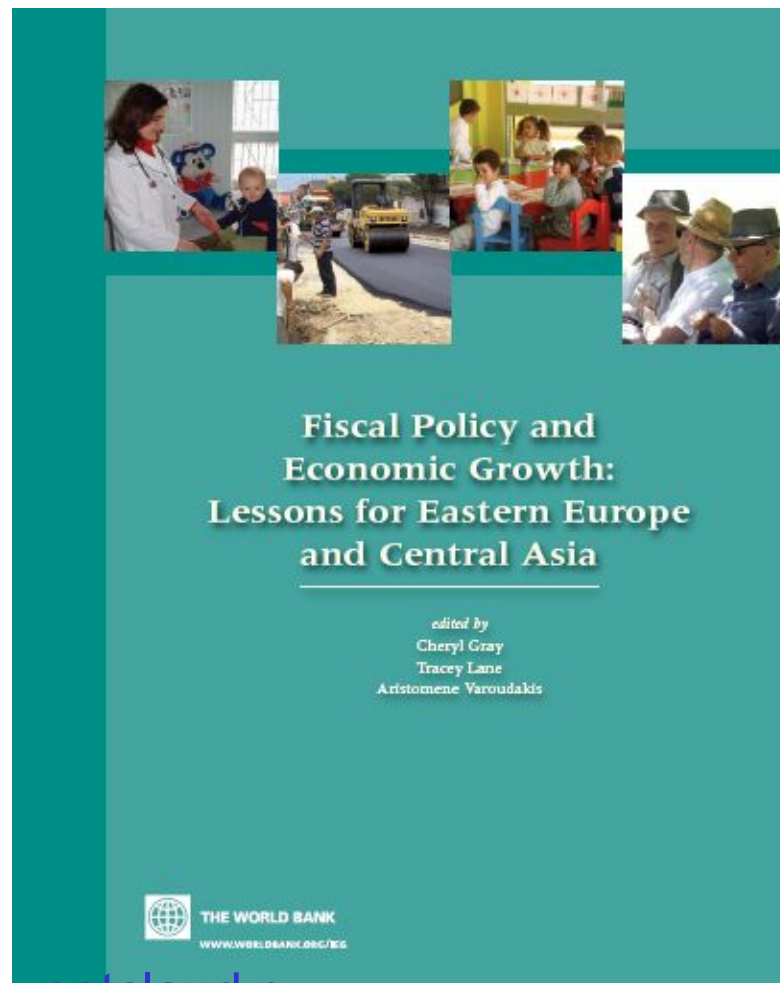


# Налогово-бюджетная политика и экономический рост: уроки для Восточной Европы и Центральной Азии



## Основные вопросы


---

- Каким образом общая структура и динамика государственных финансов влияют на экономический рост?
  - Сальдо государственного бюджета
  - Уровень доходов и расходов правительства
  - Структура расходов и налогообложения
- Каким образом можно повысить эффективность государственных расходов и налогообложения?
  - Инфраструктура
  - Образование
  - здравоохранение
  - Пенсионное обеспечение
  - Единая ставка подоходного налога
  - Налоги на фонд заработной платы

## Основные выводы

---

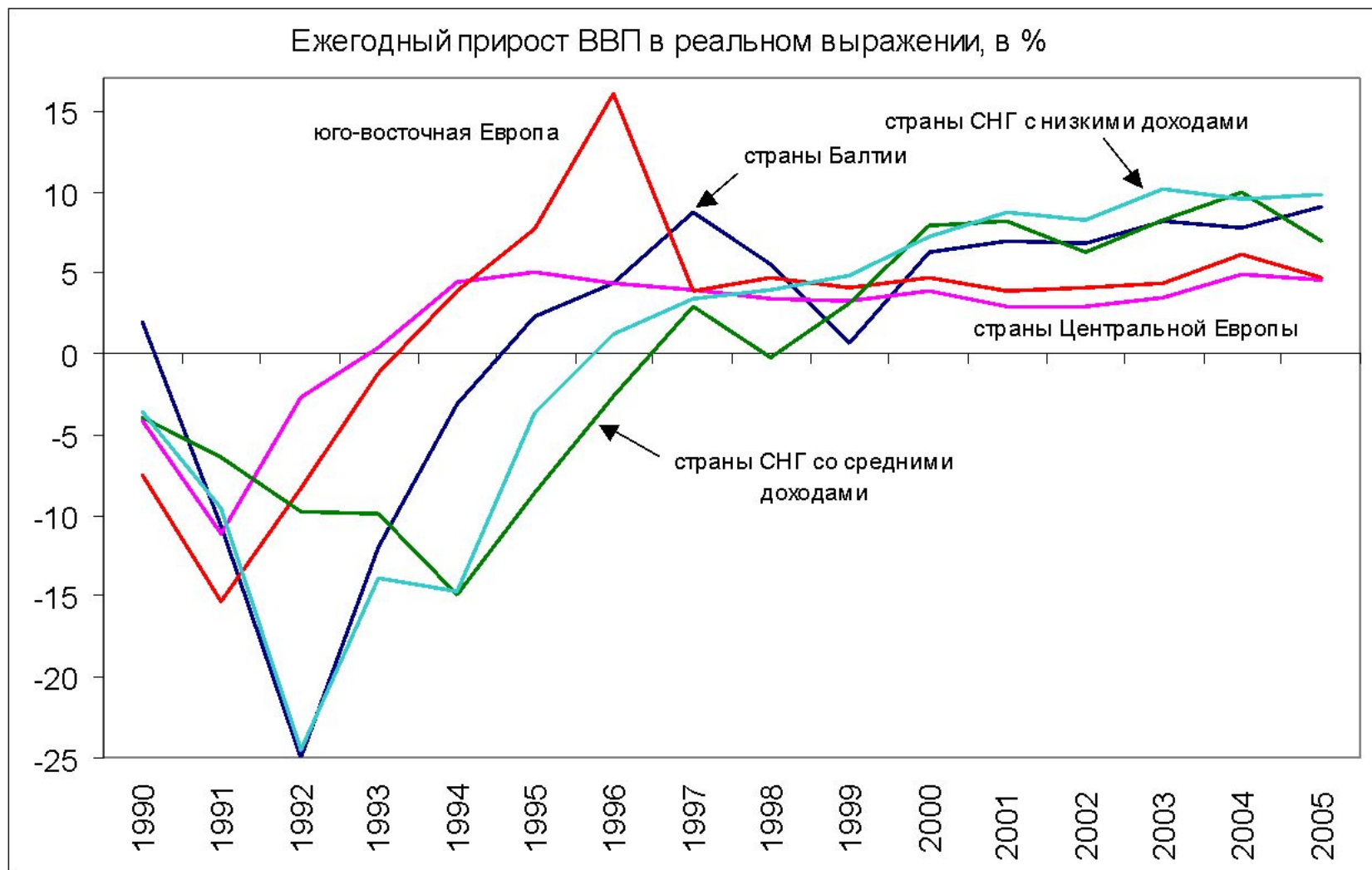
- Влияние налогово-бюджетной политики на экономический рост зависит от качества государственного управления.
  - Размер правительства и структура расходов имеют большее значение при низком качестве государственного управления, а структура налогов имеет значение и при высоком качестве государственного управления.
  - Высокий дефицит государственного бюджета замедляет экономический рост в обоих случаях.
- В большинстве стран ЕЦА фискальное пространство необходимо создавать путём повышения эффективности расходов, нежели с помощью увеличения их уровня.
  - Существует потенциал для повышения эффективности расходов на инфраструктуру, образование, здравоохранение и пенсии.
- Недавние реформы подоходного налогообложения являются положительным шагом, однако они не решают проблемы высокого налогового бремени на фонд заработной платы.



# Налогово-бюджетная политика и экономический рост: тенденции и взаимосвязи

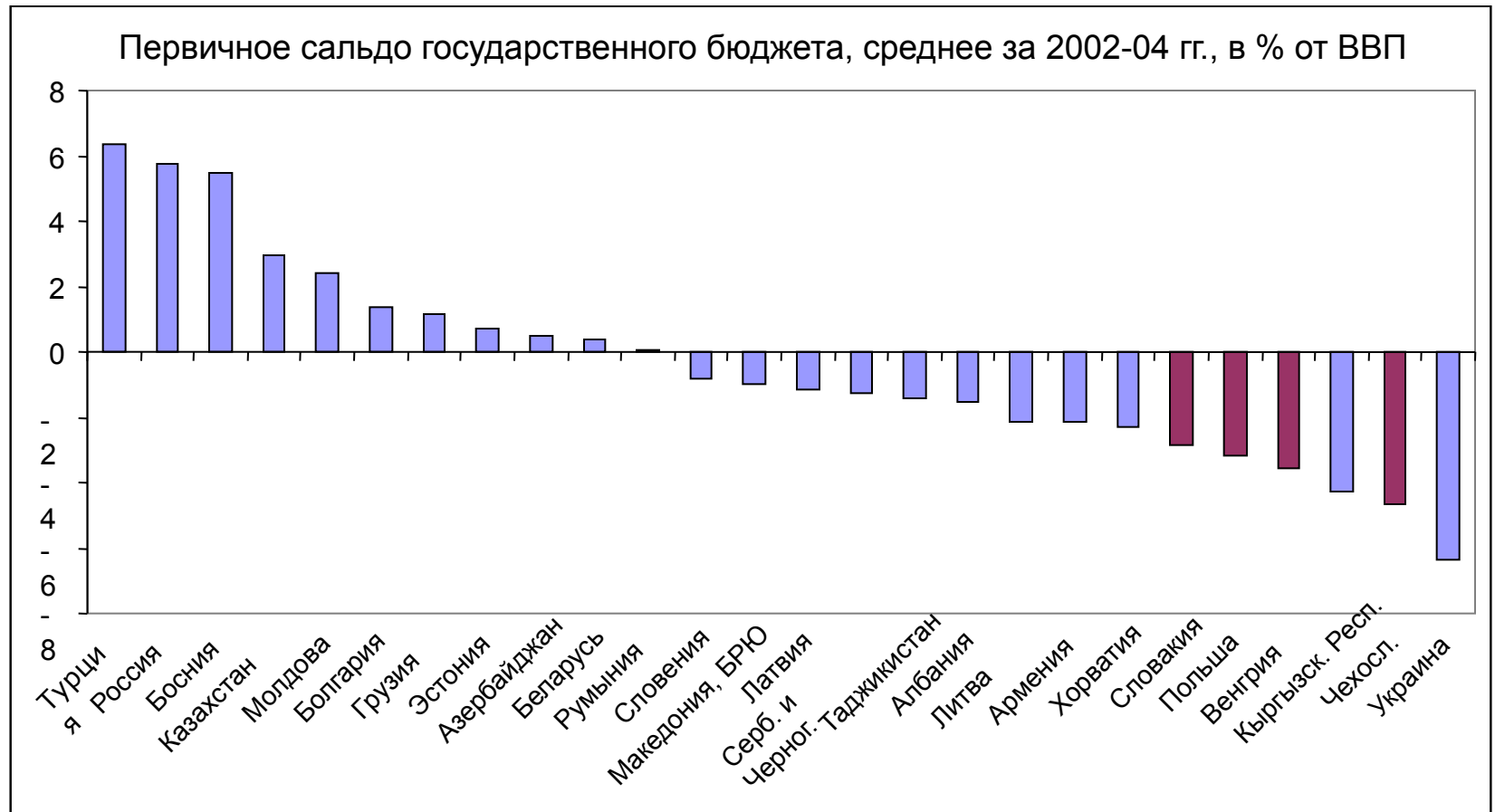
---

После начального резкого экономического спада, экономики стран ЕЦА в последние годы растут высокими темпами.

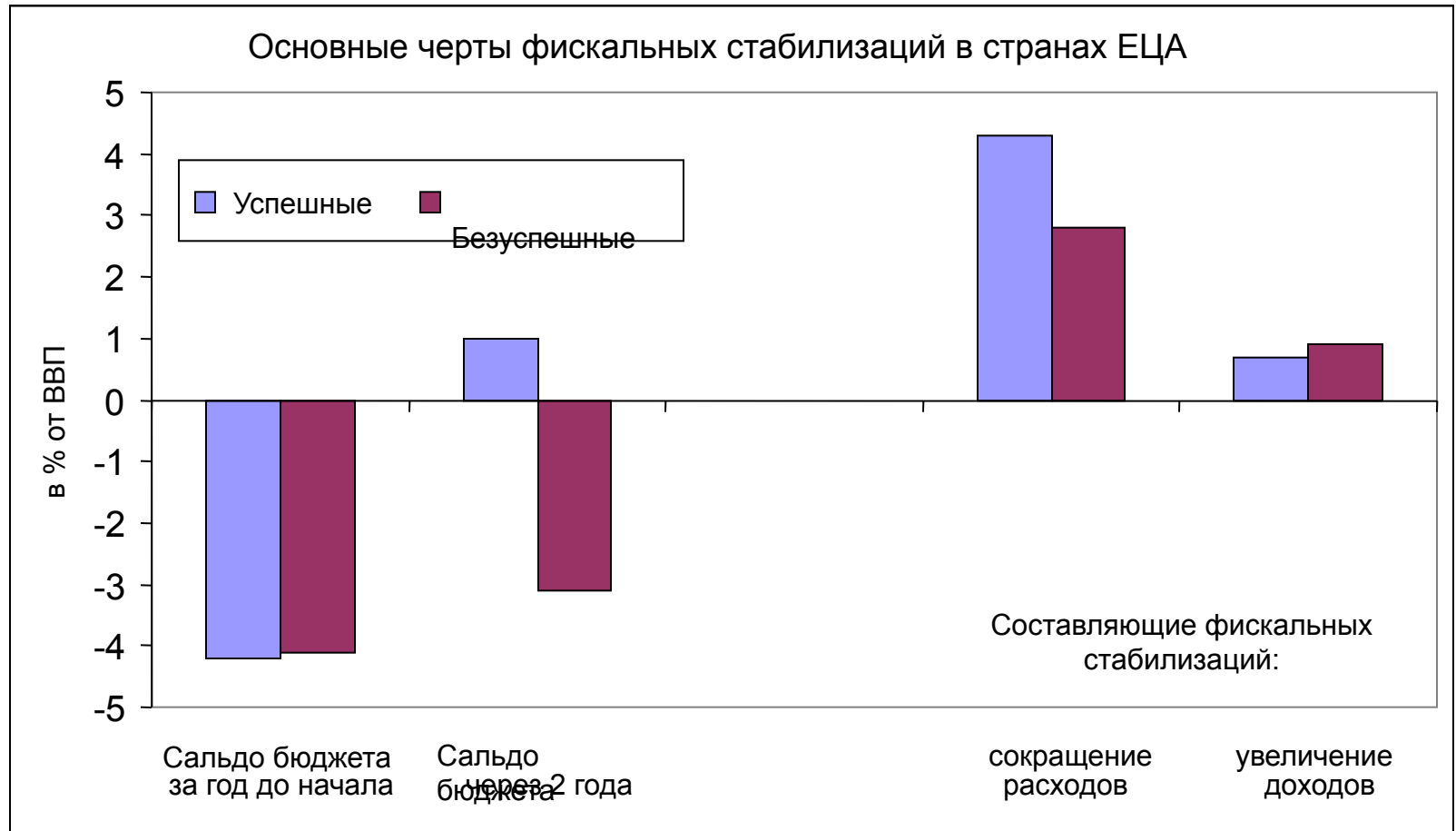


# За последние годы сальдо государственного бюджета заметно улучшились в большинстве стран ЕЦА

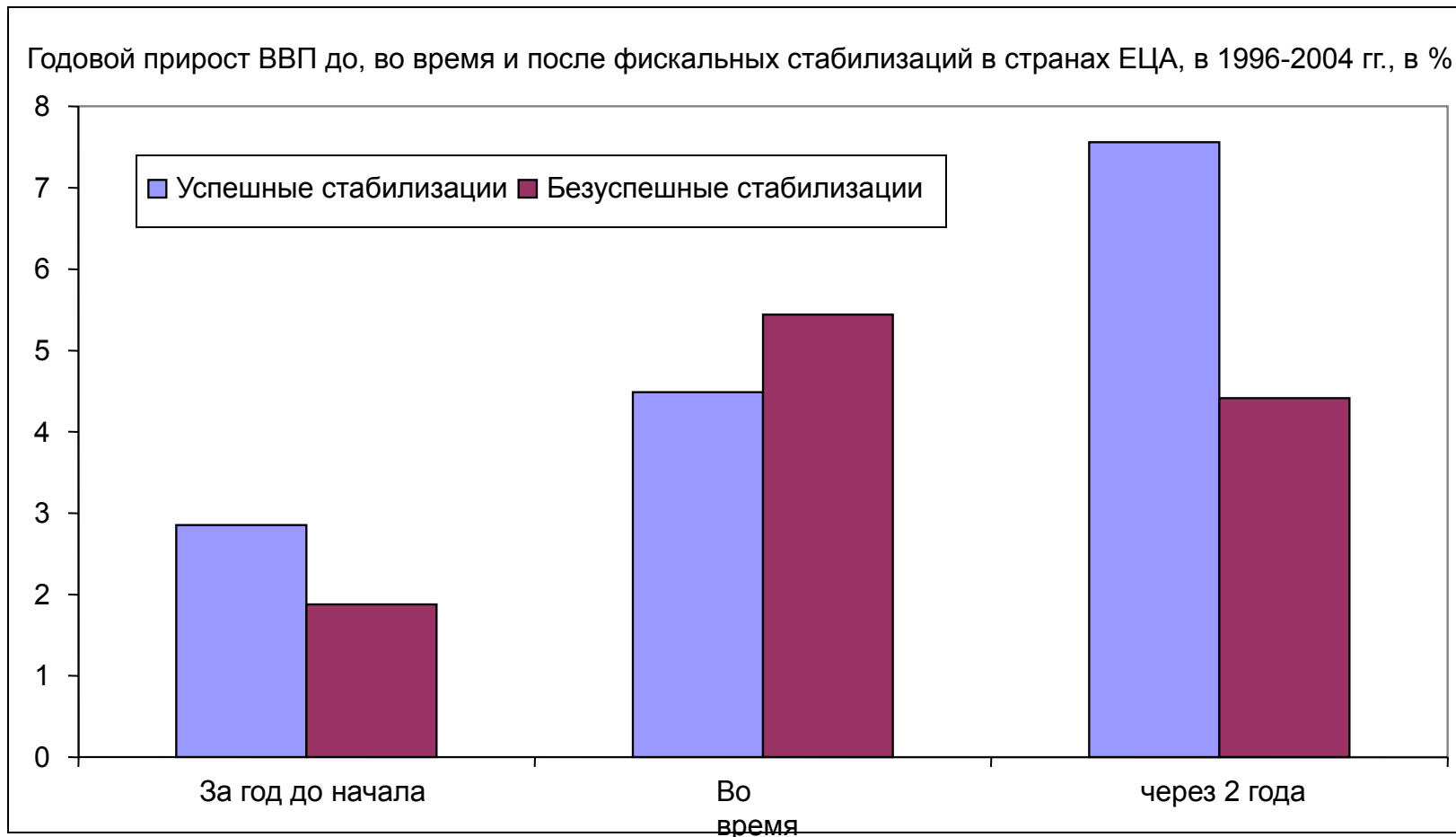
...однако, в некоторых странах требуется дальнейшая фискальная стабилизация.



# Успешные фискальные стабилизации были глубже чем безуспешные, и достигались они в основном путём широкомасштабного сокращения расходов

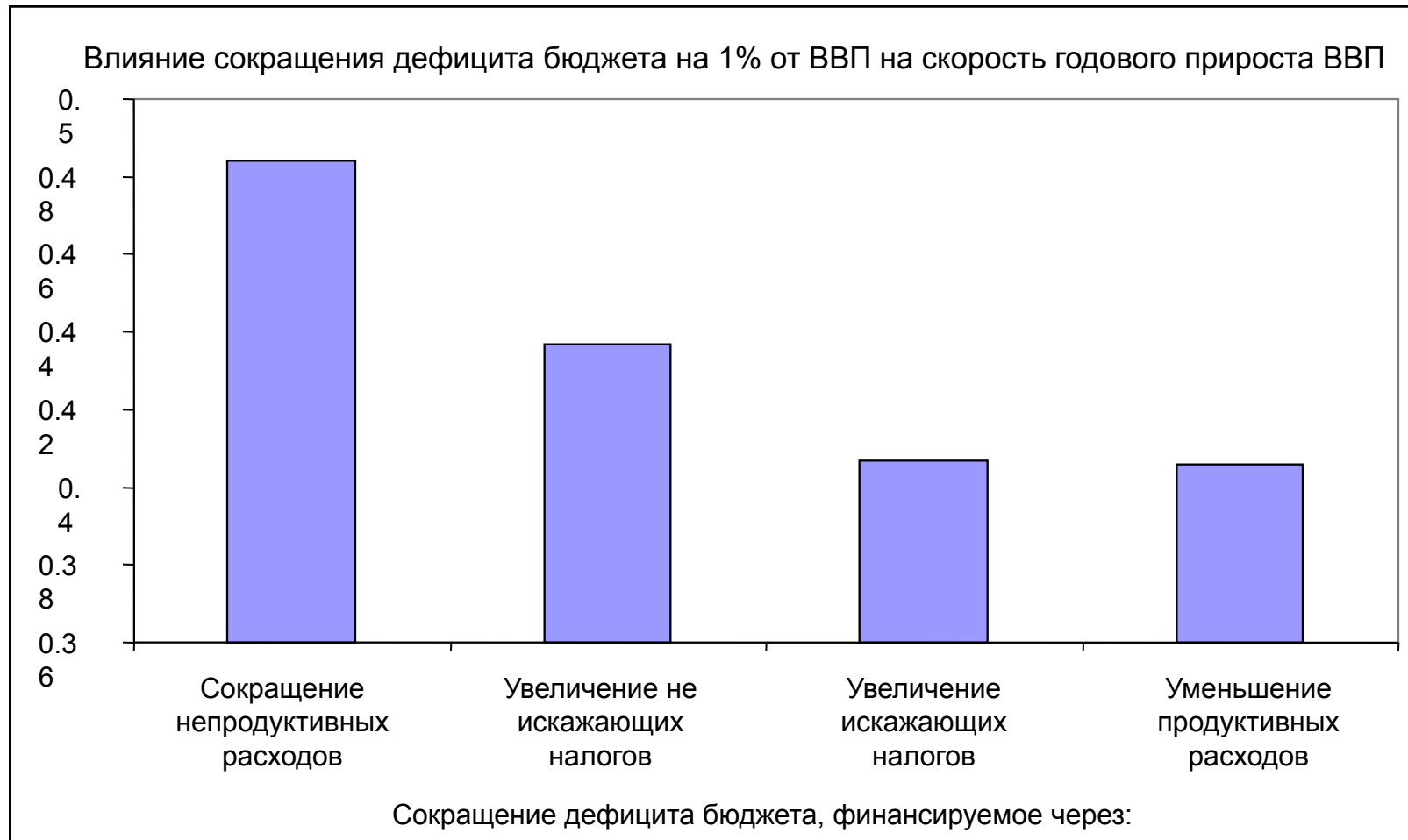


# Экономический рост ускоряется, когда фискальная стабилизация проходит успешно...



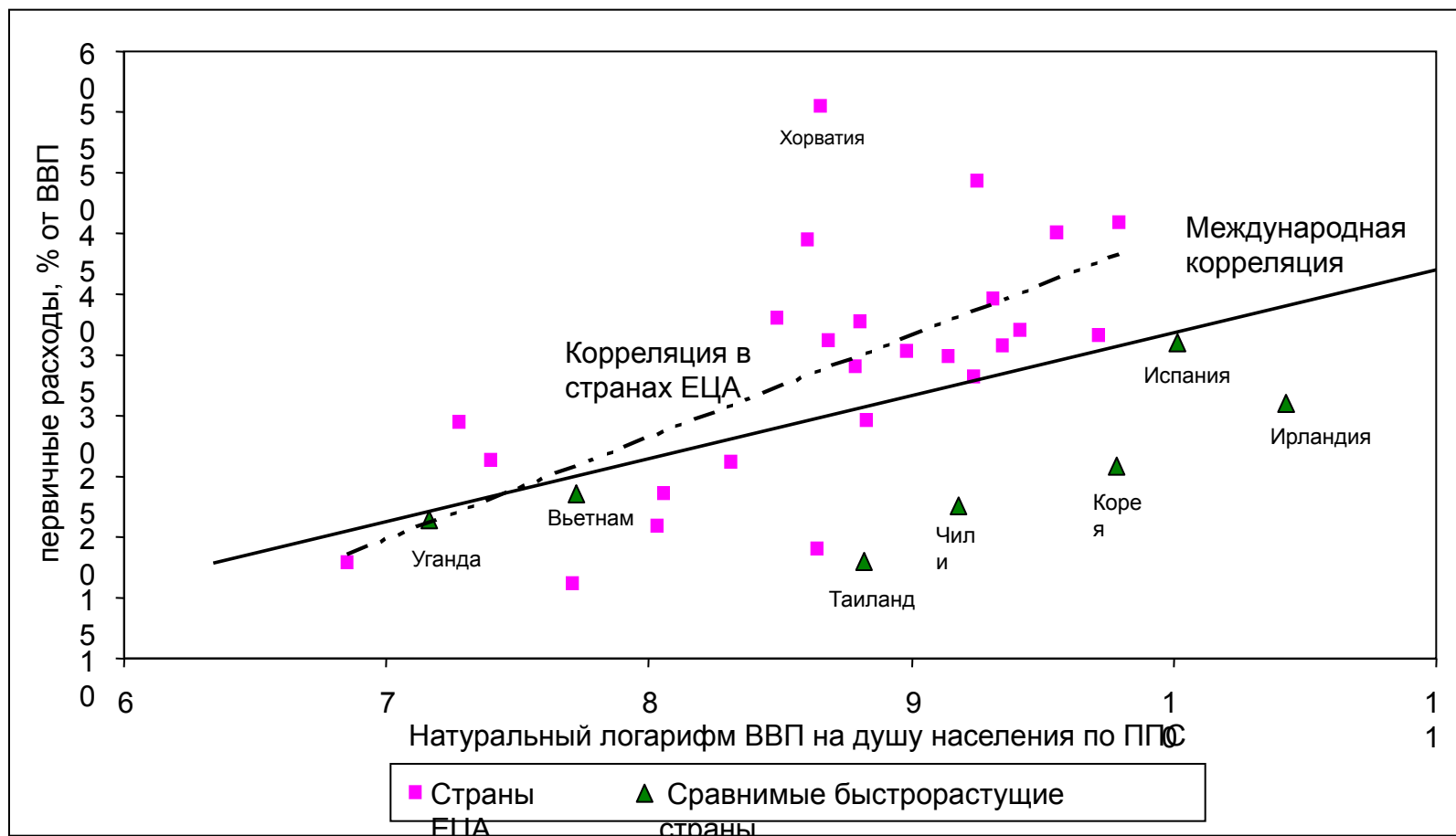


...а стабилизации, которые финансировались за счёт сокращения “непродуктивных” расходов, оказывали особенно сильное позитивное воздействие на экономический рост



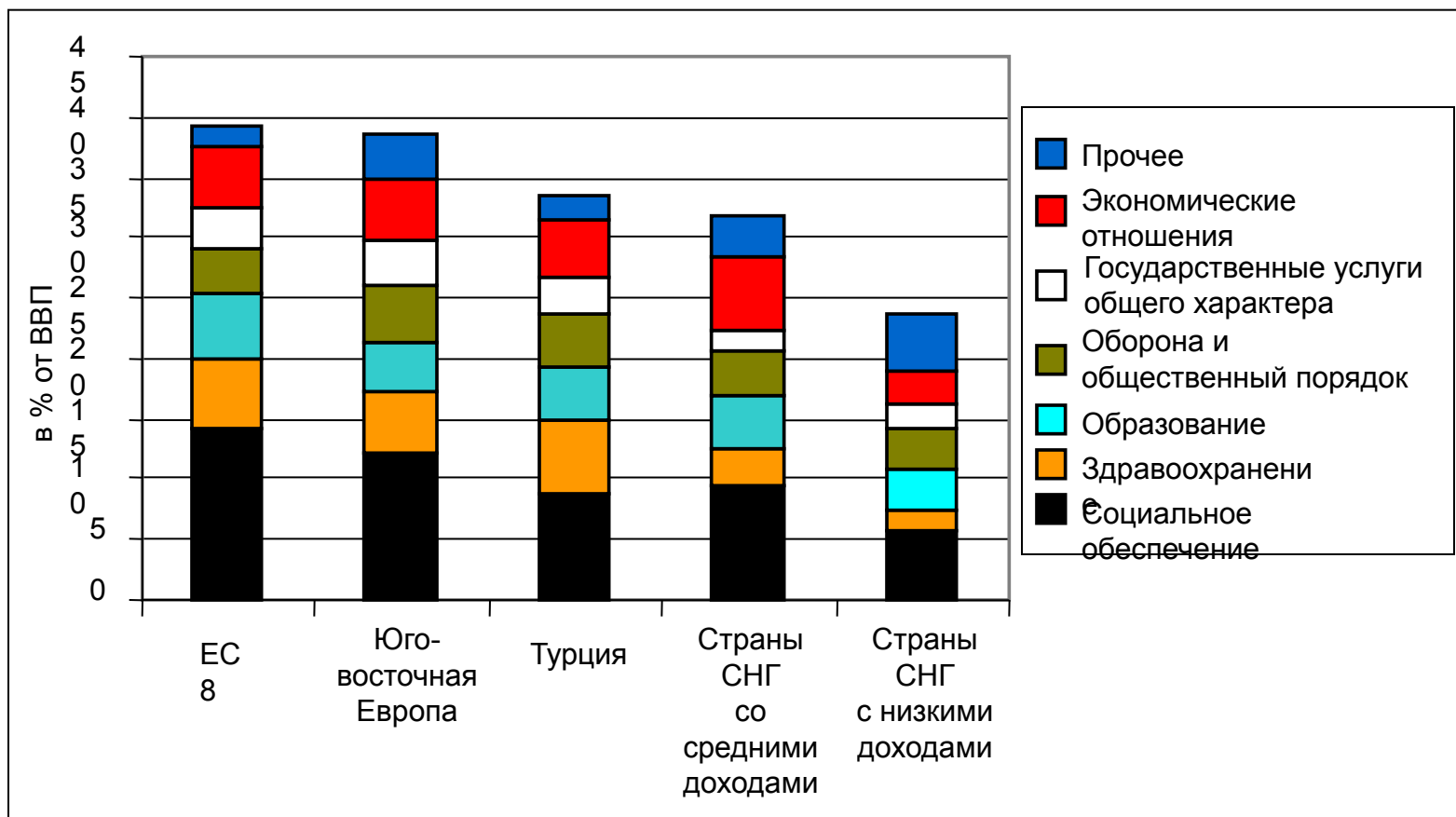
# Уровень государственных расходов в большинстве стран ЕЦА выше, чем в сравнимых странах с высокими темпами экономического роста

Первичные государственные расходы и доходы на душу населения по паритету покупательной способности (ППС), средние за 2000-04 гг.

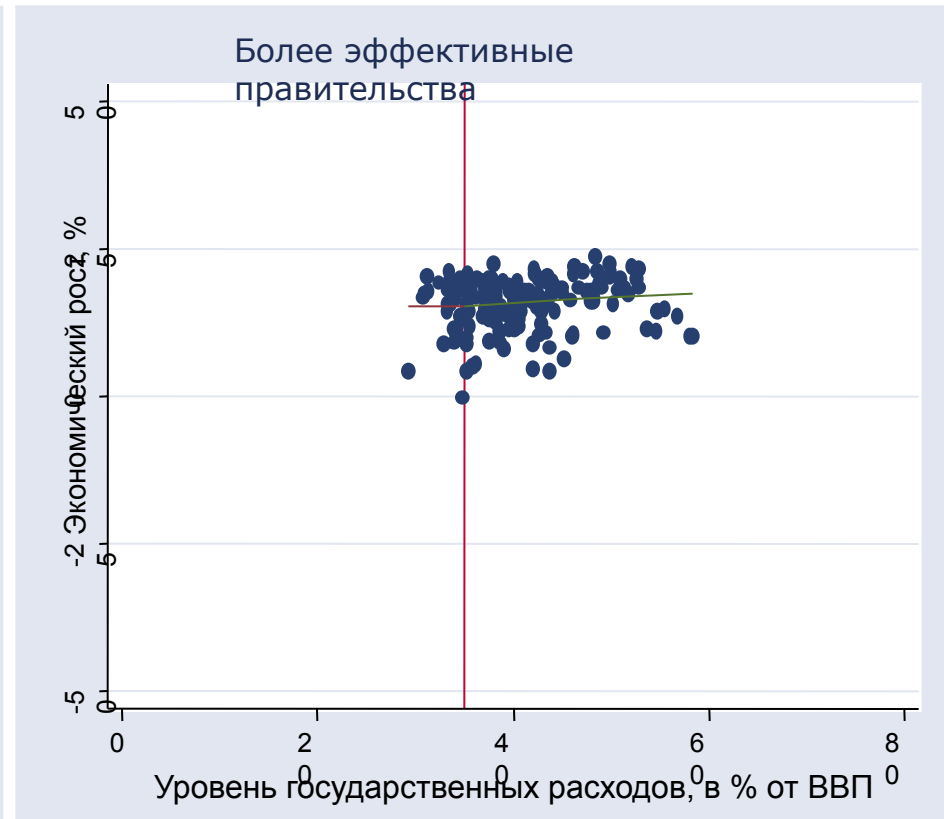


# Высокий уровень государственных расходов в странах ЕЦА объясняется в основном большими социальными выплатами

Структура первичных государственных расходов в странах ЕЦА, средние за 1996-2005 гг.



# Высокий уровень государственных расходов ведёт к замедлению роста в странах со слабым государственным управлением



... но не в странах с высоким качеством государственного управления

# Почему высокий уровень государственных расходов, превышающий определенные пределы, неблагоприятно сказывается на росте?

---


- **Неправильное распределение расходов:** при высоком уровне государственных расходов правительства могут тратить больше на менее продуктивные расходы
- **Низкая эффективность правительства:** техническая и управленческая слабость правительства проявляется более ярко, когда сфера деятельности государства велика
- **Высокие налоги:** финансирование высокого уровня государственных расходов требует высоких налогов, которые могут негативно сказаться на стимулах для сбережений, инвестирования, занятости и производительности

...и негативное влияние этих факторов становится сильнее при слабом управлении

# Степень влияния государственных расходов и доходов на экономический рост также зависит от качества государственного управления

Уровень государственных расходов и их структура наиболее ощутимо влияют на рост при слабом управлении; структура расходов и доходов оказывает более ощутимое влияние на рост при сильном управлении.

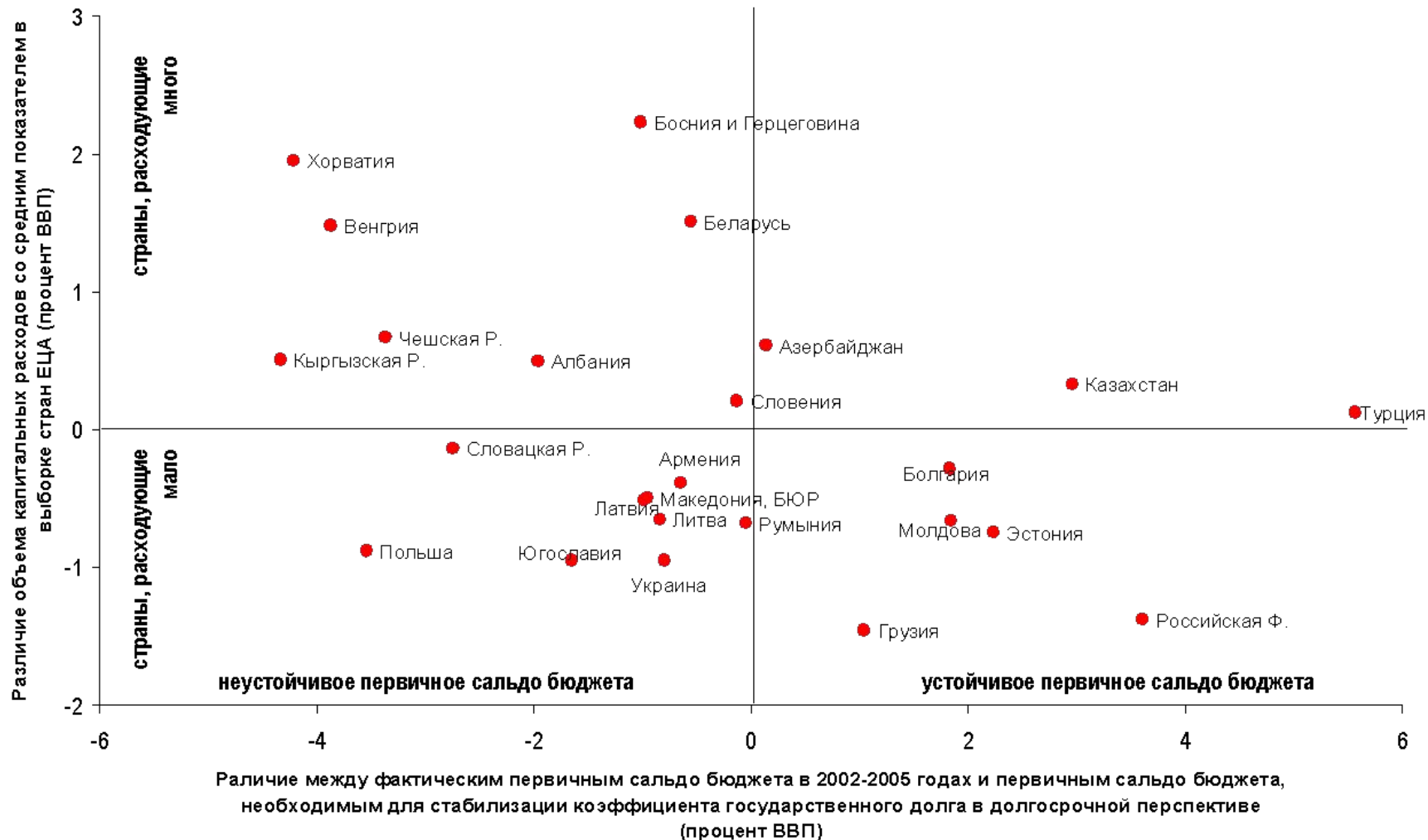
<b>Расходы</b>	<b>Надлежащее управление</b>	<b>Слабое управление</b>
<b>“непродуктивные” расходы</b>	Отсутствие измеряемого влияния	<b>Негативное влияние</b>
<b>“продуктивные”</b>	<b>Позитивное</b>	Отсутствие
<b>Налогообложение</b>		
<b>“искажающие” налоги</b>	<b>Негативное влияние</b>	Отсутствие измеряемого влияния
<b>“неискажающие” налоги</b>	<b>Позитивное влияние</b>	Отсутствие измеряемого влияния



# Приоритетные задачи по повышению эффективности государственных расходов

---

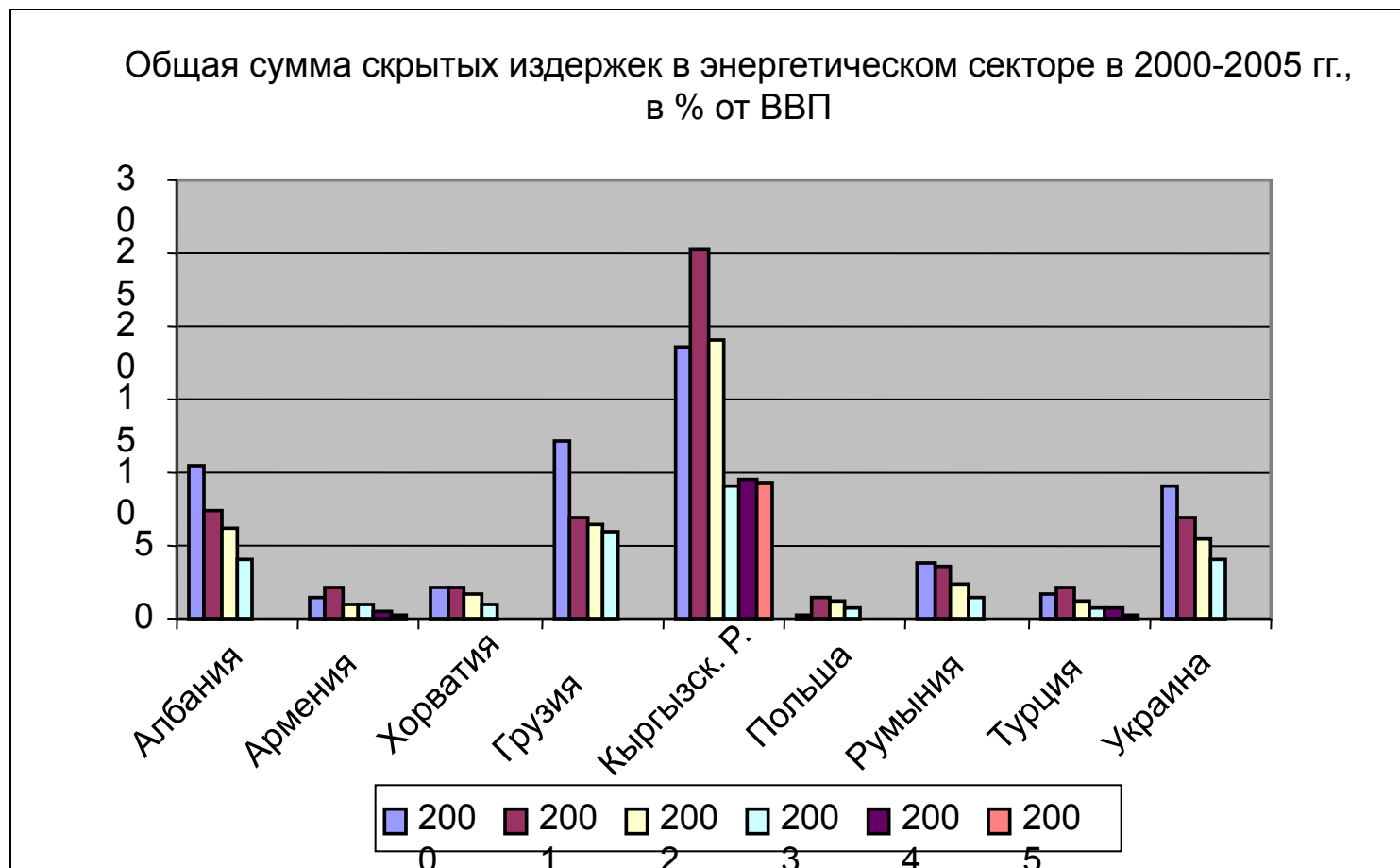
# Лишь немногие страны ЕЦА имеют фискальный запас для дополнительных государственных расходов



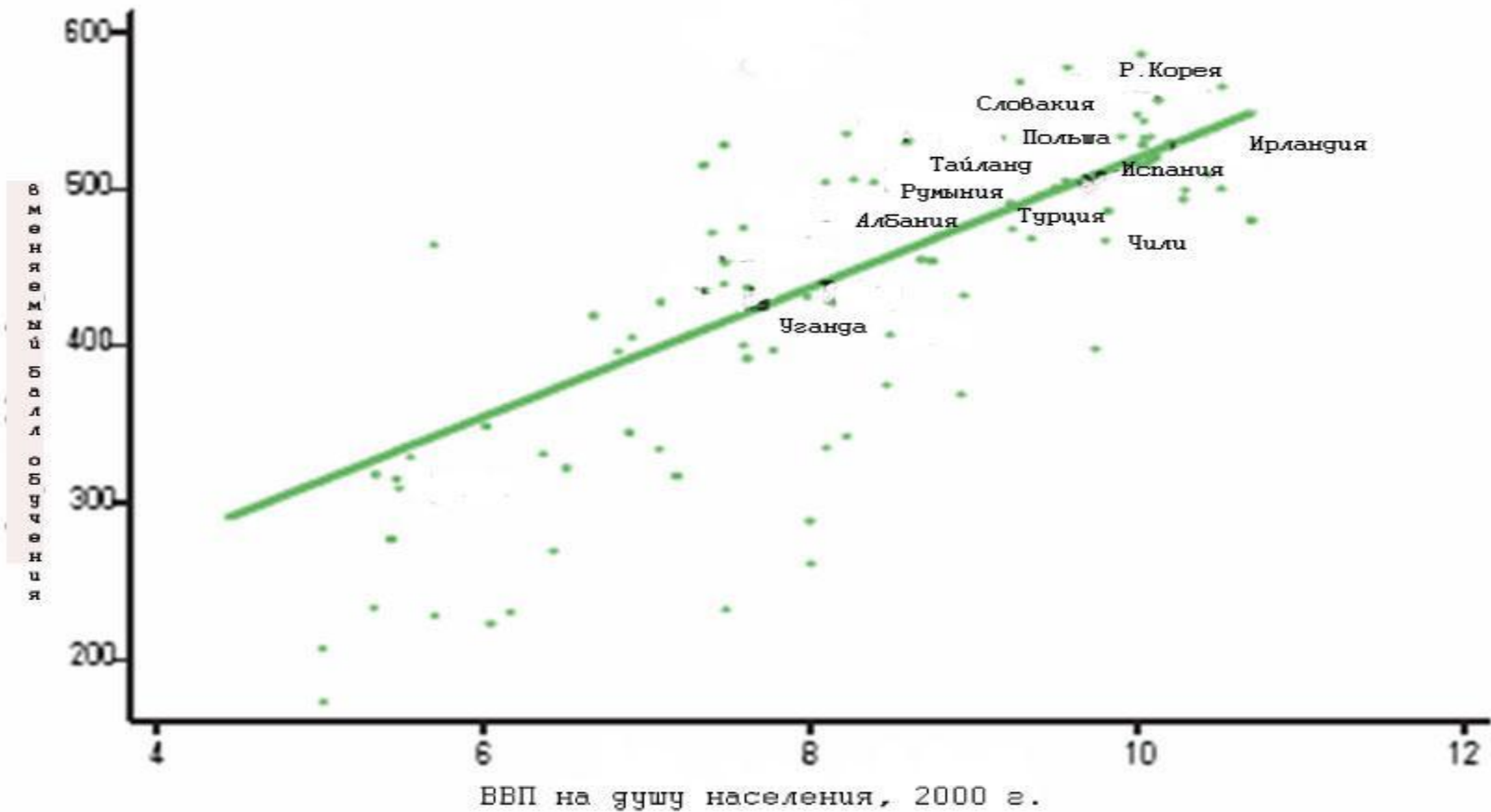


# Структурные реформы в инфраструктуре имеют первостепенное значение

... также необходимо финансировать ремонт и содержание, вовлекать частный сектор, и производить некоторые новые инвестиции

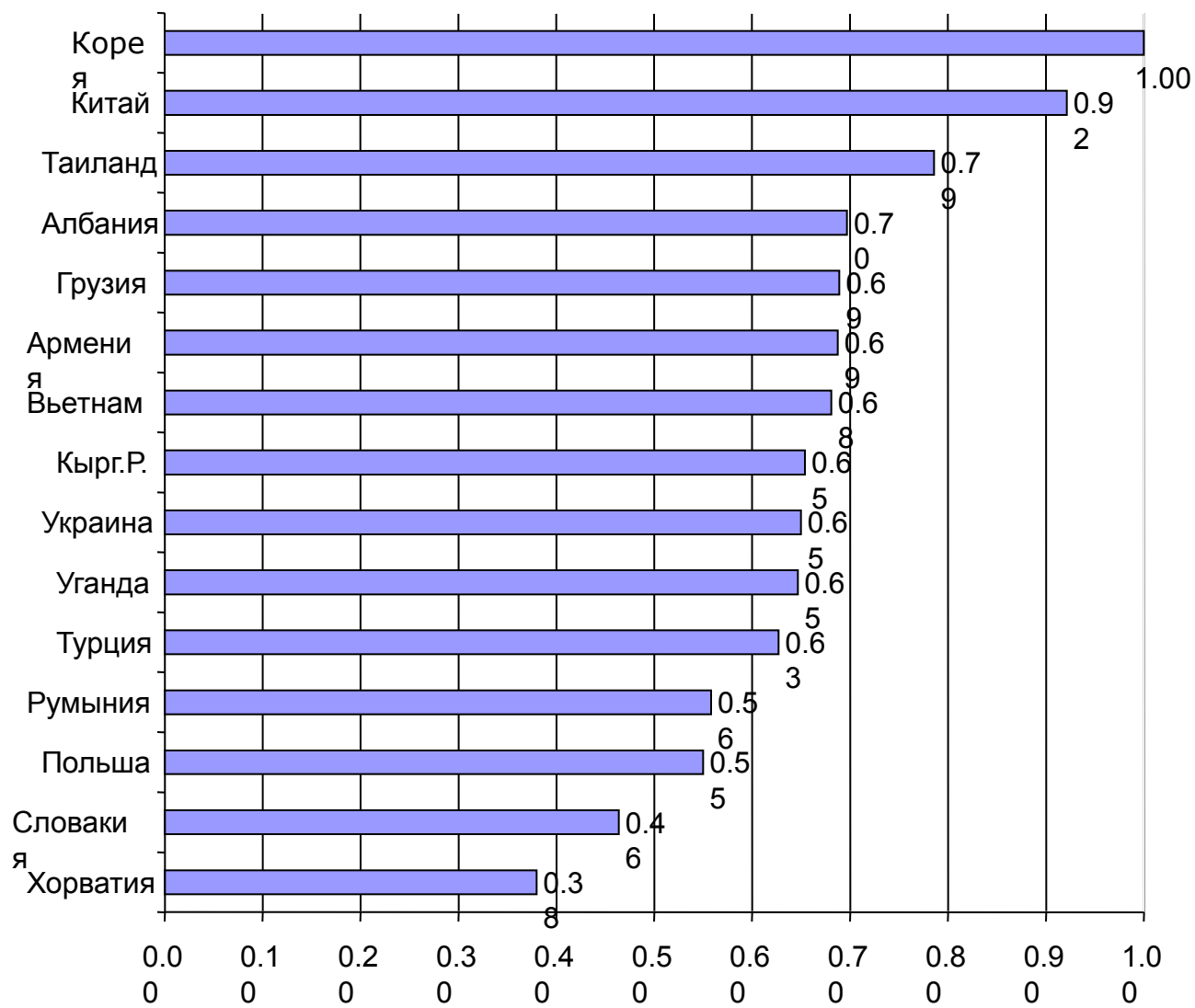


В образовании и здравоохранении страны ЕЦА имеют хорошие результаты для своего уровня доходов...



## ...но эти результаты даются дорогой ценой

Пример: показатель  
эффективности  
использования  
ресурсов для  
достижения  
имеющейся  
продолжительности  
жизни при рождении



# Реформы могут повысить эффективность государственных расходов в образовании и здравоохранении

---

## Реформы в образовании:

- Распределение финансирования из расчёта на каждого ученика
- Переход к более эффективным (как правило, большим) размерам классов/учебных групп
- Делать меньший акцент на более дорогое профессиональное образование
- Увеличение роли частного финансирования, особенно в высшем образовании

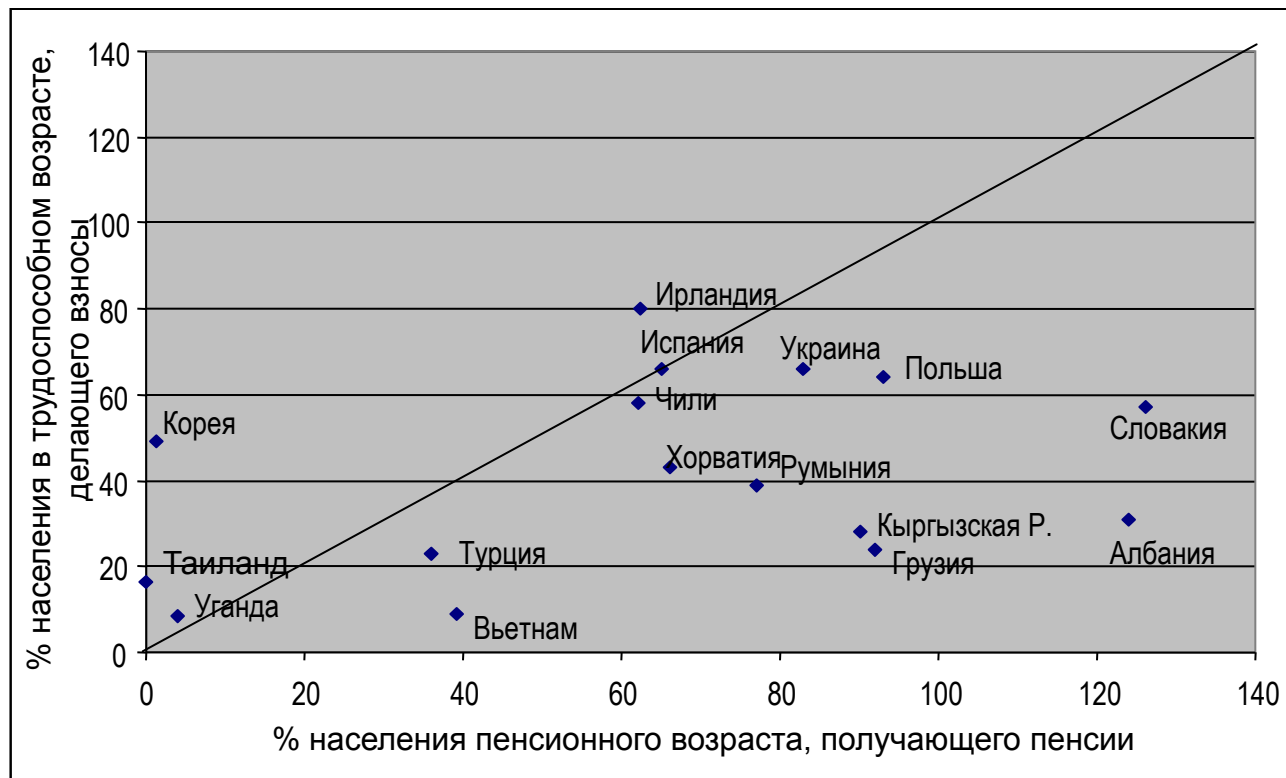
## Реформы в здравоохранении:

- Консолидация больниц для повышения их эффективности
- Укрепление стимулов для экономии как со стороны медицинских учреждений, так и со стороны пациентов (например, введение доплат пациентами, предоставление бесплатного базового пакета мед. услуг)
- Принятие мер по сокращению высоких (часто неофициальных) платежей наличными
- Улучшение прозрачности и повышение ответственности на всех уровнях

# Пенсионное обеспечение требует особого внимания в странах ЕЦА

- В этой области ситуация в ЕЦА отличается от сопоставимых стран
  - Наследие достаточно высокого пенсионного обеспечения
  - Падение уровня занятости (усиливаемое высокими налогами на фонд заработной платы)
  - Старение населения


Доля населения пенсионного возраста, получающего пенсии, превышает долю населения, которое находится в трудоспособном возрасте, т.е. способно делать вклады в систему социального обеспечения



## Двойкий подход к пенсионной реформе?

---

- Для стран со средним уровнем доходов: государственные/частные пенсионные системы, основанные на долевым взносах + социальная помощь, основанная на оценке степени нуждаемости
- Для стран с низким уровнем доходов: всеобщая невысокая базовая пенсия (финансируемая из общих доходов бюджета)
- Все системы, основанные на долевым взносах, должны быть полностью самофинансируемыми
- Во многих случаях достижение финансовой устойчивости пенсионных систем потребует сокращения пенсионных льгот

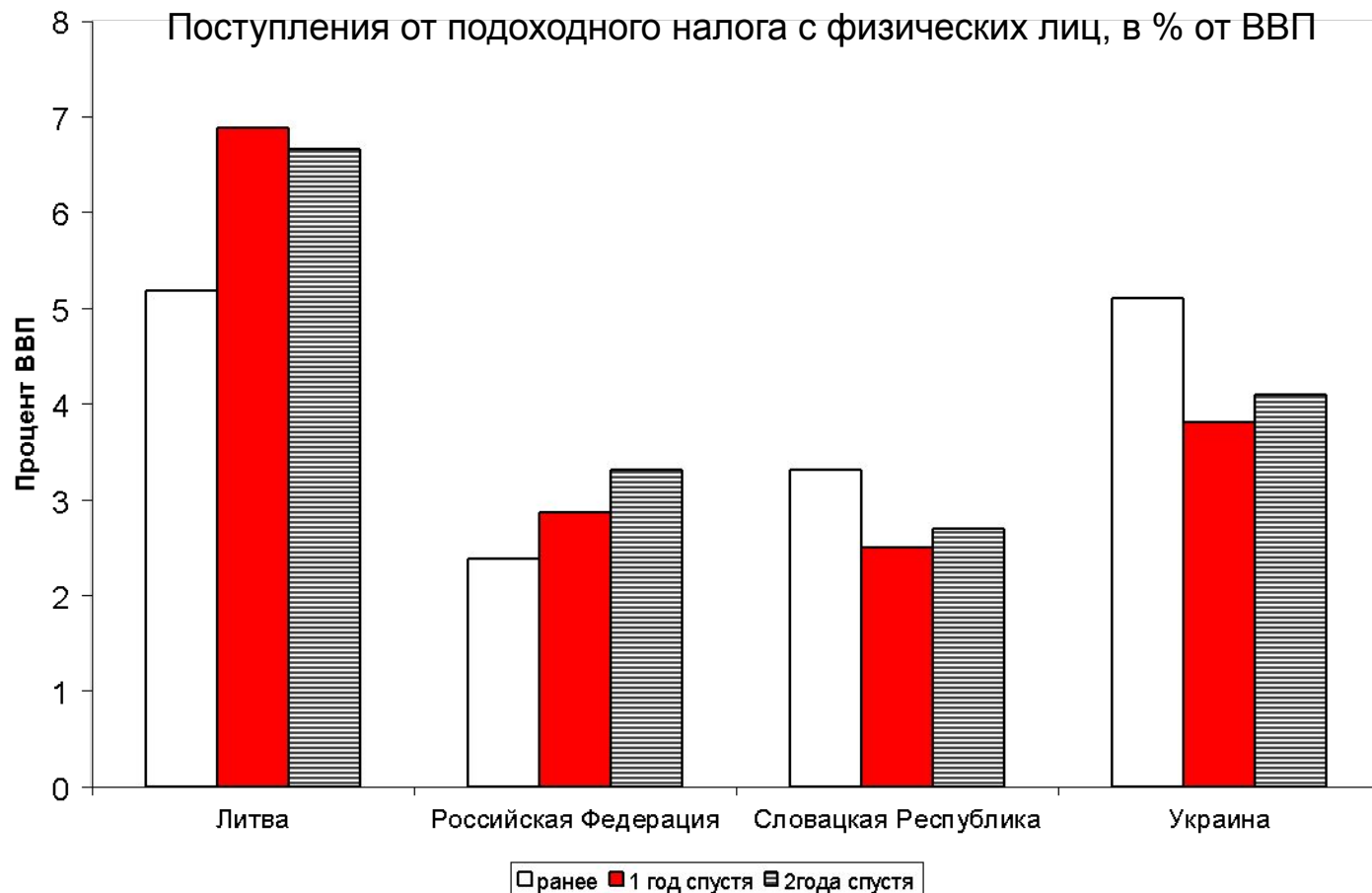


# Как можно уменьшить искажения в налоговой системе?

---

# Страны ЕЦА являются мировыми лидерами в области реформ по введению единой ставки подоходного налога...

Воздействие этих реформ на доходы бюджета, производственные стимулы, распределение доходов и экономический рост, в целом, было **ПОЗИТИВНЫМ**.





...но требуются принятие дополнительных мер для усиления положительного воздействия от введения налогов, взимаемых по единой ставке

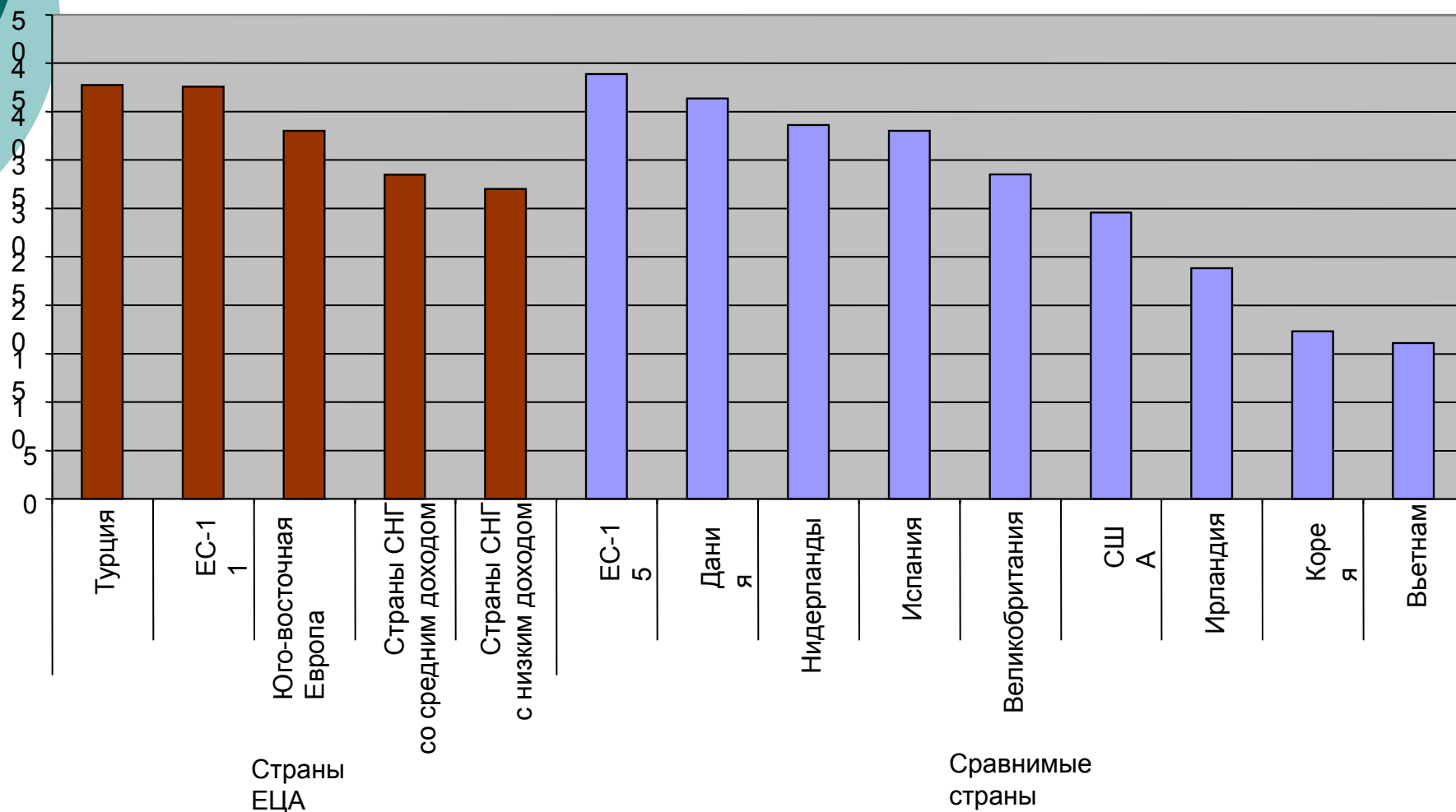
---

Необходимо:

- Закрывать лазейки для неуплаты налогов и ликвидировать специальные освобождения от налогов
- Поддерживать соответствующие налоговые скидки для укрепления справедливости
- Укреплять налоговое администрирование
- Реформировать налоги на фонд заработной платы и систему социального страхования

# Налоги на фонд заработной платы всё ещё СЛИШКОМ ВЫСОКИ...

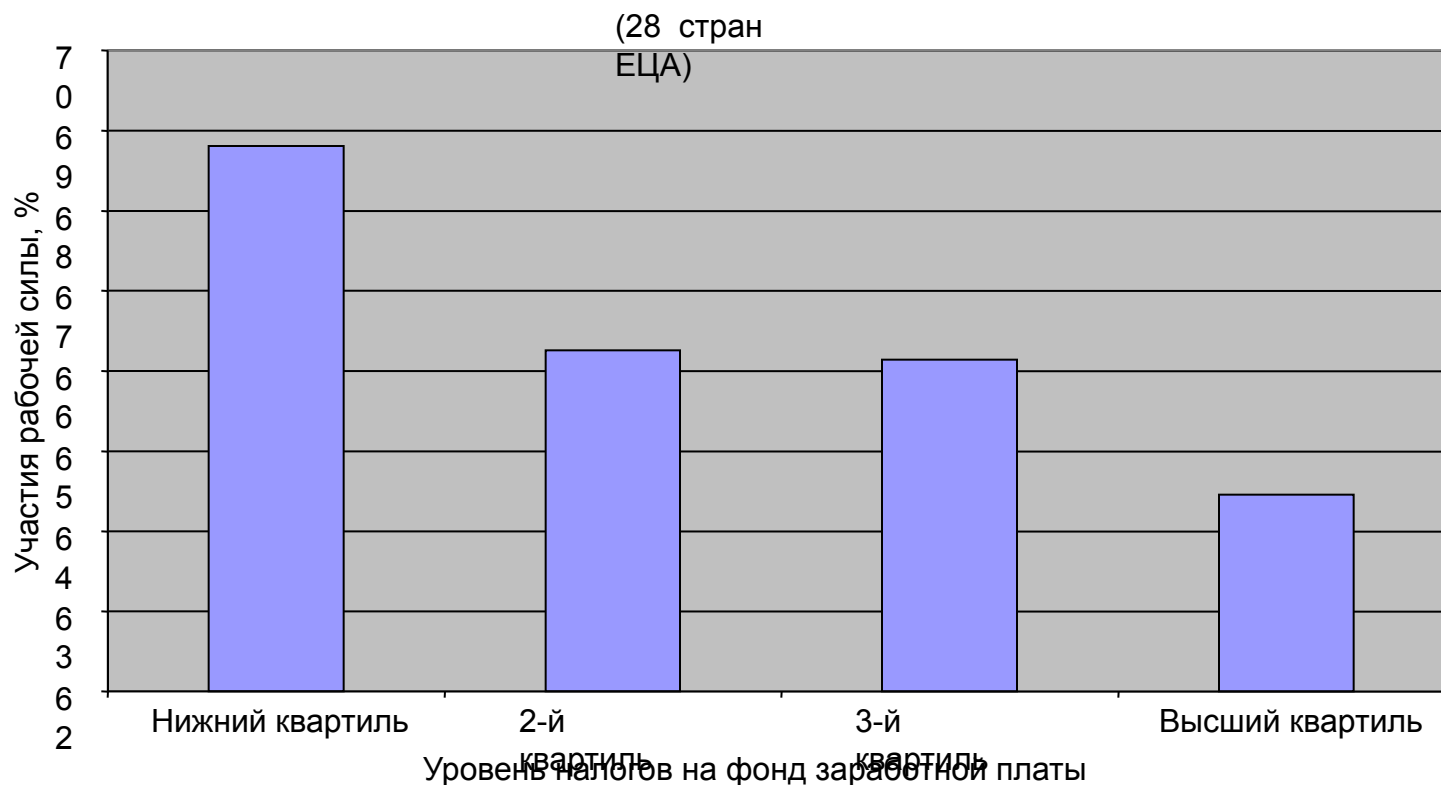
Уровень налогов на фонд заработной платы в странах ЕЦА и сопоставимых странах, 2006 г., %



## ...и приводят к низкому уровню занятости и участия рабочей силы в странах ЕЦА

Странам ЕЦА следует упростить и усовершенствовать социальные пособия, и перейти на финансирование здравоохранения и некоторых социальных выплат из общих доходов бюджета с тем, чтобы повысить стимулы для роста занятости

Доля участия рабочей силы по квартилям уровня налога на фонд заработной платы, 2004 г.



## Основные выводы

---

- Влияние фискальной политики на экономический рост зависит от качества государственного управления
  - Уровень государственных расходов и их структура имеют особое значение при низком качестве управления. При качественном управлении структура налоговых поступлений также играет роль.
  - Высокие дефициты бюджета сокращают рост в обоих случаях.
- В большинстве стран ЕЦА необходимо создавать фискальное пространство с помощью повышения эффективности расходов, а не повышения их уровня
  - Существуют возможности для повышения эффективности расходов в области инфраструктуры, образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.
- Недавние реформы подоходного налогообложения принесли позитивные результаты, но, кроме этого, необходимо обратить внимание на высокий уровень налогообложения фонда заработной платы



# Благодарим за внимание!

---

Вы сможете найти данный доклад на английском и русском языках на Интернет-странице [www.worldbank.org/eca/fiscal](http://www.worldbank.org/eca/fiscal)