

# **Тема 5. Муниципальные (местные) бюджеты**

Безгачева О.Л. – к.э.н., доцент  
кафедры «Финансы и кредит»

## **5.1. Роль и место муниципальных бюджетов в бюджетной системе страны.**

**Выделение муниципальных бюджетов объясняется** наличием внутри государства отдельных муниципальных образований, которые управляются органами местного самоуправления, отделенными от государственной власти.

**Бюджет муниципального образования** (местный бюджет) представляет собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

**Бюджеты муниципального образования**

Местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований) подразделяются на:

- 1) бюджеты муниципальных районов;
- 2) бюджеты городских поселений;
- 3) бюджеты сельских поселений;
- 4) бюджеты городских округов.

Местные бюджеты, как и другие экономические категории, используются государственными органами власти для решения социально-экономических задач.

Согласование бюджетных вопросов происходит и по горизонтали, и по вертикали.

Соответственно, субъектами бюджетного процесса выступают органы власти и управления, а также субъекты, хозяйствующие на территории муниципального образования.

**Роль местных бюджетов** заключается в следующем:

- 1) в создании финансовой базы для реализации функций органов власти субъектов местного управления.
- 2) наличие местных бюджетов дает возможность местным органам власти самостоятельно распоряжаться и расходовать финансы на социально-экономические нужды, т.е. выделять денежные средства на развитие образовательных учреждений, медицинских учреждений, муниципального жилищного фонда и т.д.;
- 3) формирование местных бюджетов дает возможность органам местного самоуправления направлять необходимые финансовые ресурсы на решение стратегических задач, а также осуществлять долгосрочное планирование и вкладывать денежные средства в виде инвестиций в развитие приоритетных отраслей промышленности, сельского хозяйства и социальной сферы;
- 4) обеспечении равномерного социально-экономического развития муниципальных образований



## ***Функции местного бюджета.***

Местный бюджет выполняет распределительную и контрольную функции.

***Распределительная функция*** концентрирует денежные средства в органах местного управления

***Контрольная функция*** позволяет узнать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение местных бюджетов, как фактически все финансовые ресурсы, поступающие в местный бюджет, распределяются по затратным статьям, как они используются

***Основная задача местного бюджета*** для любого муниципального образования — финансовая поддержка сохранения признаков муниципального образования в процессе осуществления местного самоуправления.

**Основная проблема**, с которой сегодня сталкиваются руководители муниципальных образований, — это **постоянная нехватка средств** не только на развитие, но и на текущие нужды муниципальных образований.

Причем это не является особенностью России, а присуще всем странам.

Кроме постоянной нехватки средств, для муниципальных образований проблемами являются:

- массовое банкротство муниципальных унитарных предприятий
- отвлечение бюджетных средств,
- погашение задолженности предприятий по налогам и пеням в форме безвозмездного списания.

## 5.2. Формирование доходов местных бюджетов

В основу местных бюджетов заложены принципы самостоятельности местных бюджетов и их государственной финансовой поддержки со стороны государства и субъекта РФ.

В соответствии с данными принципами происходит формирование доходов местного бюджета.

### ***Доходы формируются за счет:***

- - собственных доходов
- - поступлений от неналоговых источников
- - безвозмездных поступлений (финансовой помощи)

Собственными налоговыми доходами местного бюджета являются:

**1. местные налоги:** земельный налог и налог на имущество физических лиц, местные лицензионные сборы.

**2. Регулирующие налоги**

Собственные налоговые доходы местных бюджетов не являются основными источниками формирования бюджета.

Собственные налоговые доходы местных бюджетов в среднем по стране покрывают около 7% расходных потребностей бюджетов.

Из послания Президента: Следует завершить подготовку к введению местного налога на недвижимость.



Низкая обеспеченность местных бюджетов собственными доходами, ежегодный пересмотр правил, ведущий к сокращению доли стабильных доходных источников в пользу федерального и региональных бюджетов **порождают проблемы** финансовой стабилизации муниципальных образований.

**Неналоговые источники доходов местных бюджетов:**

1. Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (поступления от приватизации; от продажи квартир; от продажи акций; от продажи производственных фондов; от продажи земли)
2. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.
3. Доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления

## **Доходы от безвозмездных перечислений:**

- перечисления из федерального и регионального бюджета в виде безвозмездной помощи (субсидий, субвенций, дотаций)
- перечисления из государственных внебюджетных фондов
- перечисления от юридических и физических лиц.

При формировании муниципального бюджета выявляются бюджетные потребности и бюджетные возможности муниципального образования.

Под **бюджетными потребностями** понимается такой объем средств, который является необходимым и достаточным для финансирования расходных статей с целью обеспечения дееспособного состояния муниципального хозяйства и возможностей социально-экономического развития.

Под **бюджетными возможностями** понимается объем финансовых полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, и потенциальный объем финансовых ресурсов, которые могут быть привлечены с помощью использования данных полномочий с целью максимальной наполняемости доходной части бюджета.

**Непременным условием бюджета является сбалансирование его доходной и расходной частей.**

Муниципальный бюджет принимается сроком на один год (принцип годичности) и позволяет анализировать бюджетное положение муниципального образования в текущем году, определять основные положения муниципальной бюджетной политики, прогнозировать социально-экономическое развитие муниципального образования.

При недостаточности средств проблема несбалансированности муниципальных бюджетов решается с помощью муниципальных кредитов (займов).



# **Контрольные вопросы для самопроверки по теме 5:**

- 1. Дайте определение местному бюджету.**
- 2. Какие функции выполняет местный бюджет.**
- 3. Роль местного бюджета.**
- 4. Какие бюджеты входят в состав местных бюджетов.**
- 5. Назовите основную проблему, с которой сегодня сталкиваются руководители муниципальных образований.**
- 6. Как решается проблема несбалансированности муниципальных образований.**
- 7. Дайте классификацию доходов местного бюджета.**
- 8. Какие доходы бюджета являются собственными налоговыми доходами.**
- 9. Назовите неналоговые источники доходов местных бюджетов.**
- 10. Бюджетные потребности и бюджетные возможности муниципального образования.**