



# Казахстанская модель экономического развития

ВЫПОЛНИЛА: ЛУСКАЛОВА ВИКТОРИЯ

ТУРАН  
«2017»

## План:

- ▶ 1. Трудности переходного периода и меры по их преодолению (1991-2001 гг.)
- ▶ 2. Приватизация - основа перехода рыночной экономике.
- ▶ 3. Программа индустриально-инновационного развития РК. Казахстанская модель экономики в XXI веке.

# 1. Трудности переходного периода и меры по их преодолению (1991-2001 гг.)

- ▶ Начало перехода к рыночной экономике (1991 год) в Казахстане проходило в условиях кризиса, обусловленного массовым разрывом торгово-экономических связей, отсутствием координации в проведении единой финансово-кредитной политики, ускоренным демонтажем старой системы производственных отношений. Экономика Казахстана в основном сориентированная на производство сырьевой продукции, имела высокую степень интегрирования в рамках единой экономической системы бывшего советского государства, что послужило дополнительному усилению проблем. Поэтому динамика социально-экономического развития страны в середине 90-х годов производила тяжелое впечатление. Падал уровень жизни людей. Производство потребительских товаров сокращалось в среднем на 20% в год. Росла безработица – около 40% в год. Происходило вымывание валютных средств из государства. Шло разрушение старой экономической системы. Новый же рыночный механизм еще только формировался.

# 1. Трудности переходного периода и меры по их преодолению (1991-2001 гг.)

- ▶ В первые годы независимости в связи с переходом к рыночной экономике и рыночным отношениям все отрасли народного хозяйства были охвачены кризисом. В результате в 1991-1996 годы производство значительно сократилось. Сокращение объема производства составило: в химической и нефтехимической промышленности - 71%, в легкой промышленности - 84%, деревообрабатывающей промышленности - 76%, в машиностроении и металлообработке - 64%, строительстве - 82%, в производстве электроэнергии - 30%, черной металлургии - 30%, цветной металлургии - 28%, в производстве топлива - 40%.
- ▶ К августу 1997 года прекратили свою работу 585 промышленных предприятий с шестидесятитысячным контингентом рабочих и служащих; 1064 предприятия, где были заняты 232,6 тыс. человек, использовали только половину мощностей; 374 предприятия перешли на неполный рабочий день; 152,9 тыс. рабочих находились в вынужденных, 136 тыс. - в неоплачиваемых отпусках. К июлю 1997 года в стране насчитывалось 288,6 тыс. безработных, 40% которых составляли жители сельской местности.

# 1. Трудности переходного периода и меры по их преодолению (1991-2001 гг.)

- ▶ В 1991 году в республике функционировало свыше 5 тыс. крупных промышленных предприятий, 2119 совхозов и 407 колхозов, множество тепловых и гидроэлектростанций, учреждений строительства и связи.
- ▶ Резко уменьшилось поголовье скота. Поголовье овец и коз с 35,5 млн. голов (в 1991 г.) сократилось до 13 млн. голов (1997 г.). Государственный сектор сельского хозяйства был приватизирован, колхозы и совхозы распущены. Кризис охватил и сельское хозяйство. В результате ухудшился жизненный уровень населения, росла безработица.
- ▶ Именно в этот период формируется и четко формулируется стратегия экономического развития государства, оформленная в послании Президента страны народу Казахстана - Стратегия «Казахстан-2030»: «Наша стратегия здорового экономического роста основывается на сильной рыночной экономике, активной роли государства и привлечении значительных иностранных инвестиций...Чтобы не стать страной с моносырьевой ориентацией, мы еще более опережающими темпами должны развивать легкую и пищевую промышленность, инфраструктуру, нефте- и газопереработку, химию и нефтехимию, отдельные подотрасли машиностроения, конечных наукоемких производств, сферы услуг, туризм».



Истощение плодородных земель и дефицит биоресурсов превратились в общенациональную проблему. Иртыш, Сырдарья, Или и другие реки обмелели. Ощущались и ухудшение качества питьевой воды. Именно поэтому главной задачей в условиях жесточайшего кризиса стало постепенное построение эффективных рыночных механизмов, позволяющих стабилизировать финансовые и кредитные системы, снизить темпы падения уровня производства. Главным направлением экономической реформы стали либерализация экономических отношений, изменение форм собственности на основе приватизации, развитие предпринимательства, широкое привлечение иностранных инвестиций.



## 2. Приватизация - основа перехода рыночной экономике.

- ▶ Приватизация является частью более широкого процесса-разгосударствления экономики.
- ▶ **Разгосударствление**-это переход от преимущественно государственно-директивного регулирования производства к его регулированию преимущественно на основе рыночных механизмов.
- ▶ Начиная с 1991 г. Конституция РК впервые определила право **частной собственности**, тогда были предприняты первые меры по приватизации и разгосударствлению, целью которых было преобразование государственной собственности в другие формы, создание условий для перехода к рыночной экономике.

# Приватизация направлена на достижение следующих целей:

- сокращение правительственных расходов;
- формирование слоя частных собственников;
- создание конкурентной среды;
- повышение эффективности предприятий;
- содействие демонополизации экономики;
- привлечение иностранных инвесторов.



# Выделяют следующие способы приватизации:

## **1. Купля-продажа по конкурсу на аукционе.**

↓

Продажа объектов государственной собственности при предложении максимальной цены и согласия покупателя на выполнение поставленных условий.

## **2. Продажа долей (акции) в капитале предприятия.**

↓

Критериями победы являются объем и сроки инвестиций в объект приватизации).

## **3. Выкуп имущества предприятия, сданного в аренду**

↓

Аукцион-продажа предприятий на открытых торгах, когда от покупателя ничего не требуется, кроме предложения максимальной цены.

В РК процесс разгосударствления и приватизации проводился согласно «Национальной программе разгосударствления и приватизации». Приватизация имела 3 основных направления

### **1. Малая приватизация**

С численностью работающих до 200 человек.

### **2. Массовая приватизация**

Рассчитана на средние и крупные предприятия (более 200 чел.), основывается на распределении приватизационных купонов среди населения.

### **3. Приватизация по индивидуальным проектам (более 5000чел.)**

крупные, стратегические отрасли промышленности.

# Приватизация государственной собственности в Казахстане.

- ▶ Со времени провозглашения Казахстаном суверенитета и началом перехода к рынку важнейшей частью экономических реформ являлась приватизация государственной собственности. Для ее успешного проведения, прежде всего, была создана **необходимая институционально правовая основа**. Указами Президента Республики Казахстан был образован Государственный комитет по государственному имуществу, на который возлагалась ответственность за разработку и проведение единой в данной области политики. Также были приняты такие основополагающие законодательные акты, как Закон Республики Казахстан **«О защите и поддержке частного предпринимательства»**, Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, **«О приватизации»** и некоторые другие, в которых для частных предпринимателей предусматривались различные льготы в области налогообложения, кредитования, регистрации и т. д.

# Этапы приватизации:

- ▶ **На первом этапе - 1991-1992 годы** - приватизация носила **инициативный характер**, когда государственные органы принимали решение после получения от коллектива предприятия соответствующей заявки. И лишь тогда проводились аукционы, конкурсы или осуществлялась безвозмездная передача трудовому коллективу производственной и социальной инфраструктуры. Была разработана первая **«Программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991-1992 годы»**, которая основывалась на идее максимального вовлечения граждан страны в процессы изменений формы собственности через их трудовые коллективы. В качестве платежных средств населению безвозмездно предоставлялись жилищные приватизационные купоны. Этот шаг давал возможность участвовать в приватизации государственного имущества всему населению. На данном этапе приватизации происходило формирование рынка жилья, создание необходимых условий для развития рыночных отношений. Были образованы арендные и коллективные предприятия, с аукционов продавались коммунальные объекты, стал постепенно формироваться рынок услуг. По итогам первого этапа было преобразовано более 4,7 тыс. объектов государственного имущества.

## Этапы приватизации:

- ▶ Началом второго этапа приватизации в Казахстане (1993-1995) стало принятие **«Национальной программы разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан»**. Это был наиболее массовый и сложный период в истории приватизации, которая осуществлялась по четырем основным направлениям: **малая приватизация** (аукционная и конкурсная продажа объектов торговли, бытового обслуживания и производственных предприятий с численностью работающих до 200 чел.); **массовая приватизация** (предприятия с численностью работающих от 200 до 5000 чел.); **приватизация по индивидуальным проектам** (предприятия с численностью свыше 5000 чел.); приватизация агропромышленного комплекса. В республике было реализовано более шести тысяч объектов, появились и начали продуктивно работать тысячи частных предприятий, принадлежавших малому и среднему бизнесу. Всем гражданам Казахстана в Народном Сбербанке были безвозмездно открыты персональные счета приватизационно-инвестиционных купонов (ПИК).



# Этапы приватизации:

- ▶ **Третий этап приватизации (1996-1998)** стал этапом перехода к секторным программам, когда началась приватизация в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли, а также в социальной сфере - здравоохранении, образовании, науке и культуре. Именно в этот период начали формироваться отечественные полноценные инвесторы, способные выкупать крупные промышленные предприятия. Всего за второй и третий этапы были приватизированы 94 крупных предприятия, из них 57 передано в собственность иностранным инвесторам, что позволило создать компании с участием частного и государственного капитала, сохранить рабочие места и укрепить экономику страны.

# Этапы приватизации:

- ▶ **На заключительном четвертом этапе (1999-2000)** была реализована **«Программа приватизации и повышения эффективности управления государственным имуществом на 1999–2000 годы»**, в ходе которой была проведена передача права владения и пользования государственными пакетами акций отраслевым министерствам и ведомствам.
- ▶ Отличительной особенностью данного этапа является то, что в результате выполнения запланированных работ было осуществлено разделение государственного имущества на республиканское и коммунальное, что привело к увеличению доходов местных бюджетов.

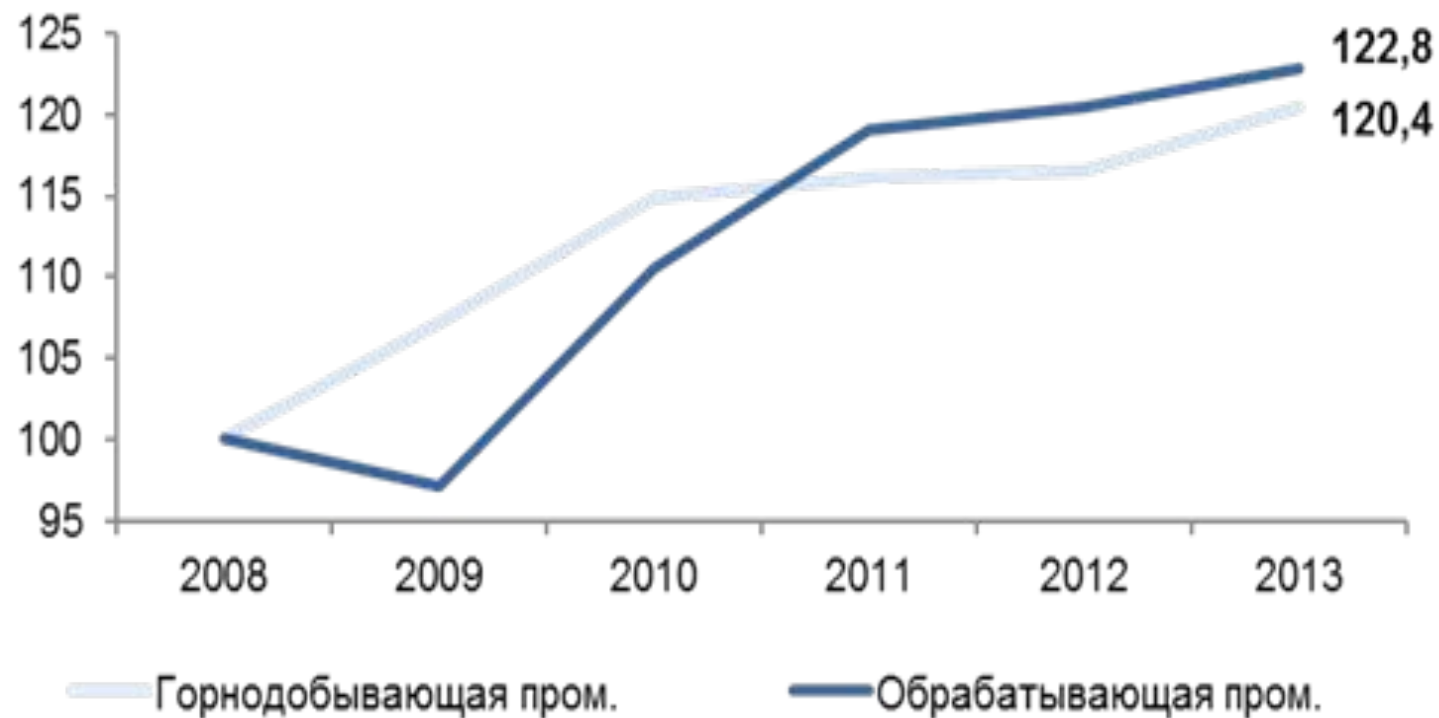
# Приватизация

- ▶ Процесс приватизации сформировал частный сектор экономики, но не привел к росту производства. Происходило дальнейшее свертывание производства и сельского хозяйства, главными причинами которого было отсутствие инвестиций в производство, убыточность большинства предприятий и их неконкурентоспособность на рынке. На фоне углубляющегося экономического кризиса продолжалось падение жизненного уровня населения. Очень часто собственность превращалась в объект злоупотреблений и спекуляций. Новые хозяева приватизированных предприятий резко сократили объемы вложений в программы развития производства. Зарплата рабочим не выплачивалась месяцами, что вынуждало их продавать свои акции за бесценок. Началось вторичное перераспределение собственности в пользу крупных держателей акций, фондов, крупных фирм.

### 3. Программа индустриально-инновационного развития РК. Казахстанская модель экономики в XXI веке.

- ▶ **Разработка и запуск государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы (далее – ГПФИИР)** стали ответом страны на вызовы, сформированные экономическим кризисом. Данная программа заложила основу для дальнейшего промышленного роста и считается одним из примеров государственных системных подходов по развитию собственной промышленной базы. **Основной целью программы стало обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.**
- ▶ ГПФИИР позволила создать предпосылки для дальнейшего развития промышленного сектора – была создана система институтов развития, принят ряд необходимых нормативно-правовых актов, разработаны отдельные инструменты, сняты инфраструктурные ограничения.

За годы индустриализации 2010 – 2014 гг. наблюдается положительная динамика прироста в обрабатывающей промышленности – 22,8%, в горнодобывающей – 20,4% (Рисунок 1). Производительность труда в обрабатывающей промышленности выросла в 1,6 раз. Инновационная активность предприятий выросла в 2 раза. Энергоемкость экономики снизилась на 18,6%. Созданы новые производства локомотивов и пассажирских вагонов, автомобилей, сборки вертолетов, в области солнечной энергетики, а также строительной продукции.





# Индустриализация Республики Казахстан 2015-2019 гг.

- ▶ Следующим этапом индустриального развития Республики Казахстан является реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы (ГПИИР), которая будет логически продолжать первую программу индустриализации и должна учесть ее опыт.
- ▶ ГПИИР является частью промышленной политики Казахстана и сфокусирована на развитии обрабатывающей промышленности с концентрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе секторов, региональной специализации с применением кластерного подхода и эффективном отраслевом регулировании.
- ▶ Фокус на **обрабатывающей промышленности** выбран не случайно. Именно обрабатывающая промышленность является локомотивом экономического роста. В отличие от других отраслей экономики в обрабатывающей промышленности есть возможности получать динамично растущие доходы и обеспечивать большую производительность труда благодаря увеличению объемов производства. Также обрабатывающая промышленность создает внешние предпосылки для технического прогресса, развития новых навыков и накопления знаний, что имеет важное значение для конкурентоспособности стран с развивающейся промышленностью.

# Приоритетные отрасли и сектора

Отрасли	Сектора
Металлургический комплекс	<ul style="list-style-type: none"><li>• Черная металлургия</li><li>• Цветная металлургия</li></ul>
Нефтеперерабатывающий комплекс	<ul style="list-style-type: none"><li>• Нефтепереработка</li><li>• Нефтехимия</li></ul>
Пищевая промышленность	<ul style="list-style-type: none"><li>• Производство продуктов питания</li></ul>
Химическая промышленность	<ul style="list-style-type: none"><li>• Агрохимия</li><li>• Химия для промышленности</li></ul>
Промышленное производство	<ul style="list-style-type: none"><li>• Автотранспортные средства</li><li>• Электрооборудование</li><li>• Производство сельскохозяйственной техники</li><li>• Производство железнодорожной техники</li><li>• Горнодобывающее оборудование</li><li>• Нефтедобывающее и нефтегазовое оборудование</li></ul>
Строительные материалы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Производство строительных материалов</li></ul>

# Индустриализация Республики Казахстан 2015-2019 гг.

- ▶ Для реализации второго этапа индустриализации Казахстана будут проведены мероприятия по привлечению ТНК в перерабатывающий сектор для создания экспортных товаров и выхода Казахстана на мировые рынки. Также планируется создание совместных предприятий с «якорными инвесторами» – международными стратегическими партнерами.
- ▶ Для этого усилия государства будут сконцентрированы на улучшении существующих условий для инвесторов. Будет предусмотрен новый пакет стимулов, внедрение инвестиционных контрактов, предусматривающих стабильность законодательства и инвестиционные субсидии. Также будет проработан вопрос по разрешению безвизового режима и отмены регистрации в миграционных службах для инвесторов стран - членов ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития).
- ▶ В рамках программы ГПИИР также запланированы мероприятия, которые будут способствовать улучшению качества транспортной, энергетической и производственной инфраструктуры, имеющей большое значение для эффективного функционирования экономики.

За годы реализации ГПФИИР сняты инфраструктурные ограничения. Полностью решен вопрос энергодефицита, построены жд.«Западная Европа – Западный Китай», 2 транзитных коридора Центр-Юг и Центр-Восток), Узень–государственная граница с Туркменистаном, Жетыген–Коргас, Бейнеу-Жезказган, Аркалык-Шубаркуль).

### СХЕМА СЕТИ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ





# Индустриальное развитие страны может быть представлено следующими 4-мя сценариями:

- ▶ **1) «Благодатная почва»** – это наиболее позитивный сценарий, возможный при наличии благоприятной конъюнктуры глобального рынка ресурсов и при условии тесной интеграции стран макрорегиона. При реализации данного сценария государственная поддержка должна быть направлена как на добывающие отрасли, так и на несырьевой сектор экономики. Это позволит достичь значительных темпов роста промышленного производства и нарастить экспортный потенциал;
- ▶ **2) «Сырьевой рост»** – это сценарий при лучшей конъюнктуре рынка ресурсов, но в условиях слабой интеграции макрорегиона. В этом случае стабильный рост промышленного производства будет обеспечиваться за счет сырьевого сектора. При этом в обрабатывающих отраслях стоит ожидать относительно низких темпов роста. Поэтому государству необходимо сконцентрироваться на развитии секторов и кластеров, связанных с добычей и переработкой природных ресурсов;



## Индустриальное развитие страны может быть представлено следующими 4-мя сценариями:

- ▶ **3) «Рост за счет технологий»** будет реализовываться при активной интеграции стран макрорегиона, но в условиях неблагоприятной конъюнктуры рынка ресурсов. Тем не менее, производство будет расти за счет несырьевых отраслей, что предполагает качественное развитие человеческого капитала. При этом темпы промышленного роста ожидаются ниже, чем в двух предыдущих сценариях;
- ▶ **4) «Спад в экономике»** – неблагоприятный сценарий, потенциально возможный при низкой конъюнктуре сырьевого рынка и в отсутствие интеграции стран макрорегиона. Как следствие, экономическая изоляция с учетом отсутствия доступа к новым технологиям может привести к снижению инвестиционной активности в стране. В таких условиях, во избежание спада в промышленном производстве, государство будет играть ключевую роль посредством применения антикризисных мер вкпе с эффективной политикой распределения ресурсов.
- ▶ Таким образом, названные альтернативные сценарии дают нам общее описание вариантов будущего развития, что в перспективе делает возможным смену приоритетов в зависимости от их актуальности.



Спасибо за внимание!