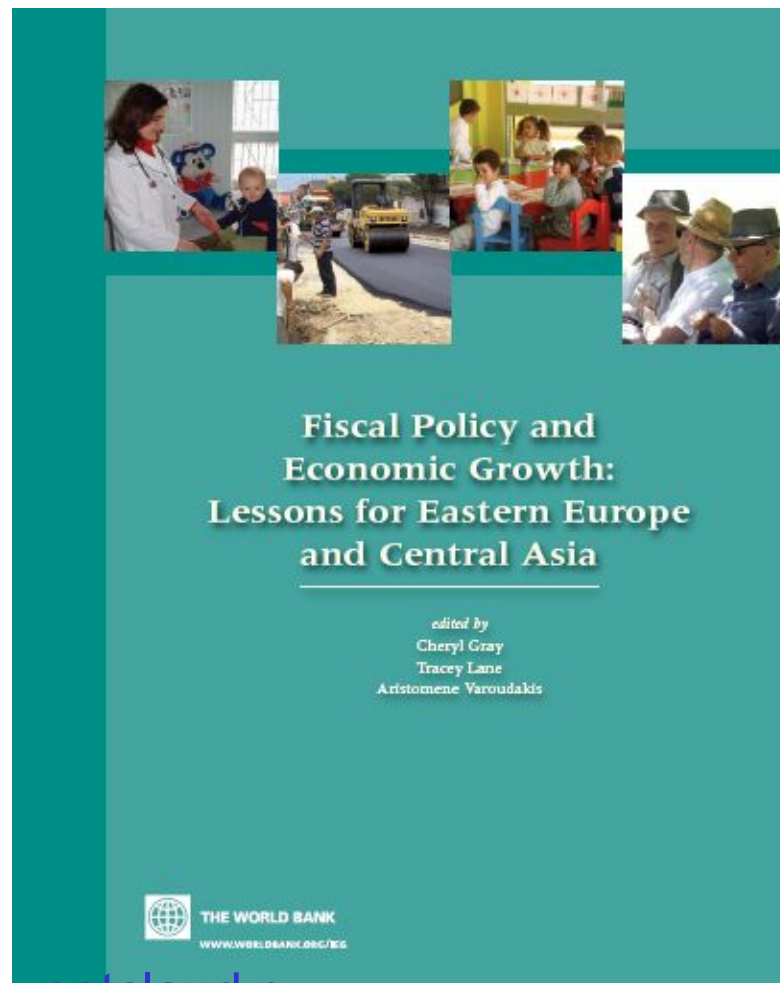


Налогово-бюджетная политика и экономический рост: уроки для Восточной Европы и Центральной Азии




Основные вопросы

- Каким образом общая структура и динамика государственных финансов влияют на экономический рост?
 - Сальдо государственного бюджета
 - Уровень доходов и расходов правительства
 - Структура расходов и налогообложения
- Каким образом можно повысить эффективность государственных расходов и налогообложения?
 - Инфраструктура
 - Образование
 - Здоровоохранение
 - Пенсионное обеспечение
 - Единая ставка подоходного налога
 - Налоги на фонд заработной платы

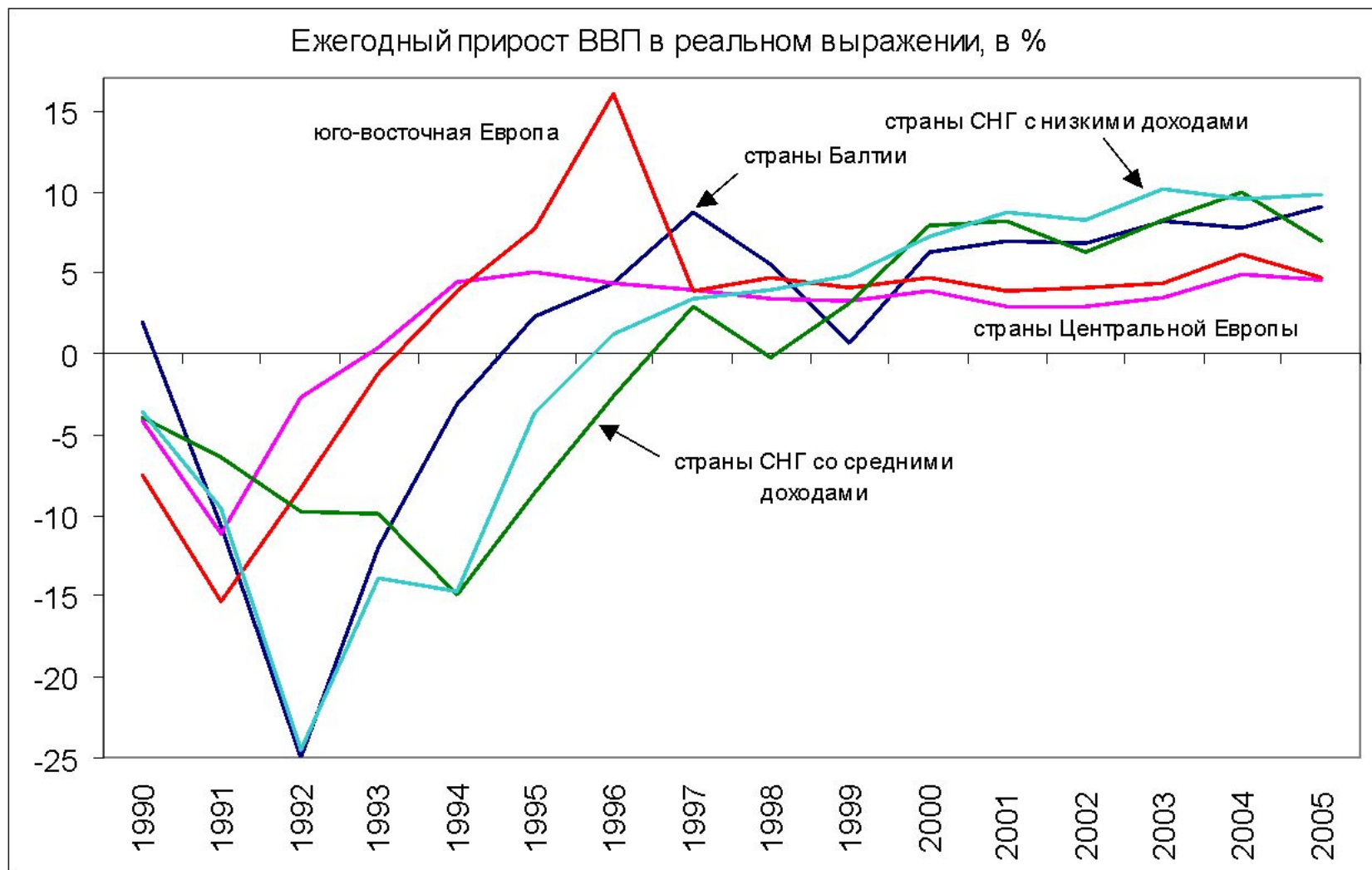
Основные выводы

- Влияние налогово-бюджетной политики на экономический рост зависит от качества государственного управления.
 - Размер правительства и структура расходов имеют большее значение при низком качестве государственного управления, а структура налогов имеет значение и при высоком качестве государственного управления.
 - Высокий дефицит государственного бюджета замедляет экономический рост в обоих случаях.
- В большинстве стран ЕЦА фискальное пространство необходимо создавать путём повышения эффективности расходов, нежели с помощью увеличения их уровня.
 - Существует потенциал для повышения эффективности расходов на инфраструктуру, образование, здравоохранение и пенсии.
- Недавние реформы подоходного налогообложения являются положительным шагом, однако они не решают проблемы высокого налогового бремени на фонд заработной платы.



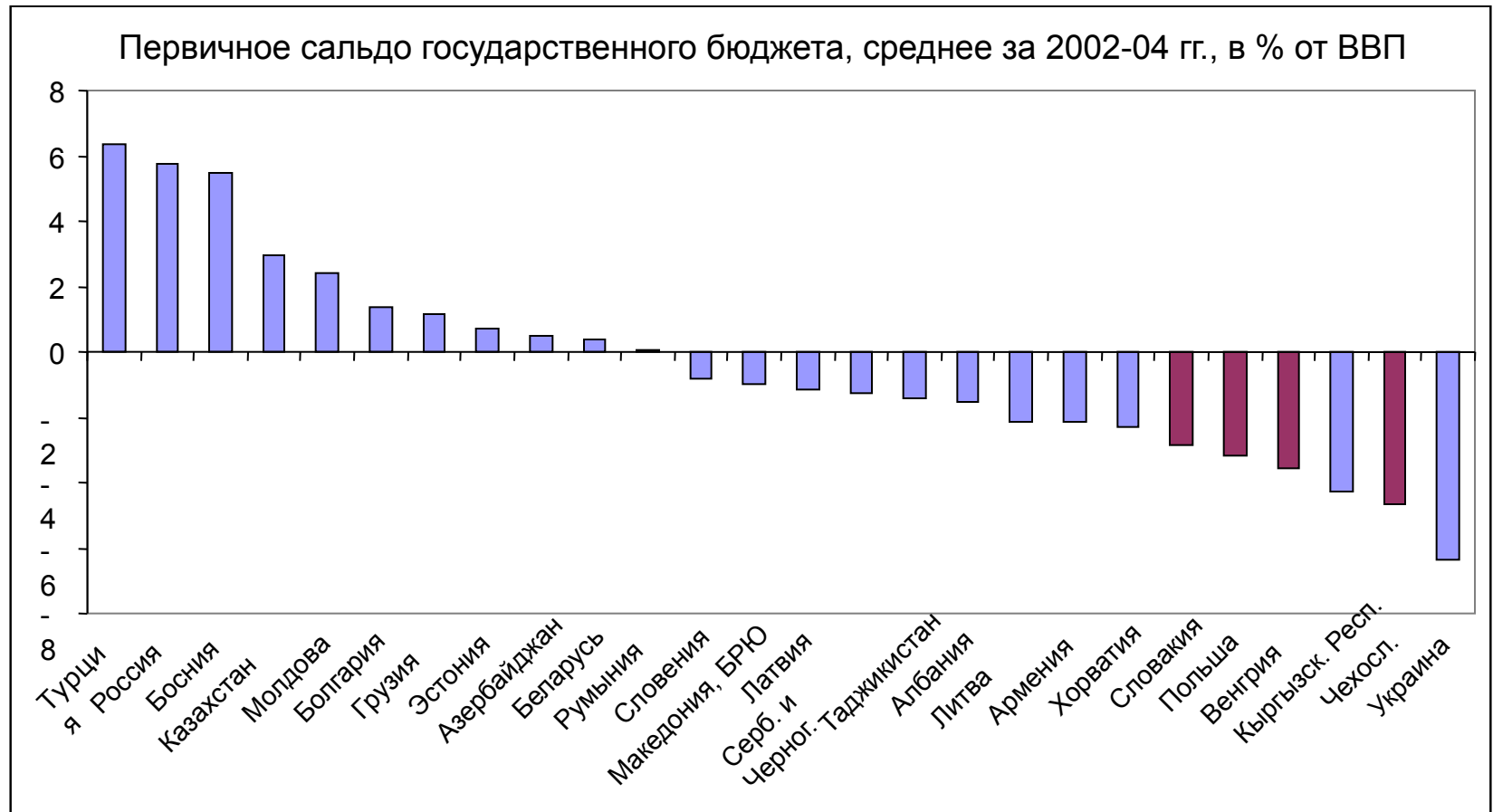
Налогово-бюджетная политика и экономический рост: тенденции и взаимосвязи

После начального резкого экономического спада, экономики стран ЕЦА в последние годы растут высокими темпами.

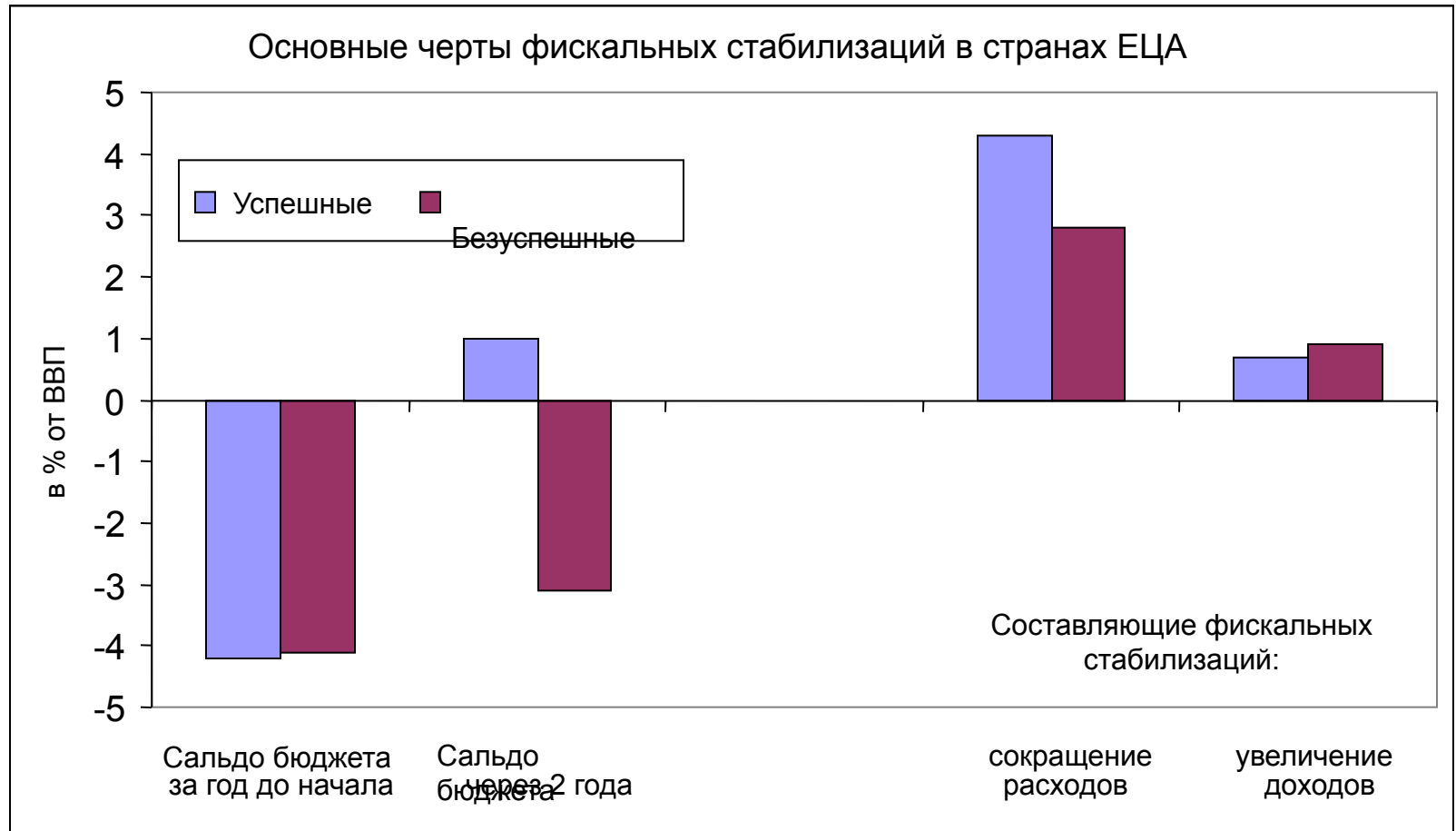


За последние годы сальдо государственного бюджета заметно улучшились в большинстве стран ЕЦА

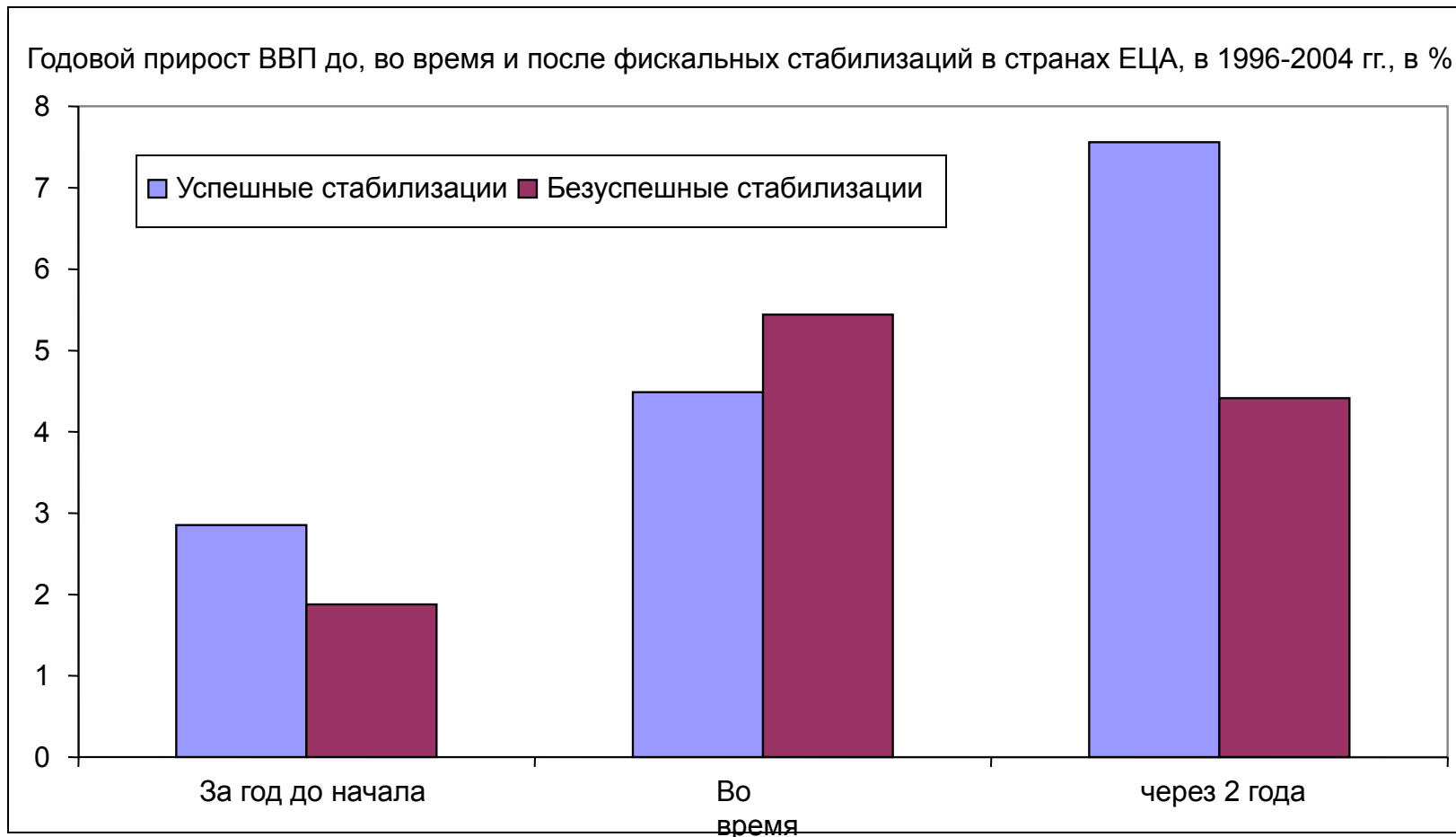
...однако, в некоторых странах требуется дальнейшая фискальная стабилизация.



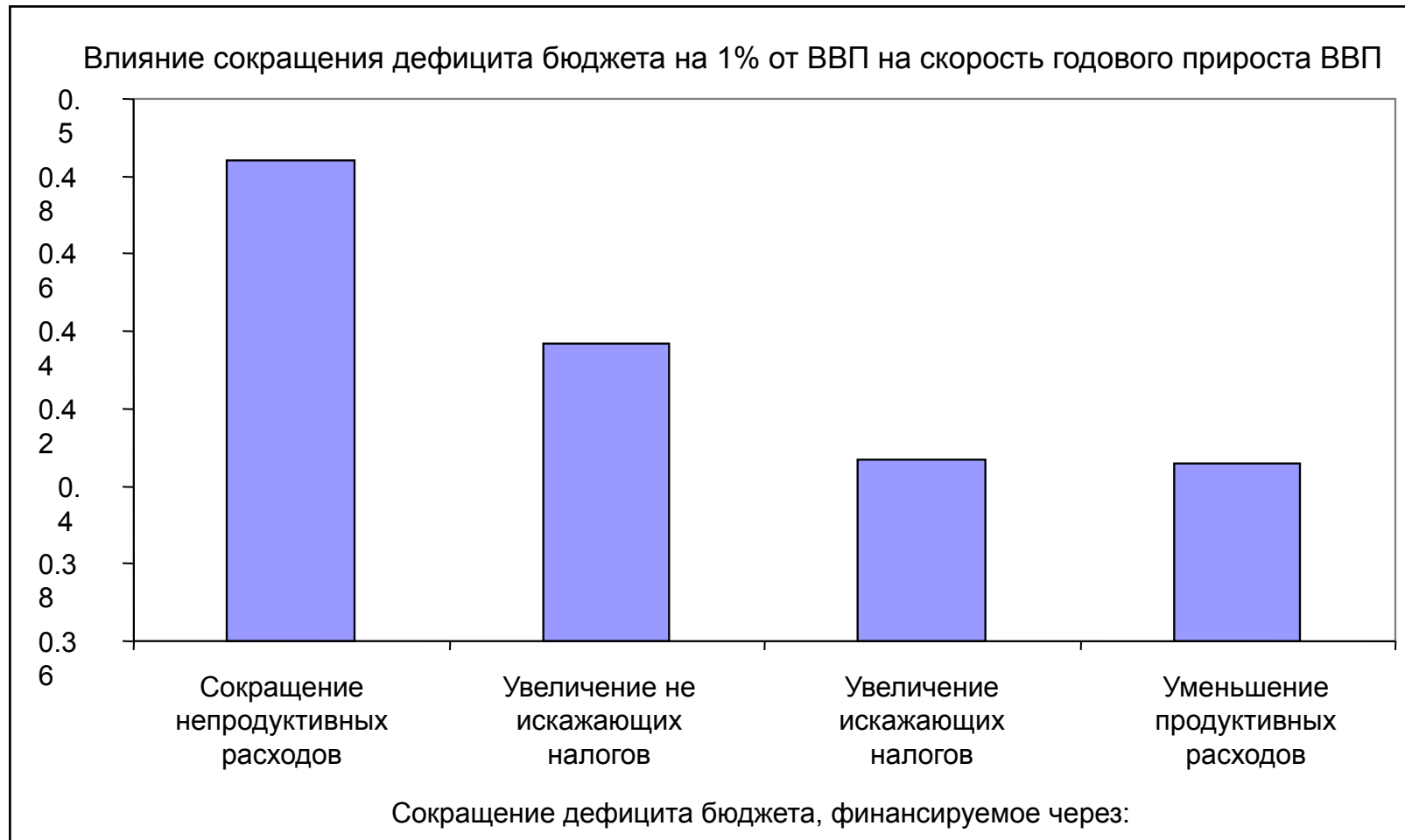
Успешные фискальные стабилизации были глубже чем безуспешные, и достигались они в основном путём широкомасштабного сокращения расходов



Экономический рост ускоряется, когда фискальная стабилизация проходит успешно...

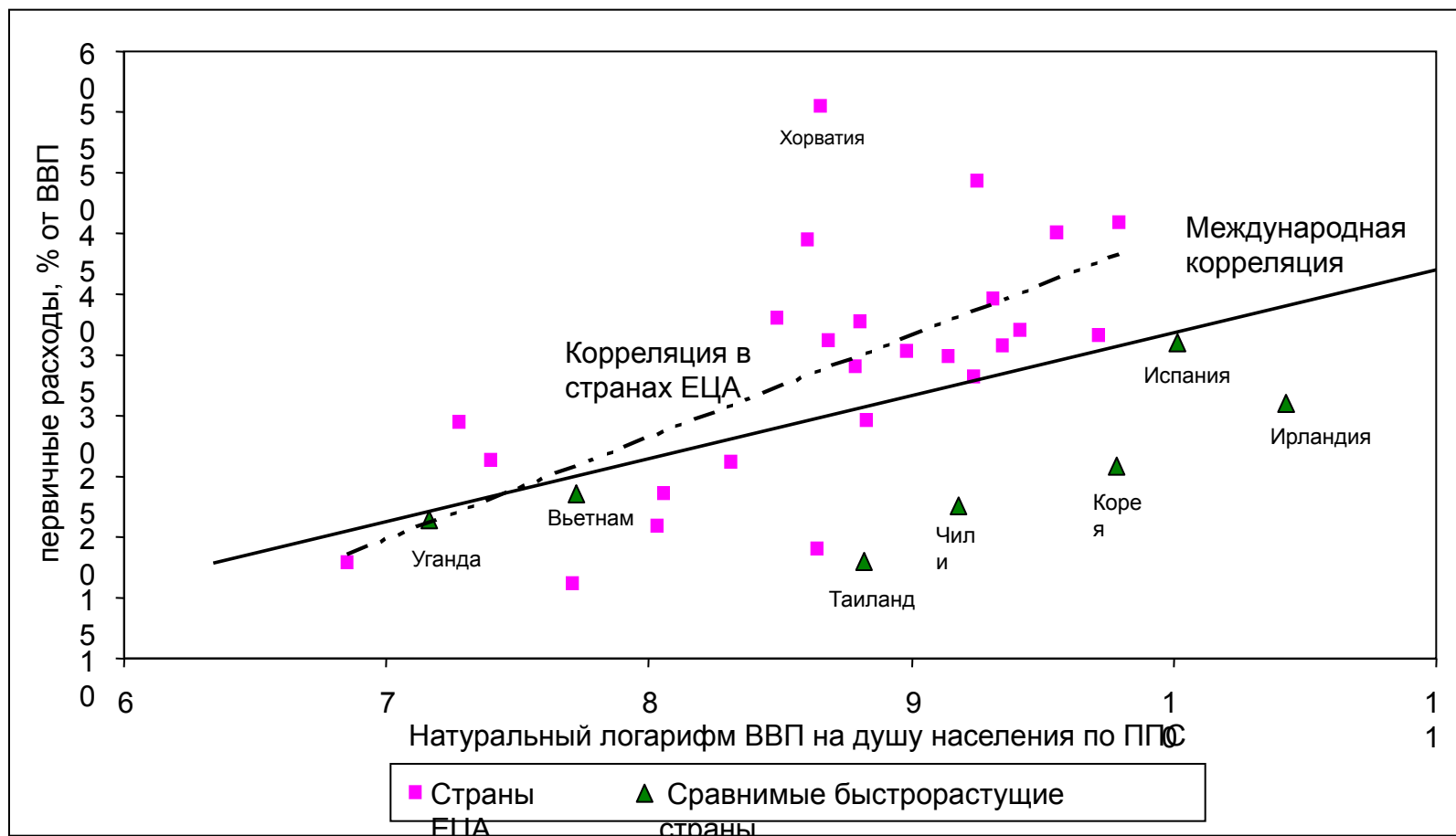


...а стабилизации, которые финансировались за счёт сокращения “непродуктивных” расходов, оказывали особенно сильное позитивное воздействие на экономический рост



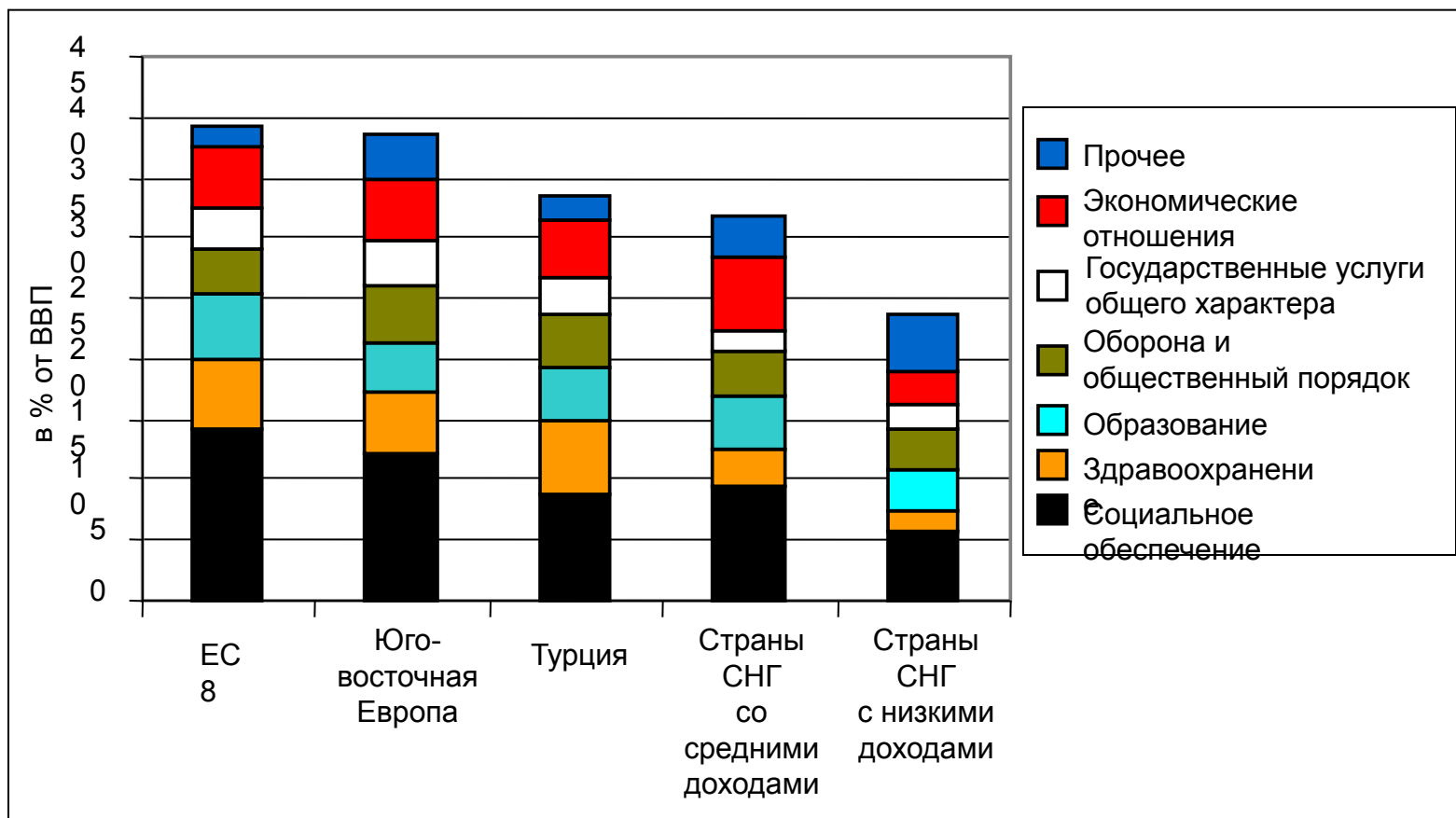
Уровень государственных расходов в большинстве стран ЕЦА выше, чем в сравнимых странах с высокими темпами экономического роста

Первичные государственные расходы и доходы на душу населения по паритету покупательной способности (ППС), средние за 2000-04 гг.

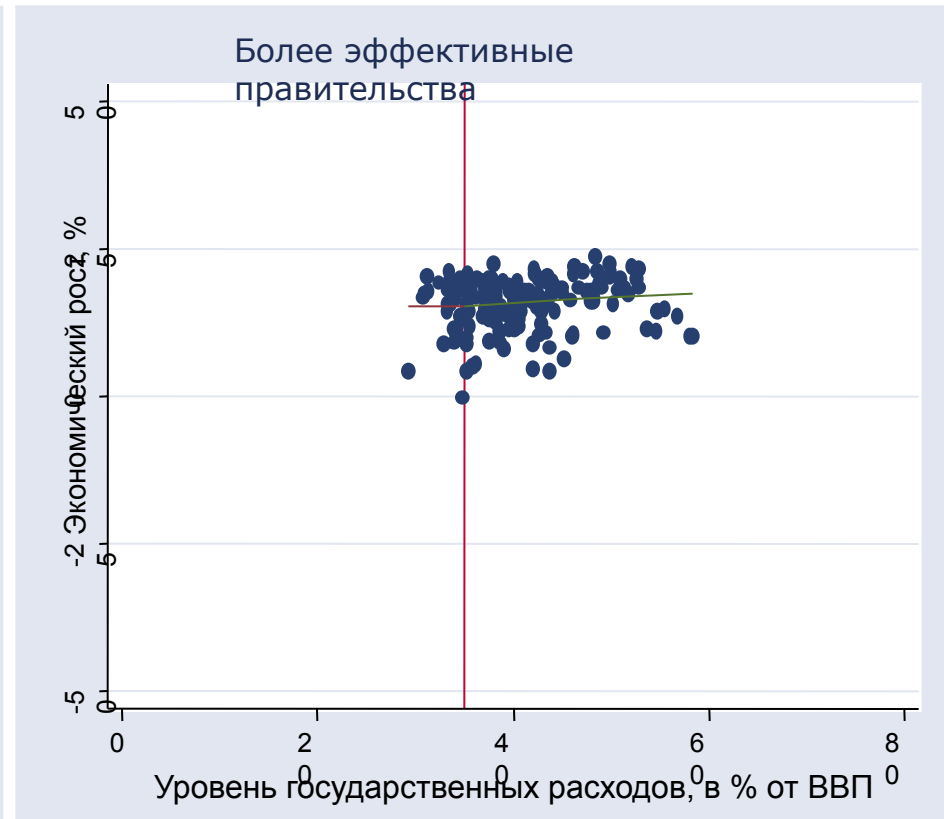


Высокий уровень государственных расходов в странах ЕЦА объясняется в основном большими социальными выплатами

Структура первичных государственных расходов в странах ЕЦА, средние за 1996-2005 гг.



Высокий уровень государственных расходов ведёт к замедлению роста в странах со слабым государственным управлением



... но не в странах с высоким качеством государственного управления

Почему высокий уровень государственных расходов, превышающий определенные пределы, неблагоприятно сказывается на росте?


- **Неправильное распределение расходов:** при высоком уровне государственных расходов правительства могут тратить больше на менее продуктивные расходы
- **Низкая эффективность правительства:** техническая и управленческая слабость правительства проявляется более ярко, когда сфера деятельности государства велика
- **Высокие налоги:** финансирование высокого уровня государственных расходов требует высоких налогов, которые могут негативно сказаться на стимулах для сбережений, инвестирования, занятости и производительности

...и негативное влияние этих факторов становится сильнее при слабом управлении

Степень влияния государственных расходов и доходов на экономический рост также зависит от качества государственного управления

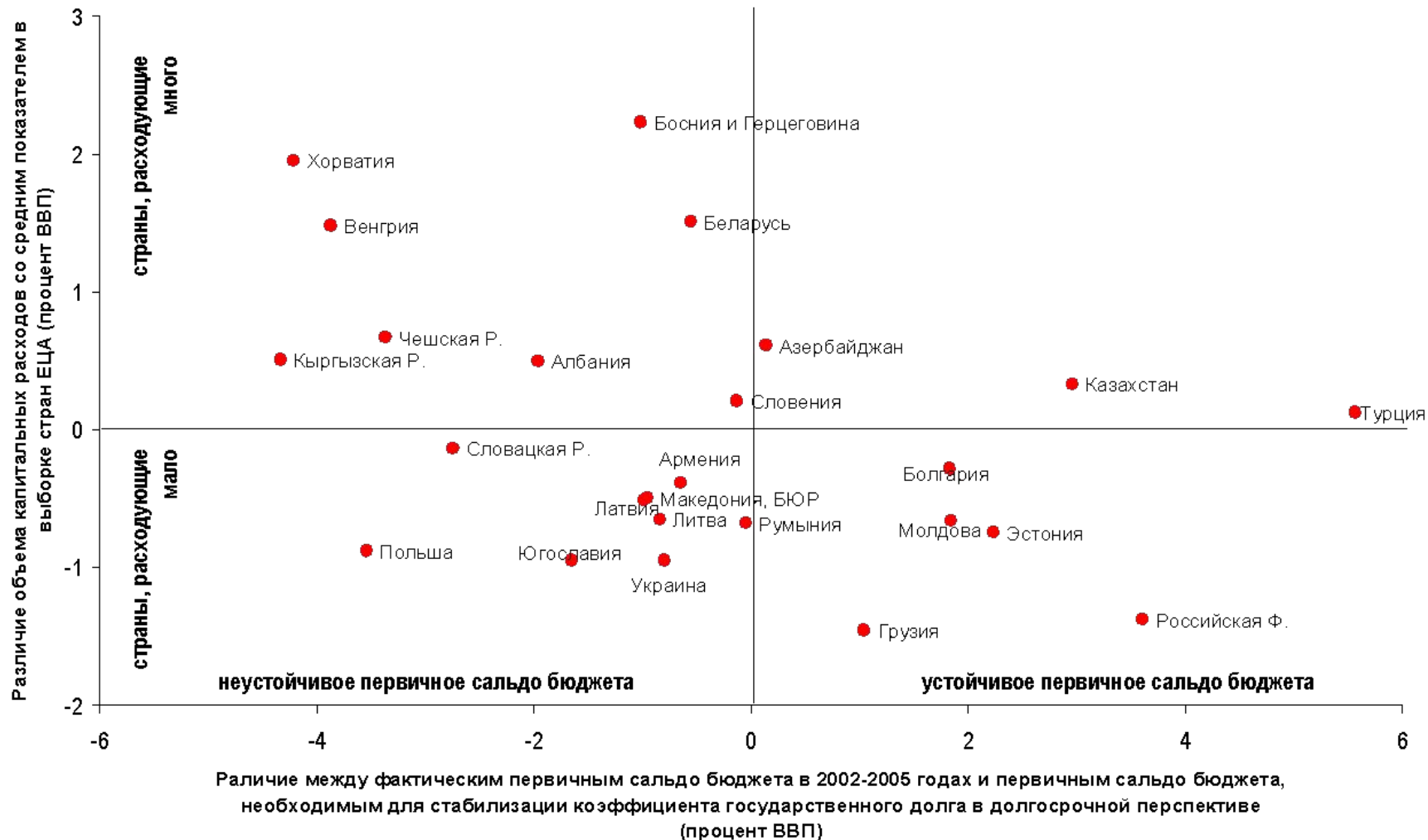
Уровень государственных расходов и их структура наиболее ощутимо влияют на рост при слабом управлении; структура расходов и доходов оказывает более ощутимое влияние на рост при сильном управлении.

Расходы	Надлежащее управление	Слабое управление
“непродуктивные” расходы	Отсутствие измеряемого влияния	Негативное влияние
“продуктивные”	Позитивное	Отсутствие
Налогообложение		
“искажающие” налоги	Негативное влияние	Отсутствие измеряемого влияния
“неискажающие” налоги	Позитивное влияние	Отсутствие измеряемого влияния



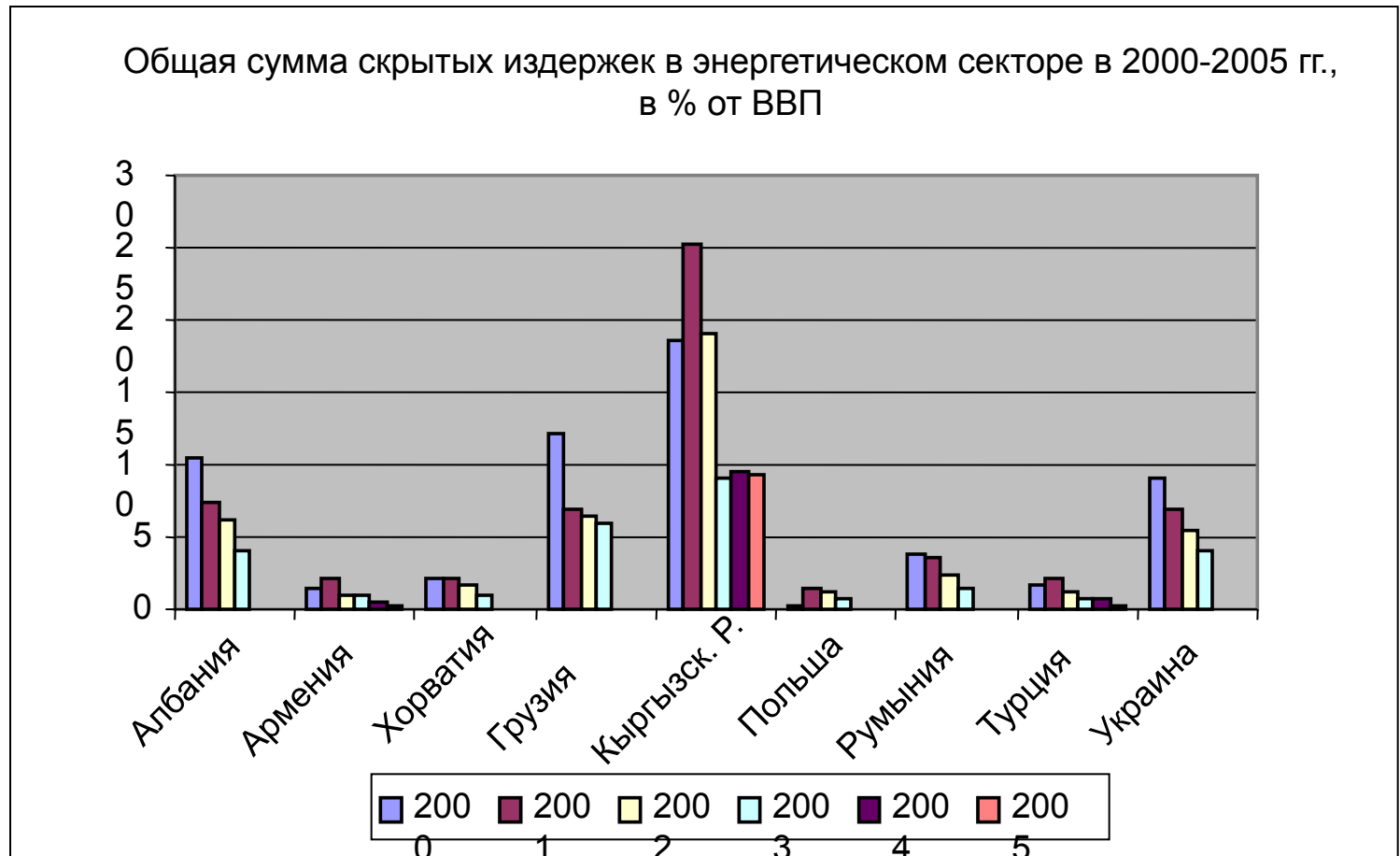
Приоритетные задачи по повышению эффективности государственных расходов

Лишь немногие страны ЕЦА имеют фискальный запас для дополнительных государственных расходов

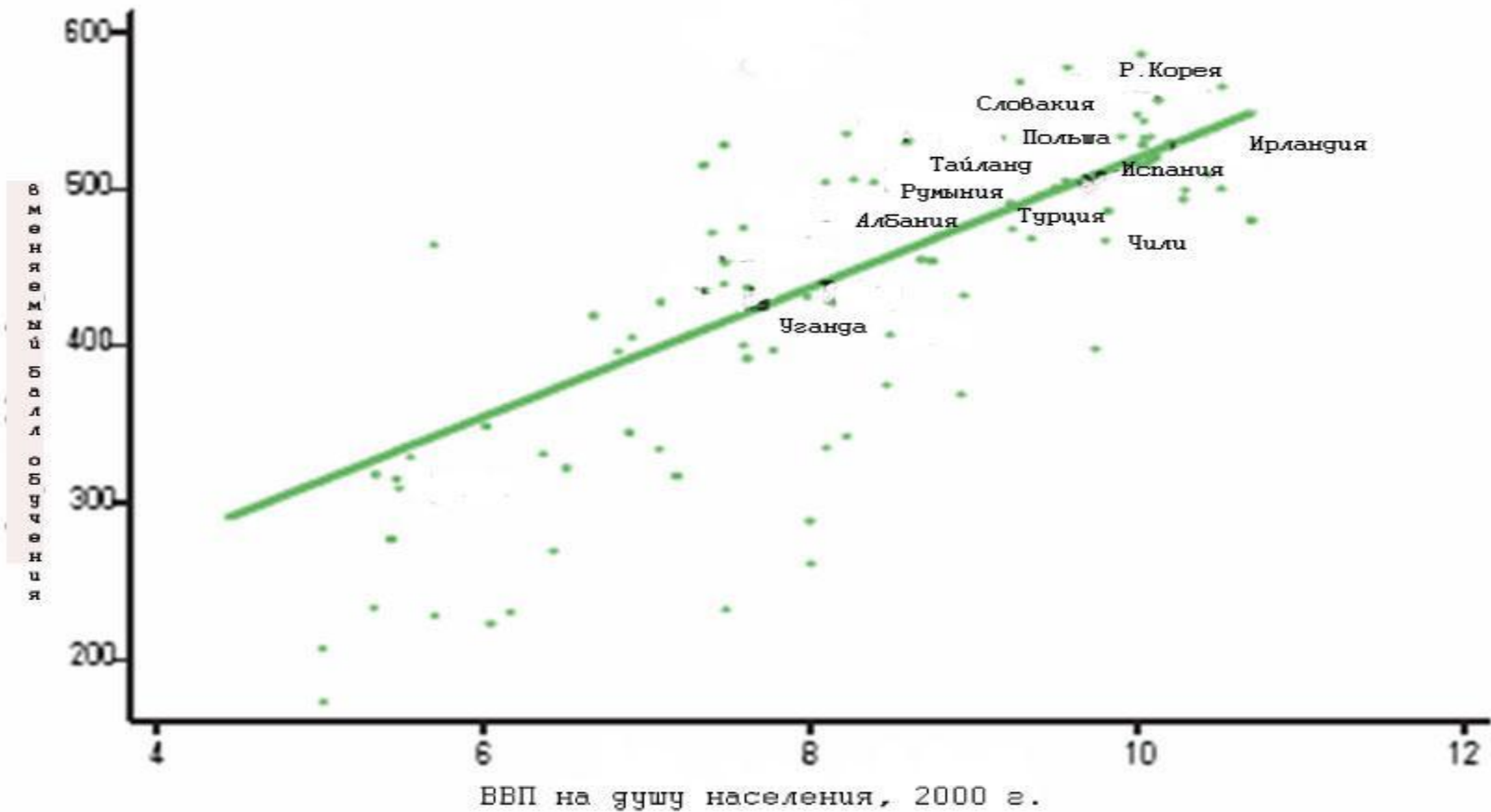


Структурные реформы в инфраструктуре имеют первостепенное значение

... также необходимо финансировать ремонт и содержание, вовлекать частный сектор, и производить некоторые новые инвестиции

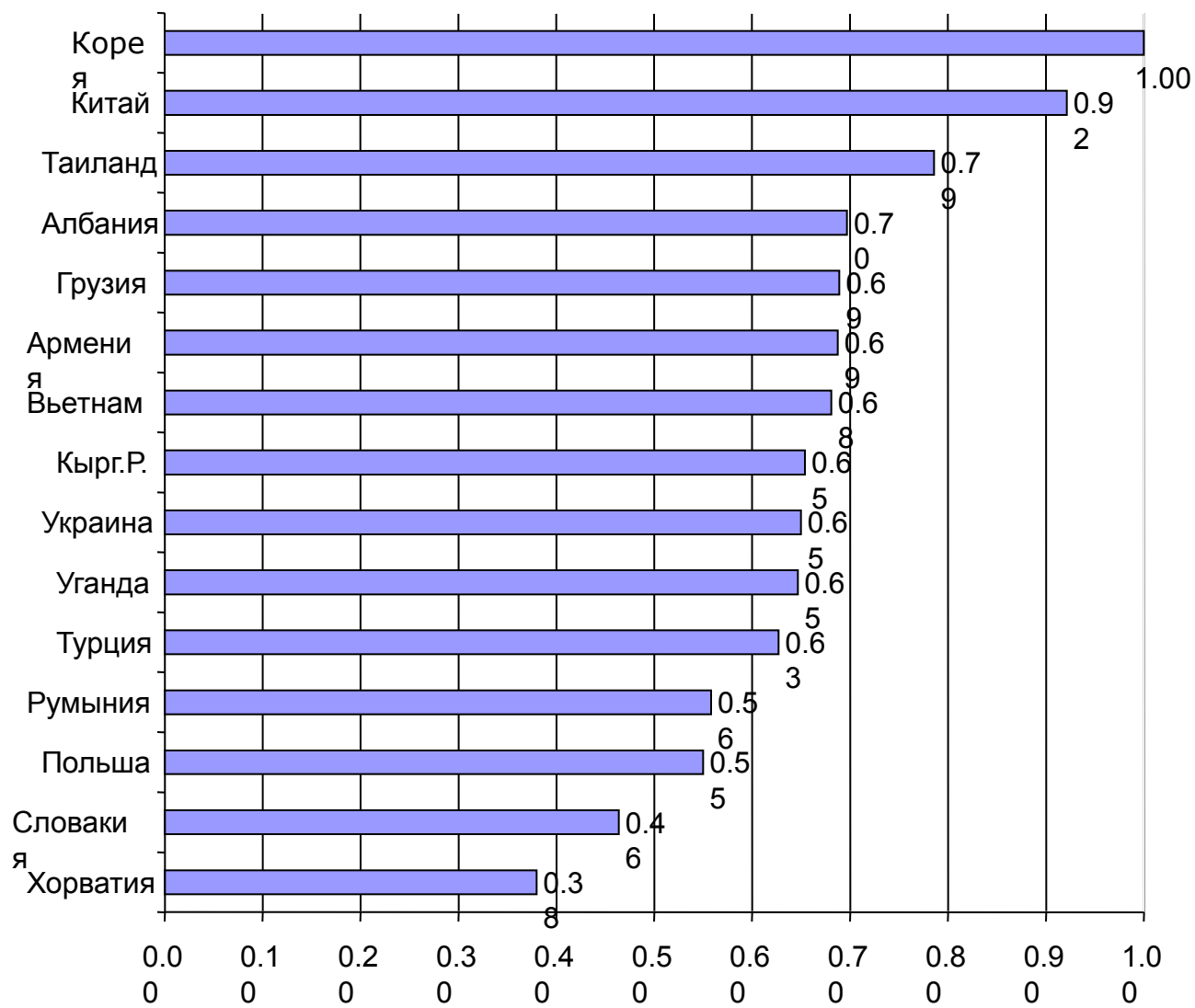


В образовании и здравоохранении страны ЕЦА имеют хорошие результаты для своего уровня доходов...



...но эти результаты даются дорогой ценой

Пример: показатель
эффективности
использования
ресурсов для
достижения
имеющейся
продолжительности
жизни при рождении



Реформы могут повысить эффективность государственных расходов в образовании и здравоохранении

Реформы в образовании:

- Распределение финансирования из расчёта на каждого ученика
- Переход к более эффективным (как правило, большим) размерам классов/учебных групп
- Делать меньший акцент на более дорогое профессиональное образование
- Увеличение роли частного финансирования, особенно в высшем образовании

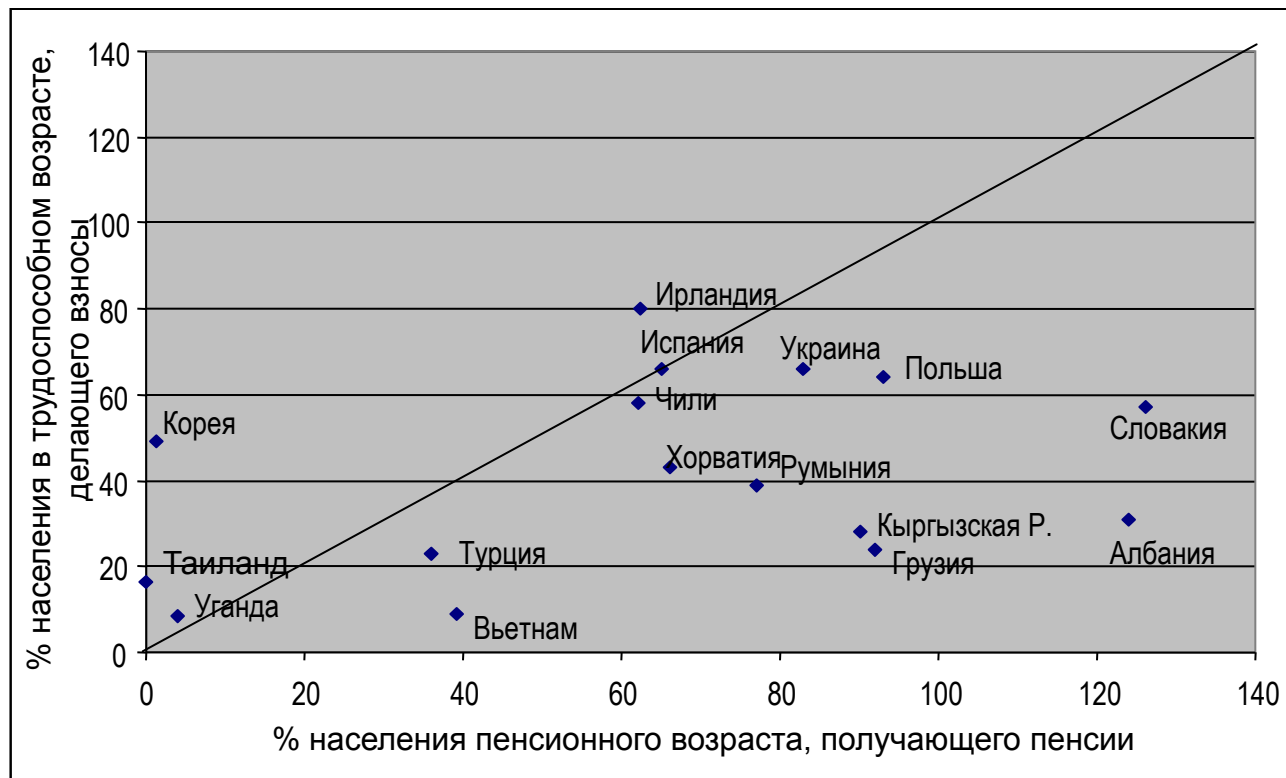
Реформы в здравоохранении:

- Консолидация больниц для повышения их эффективности
- Укрепление стимулов для экономии как со стороны медицинских учреждений, так и со стороны пациентов (например, введение доплат пациентами, предоставление бесплатного базового пакета мед. услуг)
- Принятие мер по сокращению высоких (часто неофициальных) платежей наличными
- Улучшение прозрачности и повышение ответственности на всех уровнях

Пенсионное обеспечение требует особого внимания в странах ЕЦА


- В этой области ситуация в ЕЦА отличается от сопоставимых стран
 - Наследие достаточно высокого пенсионного обеспечения
 - Падение уровня занятости (усиливаемое высокими налогами на фонд заработной платы)
 - Старение населения

Доля населения пенсионного возраста, получающего пенсии, превышает долю населения, которое находится в трудоспособном возрасте, т.е. способно делать вклады в систему социального обеспечения



Двойкий подход к пенсионной реформе?

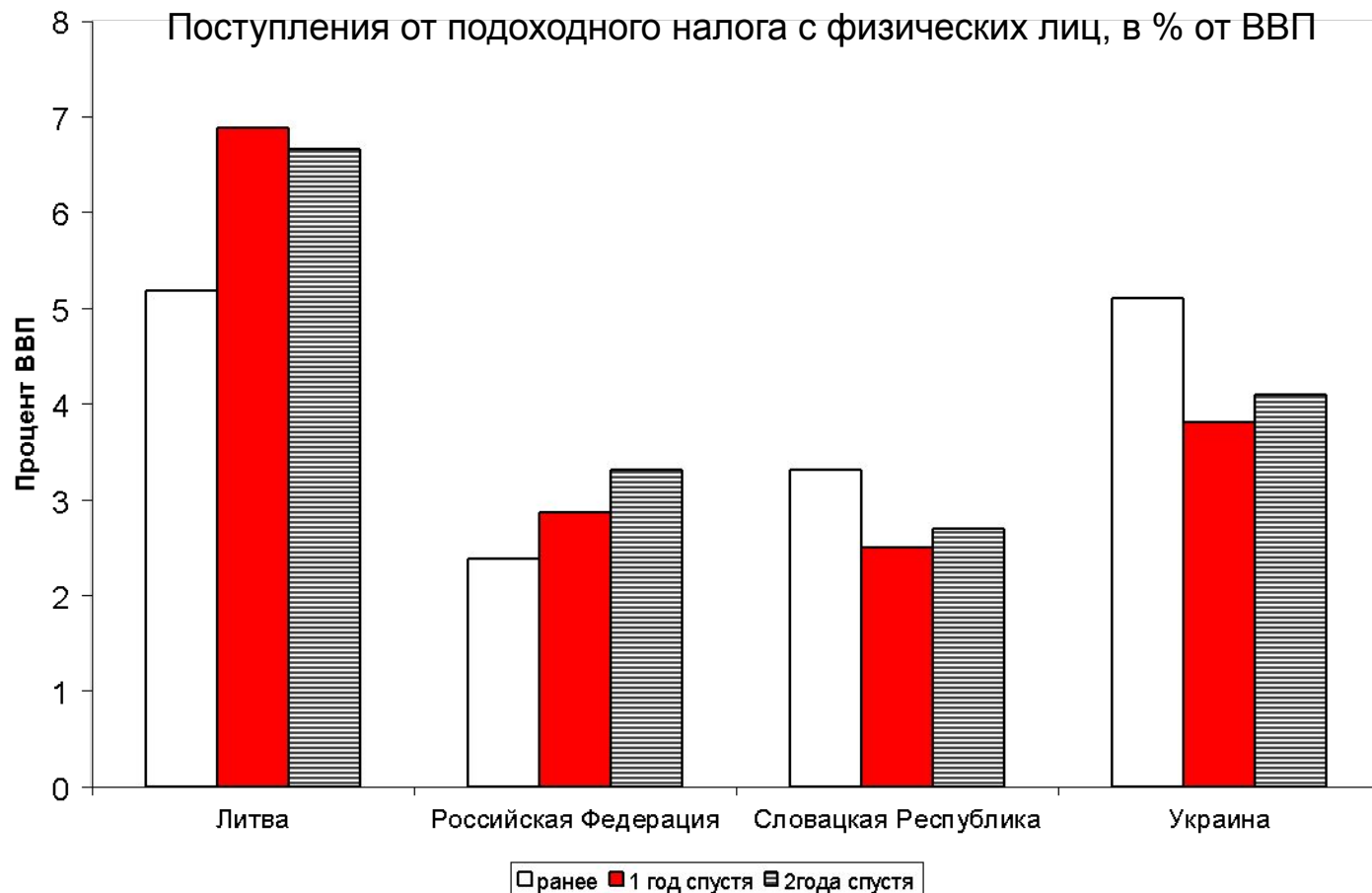
- Для стран со средним уровнем доходов: государственные/частные пенсионные системы, основанные на долевым взносах + социальная помощь, основанная на оценке степени нуждаемости
- Для стран с низким уровнем доходов: всеобщая невысокая базовая пенсия (финансируемая из общих доходов бюджета)
- Все системы, основанные на долевым взносах, должны быть полностью самофинансируемыми
- Во многих случаях достижение финансовой устойчивости пенсионных систем потребует сокращения пенсионных льгот



Как можно уменьшить искажения в налоговой системе?

Страны ЕЦА являются мировыми лидерами в области реформ по введению единой ставки подоходного налога...

Воздействие этих реформ на доходы бюджета, производственные стимулы, распределение доходов и экономический рост, в целом, было **ПОЗИТИВНЫМ**.



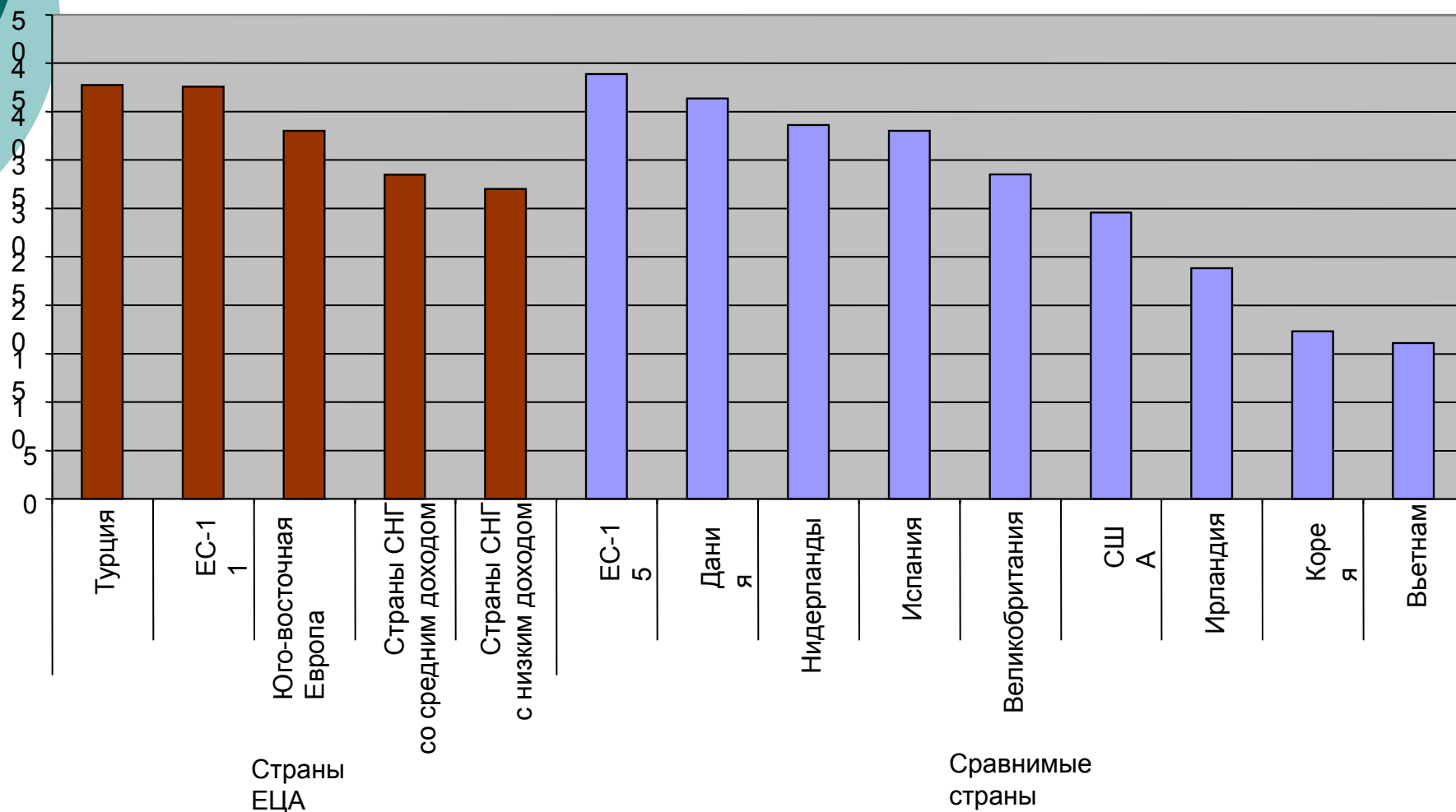
...но требуются принятие дополнительных мер для усиления положительного воздействия от введения налогов, взимаемых по единой ставке

Необходимо:

- Закрывать лазейки для неуплаты налогов и ликвидировать специальные освобождения от налогов
- Поддерживать соответствующие налоговые скидки для укрепления справедливости
- Укреплять налоговое администрирование
- Реформировать налоги на фонд заработной платы и систему социального страхования

Налоги на фонд заработной платы всё ещё СЛИШКОМ ВЫСОКИ...

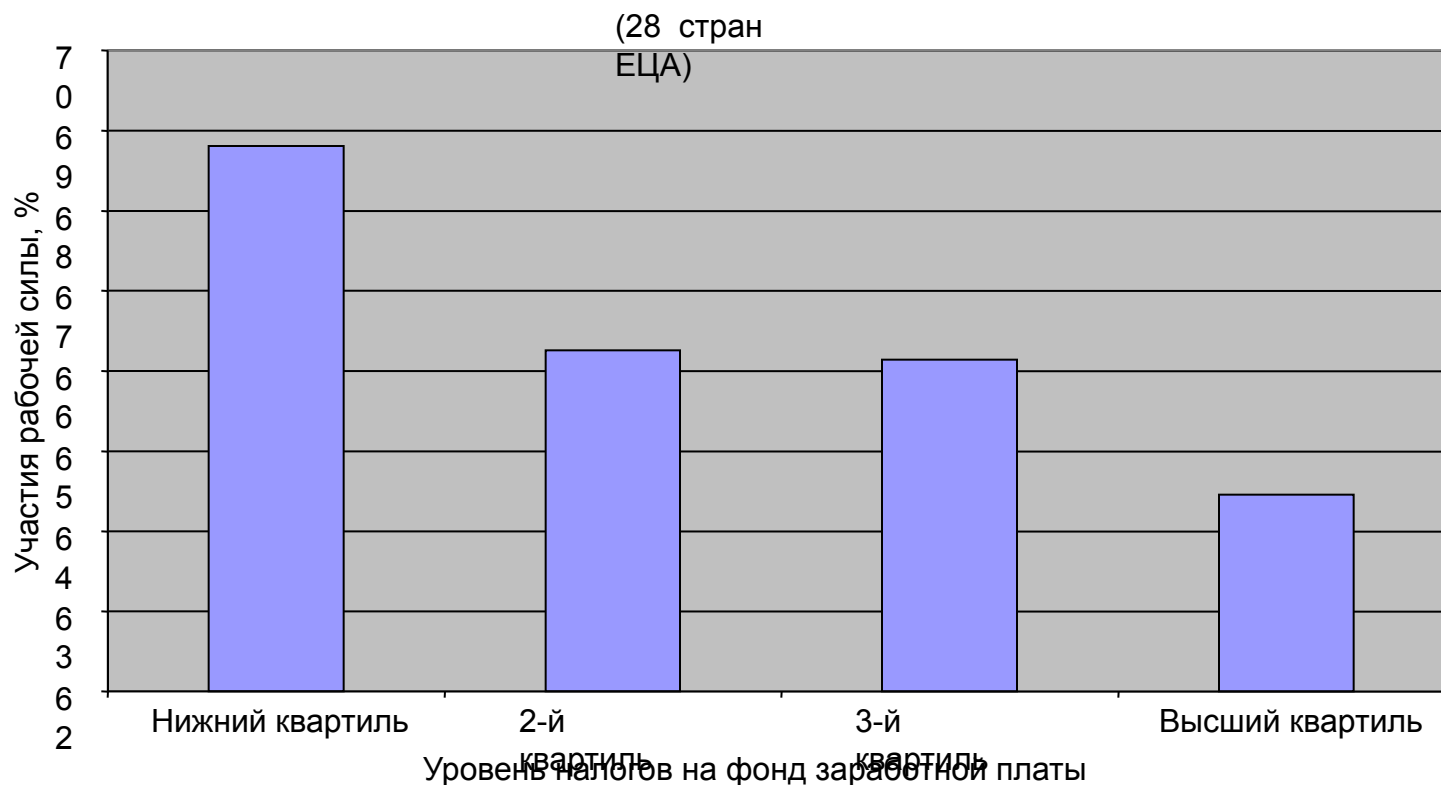
Уровень налогов на фонд заработной платы в странах ЕЦА и сопоставимых странах, 2006 г., %



...и приводят к низкому уровню занятости и участия рабочей силы в странах ЕЦА

Странам ЕЦА следует упростить и усовершенствовать социальные пособия, и перейти на финансирование здравоохранения и некоторых социальных выплат из общих доходов бюджета с тем, чтобы повысить стимулы для роста занятости

Доля участия рабочей силы по квартилям уровня налога на фонд заработной платы, 2004 г.



Основные выводы

- Влияние фискальной политики на экономический рост зависит от качества государственного управления
 - Уровень государственных расходов и их структура имеют особое значение при низком качестве управления. При качественном управлении структура налоговых поступлений также играет роль.
 - Высокие дефициты бюджета сокращают рост в обоих случаях.
- В большинстве стран ЕЦА необходимо создавать фискальное пространство с помощью повышения эффективности расходов, а не повышения их уровня
 - Существуют возможности для повышения эффективности расходов в области инфраструктуры, образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.
- Недавние реформы подоходного налогообложения принесли позитивные результаты, но, кроме этого, необходимо обратить внимание на высокий уровень налогообложения фонда заработной платы



Благодарим за внимание!

Вы сможете найти данный доклад на английском и русском языках на Интернет-странице www.worldbank.org/eca/fiscal