

Общественный сектор экономики.

Доц. Будкевич Г.В.

Вопросы:

- 1. Бюджетная политика государства**
- 2. Обоснование государственного вмешательства в экономику.**
- 3. Экономическая организация государства и его экономические функции.**
- 4. Макроэкономическая политика государства.**
- 5. Социально-экономическая политика .**

Обоснование вмешательства государства



Возникновение внешних эффектов

Неспособность обеспечить производство общественных благ

Монополизация производства

Неравенство в распределении

Допущение институтом рынка «асимметричной» экономической информации.

Преодоление рыночной несостоятельности обеспечивает государство, которое стремится решить две взаимосвязанные задачи:

- 1) обеспечить нормальное функционирование рыночной системы;
- 2) решить острые социально – экономические проблемы.

Бюджет превышает необходимый уровень, поскольку больший бюджет служит интересам политической элиты: будь то получение власти, влияния или дохода (косвенно или с помощью взяток).

Результат

Общественный выбор и фискальная политика

Потребление частных благ снижается при перераспределении в общественный сектор.

Поэтому индивидуальные предпочтения должны трансформироваться в бюджетные решения с помощью политического решения – прямой демократии, где фискальные решения принимаются через голосование: «один человек – один голос» и побеждает простое большинство.

- Запрашивает **больше средств**, чем требуется для выполнения определенных функций;
- **Переоценивает выгоды**, получаемые от данного объема услуг;
- **Завышает общую сумму** из-за ожидаемых сокращений
- Если в проекте совокупные выгоды окажутся не меньше совокупных затрат будет предложен **максимальный бюджет**.

Бюрократ действует в интересах своего ведомства

- Предоставить технические знания при разработке программ и обеспечить возможность разумного выбора агентам, принимающим решения;
- Осуществлять и управлять программами после того как они приняты;
- Для разработки и проведения государственной политики.

**Государственные служащие
необходимы:**

Чтобы государственная политика была направлена на развитие институционального окружения по сокращению объема бюджета, а также на превалирование более сбалансированного представительства заинтересованных групп, учитывающих стратегическую роль неоднородных групп интересов, экономических, демографических и региональных.

Поэтому необходимо:

Позитивная теория фискального поведения, в основе которой лежат взаимодействия между группами интересов и их влияние на финансовые учреждения и решения вполне реалистична.

При более широком рассмотрении структура фискальных групп интересов становится многомерной, включая группировку по доходам, по отрасли, возрасту и региону, причем образование группы часто пересекает границы капитала и труда.

Резюме

- Нехватка бюджетных средств на развитие ряда социально значимых сфер экономики;
- Невозможность повышения налогов для пополнения бюджетов;
- Ограничения для использования государственных заимствований в целях увеличения доходов бюджетов;
- Недовольство населения качеством предоставления государственных услуг.

**Причины Появление нового института – ГЧП
(государственно-частного партнерства)**

Эрроу наносит удар по вере человека в выборную демократию: «невозможно придумать общественный порядок, который бы соответствовал определенным правилам непротиворечивости».

Для работы демократии требуется некоторая степень однородности предпочтений.

Парадокс голосования

Представительная демократия – делегирование полномочий по выбору предпочтений представителям законодательных органов

Цель политиков – получение максимального количества голосов, чтобы остаться у власти.

Цель голосующего – максимизировать чистые выгоды в результате фискальной деятельности, т.е. величину превышения выгод, получаемых благодаря государственным расходам над налоговыми выплатами голосующих.

Общество «единой целостности» А.Токвиля

Граждане путем **взаимных соглашений** создают ассоциации с целью решения задач, которые не могут решить в одиночку: «когда личный интерес включает правильное **понимание и учет интересов других людей** – первооснова человеческой жизни , прогресс всех остальных ее сторон зависит от прогресса в этой области».

Для того чтобы **система функционировала эффективно:**

- избиратели должны быть информированы;
- формирование платформ партий должно основываться на широких коалициях;
- системы голосования должны быть чувствительны к предпочтениям;
- искажения в результате стратегического поведения представителей должны быть минимизированы и т.д.

В действительности эти условия не выполняются.

Вывод

- Увеличение налогообложения вызывает сокращение дохода после уплаты налогов;
- Уменьшение дохода ведет к сокращению национального продукта, что можно подсчитать с помощью **налогового мультипликатора**:

$$M_T = -MPC/1-MPC$$

Воздействие налога на объем на объем национального производства:

Равновесные увеличения государственных расходов и налогообложения введет к росту равновесного национального продукта на ту же величину.

Мультипликатор сбалансированного бюджета

меры Правительства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение полной занятости, равновесия платежного баланса и экономического роста при производстве неинфляционного ВВП:

- стимулирующая;
- сдерживающая.

Фискальная политика - это

Данная политика используется для регулирования стабилизации экономики в двух направлениях: преодоление спада и сдерживание подъема.

Задача фискальной политики

Сдерживающая фискальная рестрикция имеет своей целью ограничение циклического подъема экономики

В краткосрочной
перспективе:

снижение госрасходов
 G , увеличение налогов
 T , или
комбинирование этих
мер.

В долгосрочной
перспективе:

растущее налоговое
обложение может
послужить основой для
спада совокупного
предложения и
развертывания
механизма стагфляции
(одновременный рост
цен и безработицы).

Важно помнить: эффекты государственных расходов, налогов и сбалансированного бюджета сопровождают меры бюджетно-налогового регулирования только в краткосрочной перспективе.

Заключение

Различные налоги обладают дифференцированным регулирующим потенциалом:

Показатель эластичности налоговых поступлений: $E_t = \frac{\Delta T}{\Delta \text{НД}}$ отношение процентного (или абсолютного) изменения налоговых поступлений к процентному (или абсолютному) изменению национального дохода

Виды налога

- Подоходный налог
- На прибыль корпораций
- На добавл.стоимость
- На имущество
- На наследство
- Особые налоги (напр. На автотранспорт и др.)

Степень влияния на конъюнктуру

- Высокая
- Высокая
- Средняя
- Низкая
- Низкая
- Низкая

Виды налогов: сравнение регулирующих функций (на опыте стран ОЭСР)

- **Дискреционная стимулирующая:** способствующая привлечению инвестиций предполагает рост государственных расходов и/или снижение налоговых ставок.

- **Дискреционная сдерживающая:** предполагает снижение государственных расходов и/или рост ставок налогов.

Политика государственных расходов

В краткосрочной перспективе:
имеет своей целью преодоление циклического спада экономики и предлагает увеличение госрасходов G , снижение налогов T или комбинирование этих мер.

В долгосрочной перспективе:
политика снижения налогов может привести к расширению предложения факторов производства и росту экономического потенциала, проводится в сочетании с ограничительной политикой ЦБ.

Стимулирующая фискальная экспансия

ЭТО:

Автоматическая налогово-бюджетная политика – это автоматические изменения в уровнях налоговых поступлений, независимые от принятия решений правительства.

- **Встроенные стабилизаторы:**
прогрессивная система налогообложения,
система государственных трансфертов,
система участия в прибылях.

**Недискреционная
фискальная политика**

Долговой или фискальный риск: при сохранении дефицита бюджета до 2030г.(900 млрд.руб.) предполагается зависимость от внешних рынков, высокие риски инфляции и курсовой волатильности.

Динамика расходов федерального бюджет (в % к предыдущему году)

Источник: Минфин РФ

	2012	2013	2014
Общегосударственные расходы	99,8	99,8	98
Национальная оборона	120,5	125,7	117,5
Нацбезопасность и правоохранительная деятельность	147,4	108,8	104,7
Национальная экономика	100,7	95,7	96,1
ЖКХ	58,1	76,7	70,8
Образование	106,3	92,5	89,2
Здравоохранение	109,5	91,3	91,8
Социальная политика	124,3	106,7	100,2
Межбюджетные трансферты	88,9	90,8	98,3

- Сокращение доходов с 17,3% к ВВП (2011 г.) до 16,1% (2013 г.).
- Снижение расходов на федеральные целевые программы, социальную сферу;
- Снижение расходов на национальную экономику.

Итого

Виды бюджетного дефицита:

- **Структурный** дефицит – государственные расходы превышают налоги в условиях полной занятости;
- **Циклический** дефицит – разность между фактическим и структурным дефицитами, возникающая в условиях спада производства.

Бюджетный дефицит - это превышение расходов государства над его доходами

- **За счет займов у населения:** вызывает эффект вытеснения инвестиций;
- **Кредитно-денежная эмиссия (монетизация):** Государство получает сеньораж – доход в результате выпуска в обращение дополнительного количества денег (сегодня – резервы КБ)
 - Увеличение налоговых поступлений в бюджет за счет налоговой реформы, нацеленной на снижение ставок и расширение базы налогообложения. Инфляционный налог выплачивают владельцы денежных средств из-за потерь, авыхванных ростом инфляции.

**Финансирование дефицита
государственного бюджета и госдолга**

Накопленная сумма бюджетных дефицитов и сумма финансовых обязательств иностранным кредиторам имеет следующие основания:

- Государственные и муниципальные заимствования для покрытия дефицита бюджета;
- Кредитные соглашения и договоры;
- Государственные гарантии и поручительства;
- Принятие обязательств третьих лиц;
- Соглашения и договоры о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств прошлых лет.

Внешний долг особенно опасен – нужно расплачиваться ресурсами страны

Соотношение долг/ВВП - бремя долга : зависит от реальной %, темпа роста реального ВВП и величины первичного дефицита.

Государственный долг – это сумма задолженности страны своим или иностранным юридическим и физическим лицам, правительствам других стран

- Бюджет – это всегда компромисс между различными группами, которые представлены в законодательном органе избранными политиками.
- Увеличение выплат одним группам при неизменных объемах расходов может осуществляться только за счет урезания других статей расходов: отсюда лоббирование интересов отдельных групп.

Вывод:

«В начальной точке – некое состояние общества, система правил и регуляторов, в рамках которых функционируют агенты. Их реакция меняет правила и дает результаты, которые изменяют политические процессы, следствием чего является изменение правил и регуляторов, что в дальнейшем изменит и реакцию экономических агентов.»

Результат: институционализм достиг существенных результатов в области теории развития.
Но необходима модель взаимодействия агентов и институтов.

Принцип институционального прогресса Т. Хаавельмо

Главные шоки для российского бюджета связаны с падением доходов от нефти. Поэтому важными целями бюджетной политики на ближайшие годы должны стать последовательное развитие реального сектора экономики на базе ГЧП и институциональной среды для обеспечения соблюдения макропропорций и ограничение использования нефтегазовых доходов.

Вывод:

- ❑ Должно ли государство осуществлять вмешательство в экономику?
- ❑ Если ДА, то каковы пределы вмешательства?

Сторонники либерализма (Людвиг фон Мизес, М. Фридмен, Фридрих Хайек, Лешек Бальцерович) – **минимальное участие государства в экономике.**

Сторонники кейнсианской (неокейнсианской) школы - за всеобъемлющее государственное регулирование.

Экстерналии – это издержки или выгоды от рыночных сделок, не получившие отражения в ценах:

Отрицательный внешний эффект возникает, если в процессе хозяйственной деятельности экономический субъект перекладывает часть своих издержек на третьих лиц.

Корректирующий налог – это налог на выпуск экономических благ, введении которых повышает предельные частные издержки до уровня предельных общественных

Положительный внешний эффект возникает, если в процессе хозяйственной деятельности экономический субъект приносит выгоды третьим лицам, принимая на себя часть издержек.

Корректирующие субсидии производителям или потребителям, позволяющие приблизить предельные частные выгоды к предельным общественным.

Общественный сектор решает проблему экстерналий (внешних эффектов)

1. Внешние эффекты

- ❑ **Внешний эффект (экстерналия)** возникает, когда некоторые выгоды или издержки, связанные с производством или потреблением товара, «перемещаются» к лицам, которые не являются ни покупателями, ни продавцами (производителями) данного вида товаров.
- ❑ **Экстерналии возникают:**
 - в связи с производством товаров и услуг (отрицательные);
 - в связи с потреблением товаров и услуг (положительные).

Выгоды (издержки), связанные с внешним эффектом **не** отражаются в кривых спроса и предложения данного вида товаров.



Рынок **не** в состоянии уловить все выгоды (издержки), которые возникают при производстве или потреблении какого-либо товара, т.к. они возникают «вне» рынка.

Установление в
Решение Государством проблем, связанных с
законодательном порядке Введение особого
нормы загрязнения внешними эффектами
косвенного налога

(система штрафов □
увеличивает издержки □
сокращает S)

(увеличивает издержки - НО
позволяет трансформировать
внешние эффекты во
внутренние издержки)

Внешние эффекты, связанные с потреблением,

возникают, когда выгоды, получаемые обществом от потребления тех или иных товаров и услуг, не могут быть в полной мере отражены рыночной кривой спроса.

$$D_{\text{обществ.}} > D$$



рынок выделяет слишком мало ресурсов и не может обеспечить производство оптимального объема продукции (услуг).



Государство может решить эту проблему:

- субсидировать потребителей
- субсидирование производителей

2. Неспособность обеспечить производство общественных благ

Объектами рыночного механизма являются частные блага:

- делимы;
- подвержены принципу исключения (получает товар тот, кто хочет и может оплатить рыночную цену) возможно обеспечить потребление данного блага отдельным человеком, не предоставляя всем остальным.



Но существуют товары и услуги, которые:

- неделимы ;
- не подвержены принципу исключения возможно только совместное потребление.

Общественные блага:

- национальная оборона;
- охрана окружающей среды;
- объекты национального достояния и др.



Чистые



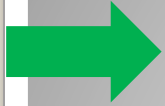
Смешанные

(например, автодороги допускаются
исключаемость (платность дорог))

Конкурентные рынки не в состоянии выделять ресурсы для производства общественных благ.

- ❑ **Принцип «безбилетника»** (получаете благо, не заплатив за него);
- ❑ **Дилемма «заключенного»** (объясняет, почему нельзя организовать производство данных благ на рыночной основе).

- **Передача предоставления некоторых услуг государству снижает транзакционные издержки (например, связанные с изучением общественного мнения).**



Ресурсы, необходимые для производства общественных благ:

- **выделяются на основе политических решений;**
- **финансируются из государственного бюджета (за счет налогов).**

3. Монополизация производства

Негативные последствия монополизации:

- дефицит (недопроизводство) благ;
- завышение цен;
- средние издержки не достигают минимума;
- не повышается (замедляется) повышение качества товаров и услуг;



Борьба с монополизацией, защита конкуренции – задача государства.

- Большинство рынков относятся к рынкам *совершенной конкуренции*.

НО

- **Наибольшей властью над рынком обладает чистая монополия** (в большей степени это – естественная монополия) .



Различия в политике государства

1. Государство осуществляет специальную политику по регулированию деятельности монополий (естественных):

- берет их в свою собственность;
- делает их объектами экономического регулирования.

2. Государство проводит антимонопольную политику в целях защиты и усиления конкуренции.

**□ О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ N 135-ФЗ
(2006 г.)**

4. Социальное неравенство.

Социальное неравенство проявляется в неравенстве:

- **доходов;**
- **доступности услуг здравоохранения;**
- **доступности образования;**
- **жилищных условиях**
- **и пр.**

Уровень доходов домохозяйства зависит от разнообразных факторов:

- **Различия в природных способностях;**
- **Различия в образовании, специальных навыках;**
- **Владения собственностью (наличие активов, имущества),**

	2000г	2003г	2005г.	2007г.	2008г.	2009г.	2011г. III кв.
Среднедушевой денежный доход населения (в мес.)	2281	5170	8112	12603	14948	17009	20557,1
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	2223	5499	8555	13527	17580	18673	23352
Величина прожиточного минимума (ПМ)	1210	2112	3018	3847	4630	5198	6287
Численность населения с доходами, ниже ПМ (%)	29,0	20,3	17,7	13,3	13,4	13,0	14.3
Соотношение с величиной ПМ (%):							
среднедушевых денежных доходов	189	245	269	326	342,1	320,8	327,1
среднемесячной начисленной з.п.	168	239	263	325	349,9	332,3	343,8
среднего размера назначенных месячных пенсий	76	102	98	101	133,8	141,4	179,2

3кв. 2011г. : ПМ трудоспособного нас. – 6792 руб.;
Пенсионеров – 4961 руб., детей – 6076 руб.

- ❑ Распределение личного дохода может быть очень неравномерным.
- ❑ Насколько равномерно (или неравномерно) распределен доход в стране, используется кривая Лоренца.

Кривая Лоренца



- **Коэффициент Джини** : оценка степени неравенства
- Чем **больше значение коэффициента**, тем **больше степень неравенства** ($G=1$ все доходы в руках одного человека)
- Росстата: коэффициент Джини в РФ **2011г. – 0,43.**
- в Европе: 0,25 -0,27
- в Китае : 0,44; США: 0,46; Бразилии: 0,61.

5. Допущение институтом рынка «асимметричной» экономической информации.



Все ли участники рынка обладают равным доступом к информации?

- В реальной жизни модель совершенной конкуренции нарушается возникает асимметричность информации;
- **Асимметричность информации** – ситуация, когда отдельные участники имеют доступ к важной информации, а другие – нет.



Возникает неопределенность рынка

Вопрос 1. Обоснование государственного вмешательства в экономику.

Точки зрения о проблеме асимметрии информации:

- ❑ Неоклассики, неокейнсианцы - **мешает экономическим субъектам вести себя рационально** и является барьером эффективного использования ресурсов;
- ❑ Сторонники либерализма (Ф. Хайек) – **выгода возникает тогда, когда информация доступна не каждому.**

Вопрос 1. Обоснование государственного вмешательства в экономику.

□ Проблема «принципал - агент» :

- Собственник акций компании (принципал) и менеджер компании (агент) могут преследовать разные цели



Деятельность фирмы может быть не всегда направлена на максимизацию прибыли.

Другие проявления несостоятельности рынка:

- Цикличность развития, которая порождает множество социально-экономических проблем;
- Необходимо «сглаживать» макроэкономические колебания.
- Рынок – система добровольного обмена, но такая система сопровождается нарушением прав потребителей, производителей, ...
- Необходимо правовое обеспечение рынка.

Вывод:

- Существуют проблемы, на решение которых рыночный механизм не рассчитан

Такие случаи, когда рынок неэффективно размещает ресурсы называют **провалами** или **фиаско рынка**.