



## Правовое регулирование экономической деятельности

Тема: МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
КАК СУБЪЕКТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

СЕМИНАР №9

Преподаватель: к.ю.н., доцент  
Департамента ПРЭД  
Финансового университета  
Дугужева Муминат Хатизовна

# Тема: Государство Российская Федерация и его субъекты как участники экономической деятельности

| № | Задание основной части семинара   | Время   | Баллы  |
|---|---|---------|--------|
| 1 | РАЗМИНКА<br>Работа с глоссарием. Терминологический опрос.<br>Решение кроссворда по терминам темы.   | 10 мин. | 0,2    |
| 2 | РАБОТА С ТЕОРЕТИЧЕСКИМ МАТЕРИАЛОМ<br>Решение тестового задания с теоретическим комментарием и ссылками на нормы НПА.<br>Устный опрос. Обсуждение тематической статьи. | 25 мин. | 0,2    |
| 3 | РАБОТА ПРАКТИКООРИЕНТИРОВАННАЯ<br>Работа с нормативными правовыми актами.<br>Решение задач. Работа с судебной практикой.  | 40 мин. | 0,5    |
| 4 | РАБОТА НА ЗАКРЕПЛЕНИЕ МАТЕРИАЛА<br>Контрольная работа. Деловая игра. Дебаты.  | 5 мин.  | 0,1    |
| 5 | Организационные вопросы, оценка активности студентов  | 10 мин. |        |
|   |   |         | 1 балл |

# Ключевые термины темы

| Местное самоуправление                                  | сельское поселение                                | городское поселение                           | поселение                                |
|---|---|---|--|
| городской округ   | внутригородской район                             | муниципальное образование                     | межселенная территория                   |
| городской округ с внутригородским делением              | органы местного самоуправления                    | депутат                                       | должностное лицо местного самоуправления |
| внутригородская территория города федерального значения | выборное должностное лицо местного самоуправления | член выборного органа местного самоуправления | лицо, замещающее муниципальную должность |
| вопросы местного значения межпоселенческого характера   | благоустройство территории поселения              | административный центр сельского поселения    | муниципальный правовой акт               |

# Ключевые термины темы

| муниципальный район | вопросы местного значения | Глава муниципального образования | Муниципальная собственность |
|---------------------|---------------------------|----------------------------------|-----------------------------|
| Местный бюджет      | Расходы местных бюджетов  | Субвенции местным бюджетам       | Доходы бюджета              |
| Местный референдум  | Муниципальные выборы      | Денонсация                       | Ратификация                 |
|                     |                           |                                  |                             |
|                     |                           |                                  |                             |
|                     |                           |                                  |                             |

## 1. Местное самоуправление:

- а) составляет одну из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ;
- б) является необходимым условием территориальной целостности РФ;
- в) осуществляется на добровольной основе по решению жителей поселений;
- г) все перечисленное.

- **2. Местное самоуправление в РФ – это:**
- а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в установленных пределах самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- б) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- в) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- г) форма осуществления народом своей власти, которая обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

- **3. Сельское поселение – это:**

- а) один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- б) один сельский населенный пункт, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- в) несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- г) один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

#### **4. Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ:**

а) в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения;

б) в поселениях, муниципальных районах, городских округах;

в) в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах;

г) в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.



## 5. Органы местного самоуправления вправе:

- а) передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъекта РФ и органам местного самоуправления иных муниципальных образований;
- б) отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами;
- в) отчуждать, совершать иные сделки с муниципальным имуществом;
- г) передавать муниципальное имущество в пользование физическим и юридическим лицам и органам местного самоуправления иных муниципальных образований.

## • 6. Муниципальные образования могут:

- 
- а) создавать муниципальные предприятия и учреждения;
- б) участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения;
- в) осуществлять функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений;
- г) создавать только казенные муниципальные предприятия и учреждения.

## • 7. Формирование расходов местных бюджетов осуществляется:

- а) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса соответствующего субъекта РФ;
- б) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Закона о местном самоуправлении;
- в) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с Уставом муниципального образования;
- г) в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

- **8. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется:**
  - а) за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;
  - б) за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Налогового кодекса РФ;
  - в) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта РФ предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта РФ;
  - г) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта РФ предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

## **9. Формирование доходов местных бюджетов осуществляется:**

- а) в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах;
- б) в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах;
- в) в соответствии с законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах;
- г) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о местном самоуправлении.

- **10. Под средствами самообложения граждан понимаются:**
- а) добровольные разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- б) разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- в) регулярные платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- г) периодические платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

- **11. Размер платежей в порядке самообложения граждан:**
- а) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования;
- б) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен;
- в) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 20 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен;
- г) устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 50 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

## Работа с теоретическим материалом

- 1. Раскройте **конституционные принципы организации** местного самоуправления.
- 2. Какой установлен **порядок наделения** органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?
- 3. Раскройте содержание **вопросов местного значения**.
- 4. Назовите **виды муниципальных образований**, на территории которых создаются органы местного самоуправления.



# Работа с теоретическим материалом

- 5. Раскройте **основные требования** к территориям, на которых осуществляется местное самоуправление.
- 6. Назовите **систему органов местного самоуправления** и их полномочия.
- 7. Какие **элементы включает экономическая основа** местного самоуправления в Российской Федерации.
- 8. Какое **имущество** относится к муниципальной собственности?
- 9. Как образуется **доходы местных бюджетов?**
- 10. На **какие цели** расходуются средства местных бюджетов

Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по указанным основаниям. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу:

| Показатели для сравнения         | Муниципальное право | Конституционное право | Административное право |
|----------------------------------|---------------------|-----------------------|------------------------|
| 1) предмет отрасли               |                     |                       |                        |
| 2) метод правового регулирования |                     |                       |                        |
| 3) институты,                    |                     |                       |                        |
| 4) источники                     |                     |                       |                        |

На основе анализа признаков местного самоуправления, закрепленных в Конституции РФ, а также в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определите, **какие из перечисленных ниже утверждений являются верными:**

- а) Местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти;
- б) Местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования;
- в) Система органов местного самоуправления определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России;
- д) Основным субъектом местного самоуправления являются представительные органы, избираемые населением на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании;
- е) Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к ведению местного самоуправления;
- ж) Органы местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность только перед населением данного муниципального образования.

Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в **Европейской Хартии местного самоуправления** и в **Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**.

Что между ними общего и особенного, чем объясняются имеющиеся различия?

**Основные категории гражданских дел, связанных с защитой права граждан на местное самоуправление, можно условно объединить в следующие группы:**

1) дела по спорам, связанным с определением территорий муниципальных образований,

2) дела по спорам, связанным с определением статуса выборных и иных должностных лиц местного самоуправления,

3) дела по спорам, связанным с принятием уставов муниципальных образований,

4) дела по спорам, связанным с формированием органов местного самоуправления,

5) дела, связанные с финансированием отдельных государственных полномочий, переданных на исполнение в органы местного самоуправления.

Работа с нормативными правовыми актами.  
Заполнить таблицу.

| № | НПА   | Ст. | полномочия |
|---|---|-----|------------|
| № | НПА   |     |            |
| 1 | НК РФ   |     |            |
| 2 | ЖК РФ   |     |            |
| 3 | Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ<br>"Об образовании в Российской Федерации" |     |            |
| 4 | Закон г. Москвы от 25 июня 2008 г. N 28<br>"Градостроительный кодекс города Москвы"         |     |            |
| 5 | Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ                |     |            |

| № | НПА  | ПОЛНОМОЧИЯ  |
|---|--|---|
| 1 | НК РФ  | <b>Ст.418.</b> Полномочия органов местного самоуправления (органов государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) |
| 2 | ЖК РФ  | <b>Ст.14.</b> Полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений   |
| 3 | Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" | <b>Ст.9.</b> Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования   |
| 4 | Закон г. Москвы от 25 июня 2008 г. N 28 "Градостроительный кодекс города Москвы"         | <b>Ст.10.</b> Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в области градостроительной деятельности                                     |
| 5 | Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ             | <b>Ст.8.</b> Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности  |

Студент Рязанцев во время ответа, комментируя статью 12 Конституции РФ высказал мнение, что в Российской Федерации признается, но не гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий зависит от федеральной власти, в связи с чем, органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти.

А роль местного самоуправления в осуществлении народовластия в России, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, государственные гарантии его осуществления и общие принципы организации установлены в Уставах МС.

Какие ошибки допущены студентом?



Студент Рязанцев во время ответа, комментируя статью 12 Конституции РФ высказал мнение, что в Российской Федерации признается, **и ~~но~~ не** гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий **самостоятельно зависит** ~~от федеральной власти~~, в связи с чем, органы местного самоуправления **не** входят в систему органов государственной власти.

А роль местного самоуправления в осуществлении народовластия в России, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, государственные гарантии его осуществления и общие принципы организации установлены в ~~Уставах МС.~~ **Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**.

- Задача
- **Жители районного города выступили с инициативой проведения местного референдума по вопросу благоустройства их города. Были собраны 5% голосов от общего количества жителей.**
- **Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12% голосов.**
- **Правомерны ли действия администрации и главы администрации города?**

• Для решения задачи следует в соответствующем нормативном акте найти статьи определяющие следующие понятия. Сформулируйте каждое понятие со ссылкой на НПА.

- Районный город
- Местный референдум
- Инициатива референдума
- Вопрос благоустройства города
- Полномочия администрации города
- Распоряжение главы администрации

**Районный совет муниципального района принял постановление о взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта, въезжающего на территорию данного района, объясняя свое решение тем, что автомобили загрязняют воздух в районе, а полученные от сбора деньги органы местного самоуправления будут расходовать на посадку деревьев в районе, т.е. они будут улучшать экологическую обстановку в районе.**

Правомерно ли решение о введении данного местного сбора?

Для решения задачи следует в соответствующем нормативном акте найти статьи определяющие следующие понятия. Сформулируйте каждое понятие со ссылкой на НПА.

**Районный совет муниципального района  
взыскании сбора с каждого владельца автотранспорта**

- **На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.**
- **Вопрос: Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?**

- В посёлке Коммунарка был **проведён референдум о газификации** данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления **из районного центра до посёлка.**
- Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

**Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.**

**Вопрос: Правомерно ли поступила городской Совет?**



**Администрация муниципального образования не предоставляет в собственность за плату индивидуальному предпринимателю Зорькину А.С. земельный участок, используемый им для ведения торговой деятельности.**

Свое решение администрация мотивирует тем, что Зорькин реализует **спиртные напитки, а рядом находится школа.**

Права ли администрация?

1. Назовите фактические данные вводной части.
2. Поясните описательную часть.
3. Какие нормативные акты судом применены к данному делу?
4. Зачитайте резолютивную часть.

- Европейская хартия местного самоуправления. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
- Конституция Российской Федерации
- ГК РФ
- БК РФ
- НК РФ
- Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция)