

Тема 1

Международные организации:
История, классификация

Вопросы лекции

1. Общая характеристика современных акторов международных отношений.
2. Возникновение и историческое развитие международных организаций. История создания и развития международных организаций (МО).
3. Понятие МО в основных теориях и концепциях международных отношений.
4. Определение международной организации, ее правовая природа. Порядок создания международной организации и прекращения ее деятельности.
5. Классификация международных организаций. Понятие международной правительственной, неправительственной, неправительственной гибридной организации. Понятие международного режима.
6. Функции международных организаций. Дихотомия юридической и политической природы международных организаций и ее значение для оценки роли международных организаций в современном мире

1. Общая характеристика современных акторов международных отношений

- Ключевые понятия (реализм, нео-реализм, плюрализм, государство, суверенитет, негосударственные акторы, нация, гражданское общество, транснациональные акторы)
- «Высокая» и «низкая» политика (С. Хофманн)
- Политические вопросы – уровни решения этих вопросов – властные полномочия институтов, которые вовлечены в решение вопросов – ресурсы для решения – процесс взаимодействия (обмен людьми, материалами, энергетическими ресурсами, деньгами и информацией)
- например, что такое война? экономика? Политика? с этой точки зрения
- Мировая (global politics) политика –совокупность взаимодействий государственных и негосударственных акторов (плюрализм)
- Как один из акторов международных отношений может изменить поведение другого актора (и может ли?)

2. Возникновение и историческое развитие международных организаций. История создания и развития международных организаций (МО).

- Всемирный телеграфный союз (1865 г.) и Всемирный почтовый союз (1874 г.).
- дихотомия: международные правительственные (МПО) и неправительственные (МНПО) организации
- Наибольший рост числа международных организаций наблюдается в послевоенные годы – причины?
- МПО: 1900 – 30; 1945 – 127; 1993 – 272
- МНПО: 900 – 69, 1945 – 795

Причины роста МНПО и МПО:

- взаимозависимость мирового сообщества
- растет количество сфер, охватываемых международными соглашениями и договорами
- увеличивается количество международных контактов государственных и негосударственных учреждений, общественных организаций, предпринимательских кругов в политической, экономической, социально-культурной сфере
- Увеличивается количество глобальных, либо транснациональных, проблем мира
 - таких как нераспространение ядерного оружия,
 - международный терроризм
 - распространение наркотиков
 - неизлечимых болезней (СПИД, вирус Эбола)

ВЫВОДЫ

Вывод 1: обеспечение национальной безопасности государства не может быть гарантировано только самим государством, либо одной организацией

Вывод 2: сосредоточение военной, экономической, политической силы в руках одних государств вынуждает другие, менее сильные, объединяться для выражения и представления своих интересов.

Роль МО в мировой политике

международные правительственные организации являются своеобразным ответом на силы фрагментации и дезинтеграции в мировой политике:

этнические конфликты,
бедность,
неизлечимые болезни,
экономическое неравномерное развитие,
терроризм

Принцип субсидиарности и принцип наднациональности

- Основными сферами деятельности международных правительственных организаций являются те, которыми государства только самостоятельно заниматься не могут,
- **т.н. принцип субсидиарности**, когда институтам, созданные при международной организации, государством делегируются полномочия по решению того или иного вопроса.
- Кроме того, рядом международных правительственных организаций реализуется **принцип наднациональности**, когда они наделены правом принимать решения, обязательные для государств-членов (Европейский Союз)

Основные проблемы в деятельности МПО и МНПО

- институализация деятельности
- финансирование
- процесс принятия решений
- управление, администрирование организации

3. Понятие МО в основных теориях и концепциях международных отношений.

- **Федерализм** (Ж. Монне, В. Хальштайн, А. Спинелли, а также К. Уэйр, К.Фридрих, П.Дюкло, Д.Ружмон, Г.Норд, Г.Бругман) и **неофедерализм** (Ч. Пентланд, А.Атциони, Д. Пиндер, А. Сбрага, Анны-Мари Берли. и др.);
- **коммуникационный подход** (К.Дойч);
- **функционализм** (Д.Митрани) и **неофункционализм** (Э.Хаас, Л. Линдберг, Дж.Най, В. Сандхольц, Д. Зусман, Л. Крэм, В. Мэтли, Г. Мэркс, Йеппе Трэнхольм-Миккельсен, Стюарт Шайнголд и др.);
- **интерговернментализм** (intergovernmentalism) (С. Хоффманн, П. Тэйлор);
- **супранационализм** (supranationalism) (Д.Каропазо, Г.Петерс, С. Вебер, Х.Вайсмет, Д.Лодж и др);
- **теории взаимозависимости** (Дж.Руджи, А.Моравшик, В.Волейс)

4. Определение международной организации, ее правовая природа. Порядок создания международной организации и прекращения ее деятельности.

- Международная организация - постоянное объединение межправительственного или неправительственного характера, созданное на основе международного соглашения в целях содействия решению оговоренных в соглашении международных проблем.
- Международные организации характеризуются:
 - - наличием учредительного документа;
 - - постоянным или регулярным характером деятельности;
 - - использованием в качестве основного метода деятельности многосторонних переговоров и обсуждения проблем;
 - - принятием решений путем голосования или консенсуса;
 - - (обычно) рекомендательным характером решений;

Порядок создания и прекращения деятельности МО

Порядок создания

МО – субъекты международного права

1. Принятие уставного документа (положение, статут, устав, конвенция)
дата вступления в силу уставного документа считается датой основания организации
2. Создание, определение структуры организации (основные, вспомогательные органы)
3. Создание материальной базы организации (имущество, фонды, архивы и тд)
4. Созыв главных органов организации (после подготовки следующих документов)
(проект процедуры принятия решения место и порядок деятельности штаб-квартиры, порядок деятельности основных органов, порядок проведения заседаний)

Порядок прекращения деятельности

1. По соглашению всех стран-участниц
2. Протокол о роспуске – должны подписать все страны участницы
3. Создание ликвидационного комитета

5. Классификация международных организаций.

Понятие международной правительственной, неправительственной, неправительственной гибридной организации. Понятие международного режима.

- Основания классификации:
 - по участию правительств (правительственные, неправительственные, гибридные)
 - Географическое (глобальные, региональные, субрегиональные)
 - По целям деятельности (универсальные, многоцелевые, специализированные)
 - По сфере затрагиваемых в решениях вопросов (*общей* и *специальной* компетенции)
 - По порядку вступления организации (*открытые* (свободный вход и выход) и *закрытые* (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей)).

6. Функции международных организаций. Дихотомия юридической и политической природы международных организаций и ее значение для оценки роли международных организаций в современном мире

- Функции, выполняемые международными организациями, многочисленны и зависят от того, какие задачи возлагают на них участвующие страны.
 - Основные группы функций международных организаций:
- **Содействие (facilitation)** - организация международных конференций, сбор и анализ статистических и фактических материалов, публикация и распространение статистики и исследований, предоставление помещений и секретариата для проведения многосторонних и двусторонних переговоров.
- **Наблюдение (monitoring)** - содействие с возможностью формулирования и обнародования официальной точки зрения организации на те или иные проблемы, что является способом создания общественного мнения и оказания тем самым воздействия на экономическую политику страны.
- **Надзор (surveillance)** - более жесткая форма наблюдения, связанная с обязательством стран сообщать на регулярной основе и по установленной форме данные о своем экономическом положении и выслушивать рекомендации по существу текущего экономического развития.
- **Регулирование (regulation)** - надзор, опирающийся на принуждение стран к выполнению рекомендаций международного сообщества через разработку соответствующих международных норм и механизмов принуждения к их исполнению.