



Правовое регулирование экономической деятельности

Тема: МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
КАК СУБЪЕКТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СЕМИНАР №9

Преподаватель: к.ю.н., доцент
Департамента ПРЭД
Финансового университета
Дугужева Муминат Хатизовна

Тема: Государство Российская Федерация и его субъекты как участники экономической деятельности



№	Задание основной части семинара	Время	Баллы
1	РАЗМИНКА Работа с глоссарием. Терминологический опрос. Решение кроссворда по терминам темы.	10 мин.	0,2
2	РАБОТА С ТЕОРЕТИЧЕСКИМ МАТЕРИАЛОМ Решение тестового задания с теоретическим комментарием и ссылками на нормы НПА. Устный опрос. Обсуждение тематической статьи.	25 мин.	0,2
3	РАБОТА ПРАКТИКООРИЕНТИРОВАННАЯ Работа с нормативными правовыми актами. Решение задач. Работа с судебной практикой.	40 мин.	0,5
4	РАБОТА НА ЗАКРЕПЛЕНИЕ МАТЕРИАЛА Контрольная работа. Деловая игра. Дебаты.	5 мин.	0,1
5	Организационные вопросы, оценка активности студентов	10 мин.	
			1 балл

Ключевые термины темы

Местное самоуправление	сельское поселение	городское поселение	поселение
городской округ	внутригородской район	муниципальное образование	межселенная территория
городской округ с внутригородским делением	органы местного самоуправления	депутат	должностное лицо местного самоуправления
внутригородская территория города федерального значения	выборное должностное лицо местного самоуправления	член выборного органа местного самоуправления	лицо, замещающее муниципальную должность
вопросы местного значения межпоселенческого характера	благоустройство территории поселения	административный центр сельского поселения	муниципальный правовой акт

Ключевые термины темы

муниципальный район	вопросы местного значения	Глава муниципального образования	Муниципальная собственность
Местный бюджет	Расходы местных бюджетов	Субвенции местным бюджетам	Доходы бюджета
Местный референдум	Муниципальные выборы	Денонсация	Ратификация

1. Местное самоуправление:

- а) составляет одну из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ;
- б) является необходимым условием территориальной целостности РФ;
- в) осуществляется на добровольной основе по решению жителей поселений;
- г) все перечисленное.

- **2. Местное самоуправление в РФ – это:**
- а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в установленных пределах самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- б) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- в) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- г) форма осуществления народом своей власти, которая обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

- **3. Сельское поселение – это:**

- а) один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- б) один сельский населенный пункт, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- в) несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- г) один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

4. Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ:

а) в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения;

б) в поселениях, муниципальных районах, городских округах;

в) в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах;

г) в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

5. Органы местного самоуправления вправе:

- а) передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъекта РФ и органам местного самоуправления иных муниципальных образований;
- б) отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами;
- в) отчуждать, совершать иные сделки с муниципальным имуществом;
- г) передавать муниципальное имущество в пользование физическим и юридическим лицам и органам местного самоуправления иных муниципальных образований.

- **6. Муниципальные образования могут:**
-
- а) создавать муниципальные предприятия и учреждения;
- б) участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения;
- в) осуществлять функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений;
- г) создавать только казенные муниципальные предприятия и учреждения.

• 7. Формирование расходов местных бюджетов осуществляется:

- а) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса соответствующего субъекта РФ;
- б) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении;
- в) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с Уставом муниципального образования;
- г) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

- **8. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется:**
 - а) за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;
 - б) за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Налогового кодекса РФ;
 - в) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта РФ предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта РФ;
 - г) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта РФ предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

9. Формирование доходов местных бюджетов осуществляется:

- а) в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах;
- б) в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах;
- в) в соответствии с законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах;
- г) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о местном самоуправлении.

- **10. Под средствами самообложения граждан понимаются:**
- а) добровольные разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- б) разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- в) регулярные платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- г) периодические платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

- **11. Размер платежей в порядке самообложения граждан:**
- а) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования;
- б) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен;
- в) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 20 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен;
- г) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 50 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Работа с теоретическим материалом

- 1. Раскройте **конституционные принципы организации** местного самоуправления.
- 2. Какой установлен **порядок наделения** органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?
- 3. Раскройте содержание **вопросов местного значения**.
- 4. Назовите **виды муниципальных образований**, на территории которых создаются органы местного самоуправления.

Работа с теоретическим материалом

- 5. Раскройте **основные требования** к территориям, на которых осуществляется местное самоуправление.
- 6. Назовите **систему органов местного самоуправления** и их полномочия.
- 7. Какие **элементы включает экономическая основа** местного самоуправления в Российской Федерации.
- 8. Какое **имущество** относится к муниципальной собственности?
- 9. Как образуется **доходы местных бюджетов?**
- 10. На **какие цели** расходуются средства местных бюджетов

Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по указанным основаниям. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу:

Показатели для сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
1) предмет отрасли			
2) метод правового регулирования			
3) институты,			
4) источники			

На основе анализа признаков местного самоуправления, закрепленных в Конституции РФ, а также в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определите, **какие из перечисленных ниже утверждений являются верными:**

- а) Местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти;
- б) Местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования;
- в) Система органов местного самоуправления определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России;
- д) Основным субъектом местного самоуправления являются представительные органы, избираемые населением на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании;
- е) Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к ведению местного самоуправления;
- ж) Органы местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность только перед населением данного муниципального образования.

Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в **Европейской Хартии местного самоуправления** и в **Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**.

Что между ними общего и особенного, чем объясняются имеющиеся различия?

Основные категории гражданских дел, связанных с защитой права граждан на местное самоуправление, можно условно объединить в следующие группы:

1) дела по спорам, связанным с определением территорий муниципальных образований,

2) дела по спорам, связанным с определением статуса выборных и иных должностных лиц местного самоуправления,

3) дела по спорам, связанным с принятием уставов муниципальных образований,

4) дела по спорам, связанным с формированием органов местного самоуправления,

5) дела, связанные с финансированием отдельных государственных полномочий, переданных на исполнение в органы местного самоуправления.

Работа с нормативными правовыми актами.
Заполнить таблицу.

№	НПА	Ст.	полномочия
№	НПА		
1	НК РФ		
2	ЖК РФ		
3	Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"		
4	Закон г. Москвы от 25 июня 2008 г. N 28 "Градостроительный кодекс города Москвы"		
5	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ		

№	НПА	ПОЛНОМОЧИЯ
1	НК РФ	Ст.418. Полномочия органов местного самоуправления (органов государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя)
2	ЖК РФ	Ст.14. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений
3	Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"	Ст.9. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования
4	Закон г. Москвы от 25 июня 2008 г. N 28 "Градостроительный кодекс города Москвы"	Ст.10. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в области градостроительной деятельности
5	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ	Ст.8. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности

Студент Рязанцев во время ответа, комментируя статью 12 Конституции РФ высказал мнение, что в Российской Федерации признается, но не гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий зависит от федеральной власти, в связи с чем, органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти.

А роль местного самоуправления в осуществлении народовластия в России, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, государственные гарантии его осуществления и общие принципы организации установлены в Уставах МС.

Какие ошибки допущены студентом?

Студент Рязанцев во время ответа, комментируя статью 12 Конституции РФ высказал мнение, что в Российской Федерации признается, **и ~~но~~ не** гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий **самостоятельно зависит** ~~от федеральной власти~~, в связи с чем, органы местного самоуправления **не** входят в систему органов государственной власти.

А роль местного самоуправления в осуществлении народовластия в России, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, государственные гарантии его осуществления и общие принципы организации установлены в ~~Уставах МС.~~ **Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**.

- Задача
- **Жители районного города выступили с инициативой проведения местного референдума по вопросу благоустройства их города. Были собраны 5% голосов от общего количества жителей.**
- **Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12% голосов.**
- **Правомерны ли действия администрации и главы администрации города?**

• Для решения задачи следует в соответствующем нормативном акте найти статьи определяющие следующие понятия. Сформулируйте каждое понятие со ссылкой на НПА.

- Районный город
- Местный референдум
- Инициатива референдума
- Вопрос благоустройства города
- Полномочия администрации города
- Распоряжение главы администрации

Районный совет муниципального района принял постановление о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию данного района, объясняя свое решение тем, что автомобили загрязняют воздух в районе, а полученные от сбора деньги органы местного самоуправления будут расходовать на посадку деревьев в районе, т.е. они будут улучшать экологическую обстановку в районе.

Правомерно ли решение о введении данного местного сбора?

Для решения задачи следует в соответствующем нормативном акте найти статьи определяющие следующие понятия. Сформулируйте каждое понятие со ссылкой на НПА.

**Районный совет муниципального района
взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта**

- **На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.**
- **Вопрос: Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?**

- В посёлке Коммунарка был **проведён референдум о газификации** данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления **из районного центра до посёлка.**
- Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.

Вопрос: Правомерно ли поступила городской Совет?

Администрация муниципального образования не предоставляет в собственность за плату индивидуальному предпринимателю Зорькину А.С. земельный участок, используемый им для ведения торговой деятельности.

Свое решение администрация мотивирует тем, что Зорькин реализует **спиртные напитки, а рядом находится школа.**

Права ли администрация?

1. Назовите фактические данные вводной части.
2. Поясните описательную часть.
3. Какие нормативные акты судом применены к данному делу?
4. Зачитайте резолютивную часть.

- Европейская хартия местного самоуправления. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
- Конституция Российской Федерации
- ГК РФ
- БК РФ
- НК РФ
- Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция)