

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РФ

**Финансовая деятельность
государства и
муниципального
образования.**

```
graph TD; A[Финансовая деятельность государства и муниципального образования.] --> B[Мобилизация денежных средств :  
- Налоговый метод ( 94%)  
- Неналоговый метод]; A --> C[Распределение ( перераспределение) денежных средств:  
- Финансирование  
- Кредитование];
```

Мобилизация денежных средств :

- Налоговый метод (94%)
- Неналоговый метод

Распределение (перераспределение) денежных средств:

- Финансирование
- Кредитование

- ◎ Под налоговой системой понимается совокупность налогов, пошлин и сборов, взимаемых на территории государства в соответствии с Налоговым законодательством, а также совокупность налоговых органов, норм и правил, определяющих правомочия сторон, участвующих в налоговых правоотношениях.
- ◎ Налоговыми органами являются Федеральная Служба РФ по налогам и сборам и его подразделения.

Главной задачей налоговых органов является контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов.

Ниже представлена структура налоговых органов России.



- ⦿ Межрайонные налоговые инспекции в основном созданы путем объединения инспекций нескольких административных районов, поэтому вновь образованные инспекции контролируют деятельность налогоплательщиков на территории нескольких районов. В результате такого объединения число инспекции по стране сократилось с 2600 до 1500.

Права налоговых органов

- Требовать от налогоплательщиков или налоговых агентов документы;
- Проводить налоговые проверки;
- Проводить осмотр помещений налогоплательщика, используемых для извлечения дохода, проводить инвентаризацию имущества налогоплательщика;
- Приостанавливать операции по счетам налогоплательщика в случае неуплаты налога в срок;
- Взыскивать недоимки по налогам и пени;
- Привлекать для проведения налоговых проверок специалистов, экспертов, переводчиков;
- Предъявлять в суды иски к налогоплательщикам;
- Определять суммы налогов расчетным путем в случае отказа налогоплательщиков допустить должностных лиц налогового органа к осмотру помещений, используемых для извлечения дохода, не представления в течение более двух месяцев налоговому агенту необходимых для расчета налогов документов и др.

Под **налогом** понимается обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и граждан в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства.

В налоговой системе РФ имеются также **сборы**, под которыми понимается обязательный взнос, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами местного самоуправления юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Виды налогов

Система налогов России строится по территориальному принципу и имеет три уровня: федеральный, региональный и местный.
Федеральные налоги:

До 1 января 2005 г.	В 2005 г.
<ul style="list-style-type: none">- НДС;- Акцизы;- НДФЛ;- ЕСН;- Налог на прибыль;- налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы;- налог на пользование недрами;- налог на дополнительные доходы от добычи углеводородов- сбор за право пользования объектами животного мира- лесной налог- водный налог- федеральные лицензионные сборы- экологический налог- Государственная и таможенная пошлина	<ul style="list-style-type: none">- НДС;- Акцизы;- НДФЛ;- ЕСН;- Налог на прибыль;- Налог на добычу полезных ископаемых;- <u>Налог на наследование и дарение;</u>- Водный налог;- Сборы за пользование объектами живого мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;- Государственная пошлина

Региональные налоги:

До 1 января 2005 г.	В 2005 г.
<ul style="list-style-type: none">- налог на имущество организации;- налог на игорный бизнес;- транспортный налог.	<ul style="list-style-type: none">- налог на имущество организации;- налог на игорный бизнес;- транспортный налог.

Местные налоги:

До 1 января 2005 г.	В 2005 г.
<ul style="list-style-type: none">- Земельный налог;- Налог на имущество физических лиц;- Налог на рекламу- Налог с продаж.	<ul style="list-style-type: none">- Земельный налог;- Налог на имущество физических лиц;

Порядок установления налогов и сборов

- ⦿ **Федеральные налоги и сборы** устанавливаются Налоговым кодексом (НК) и обязательны к уплате на всей территории РФ.
- ⦿ **Региональные налоги и сборы** устанавливаются НК РФ и законами субъектов Федерации, вводятся в соответствии с Кодексом и обязательны на территории соответствующих субъектов федерации.
- ⦿ **Местные налоги и сборы** устанавливаются НК и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вводятся в действие в соответствии с Кодексом и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Не могут устанавливаться региональные или местные налоги , которые не предусмотрены Налоговым кодексом РФ

Функции налогов:

Функции налогов показывают как реализуется общественное назначение налогов, как инструмента стоимостного распределения и перераспределения доходов.

Обычно выделяют следующие функции налогов:

Функции налогов:

- ⦿ Фискальная;
- ⦿ Регулирующая;
- ⦿ Распределительная;
- ⦿ Контрольная;
- ⦿ Стимулирующая.

Фискальная функция

(от слова «фискус» — государственная) проявляется в формировании финансовых ресурсов государства.

В странах с рыночной экономикой 80-90% доходов бюджета формируется за счет налогов.

Регулирующая функция

проявляется в использовании налогов в целях организации социальной и хозяйственной жизни в стране.

Регулирующая функция может быть стимулирующей (предоставление льгот) и дестимулирующей (повышение налоговых ставок).

Распределительная (социальная) функция

Через налоги происходит передача средств в пользу более слабых и незащищенных категорий граждан за счет возложения налогового бремени на более сильные категории населения

Контрольная функция

налогов проявляется в том, что государство через налоги контролирует финансово-хозяйственную деятельность организаций и граждан, источники их доходов и расходов.

Благодаря контрольной функции оценивается эффективность налоговой системы, обеспечивается контроль за видами деятельности и финансовыми потоками. Через контрольную функцию налогообложения выявляется необходимость внесения изменений в налоговую систему.

Поощрительная функция

Через налоги государство признает особые заслуги отдельных граждан перед отечеством и предоставляет им льготы по налогам. Например, льготы участникам войн, героям страны и др.

Принципы налогообложения

Принципы – это ведущие положения, определяющие начала чего-либо. Применительно к налогообложению принципами считаются базовые идеи и положения, существующие в налоговой сфере.

Выделяют различные системы принципов:

- экономические принципы;
- юридические принципы;
- организационные принципы.

Экономические принципы касаются налогов как экономического явления. Впервые они были сформулированы в 1776 году Адамом Смитом в работе «Исследование о природе и причинах богатства народов».

Принцип справедливости, определенности, удобства и принцип экономии означает, что издержки по взиманию налога должны быть меньше, чем налоговые поступления.

В статье три НК изложены принципы налогообложения, которые положены в основу налоговой системы РФ:

- ⦿ **принципы всеобщности и равенства** налогообложения;
- ⦿ налоги не могут иметь **дискриминационный характер** и дифференцироваться по налогоплательщикам исходя из социальных, религиозных критериев;
- ⦿ **не должно быть дифференциации ставок налога** в зависимости от форм собственности, гражданства физических лиц;
- ⦿ налоги не **могут быть произвольными**, должны иметь экономическое основание;
- ⦿ **принцип ясности и доступности** налогового законодательства;
- ⦿ все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства толкуются в пользу налогоплательщиков.
- ⦿ При создании налоговой системы России стояла задача реализации принципа равенства правовых статусов субъектов Федерации и разграничения полномочий между Федеральными и региональными управлениями власти в сфере налогообложения и бюджетных отношений. Необходимость разграничения налоговых полномочий между уровнями власти определило трех уровневую систему России, включающую Федеральные, региональные и местные налоги.

Виды налогов

Налоги делятся на разнообразные группы по многим признакам. Они классифицируются:

- ⦿ прямые и косвенные (по характеру налогового изъятия);
- ⦿ федеральные, региональные, местные (по уровням управления);
- ⦿ налоги с юридических и физических лиц (по субъектам налогообложения);
- ⦿ пропорциональный, прогрессивный и регрессивный (в зависимости, какую долю дохода платит налогоплательщик с высоким доходом);
- ⦿ по целевому назначению налога (общие, специальные).

- ◎ **Прямые налоги** - налоги, которые непосредственно связаны с результатом хозяйственно-финансовой деятельности, оборотом капитала, увеличением стоимости имущества, ростом рентной составляющей и т.д., т.е непосредственно с объектом налогообложения.

К числу прямых налогов относятся: подоходный налог, налог на прибыль, ресурсные платежи, налоги на имущество, владение и пользование которыми служат основанием для обложения. Прямые налоги трудно перенести на потребителя.

- ◎ **Косвенные налоги**- это налоги, которые являются надбавкой к цене.

Косвенные налоги переносятся на конечного потребителя.

Косвенные налоги называют еще *безусловными*, потому что они ни связаны непосредственно с доходом налогоплательщика и взимаются вне зависимости от конечных результатов деятельности, получения прибыли.

Налог называется пропорциональным, прогрессивным, или регрессивным в зависимости от того, какую долю дохода платит налогоплательщик.

- ◎ **Регрессивный** налог характеризуется взиманием более высокого процента с низких доходов и меньшего процента с высоких доходов.
- ◎ **Пропорциональный** налог, забирает одинаковую часть от любого дохода (единая ставка для доходов любой величины).
- ◎ Налог считается **прогрессивным**, если с увеличением дохода ставка налога увеличивается.

Общие налоги используются на финансирование расходов государственного и местных бюджетов без закрепления за каким-либо определенным видом расходов.

Специальные налоги имеют целевое назначение (отчисления на социальные нужды, отчисления в дорожные фонды, транспортный налог и т.д.).

Сравнение налоговой системы РФ с другими странами

Налоговая система Германии

- Полезным для Российской Федерации может оказаться опыт реформирования налоговой системы Германии. Как федеративное государство оно прошло различные стадии политического и экономического устройства.
- Многие федеральные земли Германии не одно столетие были самостоятельными государствами. Отсюда была постоянная необходимость поиска оптимальных взаимоотношений вертикальных и горизонтальных ветвей власти.
- В результате крупнейшей налоговой реформы в декабре 1919 года был ликвидирован финансовый суверенитет земель. Право получать налоги и управлять ими осталось исключительно за государством. Налоговая система стала централизованной.

Важнейшие принципы построения системы налогообложения:

- ⦿ налоги по возможности д.б. минимальными;
- ⦿ минимальны затраты необходимые на их взимание;
- ⦿ налоги не могут препятствовать конкуренции, изменять чьи-либо шансы;
- ⦿ налоги соответствуют структурной политике;
- ⦿ налоги нацелены на более справедливое распределение доходов;
- ⦿ налоговая система исключает двойное налогообложение;
- ⦿ величина налогов соответствует размеру государственных услуг, включая защиту человека и все, что гражданин может получить от государства.