорт технологий:  
организацией

- лесной комплекс
- сельское хозяйство
- жилищное строительство
- легкая промышленность, и др.

формирование

«прорывных» рынков  
сектор ИКТ,  
наноиндустрия,  
биоиндустрия

повышение  
эффективности,  
снижение

ресурсоемкости в  
инновационные программы  
сырьевых отраслях  
крупных компаний  
государственного сектора



## **ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

- Инновационные технологии, в т.ч., «электронное правительство»
- Обновление и повышение квалификации кадрового состава
- Повышение открытости государственной власти для внешнего мира: перевод на английский язык сайтов госорганов в сети Интернет и ключевых документов, обучение госслужащих

## **ИННОВАЦИИ В ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОТРАСЛЯХ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

- Концепции инновационного развития образования, здравоохранения, культуры, соц. обслуживания, жилищного строительства и ЖКХ, агропрома
- Снятие регуляторных ограничений на распространение инноваций

## **ГОСЗАКУПКИ КАК ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ**

- Совершенствование способов и процедур размещения госзакупок, конкурсных процедур
- Пилотные проекты по планированию госзакупок, включающих инновационный компонент





*конкурентоспособный  
сектор генерации знаний -  
фундамент инновационной  
экономики*

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ**

*возвращение России в число  
ведущих мировых научных  
держав*

## **СТРУКТУРНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ СЕКТОРА ГЕНЕРАЦИИ ЗНАНИЙ**

### **I этап:**

- Комплексный научный аудит, санация (до 10%-15% организаций к 2014 г.)
- Возникновение новых организаций на базе эффективных групп

### **II этап:**

- Повышение автономии научных коллективов и подразделений
- Создание и развитие «центров компетенции» (НИЦ, НИУ)
- Поддержка исследований в вузах
- Обеспечение современными приборами и научными установками



### **ПОДГОТОВКА, ПРИВЛЕЧЕНИЕ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ В НАУКЕ КАЧЕСТВЕННО НОВЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ**

### **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ НА НАУКУ**

- Развитие механизмов конкурсного финансирования фундаментальных и прикладных исследований
- Повышение доли грантового финансирования, совершенствование форматов грантов и механизмов отбора проекта
- Сокращение административного бремени, связанного с получением грантового финансирования

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАУЧНО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ**

- Ключевой инструмент государственной политики в сфере науки

### **РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ГЕНЕРАЦИИ ЗНАНИЙ**



## **РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ**

- Преодоление дефицита инновационных проектов
- Расширение льготного кредитования инновационных проектов через РосБР и ВЭБ
- Создание фондов прямых инвестиций в инновационные проекты с участием ВЭБ
- Координация деятельности институтов развития и федеральных ведомств
- Настройка организационно-правовых форм деятельности венчурных фондов и финансируемых ими компаний

## **РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

- Перевод инновационной инфраструктуры на рыночные принципы деятельности (включая приватизацию)
- Поддержка технико-внедренческих ОЭЗ
- Повышение качества работы объектов инновационной инфраструктуры
- Создание инновационного центра «Сколково»
- Создание реестра инновационной инфраструктуры, созданной с привлечением гос.финансирования



## **ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКИХ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ КОМПАНИЙ НА ВНЕШНИХ РЫНКАХ**

- Политико-дипломатическая поддержка
- Поддержка экспорта и упрощение режима выхода на внешние рынки

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ В РОССИЮ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВ И ЦЕНТРОВ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК**

- ИЦ «Сколково», наукограды, инновационные регионы и кластеры
- Адресная организационная поддержка крупных инвесторов, маркетинг
- Улучшение инвестиционного климата

## **АКТИВИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

- Поддержка сотрудничества на уровне отдельных исследователей, компаний, в рамках межгосударственных соглашений
- Устранение административных барьеров , мешающих международному сотрудничеству



*инновационная активность – один из ключевых результатов деятельности региональных властей*

## **АКТИВИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

- региональные программы развития конкуренции, поддержки малого и среднего бизнеса
- поддержка инновационного предпринимательства на региональном уровне
- формирование базовой инновационной инфраструктуры
- в передовых регионах - создание инновационных центров (научная, исследовательская и инновационная инфраструктура)

## **РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ**

- создание специализированных центров развития кластера
- помощь предприятиям в приобретении навыков коммерциализации, сотрудничества с исследователями, в повышении качества управления и развитии маркетинга
- повышение качества образования и прикладных исследований
- на конкурсной основе – субсидии на развитие инновационных кластеров



*стратегическое управление в сфере инновационного развития*

регулярное  
уточнение

### 3. ДОКУМЕНТЫ «ТРЕТЬЕГО УРОВНЯ»:

- региональные стратегии инновационного развития

ча  
н,  
ап  
по  
ед  
рд  
ие  
ор  
дж  
дж  
оа  
2и  
0н  
2н  
0о  
гв  
. а  
• ц  
Си  
то  
рн  
ан  
то  
ей  
Га  
ИК  
ЯТ  
ИИ  
НВ



**ПОЭТАПНЫЙ РОСТ ОБЪЕМОВ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА ИССЛЕДОВАНИЯ, ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКУ ИННОВАЦИЙ ДО УРОВНЯ ОЭСР (В % ВВП)**

**РАДИКАЛЬНОЕ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ИССЛЕДОВАНИЯ И ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ РОСТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ЦЕЛИ:**

- программа поддержки малого и среднего предпринимательства
- Государственный план подготовки управленческих кадров
- Фонд содействия развития малого предпринимательства в научно-технической сфере
- финансирование РФТР, проектов частных компаний в рамках приоритетных направлений, ИЦ «Сколково», технико-внедренческих ОЭЗ и технопарков

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ ИННОВАЦИОННО АКТИВНЫМ СУБЪЕКТАМ РФ**

