



Департамент финансов администрации
города Южно-Сахалинска

«Бюджет для граждан»



**Основные понятия и
термины, относящиеся к
бюджетному процессу**



УВАЖАЕМЫЕ ЮЖНОСАХАЛИНЦЫ!

Обеспечение открытости и прозрачности бюджета для общества – одна из главных задач Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска. Информационный ресурс «Бюджет для граждан» стал очередным шагом в этом направлении.

Бюджет – это сложный и объемный документ; непростой для восприятия даже профессиональных экономистов и финансистов. Поэтому мы представляем бюджет муниципалитета и годовой отчёт об исполнении бюджета в непривычной для нас, но доступном для граждан формате, чтобы непосвящённый в бюджетный процесс человек смог в нём легко ориентироваться.

По сути, бюджет для граждан - это доступная для общего понимания версия главного финансового документа городского округа «Город Южно-Сахалинск» на очередной финансовый год и плановый двухлетний период и отчета о его исполнении за год.

Мы намерены совершенствовать работу по открытости бюджета, чтобы повысить эффективность распределения средств с учётом приоритетных потребностей населения.

Вице-мэр,
начальник Департамента финансов
администрации города Южно-Сахалинска

Т.А.Умнова

Что такое бюджет?

Бюджет (со старонормандского buogette – сумка, кошелёк, денежный мешок) - это план доходов и расходов на определенный период.

Каждый житель городского округа «Город Южно-Сахалинск» является участником формирования этого плана с одной стороны как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета, с другой - он получает часть расходов бюджета как потребитель общественных услуг. Городской округ расходует поступившие доходы для выполнения своих функций и предоставление общественных (муниципальных) услуг: в сфере образования, культуры, спорта, социальной и молодёжной политики, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Гражданин, его участие в бюджетном процессе

Помогает формировать доходную часть бюджета

ГРАЖДАНИН
как налогоплательщик



ГРАЖДАНИН
как получатель социальных гарантий

Получает бюджетные услуги – расходная часть бюджета (образование, ЖКХ, культура, физическая культура и спорт, социальные льготы и другие направления социальных гарантий населению)



Какие бывают бюджеты?

Семейный бюджет

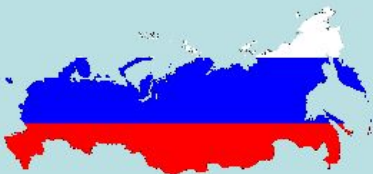


Бюджеты публично-правовых образований (по уровням бюджетов):

Бюджеты организаций



1. Бюджет Российской Федерации;



2. Бюджеты субъектов Российской Федерации;



3. Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты).



Основные параметры бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2014 год (в млн. рублей)

Уровень бюджета	Федеральный бюджет	Сахалинская область	Городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Доходы	13 570 539,5	108 431,6	17 784,3
Расходы	13 960 133,3	115 090,5	16 906,6
Дефицит (-)/Профицит (+)	- 389 593,9	- 6 659,0	+ 880,7

Уровни бюджетов публично-правовых образований:

1. **Федеральный** – бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
2. **Региональный** – бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
3. **Местный** – бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты).

Межбюджетные отношения – отношения между органами государственной власти федерального, регионального уровней и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов:

- распределение полномочий между уровнями бюджетной системы;
- распределение доходов между уровнями бюджетной системы;
- обеспечение равных финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы для предоставления гражданам бюджетных услуг.

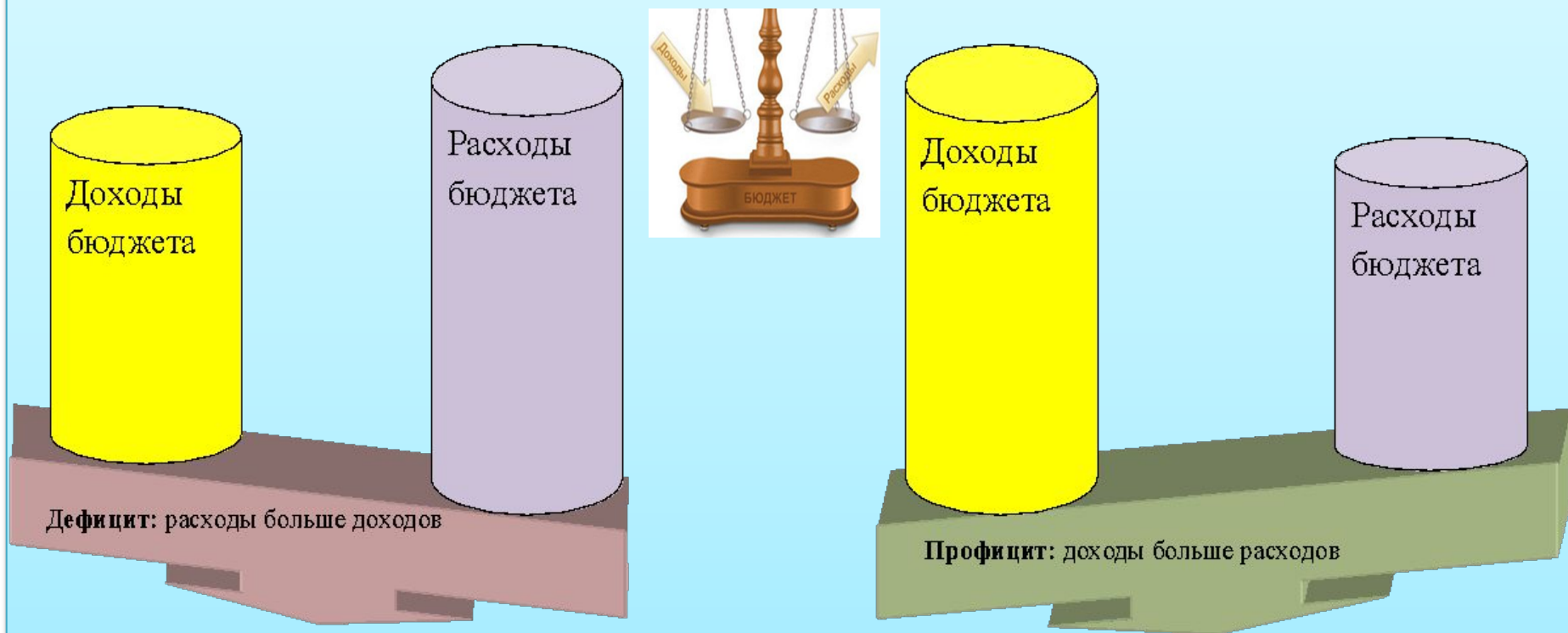
Бюджет городского округа (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесённых к предметам ведения городского округа «Город Южно-Сахалинск».

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТОВ

Финансовые ресурсы, которыми распоряжается городской округ, называются **ДОХОДАМИ** бюджета.

В свою очередь, направления использования этих ресурсов являются **РАСХОДАМИ** бюджета.

$$\text{Доходы} - \text{Расходы} = \text{Дефицит (Профицит)}$$



При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита. Например, привлечь кредиты, использовать имеющиеся остатки.

При превышении доходов над расходами принимается решение об их использовании. Например, погасить долги по кредитам, накопить резерв.

Состав доходов бюджета городского округа

Доходы бюджета – безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет

Налоговые доходы:

поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ, например:

- ✓ налог на доходы физических лиц;
- ✓ транспортный налог;
- ✓ налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения;
- ✓ другие.

Неналоговые доходы:

поступления от уплаты других пошлин и сборов, установленных законодательством РФ, а также штрафов за нарушение законодательства, например:

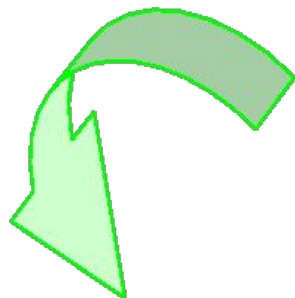
- ✓ доходы от использования муниципального имущества;
- ✓ плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ другие.

Безвозмездные поступления:

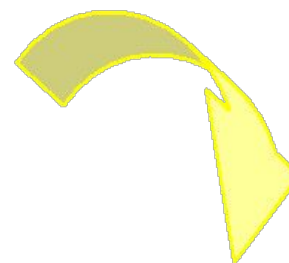
поступления от других бюджетов (**межбюджетные трансферты**), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов):

- ✓ дотации;
- ✓ субвенции;
- ✓ субсидии;
- ✓ целевые средства, пожертвования от граждан и организаций.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) - это передача денежных средств из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации в бюджет другого уровня.



**Формы
межбюджетных
трансфертов**



Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования

Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы РФ.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения

Структура основных расходов бюджета городского округа

Формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий по уровням бюджетов, исполнение которых должно происходить в финансовом году за счёт средств соответствующего бюджета.

Расходное обязательство – документально установленная обязанность выплатить денежные средства из бюджета.



Что такое дорожные фонды?

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов.

Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»



В рамках бюджета города утверждается муниципальный **дорожный фонд** города Южно-Сахалинска



В соответствии с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 19.06.2013 № 847/50-13-4 «О создании муниципального дорожного фонда» в городском округе сформирован муниципальный дорожный фонд.

Утвержденный документ устанавливает новый порядок формирования и использования бюджетных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения, дворовых территорий и проездов к многоквартирным домам.

Создание дорожного фонда позволяет сконцентрировать средства, предназначенные на содержание и ремонт муниципальных дорог, на их паспортизацию, на обеспечение безопасности дорожного движения. Дорожный фонд станет неким кошельком, куда будут поступать средства, предназначенные на эти цели, и аккумулироваться в нем.

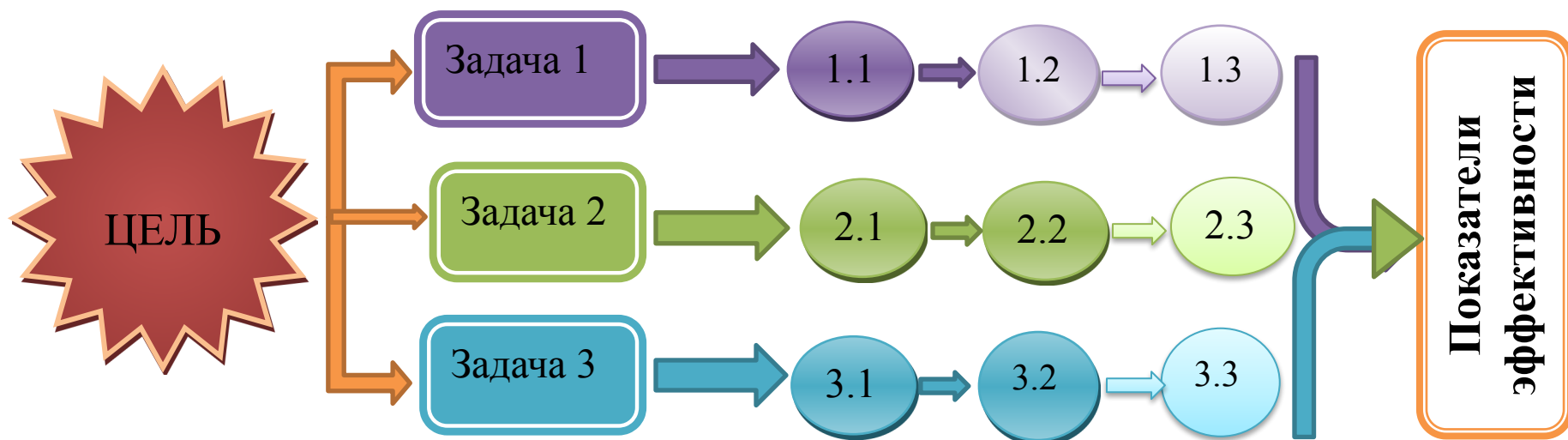
Источниками пополнения дорожного фонда являются акцизы на бензин и дизельное топливо, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения транспортный налог. Так же на формирование муниципального дорожного фонда могут направляться средства субсидии на осуществление функций административного центра Сахалинской области.

Что такое муниципальные программы?

Муниципальная программа – это документ, определяющий:

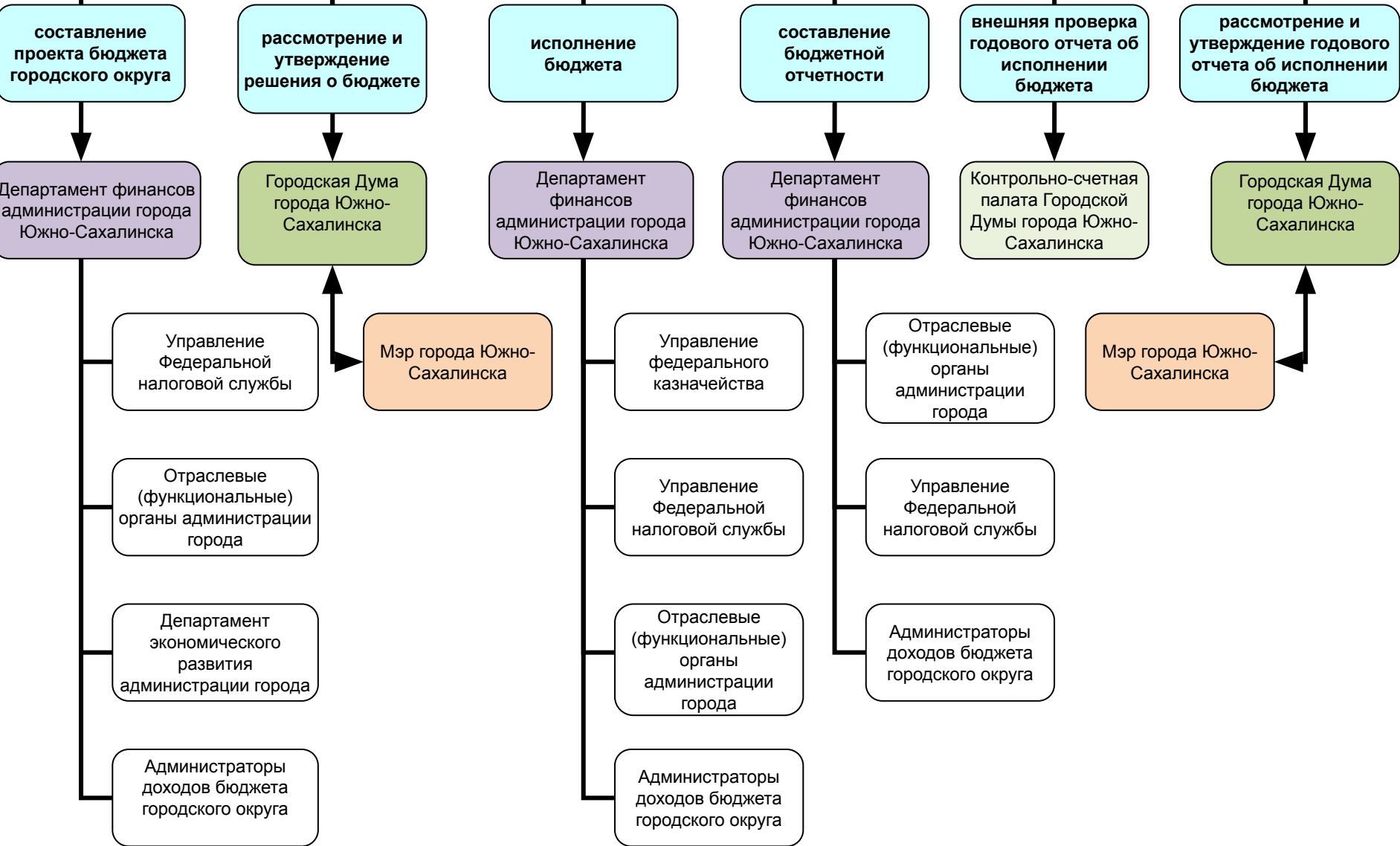
- цели и задачи муниципальной политики в определенной сфере;
- способы их достижения;
- примерные объемы используемых финансовых ресурсов.

Муниципальные и ведомственные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск» утверждаются постановлениями администрации города Южно-Сахалинска. Все программы имеют цель, задачи и показатели эффективности, которые отражают степень их достижения (решения).



БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС – это деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.

Стадии бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск»



Помогает формировать
доходную часть бюджета (налог
на доходы физических лиц)

КАК НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИК

БЮДЖЕТ

КАК ПОЛУЧАТЕЛЬ
СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

Получает социальные гарантии –
расходная часть бюджета (образование,
культура, социальные льготы и другие
направления социальных гарантий
населению)



Возможности влияния гражданина на состав бюджета

1. Публичные слушания по проекту бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на очередной финансовый год и на плановый период (проводятся ежегодно).

2. Публичные слушания по проекту годового отчёта об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (проводятся ежегодно).

Публичные слушания носят открытый характер и принять в них участие может любой желающий гражданин Южно-Сахалинска.

Основные этапы составления бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (Формирование, рассмотрение и утверждение местного бюджета проводятся ежегодно)

СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА: Работа по составлению проекта бюджета городского округа начинается за 9 месяцев до начала очередного финансового года. Администрация города утверждает перечень мероприятий по разработке проекта бюджета, определяет ответственных исполнителей, порядок и сроки работы над документами, необходимыми для составления проекта бюджета городского округа. Непосредственное составление проекта бюджета городского округа осуществляет Департамент финансов администрации города.

Проект бюджета городского округа составляется на три года (на очередной финансовый год и двухлетний плановый период).

РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА: Сформированный проект бюджета мэр города вносит на рассмотрение Городской Думы не позднее 1 ноября текущего года.

В Городской Думе проект бюджета рассматривается Контрольно-счётной палатой и постоянными комитетами Городской Думы в течение 30 календарных дней со дня внесения администрацией города.

По проекту бюджета проводятся публичные слушания. Для этого проект бюджета размещается на официальном сайте Городской Думы и публикуется в газете «Южно-Сахалинск сегодня». В слушаниях участвуют граждане, проживающие в городском округе и обладающие активным избирательным правом, а также представители организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа.

Городская Дума города Южно-Сахалинска рассматривает проект бюджета на заседании в одном чтении.

УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА: Бюджет городского округа утверждается Городской Думой города Южно-Сахалинска в форме решения Городской Думы.

Принятое Городской Думой решение о бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» направляется мэру города для подписания и подлежит обнародованию путем опубликования его в газете «Южно-Сахалинск сегодня» не позднее, чем через 10 рабочих дней со дня его подписания. Решение также размещается на официальном сайте Городской Думы в телекоммуникационной сети Интернет.

Основные этапы составления годового отчёта об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

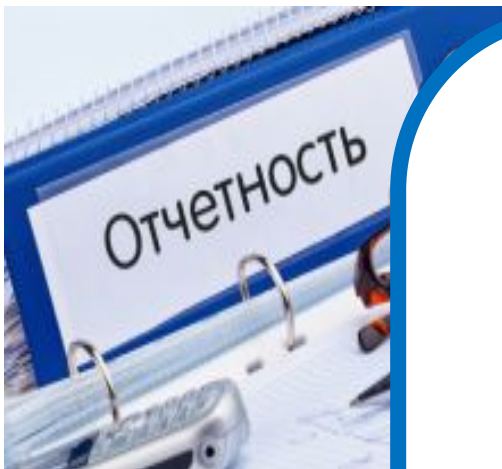
(Ежегодная процедура)

1. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА ГОДОВОГО ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА:

Работа по составлению проекта Годового отчёта об исполнении бюджета городского округа начинается практически с самого начала очередного финансового года.

Ответственные исполнители – главные распорядители бюджетных средств, представляют документы, необходимые для составления сводной бюджетной отчётности городского округа в Департамент финансов администрации города в сроки и в порядке, установленными приказом Департамента финансов. Сводную бюджетную отчетность Департамент финансов представляет в Министерство финансов Сахалинской области в установленные министерством сроки. Не позднее 1 апреля Сводная годовая бюджетная отчетность направляется для подготовки заключения на неё в Контрольно-счётную палату Городской Думы города Южно-Сахалинска.

Непосредственное составление проекта Годового отчёта об исполнении бюджета городского округа осуществляет Департамент финансов администрации города.



2. РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА ГОДОВОГО ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА:

Сформированный проект Годового отчёта об исполнении бюджета городского округа мэра города вносит на рассмотрение Городской Думы не позднее 1 мая текущего года.

В Городской Думе проект Годового отчёта рассматривается Контрольно-счётной палатой и постоянными комитетами Городской Думы.

По проекту Годового отчёта об исполнении бюджета городского округа проводятся публичные слушания. Для этого проект Годового отчёта размещается на официальном сайте Городской Думы и публикуется в газете «Южно-Сахалинск сегодня». В слушаниях участвуют граждане, проживающие в городском округе и обладающие активным избирательным правом, а также представители организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа.

Городская Дума города Южно-Сахалинска рассматривает проект Годового отчёта на заседании в одном чтении после утверждения результатов публичных слушаний.



3. УТВЕРЖДЕНИЕ ГОДОВОГО ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА:

Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа утверждается Городской Думой города Южно-Сахалинска в форме решения Городской Думы.

Принятое Городской Думой решение об утверждении годового отчёта об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» направляется мэру города для подписания и подлежит обнародованию путем опубликования его в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и размещению на официальном сайте Городской Думы в телекоммуникационной сети Интернет.

Основополагающие нормативные правовые акты для формирования бюджетов городских округов:

Налоговый кодекс Российской Федерации (принят в 1998 году) - устанавливает систему налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации. Налоги – обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет.

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (принят в 1998 году) - устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

С 1 июля 2013 года все желающие могут принять участие в обсуждении новой редакции Бюджетного кодекса на сайте «Бюджетный кодекс: методология, практика, новая редакция».

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (принят в 2003 году) – устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Статья 16 данного Закона определяет вопросы местного значения городского округа, в том числе: формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, принятые на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск» (принят решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 22.02.2006 № 180/13-06-3) - закрепляет правовые основы местного самоуправления на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», определяет порядок формирования органов местного самоуправления, их полномочия, принципы взаимодействия и разграничения их компетенции, экономическую и финансовую основы местного самоуправления, иные вопросы осуществления полномочий органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения и исполнения отдельных государственных полномочий.

Положение о бюджетном процессе в городском округе «Город Южно-Сахалинск» (принято решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 05.03.2008 № 1001/48-08-3) - регулирует деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса (бюджетные правоотношения) по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также определяет права и обязанности (бюджетные полномочия) участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса в городском округе «Город Южно-Сахалинск».

Положение об организации и проведении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на очередной финансовый год и плановый период и проекту годового отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (принято решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 04.07.2012 № 602/38-12-4).

ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛИТЕТА

(в соответствии с терминологией Бюджетного кодекса Российской Федерации):

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета;

расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета;

дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами;

профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами;

Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

бюджетные полномочия - установленные правовыми актами принятыми в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, регулирующие бюджетные правоотношения, права и обязанности органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса;

бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;

публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях;

муниципальный долг - обязательства, возникающие в валюте Российской Федерации из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц;

бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации на возвратной и возмездной основах;

муниципальные услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;

муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром;

бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости муниципального имущества;

Межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;

межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования;

субвенции - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы Российской Федерации.

субсидии - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Главный распорядитель бюджетных средств - орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств;

ведомственная структура расходов бюджета - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на соответствующий финансовый год главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации;

получатель бюджетных средств - орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств местного бюджета;

казенное учреждение - муниципальное учреждение, осуществляющее оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств местного бюджета на основании бюджетной сметы;

администратор доходов бюджета - орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

главный администратор доходов бюджета - определенный решением о бюджете орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета;

администратор источников финансирования дефицита бюджета - орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, иная организация, имеющие право в соответствии с Бюджетным кодексом РФ осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета;

главный администратор источников финансирования дефицита бюджета - определенный решением о бюджете орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

Финансовый год - законодательно установленный годовой срок исполнения бюджета. В Российской Федерации соответствует календарному году с 1 января по 31 декабря.

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.