

**налоговая
система
государства и
налоговая
политика**

План

1. Понятие налоговой системы
2. Классификация налогов и ее значение
3. Разграничение полномочий органов власти
через характеристику основных налогов и
сборов
4. Организационные принципы построения
современной налоговой системы
5. Понятие налоговой политики
6. Налоговый механизм как инструмент
реализации налоговой политики

Налоговая система

взаимосвязанная совокупность
действующих в данный момент в
конкретном государстве
существенных условий
налогообложения

Существенные условия налогообложения, присущие налоговым системам:

- система и принципы налогового законодательства;
- принципы налоговой политики;
- установление и ввод в действие налогов;
- общие элементы налогов;
- распределение налогов по бюджетам;
- система налоговых органов;
- формы и методы налогового контроля;
- права и ответственность участников налоговых отношений;
- порядок и условия налогового производства.

ПРИНЦИПЫ, ПОЛОЖЕННЫЕ В ОСНОВУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАЛОГАХ И СБОРАХ РФ (ст. 3 НК РФ)

- всеобщности и равенства налогообложения
- недискриминации налогоплательщиков
- экономического основания
- обеспечения единого экономического пространства
- ясности и доступности понимания порядка налогообложения
- презумпции правоты налогоплательщика при толковании налогового законодательства

Принцип всеобщности и равенства налогообложения

**Каждое лицо должно уплачивать
законно установленные налоги и
сборы. При установлении налогов
учитывается фактическая
способность налогоплательщика к
уплате налога**

Принцип недискриминации налогоплательщиков

**Налоги и сборы не могут иметь
дискриминационный характер и
различно применяться исходя из
социальных, расовых, национальных,
религиозных и иных подобных
критериев**

Принцип экономического основания

**Налоги и сборы должны иметь
экономическое основание и не могут
быть произвольными.**

Принцип обеспечения единого экономического пространства

Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории Российской Федерации товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

Принцип ясности и доступности понимания порядка налогообложения

При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения.

Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

Принцип презумпции правоты налогоплательщика при толковании налогового законодательства

**Все неустранимые сомнения,
противоречия и неясности актов
законодательства о налогах и сборах
толкуются в пользу налогоплательщика**

Основные классификации налогов

По способу взимания:

- Прямые (имущественные, по доходам и прибыли)
- Косвенные (по определенным группам товаров и по реализации)

В зависимости от субъекта-налогоплательщика:

- Взимаемые с физических лиц
- Взимаемые с предприятий и организаций
- Смежные

По уровню изъятия в бюджет:

- Федеральные
- Региональные
- Местные

Классификация налогов

Федеральные	Региональные	Местные	СНР
1. НДС 2. Акцизы 3. НДФЛ 4. НПО 5. НДПИ 6. ВН 7. Сборы (животный мир и водные биоресурсы) 8. Гос.пошлина	1. НИО 2. [НИБ] 3. ТН	1. [НИФЛ] 2. [ЗН]	1. ЕСХН 2. УСНО 3. ЕНВД 4. СРП

Организационные принципы построения современной налоговой системы - это положения, в соответствии с которыми осуществляется построение, развитие и управление налоговой системой:

- *Принцип единства налоговой системы*
- *Принцип равенства правовых статусов субъектов Федерации*
- *Принцип подвижности (эластичности)*
- *Принцип стабильности*
- *Принцип множественности налогов*
- *Принцип исчерпывающего перечня региональных и местных налогов*
- *Принцип гармонизации налогообложения с налогообложением других стран*

Принцип единства налоговой системы

Закреплен в ст. 75 Конституции РФ.

Недопустимы налоги и сборы,
препятствующие реализации
гражданами своих конституционных
прав

Принцип равенства правовых статусов субъектов Федерации

Структура налоговой системы должна
обеспечить достаточную степень
самостоятельности соответствующих
бюджетов по налоговым источникам
на основе налогового федерализма

Принцип подвижности (эластичности)

налоговое бремя и налоговые
отношения могут быть оперативно
изменены в соответствии с
объективными нуждами государства

Принцип стабильности

Налоговая система должна
функционировать в течение многих
лет до новой стадии реформирования
при неизменности налогового
законодательства

Принцип множественности налогов

Любая налоговая система эффективна
только в том случае, если она
предусматривает множественность
налогов для перераспределения
бремени

Принцип исчерпывающего перечня региональных и местных налогов

**Запрещается установление
региональных, местных налогов и
сборов, не предусмотренных
Налоговым Кодексом Российской
Федерации**

Принцип гармонизации налогообложения с налогообложением других стран

В систему налогов РФ должны быть включены основные налоги, присущие налоговым системам развитых стран с рыночной экономикой в целях устранения двойного налогообложения и интеграции России в мировое сообщество

Налоговая политика

совокупность экономических, финансовых и правовых мер государства по формированию налоговой системы страны в целях обеспечения финансовых потребностей государства, отдельных социальных групп общества, а также развития экономики страны за счет перераспределения финансовых ресурсов

Цели налоговой политики

Тип цели	Результативность
экономические	повышение уровня развития экономики, оживление деловой активности, стимулирование хозяйственной деятельности, ликвидация диспропорций
фискальные	обеспечение потребностей всех уровней власти в финансовых ресурсах, достаточных для проведения экономической и социальной политики
социальные	перераспределение национального дохода в интересах социальных групп сглаживание неравенства
международные	выполнение международных финансовых обязательств государства, укрепление экономических связей с другими государствами

Формы налоговой политики

Максимизация налогов

- установление высоких налоговых ставок
- сокращение налоговых льгот
- ввод большого числа налогов

Экономическое развитие

- ослабление налогового пресса для предпринимателей
- одновременно сокращение расходов, в первую очередь, на социальные программы

Политика разумных налогов

- установление достаточно высокого уровня налогообложения как юридических, так и физических лиц
- одновременно, реальная социальная защита граждан
- наличие значительного числа государственных социальных программ

Методы реализации налоговой политики

- изменение налоговой нагрузки на налогоплательщика
- замена одних способов или форм налогообложения другими
- изменение сферы распространения тех или иных налогов или же всей системы налогообложения
- введение или отмена налоговых льгот и преференций
- введение дифференцированной системы налоговых ставок

Планирование

Налоговая
политика

Практическая реализация

Налоговый
механизм

Налоговое
законодательств
о

Налоговые инструменты

Ставки льготы санкции