



Витчукова Евгения Александровна,  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики и финансов  
Поволжского государственного технологического университета



## Курс «ФИНАНСОВЫЕ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ»

### ТЕМА 5. МЕТОДЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

#### 5.3. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ МЕТОДЫ



# План занятия

## НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ МЕТОДЫ



- ❖ сущность и функции налогов
- ❖ налоговая политика: цели и задачи
- ❖ виды налоговой политики
- ❖ кривая Лаффера
- ❖ налоговый механизм, его инструменты и элементы
- ❖ методы налоговой политики

Сущность и функции  
налогов

Налоговая политика: цели  
и задачи

Виды налоговой политики

Кривая Лаффера

Налоговый механизм, его  
инструменты и элементы

Методы налоговой  
политики

Волгатех

Курс «Финансовые и денежно-  
кредитные методы регулирования  
экономики»

## После изучения данной темы вы научитесь:



- понимать сущность и различать функции налогов;
- давать характеристику сущности налоговой политики;
- классифицировать виды налоговой политики по различным признакам;
- понимать зависимость объема собранных налогов от уровня налоговых ставок;
- характеризовать действие налогового механизма, его инструменты и элементы;
- различать методы налоговой политики

Сущность и функции  
налогов

Налоговая политика: цели  
и задачи

Виды налоговой политики

Кривая Лаффера

Налоговый механизм, его  
инструменты и элементы

Методы налоговой  
политики

Волгатех

Курс «Финансовые и денежно-  
кредитные методы регулирования  
экономики»

**Налог** - обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (ст. 8 НК РФ)

По существу налоги – это особая форма взаимоотношений государства, граждан и хозяйствующих субъектов по поводу купли-продажи коллективно потребляемых услуг государства

Государственная услуга - это общественный товар, компенсирующий «провалы» рынка, так как рынок их производить не может или не хочет. Продавцом госуслуг выступает государство, покупателем - общество в лице субъектов налогообложения

Общество в целом стремится к достижению оптимального уровня налогового бремени или совокупной цены государственных услуг, необходимой и достаточной для нормального функционирования всех государственных структур, институтов, хозяйствующих субъектов и граждан. **Основной фактор, влияющий на уровень этой цены, - общий уровень госрасходов**



# Функции налогов

**1. Фискальная** - это изъятие части доходов предприятий и граждан для содержания госаппарата, обороны страны и той части непроизводственной сферы, которая не имеет достаточных собственных источников доходов

**2. Распределительная** - состоит в перераспределении общественных доходов между различными отраслями и категориями населения

## **3. Регулирующая:**

**стимулирующая** - направлена на поддержку развития определенных экономических процессов

**дестимулирующая** - направлена на установление препятствий для развития определенных экономических процессов

**воспроизводственная** - направлена на восстановление используемых ресурсов

**4. Контрольная** - позволяет осуществлять контроль за финансово-хозяйственной деятельностью организаций и граждан, а также за их источниками доходов и расходами

**Налоговая политика государства** представляет собой целенаправленную деятельность органов власти по наиболее эффективному использованию налогов как средства привлечения в бюджет максимального объема финансовых ресурсов, одновременно стимулируя деятельность налогоплательщиков



Налоговая политика как составная часть фискальной политики оказывает влияние на уровень располагаемого дохода и уже через его изменение на совокупный спрос и совокупное предложение

**Прямые налоги**  
(налог на прибыль,  
подходный налог,  
налог на имущество  
и т.д.)

**Инструменты  
налоговой  
политики:**

**Косвенные  
налоги**  
(НДС, акцизы,  
таможенные  
пошлины)

# Главная цель налоговой политики – стимулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности

## Задачи налоговой политики:

- 1) замедление темпов инфляции;
- 2) прирост национального дохода;
- 3) борьба с безработицей;
- 4) сглаживание экономических колебаний



1. Использование налогов для формирования доходной части бюджета и решение фискальных задач государства

Предпосылки, лежащие в основе формирования налоговой политики:

2. Использование налогов в качестве косвенного метода регулирования экономической деятельности

# Виды налоговой политики



Сущность и функции налогов

Налоговая политика: цели и задачи

Виды налоговой политики

Кривая Лаффера

Налоговый механизм, его инструменты и элементы

Методы налоговой политики



# Виды налоговой политики

## 5. По направленности:

Стимулирующая

Сдерживающая

## 6. По территориальному признаку:

Федеральная

Региональная

Местная

## 7. По специализации:

Инвестиционная

Социальная

Таможенная

Политика в области применения специальных налоговых режимов

Политика налогового регулирования доходов и т.д.



Сущность и функции налогов

Налоговая политика: цели и задачи

Виды налоговой политики

Кривая Лаффера

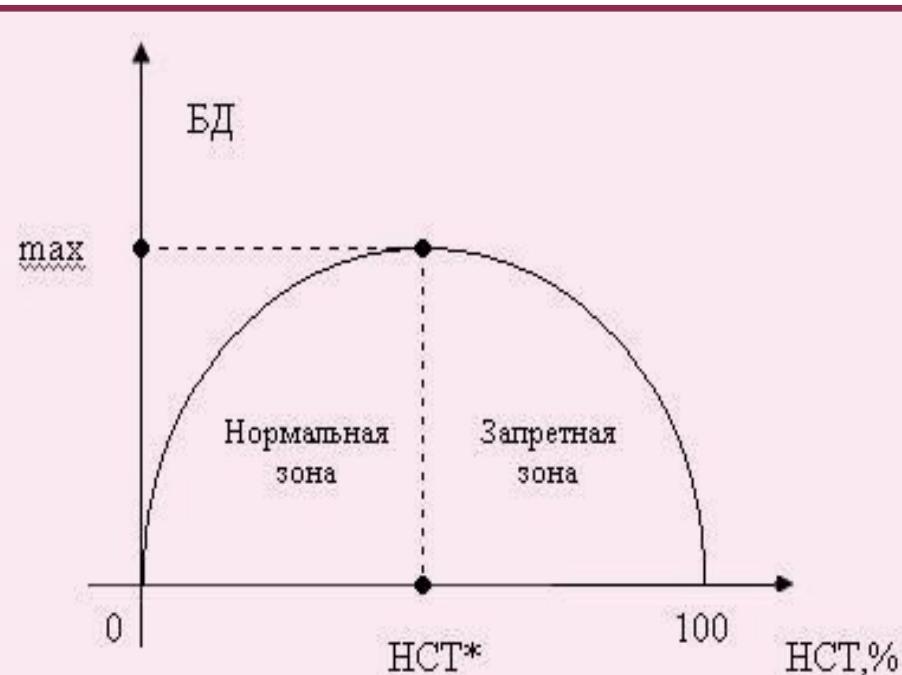
Налоговый механизм, его инструменты и элементы

Методы налоговой политики

Повышение налоговых ставок до определенного момента ведет к увеличению собранных налогов. Дальнейший рост налогов подрывает стимулы к производственной деятельности, тормозит рост научно-технического прогресса, замедляет экономический рост и ведет к уменьшению поступлений налогов в бюджет. Данная зависимость выражается в **КРИВОЙ ЛАФФЕРА**



## Зависимость налоговых поступлений в бюджет от уровня налогообложения



**Артур Лаффер** - американский экономист, один из основателей теории предложения в экономике, был экономическим советником Президента США Рональда Рейгана и премьер-министра Великобритании Маргарет Тэтчер, участвовал в проведении неолиберальных реформ в Чили. С 15.09.2015 года назначен советником министра финансов Украины для консультирования по вопросам осуществления в Украине налоговой реформы

**Налоговый механизм** – это совокупность организационно-правовых способов и правил налоговых отношений, с помощью которых обеспечивается достижение целей налоговой политики



**Инструменты налогового механизма:**

**Налоговая база** - стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения

**Налоговые льготы** - с их помощью государство активно осуществляет налоговое регулирование экономики и социальных процессов

**Налоговые санкции** - это денежное взыскание (штраф), которое применяется при совершении налогового правонарушения

**Налоговая ставка** - оказывает воздействие на формирование доходов бюджетов, стимулы предпринимательской деятельности, на реализацию принципа справедливости налогообложения и перераспределение доходов (пропорциональная, прогрессивная, регрессивная)

Тема 5.3.  
Налоговая политика  
и ее методы

Сущность и функции  
налогов

Налоговая политика: цели  
и задачи

Виды налоговой политики

Кривая Лаффера

Налоговый механизм,  
его инструменты и  
элементы

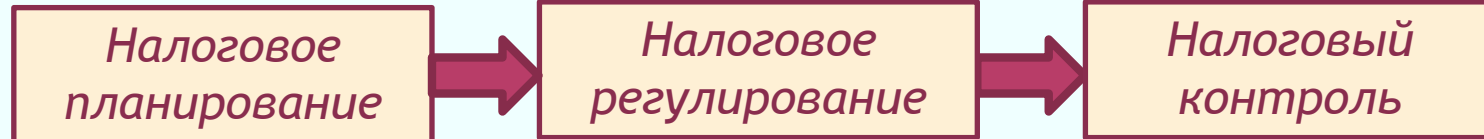
Методы налоговой  
политики

Волгатех

Курс «Финансовые и денежно-  
кредитные методы регулирования  
экономики»



**Элементы налогового  
механизма:**



## Методы налоговой политики

(Минфин России и ФНС России)

1) **Управление налогообложением** - организующая и распорядительная деятельность, нацеленная на создание эффективной системы налогообложения

2) **Информирование налогоплательщиков (пропаганда)** - это доведение до налогоплательщиков информации, необходимой для правильного исполнения ими налоговых обязанностей

3) **Налоговое воспитание** - осуществление просветительской работы по разъяснению необходимости налогообложения для государства и общества

4) **Налоговое консультирование** - сводится к разъяснению лицам, ответственным за исполнение налоговых обязанностей, положений законодательства о налогах и сборах, применение которых на практике вызывает у них затруднения

5) **Льготирование** - это деятельность по предоставлению отдельным категориям налогоплательщиков возможности не уплачивать или уплачивать налоги или сборы в меньшем объеме по сравнению с остальными налогоплательщиками

6) **Контролирование** - деятельность с использованием специальных форм и методов по выявлению нарушений законодательства о налогах и сборах

7) **Принуждение** - принудительное исполнение налоговых обязанностей посредством применения в отношении недобросовестных налогоплательщиков мер взыскания и других санкций

## Выводы

Таким образом, современным приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики выступает создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

