

**Анализ исполнения ОМС постановления
Правительства РФ от 23.05.2006 №306
«Об утверждении Правил установления
и определения нормативов
потребления коммунальных услуг» и
выполнения мероприятий, связанных с
началом отопительного сезона в
нормативные сроки**

Результат анализа исполнения постановления Правительства РФ №306 от 23.05.2006

Основные причины неисполнения:

1. Непонимание ОМС важности и значения ППРФ №306;
2. Вероятность возникновения социальной напряженности населения при установлении нормативов в соответствии с данным постановлением.
3. Сложность сбора исходных данных для расчета

№	Район, городские округа	Причины непринятия	Сроки исполнения по ППРФ 306 по информации ОМС
	Березовский (1 из 7 ОМС)	Сложность сбора исходных данных для расчета нормативов потребления КУ (нет специалистов)	01.10.2009
	Гайнский		01.10.2009
	Гремячинский (1 из 4 ОМС)		01.09.2009
	Еловский		01.09.2009
	Карагайский		01.10.2009
	Кунгурский		01.10.2009
	Октябрьский (2 из 13 ОМС)		01.09.2009
	Осинский		01.10.2009
	Оханский		01.10.2009
	Очерский		01.09.2009
	Уинский		01.08.2009
	Усольский (4 из 6 ОМС)		01.10.2009
	Частинский		01.09.2009

В ходе мониторинга установлено, что ряд специалистов ОМС не понимают разницы между нормативами и тарифами

**Определение:
что такое «норматив» и «тариф»**

- ❑ **Норматив потребления коммунальных услуг** – это месячный объем потребления коммунальных услуг потребителями в жилых домах при отсутствии приборов учета.
- ❑ **Тарифы для потребителей** - ценовые ставки, которые включают тарифы на коммунальные услуги и их транспортировку.

Основные положения

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 23.05.2006 № 306

1. Устанавливает правила взаиморасчетов между:
 - поставщиками коммунальных услуг (УК, ТСЖ) и их потребителями (ФЛ и ЮЛ) при отсутствии приборов учета в жилых домах.
 - производителями коммунальных услуг (РСО) и исполнителями (УК, ТСЖ) при отсутствии приборов учета в жилых домах:
 - Водоснабжение - по нормативам;
 - Тепловая энергия - по диаметру сужающего устройства.
2. Предусматривает индивидуальный подход в оплате за коммунальные услуги (с учетом технического состояния дома, степени благоустройства, конструктивных элементов).
3. Определяет, что:
 - Устанавливаемые нормативы потребления КУ применяются для определения размера платы за КУ населению;
 - Принятие нормативов потребления КУ относится к компетенции ОМС (поселений, городских округов).

Алгоритм действий ОМС по принятию нормативов потребления КУ

- Создание уполномоченного органа с правом установления нормативов КУ (распоряжение, постановление);
- Утверждение показателей (количество процедур, температура максимальная часовая тепловая нагрузка на отопление МКД на м²), применяемых при расчете нормативов потребления КУ.
Особую значимость из этих показателей занимает последний, т.к. он используется при утверждении тарифа.

Определяется:

- по проектным данным,
- паспорту дома,
- нормируемому расходу тепловой энергии $\times S$ МКД.

- Выполнение расчетов нормативов КУ для населения уполномоченным органом согласно действующего законодательства РФ.
- Утверждение нормативов потребления КУ представительным органом.

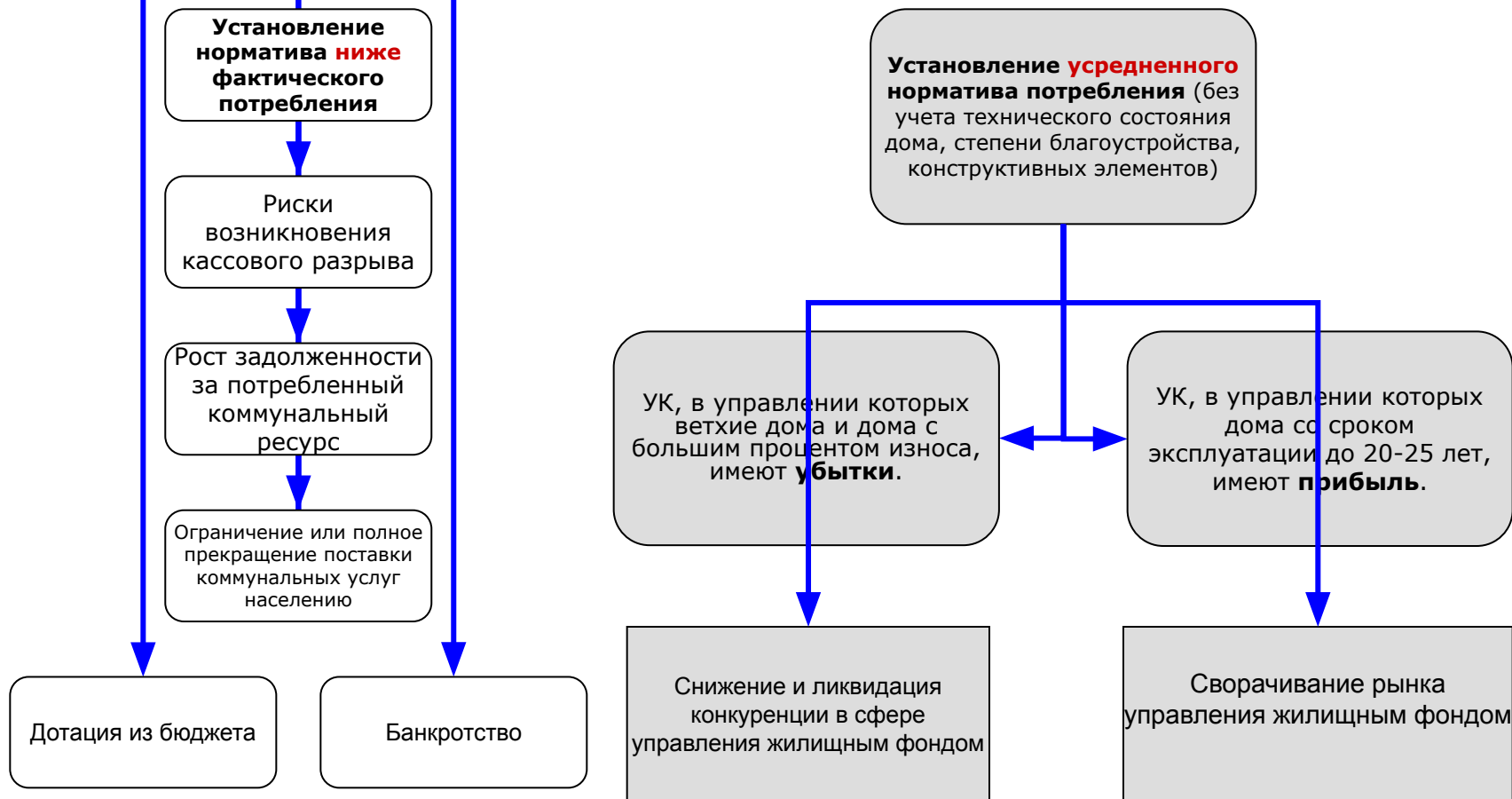
Риски неисполнения постановления Правительства РФ №306 от 23.05.2006г.

1. Отмена прокуратурой и судами действующих нормативов потребления коммунальных услуг , как несоответствующие действующему законодательству (ППРФ №306 отменило ранее используемые методики регионального уровня для расчетов нормативов потребления КУ).
2. Введение ограничений и прекращение поставки коммунальных услуг гражданам в связи с образовавшейся задолженностью за поставку коммунальных ресурсов («кассовый разрыв»).
3. Невозможность взыскания задолженности за потребленные КУ с потребителей (ФЛ и ЮЛ). (Признание судами начисленной платы за КУ незаконной).
4. Негативное влияние на формирование рыночных отношений в сфере ЖКХ (банкротство УК, снижение интереса прихода частных инвесторов в РСО).

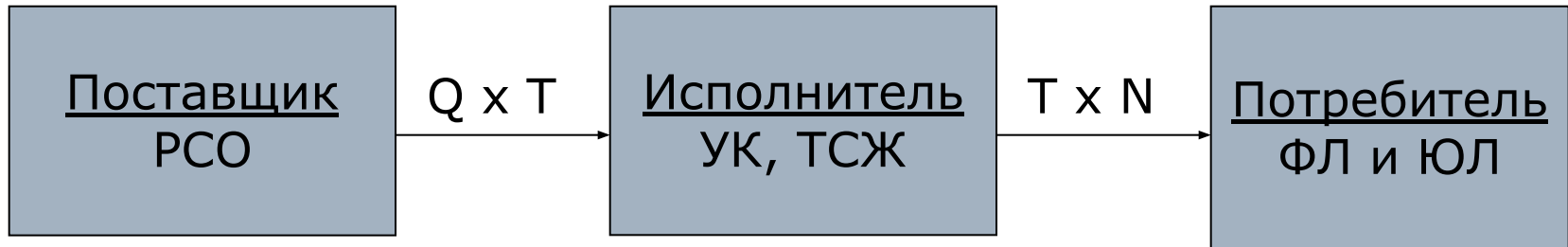
РИСКИ НЕСОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ постановления Правительства РФ №306

Основные выявленные нарушения ППРФ №306:

- нормативы установлены ниже фактического потребления;
- устанавливается усредненный норматив на территории



Правила взаиморасчетов между поставщиком, исполнителем и потребителем по тепловой энергии (отопление и ГВС)



T – тариф, утвержденный РЭК Пермского края

Q – количество тепловой энергии, рассчитанное по диаметру сужающего устройства

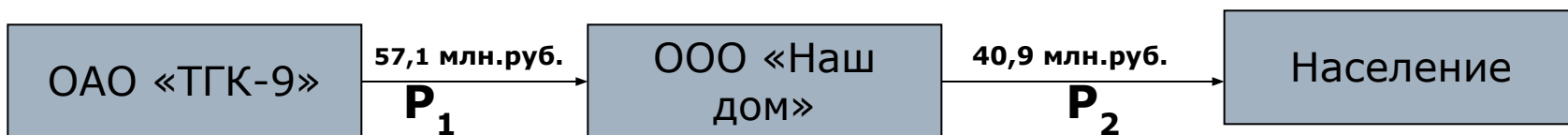
N – объем тепловой энергии, рассчитанный по постановлению №306

Результат несоответствия нормативов требованиям постановления №306 (норматив принят ниже фактического объема потребления)

Губахинское городское поселение

Принятый норматив – 0,027 Гкал/м²/мес

Норматив по ППРФ №306 – 0,0326 Гкал/м²/мес



$\Delta=16,2$ млн.руб. – кассовый разрыв, убытки УК

P_1 -плата, предъявляемая УК
 P_2 -плата предъявляемая населению

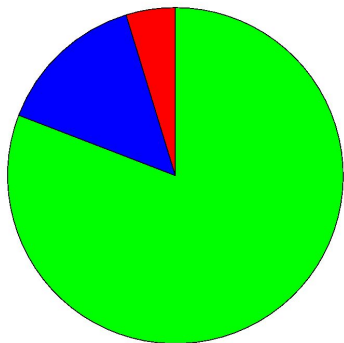
Результат несоответствия норматива потребления КУ В Нытвенском городском поселении (тепловая энергия)

ЖИЛЫЕ ДОМА
Кирпичные, 5-этажные,
год постройки до и после
1999г.
 $N_1 = 0.017 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

ЖИЛЫЕ ДОМА
Деревянные, 2-
этажные, год
постройки до 1999г.
 $N_2 = 0.04 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

ЖИЛЫЕ ДОМА
Деревянные
одноэтажные, год
постройки до 1999г.
 $N_3 = 0.043 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

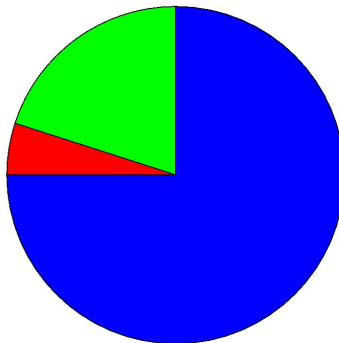
Установлен усредненный норматив потребления 0,023 Гкал/м²/мес



Жилой фонд УК
«Альтернатива»

$N\phi < N1$

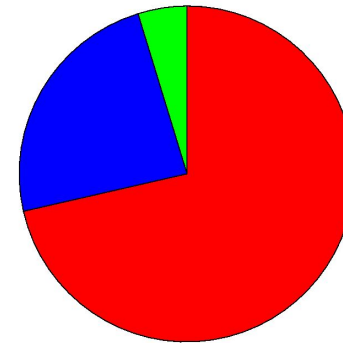
УК «Альтернатива» получает прибыль



Жилой фонд ООО «ЖКХ» г.Нытва

$N\phi > N2$

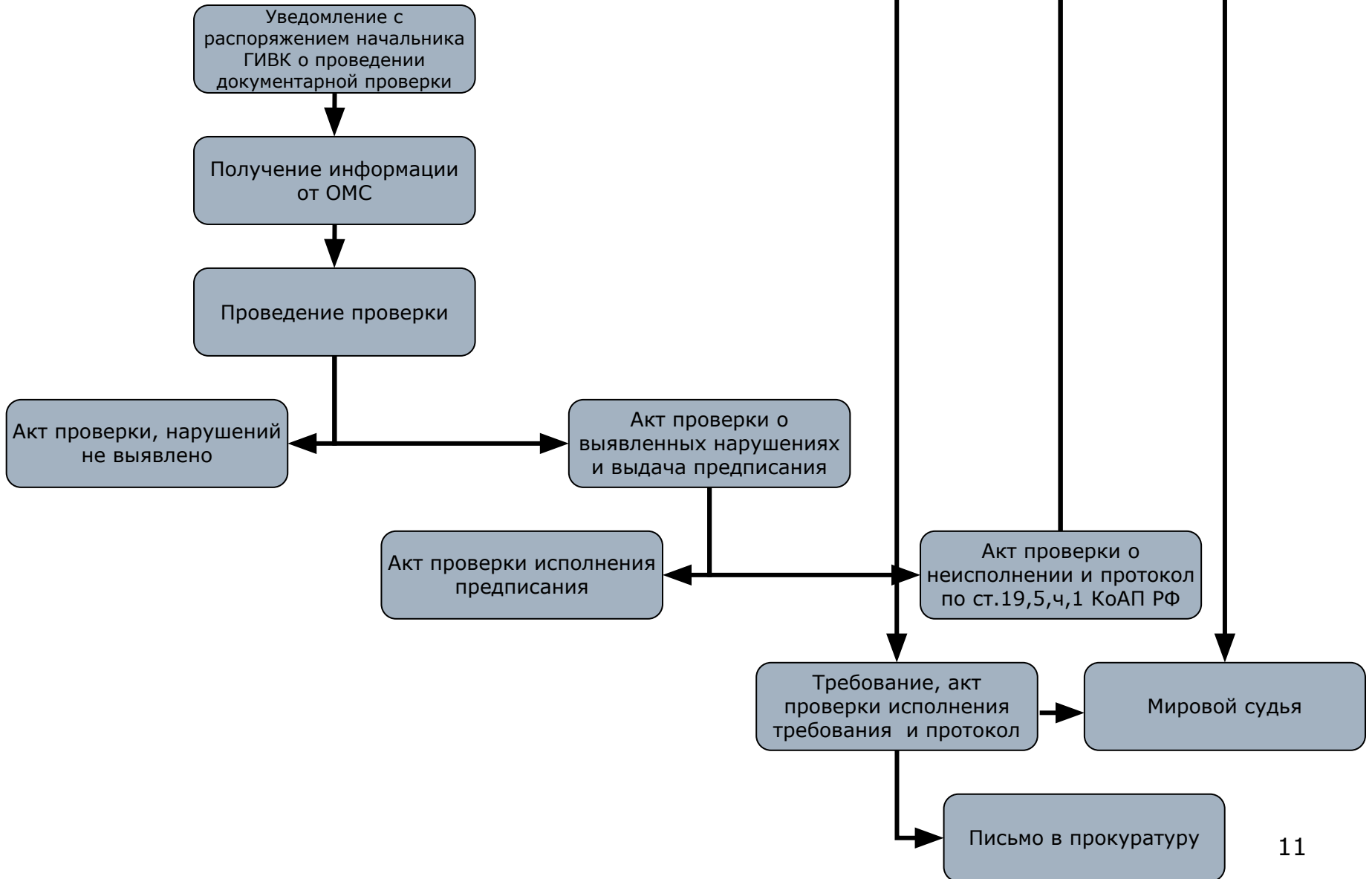
ООО «ЖКХ» г.Нытва терпит убытки



$N\phi > N3$

$N1, N2, N3$ – рассчитанные нормативы потребления в соответствии с ППРФ №306 (для групп домов с учетом технического состояния и степени благоустройства), $N\phi$ – норматив фактического потребления

Алгоритм действий ГИВК при проверке обоснованности установленных нормативов потребления КУ



Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за электроэнергию перед ОАО "Пермэнергосбыт"

Подписаны Соглашения с ОАО «Пермэнергосбыт» по 7 предприятиям в 9 территориях края за период с 23.06.2009 по 03.07.2009

№	Район	Предприятие
1	Губахинский р-н	ООО "Наш дом"
2	Добрянский р-н	ООО "Уралводоканал"
3	Кизеловский р-н	ООО "ЗападУралКран"
4	Краснокамский р-н	МУП "МП ЖКХ с. Стряпунята"
5	г. Соликамск	ООО "Соликамский лесозаготовительный комбинат"
6	Гремячинский р-н	ИП Губайдуллин Раиф Гильмуллович
7	г.Пермь, г.Кунгур, г.Очер	ООО "ПГЭС"

Не подписаны Соглашения с ОАО «Пермэнергосбыт» по 15 предприятиям в 12 районах края

№	Район	Предприятие
1	Александровский р-н	ООО "ЖКХ Партнер"
2	г.Березники	Березниковский филиал ООО "Новогор-Прикамье"
3	Гремячинский р-н	ЗАО "ПТЭК"
4		МУП "ИСТОК"
5	Губахинский р-н	МУП "МПО ЖКХ Северный"
6	Краснокамский р-н	МУП МП ЖКХ п. Оверята
7		МУП "МП ЖКХ с. Черная"
8	Чайковский р-н	ООО "Пионер"
9	Горнозаводский р-н	ОАО "Телиэм"
10	Красновишерский р-н	ООО "Вишерский ЦБЗ"
11	Нытвенский р-н	УМП ЖКХ
12	Пермский р-н	ООО "ПТЭК"
13		ОАО "Арматурный завод "Югокама"
14	Сивинский р-н	ООО "СЕВЕР. КОММУНАР"
15	Чусовской р-н	МУП "Теплосервис"

Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за газ перед ООО "Пермрегионгаз"

Подписали Соглашения или погасили задолженность перед ООО"Пермрегионгаз" 10 предприятий в 8 территориях за период с 23.06.2009 по 03.07.2009

№	Район	Предприятие
1	Лысьвенский р-н	МУП"Гортеплоэнерго"
2	г.Соликамск	МУП ЦТО"Элмед"
3	Нытвенский р-н	МУП ЖКХ"Чекменевское"
4	Чусовской р-н	МУП "В-Городковское ЖЭУ"
5	Горнозаводский р-н	ООО"Горнозаводск-МикроТЭК"
6	Оханский р-н	ООО "ТК "Альянс"
7	Кудымкарский р-н	УМП"Кудымкарские городские тепловые сети"
8	Соликамский р-н	ООО"КосТо"
9	Верещагинский р-н	ОАО"Зюкайский авторемонтный завод"
10		ОАО"Верещагинский комбинат хлебопродуктов"

Соблюдают сроки графиков погашения задолженности 12 предприятий в 11 территориях

№	Район	Предприятие
1	г.Кудымкар	УМП "Кудымкарские городские тепловые сети"
2	г.Лысьва	МУУП "Гортеплоэнерго"
3		ООО "Привод-Теплоэнергоресурсы"
4	Чайковский р-н	ООО "Текстиль-Энергия"
5	Горнозаводский р-н	ООО "Горнозаводск-МикроТЭК"
6		Пашийское МУП "Жилсервис"
7	Нытвенский р-н	МУП "ЖКХ" Чекменевское Нытвенского р-на
8		ООО "ГК "Нытва-энерго"
9	Октябрьский р-н	Октябрьское МУКП "Теплоэнерго"
12	Пермь, Кунгур, Очер	ООО "ПГЭС"*

Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за газ перед ООО "Пермрегионгаз"

Срывают графики погашения задолженности 28 предприятий в 16 территориях (подписаны соглашения по 40 предприятиям в 22 районах края)

№	Район	Предприятие
1		МУП КХ "Гарант" г. Александровск
2	Александровский р-н	ООО "ЖЭК МАСТЕР"
3		ООО "ЖКХ Партнер"
4		ЗАО "ПТЭК"
5	Губахинский р-н	МУП ЖКХ пос. Углеуральского
6		МУП "ЖКХ" п. Широковский
7	Кизеловский р-н	КМП "Теплоэнерго" г. Кизел
8	Краснокамский р-н	МУП МП ЖКХ п. Оверята
9		МУП "МП ЖКХ с. Стряпунята"
10	Чайковский р-н	ООО "Прикамстрой"
11	Чусовской р-н	МУП "В-Калинское ЖКХ"
12		МУП "В-Городковское ЖЭУ"
13		МУП "ТЕПЛОСЕРВИС" г. Чусовой
14		МУП "Скальнинское теплоэнерго"
15	Еловский р-н	МУП Теплоэнерго "Еловское"
16	Кишертский р-н	Кишертское МУП "Теплоэнерго"
17	Нытвенский р-н	МУП ЖКХ пос. Новоильинский
18		ООО "Тепломонтаж"
19		МУП "ЖКХ.с. Григорьевское"
20	Октябрьский р-н	МУП "Комфорт"
21	Ординский р-н	МП "Теплоплюс"
22	Пермский р-н	ОАО "Райтеплоэнерго-Сервис"
23		ООО "Арматурный завод ЮГОКАМА"
24	Соликамский р-н	ООО "УК"Коммунальные услуги" (МП "Север")
25	Верещагинский р-н	МУП ЖКХ "Факел"
28		ОАО "Верещагинский комбинат хлебопродуктов"

Отсутствуют Соглашения с ООО"Пермрегионгаз" у 20 предприятий в 14 территориях

№	Район	Предприятие
1	г. Пермь	ООО "Пермская ТЭК"
2	Краснокамский р-н	МУП "МП ЖКХ с. Черная"
3	Чайковский р-н	ООО "Пионер"
4	Чусовской р-н	МУП "Гортеплоэнерго" г. Чусовой
5		ООО "Евросервис" (Калинское поселение)
6		МУП "Ляминское ЖЭУ"
7	Большесосновский р-н	МУП "Служба Заказчика"
8	Верещагинский р-н	МУП "Верещагинские тепловые сети"
9	Карагайский р-н	Карагайское МУП "Теплоэнерго"
10		ООО "Теплоэнерго п. Менделеево"
11		ООО "Теплоэнерго с. Карагай"
12		ООО "Тепло-Газ-Сервис"
13	Кунгурский р-н	ОАО "Птицефабрика "Комсомольская"
14		МУП "ЖКХ"
15	Оханский р-н	МУП "Тулумбаихинское ЖКХ"
16	Очерский р-н	ОАО "Газотехническая компания"
17	Соликамский р-н	ОАО "Соликамский мясокомбинат" (МП "Север")
18	Суксунский р-н	МУП "Суксунская коммунальная служба"
19	Усольский р-н	ООО "Тазмерское"
20	Горнозаводский р-н	ОАО "Телизм"

Подготовка к зиме на 01.07.2009

Подготовка жилого фонда и объектов социальной сферы

Отставание от плана-графика имеет место в 14 муниципальных образованиях:

г. Пермь,
г. Березники,
Г.Соликамск,
г. Кудымкар,
Александровский,
Гремячинский,
Губахинский,
Кизеловский,
Чусовской,
Чайковский,
Еловский,
Осинский,
Чердынский,
Юсьвинский.

Подготовка котельных

Отключено энергоснабжение котельных в 8 муниципальных районах:

Чердынский,
Нытвенский,
Сивинский,
Чайковский,
Октябрьский,
Красновишерский,
Александровский,
Пермский.

Не представили графики подготовки котельных к зиме 2 ОМС:

Верещагинский,
Кочевский.

Объекты социальной сферы готовятся по графику.
