

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

•Инструменты государственного регулирования

•*Планирование*

•*Прогнозирование*

•*Программирование*

Планирование — это процесс создания модели намечаемого состояния объекта в будущем, с установлением методов, способов и сроков достижения планового состояния.

- **Главное в планировании** — определение целей и путей их достижения, обеспечение сбалансированности и пропорциональности развития отраслей и регионов.
- **Планы имеют конкретные числовые параметры (плановые показатели), отражающие конечные цели социально-**

уровни планирования

- **Планы носят отчасти политический характер, соответствуют политике правительства, т.е. в основе выбора пути развития**
- **Федеральный уровень — не все органы государственного управления (федеральными и региональными);**
- **Местный — органами местного самоуправления**

Общегосударственное планирование

- **важный инструмент реализации социально-экономической политики государства;**
- **определяет основные направления развития социально-экономических систем и одновременно устанавливает конкретные задачи и мероприятия по достижению долгосрочных целей;**
- **увязывает интересы государства, отдельных регионов и хозяйствующих субъектов**

- **Виды планирования**
- ***Директивное***
- ***Индикативное***
- ***Стратегическое***
- ***Тактическое***

Директивное планирование процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона

- **Особенность: адресность, обязательность и ответственность для исполнителей, установление плановых заданий и распределении ресурсов для их выполнения.**
- **В формировании таких планов исполнители участвуют слабо.**

Определенной степенью директивности обладают:

- **государственный бюджет,**
- **федеральные целевые программы,**
- **планы поставок продукции для общегосударственных нужд**

Индикативное планирование - процесс определения цели социально-экономического развития государства в виде конкретных параметров (индикаторов) и разработку преимущественно косвенных, экономических мер государственного воздействия для достижения установленных индикаторов

• индикаторы, т.е. показатели, характеризующие динамику, структуру и эффективность экономики, состояние финансов, денежного обращения, рынка товаров и ценных бумаг, движение цен, занятость, уровень жизни населения, внешнеэкономические связи и т.п.

Особенность индикативного планирования - рекомендательный характер

• Хозяйствующие субъекты рыночного сектора экономики не обязаны выполнять индикативный план, но государство побуждает их к этому, используя как экономические методы (налоги, кредиты, субсидии, размещение государственных заказов и т.п.), так и правовые и административные (принятие законов и других нормативно-правовых актов и контроль за их выполнением)

Стратегическое планирование отражает основные направления развития объекта

- включает выдвигание среднесрочных и долгосрочных основополагающих целей и определение путей их достижения

цели стратегического планирования

- определение главных направлений социально-экономического развития государства, обеспечение достаточного потенциала для успешного развития национальной экономики.
- ориентировано на долгосрочную перспективу.
- должны быть достижимыми (реальными для выполнения в плановый период)

Тактическое (оперативное) планирование

- **планирование отдельных операций, направленных на достижение стратегических целей и определение ресурсов для их осуществления.**

В зависимости от горизонта планирования выделяют

- **краткосрочные,**
- **среднесрочные,**
- **долгосрочные планы**

Взаимосвязь государственного и внутрифирменного планирования

- реализация общегосударственных планов
- рычаги государственного регулирования — налоговые, кредитные, установление лимитов, размещение госзаказов
- разработка планов экономических субъектов

- **Планирование — это сложный многоступенчатый процесс**
 - **Исследование статистических данных**
- **Послание**
- **президента**
- **Составление прогнозов — научно обоснованных вариативных гипотез о состоянии объекта в перспективе**
- **Создание концепции социально-экономического развития государства, в которой формулируются цели приоритеты, основные направления государственной политики**

ие прогнозы,
прогнозы
природных
ресурсов,

Классификация прогнозов

совокупного
спроса,
отраслевой
структуры

научно-
базовые
технического

макроэкономик
и, уровня
Социально-экономические

прогресса,
экологический,
внешнеэконом
ический,
внешнеполити
ческий,
внутриполитич
еский

инфляции,
уровня и
качества жизни
населения,
занятости
населения,
прогнозы
развития
социальной
сферы

Состояния
объекта

В
Поисковый
будущем

при
условии
сохранен
ия
существо
ющих
тенденци
й

устанавливает
возможные
пути, методы,
средства для

достижения
Нормативный
желаемого

состояния
объекта в
будущем
(цели),
определяет,
насколько
реальны
установленн
ые цели

**В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРОЦЕССЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

активные

пассивные

дается
в зависимости от степени вероятности проявления
несколько

о

вариант

ов

развития
событий
в
будущем

дается
только один
вариант
развития
событий в
инвариантные
будущем и

возможен

при высокой
степени
определенн
ости
будущей
среды

по способу представления информации

например, в
точечные
прогнозируем

ый период
ВВП

возрастет на 5
%

интервальные
ВВП

возрастет на
5—7%

- По времени упреждения
- **Долгосрочные**
- **5—10 и более лет**
- **среднесрочные**
- **3—5 лет**
- **Краткосрочные- ежегодные, иногда кварталные**
- **Оперативные-**
- **до одного месяца**

По масштабу прогнозирования

- **макроэкономические прогнозы**
- **структурные (межотраслевые и межрегиональные)**
- **прогнозы развития отдельных секторов экономики**
- **отраслевые**
- **региональные**

Обычно прогноз имеет несколько сценариев

- Сценарий — это описание будущего состояния объекта прогнозирования в зависимости от воздействия факторов прогнозного фона

Виды сценариев

- пессимистический,
- оптимистический ,
- оптимально-реалистический,
- резервный (аварийный)

Общегосударственное планирование представлено:

- бюджетным планированием,
- государственными социально-экономическими программами,
- государственными заказами,
- целевыми комплексными программами,
- планированием развития государственного сектора экономики.

Государственное программирование является важным инструментом и наиболее распространенной формой стратегического планирования в современном мире

Программа — конкретный документ, которому присуща определенная степень директивности

- федеральные,
- федерально-региональные,
- региональные,
- комплексные целевые

По временной продолжительности целевые комплексные программы бывают

- долгосрочными (свыше 5 лет),
- среднесрочными (до 5 лет).

Целевые комплексные программы разрабатываются для решения наиболее важных проблем

Принцип государственного экономического программирования

- **соподчиненность целей, согласованность мероприятий между собой по ресурсам и исполнителям.**

Чрезвычайные программы

- **для ликвидации последствий стихийных бедствий,**
- **смягчения надвигающегося социального взрыва,**
- **восстановления разрушенного войной хозяйства и т.д.**

• По содержанию целевые комплексные программы

• **социально-экономические**

• **научно-технические**

• **производственно-экономические**

• **экологические**

• **организационно-хозяйственные**

Паспорт программы содержит:

- **наименование программы,**
- **наименование решения о разработке программы,**
- **государственный заказчик,**
- **основные разработчики программы,**
- **цель и задачи программы,**
- **сроки реализации, основные направления,**
- **ответственные за исполнение программных мероприятий (головные исполнители),**
- **объемы средств и источники финансирования,**
- **ожидаемые конечные результаты реализации,**
- **система управления и контроля,**
- **критерии оценки эффективности реализации программы**

- **В послании Президента страны Федеральному Собранию отражается содержание приоритетных направлений социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу**
- **На основе прогнозов и послания президента осуществляется разработка концепции социально-экономического развития страны - системы представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей**
- **Концепция детализируется в Программе социально-экономического развития**