

АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ФАКУЛЬТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

**ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО
СЕКТОРА**

**О.В. НАТРОБИНА,
К.Э.Н., ДОЦЕНТ**


Задачи и цели курса

Цели изучения курса:

- приобретение новых и углубление имеющихся знаний в области микроэкономических подходов к объяснению функций и деятельности государства, к рассмотрению его влияния на выбор экономических агентов и рыночное равновесие;
- формирование и закрепление навыков экономического анализа природы и последствий государственных решений, возможностей и границ использования инструментов экономической политики в сферах общественных доходов и расходов;
- ознакомление с различными концептуальными трактовками государства, преследуемыми им целями, его местом и ролью в рыночной экономике;
- освоение методов анализа эффективности общественного сектора и отдельных его составляющих;
- получение информации об особенностях организации и функционирования общественного сектора в России и странах с развитой рыночной экономикой.

Исследование экономики государственного сектора ведётся в трех направлениях:

1. Выявление видов деятельности, осуществляемых государственным сектором, особенности их организации. Сложность операций государства настолько велика, что трудно оценить, каковы его суммарные расходы и на что они идут.
2. Понимание и прогнозирование всех последствий государственной деятельности.
3. Оценка альтернативных стратегий. Чтобы сделать это, нужно не только знать последствия альтернативных стратегий, но и разработать критерии их оценки. Во-первых, нужно понимать цели государственной политики, во-вторых – знать степень, в которой конкретное предложение отвечает либо предположительно отвечает этим критериям. Но и этого недостаточно, так как многие предложения имеют результаты, отличные от предполагаемых, и нужно знать, как их прогнозировать и оценивать.



Студент, успешно изучивший курс, должен уверенно владеть основными понятиями экономики общественного сектора, относящимися, в частности, к:

- проблематике аллокационной эффективности государственного вмешательства;
- перераспределительным процессам;
- общественному выбору;
- теории налогов и общественных расходов;
- анализу затрат и выгод;
- бюджетному федерализму.

Студент должен уметь решать задачи и выполнять практические задания по данной проблематике.

Содержание дисциплины

- Тема 1. Государство в смешанной экономике.
- Тема 2. Экономика благосостояния. Эффективность и справедливость.
- Тема 3. Общественные товары.
- Тема 4. Внешние эффекты.
- Тема 5. Монопольная власть.
- Тема 6. Асимметрия информации.
- Тема 7. Перераспределение.
- Тема 8. Общественный выбор. Теория бюрократии.
- Тема 9. Анализ политики государственных расходов.
- Тема 10. Программы государственных расходов.
- Тема 11. Введение в налогообложение.
- Тема 12. Распределение налогового бремени.
- Тема 13. Налоги и экономическая эффективность.
- Тема 14. Оптимальное налогообложение.
- Тема 15. Бюджетный федерализм.

Учебно-методическое обеспечение ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

- Вэриан, Х. Г. Микроэкономика. Промежуточный уровень. Современный подход : учебник для вузов / Х. Г. Вэриан ; пер. с англ. – М. : ЮНИТИ, 1997.
- Натроби́на, О. В. Экономика общественного сектора : учебное пособие / О.В. Натроби́на. – Астрахань : Издательский дом «Астраханский университет», 2007.
- Стиглиц, Дж. Ю. Экономика общественного сектора / Дж. Ю. Стиглиц ; пер. с англ. – М. : Изд-во МГУ : ИНФРА-М, 1997.
- 50 лекций по микроэкономике : в 2 т. – СПб. : Экономическая школа, 2000. – 2 т.
- Якобсон, Л. И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов : учебник для вузов / Л. И. Якобсон. – М. : Аспект Пресс, 1996.
- Натроби́на, О. В. Экономика общественного сектора : практикум / О. В. Натроби́на. – Астрахань : Издательский дом «Астраханский университет», 2007.

Тематика письменных работ

- Рыночная система и государство.
- Антитрестовское регулирование. Российский опыт антимонопольного законодательства.
- Экономическая теория прав собственности.
- Общее равновесие и эффективность распределения.
- Внешние эффекты. Экономика и экология.
- Общественные товары.
- Общественный сектор экономики (Государство и экономика).
- Доходы общественного сектора.
- Общественные расходы.
- Налогово-бюджетная (фискальная) политика.
- Инфляция в России: фискальные и денежные аспекты.
- Социальная помощь и общественное благосостояние.
- Споры о макроэкономической политике в России.
- Теория общественного выбора.
- Бюджетный федерализм в России.

Тематика письменных работ

- Теоретические основы формирования региональной экономики.
- Экономические чудеса: опыт реформ в промышленно развитых странах (Япония, Германия и др.).
- Экономические чудеса: опыт реформ в новых индустриальных странах (Корея, Тайвань и др.).
- Экономические проблемы перехода к рыночной экономике. Опыт реформ в странах Восточной Европы.
- Экономические проблемы перехода к рыночной экономике. Опыт реформ в Китае.
- Концепции моделей реформирования российской экономики.
- Ликвидация взаимных долгов предприятий и финансовая стабилизация.
- Либерализация экономики и инвестиционная сфера: зарубежный и российский опыт.
- Федеральный бюджет России и проблемы бюджетного федерализма.
- Бюджетные отношения в России.
- Социальная защита в условиях перехода к рынку.
- Система противодействия безработице в период перехода к рыночной экономике.
- Организованная преступность, мафия и правительство.
- Борьба с коррупцией и экономической преступностью в России.
- Национально-государственные интересы России и интересы социально-экономических групп.

Перечень экзаменационных вопросов

- Что представляет собой общественный сектор рыночной экономики?
- Что такое изъяны рынка, каковы их основные типы?
- Каковы причины и условия возникновения естественной монополии? Как можно преодолеть её последствия?
- При каких обстоятельствах возникает информационная асимметрия? Можно ли её нейтрализовать?
- Какие факторы влияют на развитие общественного сектора в период перехода к рынку?
- Каковы отличительные свойства общественных благ?
- Чему равны предельные издержки предоставления общественного блага индивидуальному потребителю?
- В чём различие между чистыми и смешанными общественными благами?
- Что представляют собой локальные общественные блага?
- Чему посвящена теория клубов?
- Что такое цены Линдаля? Может ли цена Линдаля быть отрицательной, и что в этом случае необходимо сделать для достижения оптимума по Парето?
- В чём смысл проблемы «безбилетника»?
- Что представляют собой частные блага, обладающие особыми достоинствами?
- В каких формах осуществляются перераспределительные процессы?
- Из чего складываются издержки перераспределения?

Перечень экзаменационных вопросов

- Что представляет собой принцип компенсации, как он связан с идеей оптимизации по Парето?
- Каковы особенности утилитаристского, либертаристского и эгалитаристского подходов к проблемам благосостояния общества?
- Что изучает теория общественного выбора?
- Что такое рациональное неведение избирателя?
- Каковы критерии рационального поведения для бюрократии?
- Что представляет собой парадокс голосования?
- Кто такой «медианный» избиратель? Какова его роль в осуществлении общественного выбора?
- Что доказывается в теореме Эрроу о невозможности?
- Какие тенденции общественного выбора обусловлены влиянием бюрократии?
- Каковы основные факторы, определяющие изъёмы государства?
- Из каких источников поступают доходы государства?
- Укажите различия в подходах экономистов к службе по призыву и к наёмной армии.
- Каковы основные особенности налогов?

Перечень экзаменационных вопросов

- Что представляют собой прямые и косвенные налоги?
- Перечислите применяемые на практике критерии оценки налоговых систем.
- Каково распределение налогового бремени в конкурентной среде?
- Как распределяется налоговое бремя на монополизированном рынке?
- Влияние налоговой системы на рынок труда.
- Как различные налоги влияют на стимулы индивидов к потреблению товаров и услуг?
- Чем определяется оптимальность налоговой системы?
- В каких формах осуществляются общественные расходы?
- Что такое сфера действия программы общественных расходов?
- От чего зависит перемещение выгод от реципиентов общественных расходов к другим лицам?
- Каковы особенности искажающего действия программ, предусматривающих лимитированные субсидии?
- Что такое «взаимозависимые предпочтения»? Каково их значение для программ общественных расходов?
- Что представляет собой общественное страхование?
- Система социального страхования в России и в западных странах.
- Дайте характеристику действующей системы государственного регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды.
- Что такое социальные риски? Каким образом государство реагирует на них?
- Что представляет собой механизм неблагоприятного отбора при страховании?
- В чём заключается проблема морального риска?

Перечень экзаменационных вопросов

- Назовите важнейшие принципы и направления формирования эффективного механизма управления жилищной сферой.
- Назовите характерные черты функционирования жилищной сферы в рыночной экономике и необходимые условия для решения жилищной проблемы в России.
- Каковы основные пути и принципы реформирования жилищной сферы?
- Каковы причины предоставления образовательных услуг государством?
- Какие способы обеспечения профессионального образования наиболее эффективны?
- Система финансирования образования в России.
- Является ли национальная оборона общественным благом?
- Что представляют собой эффект дохода и эффект замещения программы общественных расходов?
- Каковы критерии эффективности в финансировании национальной обороны?
- Причины государственного вмешательства в здравоохранение?
- Различие систем медицинского страхования в России и в западных странах.
- Насколько эффективна система обязательного медицинского страхования?

ПРОБНЫЕ ТЕСТЫ

1. Что из нижеперечисленного не относится к категории неэффективностей рынка:

- а) общественные товары;
- б) необходимые товары;
- в) дефицитные товары;
- г) внешние эффекты.

2. Условие эффективности в потреблении в рыночной экономике с двумя благами (X и Y):

- а) $MUX = MU_Y$;
- б) $MUX/MU_Y = MRS$;
- в) $MRS = P_X/P_Y$;
- г) $MUX/MU_Y = P_X/P_Y$.

3. Парето-улучшение имеет место, когда:

- а) все экономические агенты улучшают свое положение, кроме одного, положение которого ухудшается;
- б) одни экономические агенты улучшают свое положение, другие – ухудшают, но в сумме имеет место улучшение, так как улучшившее свое положение могут компенсировать ухудшение для других и, тем не менее, остаться в выигрыше;
- в) улучшение положения одних не сопровождается ухудшением положения никого другого;
- г) всё вышеперечисленное не характеризует Парето-улучшение.

ПРОБНЫЕ ТЕСТЫ

4. Одним из условий выполнения теоремы Коуза является:

- а) чёткое владение правом собственности;
- б) большое количество людей, вовлеченных в спор;
- в) активное правительственное вмешательство для разрешения проблемы внешних эффектов;
- г) значительные издержки на торги для разрешения спора между частными сторонами.

5. Если налог возрастает в той же пропорции, что и доход плательщика, то он называется:

- а) прогрессивным;
- б) пропорциональным;
- в) регрессивным.

6. Для принципа способности платить применительно к России имеет место то, что:

- а) его сфера использования уже, чем принципа полученной выгоды;
- б) его мерой считается сфера действия налога;
- в) он служит основой налогов на бензин;
- г) с ростом налоговой базы уплаченные налоги возрастают абсолютно и относительно.

ПРОБНЫЕ ТЕСТЫ

7. На кого ложится тяжесть налогового бремени на конкурентном рынке с абсолютно эластичным предложением:
- а) на потребителя;
 - б) на производителя;
 - в) часть на производителя, часть на потребителя.
8. Верным является следующее высказывание:
- а) чем эластичнее предложение, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на продавца;
 - б) чем эластичнее спрос, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на продавца;
 - в) чем менее эластично предложение, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на покупателя;
 - г) чем менее эластичен спрос, тем больше часть акцизного налога, перенесённого на продавца.
9. Какое из этих высказываний не является верным:
- а) общий налог с продаж считается пропорциональным налогом относительно дохода;
 - б) чем эластичнее спрос на товар, тем больше часть акцизного налога на товар, перенесённого на продавца;
 - в) степень падения эффективности из-за акцизного налога меняется от рынка к рынку и зависит от эластичностей спроса и предложения;
 - г) оценки общей структуры налоговой системы США зависят от предполагаемой сферы действия налогов.