

**Анализ исполнения ОМС постановления
Правительства РФ от 23.05.2006 №306
«Об утверждении Правил установления
и определения нормативов
потребления коммунальных услуг» и
выполнения мероприятий, связанных с
началом отопительного сезона в
нормативные сроки**

Результат анализа исполнения постановления Правительства РФ №306 от 23.05.2006

Основные причины неисполнения:

1. **Непонимание ОМС важности и значения ППРФ №306;**
2. **Вероятность возникновения социальной напряженности населения при установлении нормативов в соответствии с данным постановлением.**
3. **Сложность сбора исходных данных для расчета**

| № | Район, городские округа | Причины непринятия | Сроки исполнения по ППРФ 306 по информации ОМС |
|---|---------------------------|---|--|
| | Березовский (1 из 7 ОМС) | Сложность сбора исходных данных для расчета нормативов потребления КУ (нет специалистов) | 01.10.2009 |
| | Гайнский | | 01.10.2009 |
| | Гремячинский (1 из 4 ОМС) | | 01.09.2009 |
| | Еловский | | 01.09.2009 |
| | Карагайский | | 01.10.2009 |
| | Кунгурский | | 01.10.2009 |
| | Октябрьский (2 из 13 ОМС) | | 01.09.2009 |
| | Осинский | | 01.10.2009 |
| | Оханский | | 01.10.2009 |
| | Очерский | | 01.09.2009 |
| | Уинский | | 01.08.2009 |
| | Усольский (4 из 6 ОМС) | | 01.10.2009 |
| | Частинский | | 01.09.2009 |
| | Чусовской | | 01.10.2009 |
| | г. Пермь | Сложность сбора исходных данных для расчета нормативов потребления КУ (нет специалистов, заключили договоры со специализированными организациями для выполнения расчетов) | 01.01.2010 |
| | Губахинский (1 из 3 ОМС) | | 01.10.2009 |
| | Чайковский (9 из 10 ОМС) | | 01.09.2009 |
| | Ильинский | Сложность сбора исходных данных для расчета нормативов потребления КУ (нет специалистов, не понимают разницу между нормативами потребления и тарифами) | 01.01.2010 |
| | Кудымкарский | | 01.10.2009 |
| | Чердынский | | 01.10.2009 |
| | Юсьвинский | | 01.10.2009 |
| | г. Соликамск | Норматив принят с нарушением требований постановления № 306 | 01.09.2009 |
| | г. Кудымкар | | 29.08.2009 |

В ходе мониторинга установлено, что ряд специалистов ОМС не понимают разницы между нормативами и тарифами

**Определение:
что такое «норматив» и «тариф»**

- **Норматив потребления коммунальных услуг** – это месячный объем потребления коммунальных услуг потребителями в жилых домах при отсутствии приборов учета.
- **Тарифы для потребителей** - ценовые ставки, которые включают тарифы на коммунальные услуги и их транспортировку.

Основные положения

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 23.05.2006 № 306

1. Устанавливает правила взаиморасчетов между:
 - поставщиками коммунальных услуг (УК, ТСЖ) и их потребителями (ФЛ и ЮЛ) при отсутствии приборов учета в жилых домах.
 - производителями коммунальных услуг (РСО) и исполнителями (УК, ТСЖ) при отсутствии приборов учета в жилых домах:
 - Водоснабжение - по нормативам;
 - Тепловая энергия - по диаметру сужающего устройства.
2. Предусматривает индивидуальный подход в оплате за коммунальные услуги (с учетом технического состояния дома, степени благоустройства, конструктивных элементов).
3. Определяет, что:
 - Устанавливаемые нормативы потребления КУ применяются для определения размера платы за КУ населению;
 - Принятие нормативов потребления КУ относится к компетенции ОМС (поселений, городских округов).

Алгоритм действий ОМС по принятию нормативов потребления КУ

- Создание уполномоченного органа с правом установления нормативов КУ (распоряжение, постановление);
- Утверждение показателей (количество процедур, температура максимальная часовая тепловая нагрузка на отопление МКД на м²), применяемых при расчете нормативов потребления КУ.
Особую значимость из этих показателей занимает последний, т.к. он используется при утверждении тарифа.

Определяется:

- по проектным данным,
- паспорту дома,
- нормируемому расходу тепловой энергии $\times S$ МКД.

- Выполнение расчетов нормативов КУ для населения уполномоченным органом согласно действующего законодательства РФ.
- Утверждение нормативов потребления КУ представительным органом.

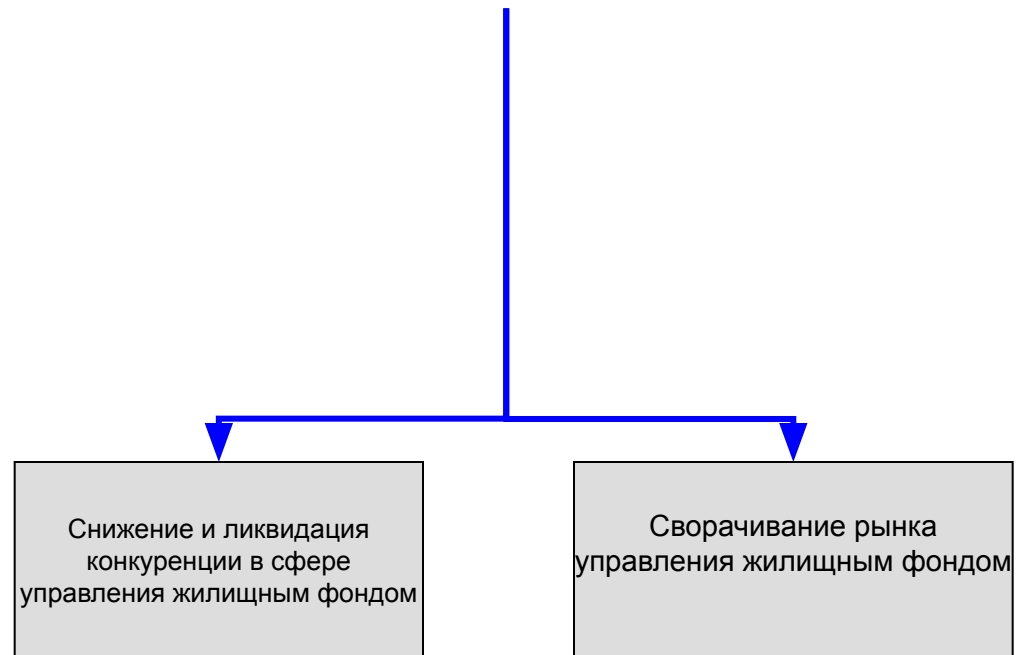
Риски неисполнения постановления Правительства РФ №306 от 23.05.2006г.

1. Отмена прокуратурой и судами действующих нормативов потребления коммунальных услуг , как несоответствующие действующему законодательству (ППРФ №306 отменило ранее используемые методики регионального уровня для расчетов нормативов потребления КУ).
2. Введение ограничений и прекращение поставки коммунальных услуг гражданам в связи с образовавшейся задолженностью за поставку коммунальных ресурсов («кассовый разрыв»).
3. Невозможность взыскания задолженности за потребленные КУ с потребителей (ФЛ и ЮЛ). (Признание судами начисленной платы за КУ незаконной).
4. Негативное влияние на формирование рыночных отношений в сфере ЖКХ (банкротство УК, снижение интереса прихода частных инвесторов в РСО).

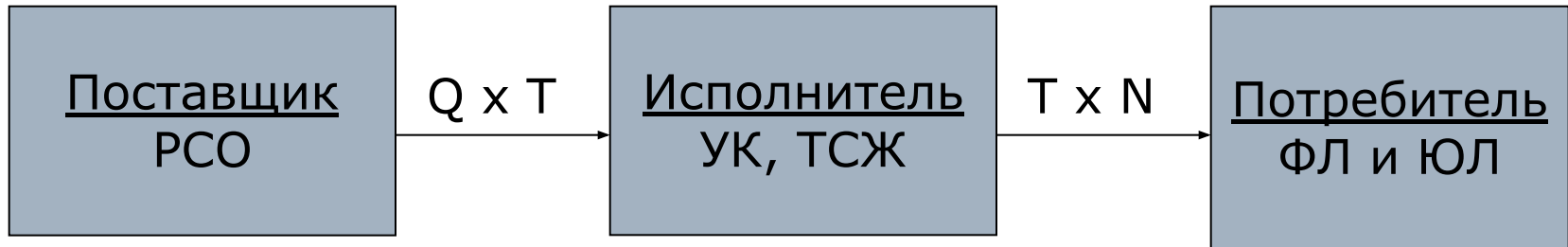
РИСКИ НЕСОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ постановления Правительства РФ №306

Основные выявленные нарушения ППРФ №306:

- нормативы установлены ниже фактического потребления;
 - устанавливается усредненный норматив на территории
-



Правила взаиморасчетов между поставщиком, исполнителем и потребителем по тепловой энергии (отопление и ГВС)



T – тариф, утвержденный РЭК Пермского края

Q – количество тепловой энергии, рассчитанное по диаметру сужающего устройства

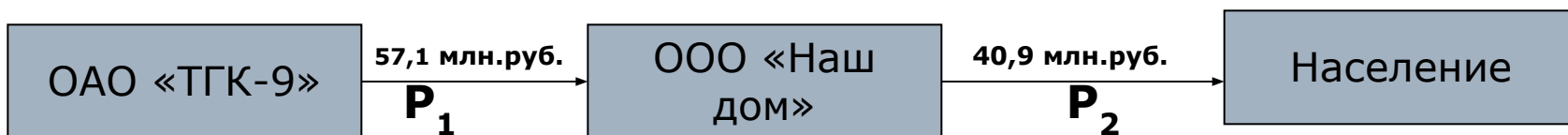
N – объем тепловой энергии, рассчитанный по постановлению №306

Результат несоответствия нормативов требованиям постановления №306 (норматив принят ниже фактического объема потребления)

Губахинское городское поселение

Принятый норматив – 0,027 Гкал/м²/мес

Норматив по ППРФ №306 – 0,0326 Гкал/м²/мес



$\Delta=16,2$ млн.руб. – кассовый разрыв, убытки УК

P_1 -плата, предъявляемая УК
 P_2 -плата предъявляемая населению

Результат

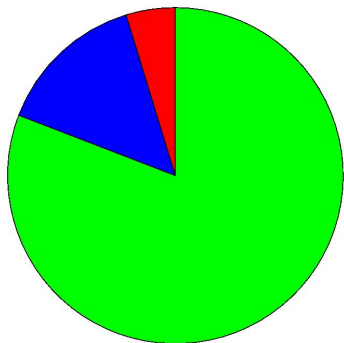
несоответствия норматива потребления КУ В Нытвенском городском поселении (тепловая энергия)

ЖИЛЫЕ ДОМА
Кирпичные, 5-этажные,
год постройки до и после
1999г.
 $N_1 = 0.017 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

ЖИЛЫЕ ДОМА
Деревянные, 2-
этажные, год
постройки до 1999г.
 $N_2 = 0.04 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

ЖИЛЫЕ ДОМА
Деревянные
одноэтажные, год
постройки до 1999г.
 $N_3 = 0.043 \text{ Гкал/м}^2/\text{мес}$

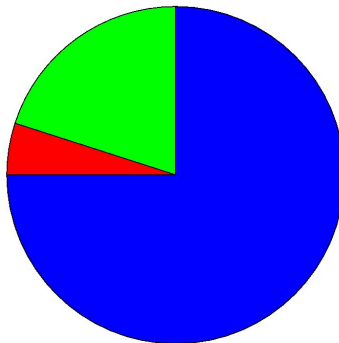
Установлен усредненный норматив потребления 0,023 Гкал/м²/мес



Жилой фонд УК
«Альтернатива»

$N\phi < N1$

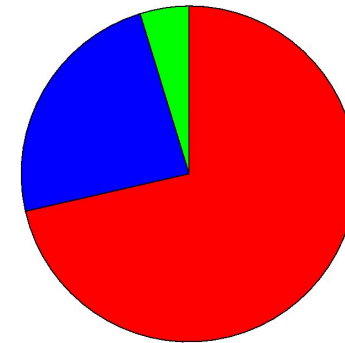
УК «Альтернатива» получает прибыль



Жилой фонд ООО «ЖКХ» г.Нытва

$N\phi > N2$

ООО «ЖКХ» г.Нытва терпит убытки



$N\phi > N3$

$N1, N2, N3$ – рассчитанные нормативы потребления в соответствии с ППРФ №306 (для групп домов с учетом технического состояния и степени благоустройства), $N\phi$ – норматив фактического потребления

Алгоритм действий ГИВК при проверке обоснованности установленных нормативов потребления КУ



Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за электроэнергию перед ОАО "Пермэнергосбыт"

Подписаны Соглашения с ОАО «Пермэнергосбыт» по 7 предприятиям в 9 территориях края за период с 23.06.2009 по 03.07.2009

| № | Район | Предприятие |
|---|---------------------------|--|
| 1 | Губахинский р-н | ООО "Наш дом" |
| 2 | Добрянский р-н | ООО "Уралводоканал" |
| 3 | Кизеловский р-н | ООО "ЗападУралКран" |
| 4 | Краснокамский р-н | МУП "МП ЖКХ с. Стряпунята" |
| 5 | г. Соликамск | ООО "Соликамский лесозаготовительный комбинат" |
| 6 | Гремячинский р-н | ИП Губайдуллин Раиф Гильмуллович |
| 7 | г.Пермь, г.Кунгур, г.Очер | ООО "ПГЭС" |

Не подписаны Соглашения с ОАО «Пермэнергосбыт» по 15 предприятиям в 12 районах края

| № | Район | Предприятие |
|----|---------------------|--|
| 1 | Александровский р-н | ООО "ЖКХ Партнер" |
| 2 | г.Березники | Березниковский филиал ООО "Новогор-Прикамье" |
| 3 | | ЗАО "ПТЭК" |
| 4 | Гремячинский р-н | МУП "ИСТОК" |
| 5 | Губахинский р-н | МУП "МПО ЖКХ Северный" |
| 6 | | МУП МП ЖКХ п. Оверята |
| 7 | Краснокамский р-н | МУП "МП ЖКХ с. Черная" |
| 8 | Чайковский р-н | ООО "Пионер" |
| 9 | Горнозаводский р-н | ОАО "Телиэм" |
| 10 | Красновишерский р-н | ООО "Вишерский ЦБЗ" |
| 11 | Нытвенский р-н | УМП ЖКХ |
| 12 | | ООО "ПТЭК" |
| 13 | Пермский р-н | ОАО "Арматурный завод "Югокама" |
| 14 | Сивинский р-н | ООО "СЕВЕР. КОММУНАР" |
| 15 | Чусовской р-н | МУП "Теплосервис" |

Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за газ перед ООО "Пермрегионгаз"

Подписали Соглашения или погасили задолженность перед ООО"Пермрегионгаз" 10 предприятий в 8 территориях за период с 23.06.2009 по 03.07.2009

Соблюдают сроки графиков погашения задолженности 12 предприятий в 11 территориях

| № | Район | Предприятие |
|----|--------------------|--|
| 1 | Лысьвенский р-н | МУП"Гортеплоэнерго" |
| 2 | г.Соликамск | МУП ЦТО"Элмед" |
| 3 | Нытвенский р-н | МУП ЖКХ"Чекменевское" |
| 4 | Чусовской р-н | МУП "В-Городковское ЖЭУ" |
| 5 | Горнозаводский р-н | ООО"Горнозаводск-МикроТЭК" |
| 6 | Оханский р-н | ООО "ТК "Альянс" |
| 7 | Кудымкарский р-н | УМП"Кудымкарские городские тепловые сети" |
| 8 | Соликамский р-н | ООО"КосТо" |
| 9 | Верещагинский р-н | ОАО"Зюкайский авторемонтный завод" |
| 10 | | ОАО"Верещагинский комбинат хлебопродуктов" |

| № | Район | Предприятие |
|----|---------------------|--|
| 1 | г.Кудымкар | УМП "Кудымкарские городские тепловые сети" |
| 2 | г.Лысьва | МУУП "Гортеплоэнерго" |
| 3 | | ООО "Привод-Теплоэнергоресурсы" |
| 4 | Чайковский р-н | ООО "Текстиль-Энергия" |
| 5 | Горнозаводский р-н | ООО "Горнозаводск-МикроТЭК" |
| 6 | | Пашийское МУП "Жилсервис" |
| 7 | Нытвенский р-н | МУП "ЖКХ" Чекменевское Нытвенского р-на |
| 8 | | ООО "ГК "Нытва-энерго" |
| 9 | Октябрьский р-н | Октябрьское МУКП "Теплоэнерго" |
| 12 | Пермь, Кунгур, Очер | ООО "ПГЭС"* |

Анализ выполнения ОМС мероприятий, связанных с погашением задолженности (более 2-х периодов) за газ перед ООО "Пермрегионгаз"

Срывают графики погашения задолженности 28 предприятий в 16 территориях (подписаны соглашения по 40 предприятиям в 22 районах края)

| № | Район | Предприятие |
|----|---------------------|---|
| 1 | Александровский р-н | МУП КХ "Гарант" г. Александровск |
| 2 | | ООО "ЖЭК МАСТЕР" |
| 3 | | ООО "ЖКХ Партнер" |
| 4 | Гремячинский р-н | ЗАО "ПТЭК" |
| 5 | Губахинский р-н | МУП ЖКХ пос. Углеуральского |
| 6 | | МУП "ЖКХ" п. Широковский |
| 7 | Кизеловский р-н | КМП "Теплоэнерго" г. Кизел |
| 8 | Краснокамский р-н | МУП МП ЖКХ п. Оверята |
| 9 | | МУП "МП ЖКХ с. Стряпунята" |
| 10 | Чайковский р-н | ООО "Прикамстрой" |
| 11 | Чусовской р-н | МУП "В-Калинское ЖКХ" |
| 12 | | МУП "В-Городковское ЖЭУ" |
| 13 | | МУП "ТЕПЛОСЕРВИС" г. Чусовой |
| 14 | | МУП "Скальнинское теплоэнерго" |
| 15 | Еловский р-н | МУП Теплоэнерго "Еловское" |
| 16 | Кишертский р-н | Кишертское МУП "Теплоэнерго" |
| 17 | Нытвенский р-н | МУП ЖКХ пос. Новоильинский |
| 18 | | ООО "Тепломонтаж" |
| 19 | | МУП "ЖКХ с. Григорьевское" |
| 20 | Октябрьский р-н | МУП "Комфорт" |
| 21 | Ординский р-н | МП "Теплоплюс" |
| 22 | Пермский р-н | ОАО "Райтеплоэнерго-Сервис" |
| 23 | | ООО "Арматурный завод ЮГОКАМА" |
| 24 | Соликамский р-н | ООО "УК"Коммунальные услуги" (МП "Север") |
| 25 | Верещагинский р-н | МУП ЖКХ "Факел" |
| 28 | | ОАО "Верещагинский комбинат хлебопродуктов" |

Отсутствуют Соглашения с ООО"Пермрегионгаз" у 20 предприятий в 14 территориях

| № | Район | Предприятие |
|----|----------------------|---|
| 1 | г. Пермь | ООО "Пермская ТЭК" |
| 2 | Краснокамский р-н | МУП "МП ЖКХ с. Черная" |
| 3 | Чайковский р-н | ООО "Пионер" |
| 4 | Чусовской р-н | МУП "Гортеплоэнерго" г. Чусовой |
| 5 | | ООО "Евросервис" (Калинское поселение) |
| 6 | | МУП "Ляминское ЖЭУ" |
| 7 | Большесосновский р-н | МУП "Служба Заказчика" |
| 8 | Верещагинский р-н | МУП "Верещагинские тепловые сети" |
| 9 | Карагайский р-н | Карагайское МУП "Теплоэнерго" |
| 10 | | ООО "Теплоэнерго п. Менделеево" |
| 11 | | ООО "Теплоэнерго с. Карагай" |
| 12 | | ООО "Тепло-Газ-Сервис" |
| 13 | Кунгурский р-н | ОАО "Птицефабрика "Комсомольская" |
| 14 | | МУП "ЖКХ" |
| 15 | Оханский р-н | МУП "Тулумбаихинское ЖКХ" |
| 16 | Очерский р-н | ОАО "Газотехническая компания" |
| 17 | Соликамский р-н | ОАО "Соликамский мясокомбинат" (МП "Север") |
| 18 | Суксунский р-н | МУП "Суксунская коммунальная служба" |
| 19 | Усольский р-н | ООО "Газмерское" |
| 20 | Горнозаводский р-н | ОАО "Телиэм" |

Подготовка к зиме на 01.07.2009

Подготовка жилого фонда и объектов социальной сферы

Отставание от плана-графика имеет место в 14 муниципальных образованиях:

г. Пермь,
г. Березники,
Г.Соликамск,
г. Кудымкар,
Александровский,
Гремячинский,
Губахинский,
Кизеловский,
Чусовской,
Чайковский,
Еловский,
Осинский,
Чердынский,
Юсьвинский.

Подготовка котельных

Отключено энергоснабжение котельных в 8 муниципальных районах:

Чердынский,
Нытвенский,
Сивинский,
Чайковский,
Октябрьский,
Красновишерский,
Александровский,
Пермский.

Не представили графики подготовки котельных к зиме 2 ОМС:

Верещагинский,
Кочевский.

Объекты социальной сферы готовятся по графику.
