



«Основные принципы, методы и механизмы реализации долгосрочной социально-экономической стратегии России»

Докладчик: Попова Екатерина Витальевна,
к.э.н., помощник Руководителя Администрации
президента Российской Федерации

Основные принципы, методы и механизмы реализации долгосрочной социально-экономической стратегии развития России

1. Государственно-частное партнерство как основной принцип реализации долгосрочной социально-экономической стратегии развития России.
2. Индикативное планирование как основной метод формирования долгосрочной социально-экономической стратегии.
3. Возможные механизмы реализации долгосрочной социально-экономической стратегии развития России:
 - «отраслевой» контракт;
 - балансовый метод;
 - метод ЦДС

Основное содержание этапов работ по долгосрочной стратегии развития России до 2020 года

I этап работ по долгосрочной стратегии развития России до 2020 года

1. Разработка **прогноза** инновационно-технологического развития России с учетом мировых тенденций до 2020 года.

2. Разработка долгосрочной Стратегии **экономической безопасности** Российской Федерации.

Особенно важным для России предоставляется анализ возможной динамики показателей производства жизненно важных видов продукции и услуг по сравнению с минимально допустимым уровнем (показатели энергобезопасности, продовольственной безопасности, зависимости от импорта по важнейшим отраслям экономики, состояние производственного потенциала и др.).

3. Разработка долгосрочной **Генеральной Схемы развития и размещения производительных сил до 2020 года** с учетом долгосрочного плана расселения (миграции) населения; долгосрочного топливно-энергетического и транспортно-экономического балансов на основе долгосрочной транспортной и энергетической стратегий, разработанных министерствами. Необходимо учесть в Генеральной Схеме долгосрочный план геологических исследований.

Основное содержание этапов работ по долгосрочной стратегии развития России до 2020 года

II этап работ по долгосрочной стратегии развития России до 2020 года –
разделение Стратегии на пятилетние этапы и подготовка пятилетнего
индикативного плана развития до 2012 года:

1. Разработка предварительного проекта индикативного плана на 5 лет.
 - Построение макроструктурной межотраслевой модели экономики и определение на ее основе главных показателей и пропорций развития экономики, в том числе разработка пятилетней схемы развития и размещения производительных сил, топливно-энергетического и транспортно-экономического балансов на пятилетний период.
 - Разработка индикаторов по основным хозяйствующим субъектам.
 - Разработка индикаторов по субъектам Федерации, по регионам, в том числе индикаторов развития регионов Сибири, Урала и Дальнего Востока.
2. Рассмотрение предварительного проекта индикативного плана в министерствах РФ

Основное содержание этапов работ по долгосрочной стратегии развития России до 2020 года

II этап работ по долгосрочной стратегии развития России до 2020 года –
разделение Стратегии на пятилетние этапы и подготовка пятилетнего
индикативного плана развития до 2012 года:

3. Согласование (в диалоговом режиме) основных индикаторов:
 - С важнейшими хозяйствующими субъектами
 - С субъектами Федерации
4. Подготовка программно-математического обеспечения разработки плана
5. Законодательное обеспечение реализации Стратегии 2020: подготовка новой редакции Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Государственно-частное партнерство как основной принцип реализации долгосрочной социально-экономической стратегии развития России.

ГЧП используется более чем в 100 странах мира:

- в наиболее развитых странах (США, Великобритания, Германия, Франция, Италия, другие государства ЕС, Австралия, Канада, Япония);
- в Центральной и Латинской Америке (Мексика, Аргентина, Бразилия, Чили, Боливия, Коста-Рика, Венесуэла, Колумбия, Боливия);
- в Азии, Австралии и Океании (Китай, Республика Корея, Тайвань, Шри-Ланка, Бангладеш, государства ОПЕК, Австралия, Новая Зеландия, Индонезия, Малайзия, Сингапур);
- в Восточной Европе (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Румыния, Болгария);
- В СНГ (Украина, Казахстан, Узбекистан, Молдова, Армения);
- в Африке (Танзания, Мадагаскар, Нигер, Камерун, Замбия).

Экономическая сущность ГЧП

Экономическую суть ГЧП можно определить как передачу государством (муниципальным образованием) объекта государственной (муниципальной) собственности частной или смешанной компании в целях строительства, эксплуатации, управления и т.п. на конкурсной, возмездной основе, на определенный срок и за плату.

ГЧП предполагает разделение прав и обязанностей, в первую очередь, в вопросах собственности, между всеми участниками проекта партнерства: государством в лице его различных субъектов, частными компаниями, общественными организациями (например, экологическими) и т.д.

Основные преимущества ГЧП.

ГЧП позволяет:

1. При неизменном сохранении объекта в государственной собственности передать его в эффективное управление частному сектору в рамках строгого контроля за его деятельностью; права собственности на средства производства принадлежат государству, а на производимую продукцию, как правило, - частной компании.
2. В случае нарушения со стороны частной компании положений заключенного с государством соответствующего договора партнерства лишать ее права хозяйствования на объекте государственной собственности и возвращать объект в государственное управление или передавать его другому хозяйствующему субъекту.
3. Переложить бремя содержания объектов государственной собственности, в первую очередь, в сфере социально-производственной инфраструктуры и естественных монополий на частный сектор.
4. Добиваться рациональной эксплуатации природных ресурсов, объектов и услуг, находящихся в общественной) государственной и муниципальной) собственности.
5. Обеспечивать техническое и технологическое развитие государственных и муниципальных производств, объектов и услуг.
6. Обеспечить эффективное функционирование объектов государственной собственности, рациональное управление и контроль, защиту окружающей среды.
7. Получать дополнительные доходы в бюджеты за счет концессионных платежей, участия в прибылях и т.п.

Различные типы партнерства государства и частного сектора

Тип партнерства	Собственность активов	Эксплуатация	Коммерческий риск	Капиталовложения	Срок
Контракт на обслуживание	Государственная	Государственно-частная	Государственный	Государственные	1-2 года
Контракт на управление	Государственная	Частная	Государственный	Государственные	3-5 лет
Аренда	Государственная	Частная	Разделенный	Государственные	8-15 лет
Концессия на существующую инфраструктуру	Государственная	Частная	Частный	Частные	25-30 лет
5.ВОТ (строительство-эксплуатация-передача)	Государственная	Частная	Частный	Частные	20-30 лет

Индикативное планирование как основной метод формирования долгосрочной социально-экономической стратегии.

Индикативное планирование можно определить как механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой, который сочетает ее государственное регулирование с рыночным саморегулированием и основывается на разработке системы показателей (индикаторов) социально-экономического развития.

Уровни индикативного планирования.

Индикативное планирование реализуется на разных уровнях управления:

а) на макроэкономическом уровне - в виде разрабатываемых государственными органами хозяйственного управления прогнозов, бюджетных планов и программ;

б) на региональном или территориальном уровне - в виде разрабатываемых властными структурами субъектов Федерации региональных прогнозов, программ и бюджетных планов;

в) на мезоэкономическом уровне - в виде разрабатываемых метакорпорациями (межотраслевыми, межрегиональными и международными финансово-промышленными группами) планов, прогнозов и программ развития отраслей и подотраслей, территориально-производственных комплексов и промышленных узлов;

г) на микроэкономическом уровне - в виде стратегических планов развития предприятий как юридических лиц.

Методология формирования пятилетних индикативных планов Франции.

В федеральном законе определен следующий порядок составления плана.

1. За два года до начала действия нового плана региональные органы должны представить в федеральное правительство доклады по приоритетам в развитии экономики регионов.
2. На основании полученных докладов федеральное правительство подготавливает доклад по основным ориентирам плана.
3. Правительство согласовывает основные цели плана в комиссиях и утверждает их в Совете по экономическому и социальному развитию и в Национальном собрании.
4. Правительство готовит окончательный вариант плана.
5. Закон о плане принимается в Национальном собрании.
6. После принятия закона в Национальном собрании правительство готовит проект второго закона по плану. При его формировании учитываются замечания, высказанные в ходе обсуждения первого закона, используются материалы комиссий по отдельным проблемам.
7. Проект второго закона представляется в Экономический и социальный совет и в парламент. Во втором законе по плану определяются методы достижения целей, намеченных в первом законе, области государственного вмешательства, приоритетные программы и контракты, которые предполагается заключать между государством, регионами, отдельными государственными и частными предприятиями.

Таким образом, была модернизирована в 80-е годы идея согласования интересов различных социальных групп и расширен круг включаемых в их работу представителей экономических субъектов. К обсуждению планов стали постоянно привлекаться региональные органы управления.

Целеполагание в планах социально-экономического развития Японии (1956 – 2000 гг.)

Название и период действия плана	Основные цели плана
Пятилетний план экономического самообеспечения (1956–1960 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Достижение экономической независимости2. Обеспечение полной занятости
Новый долгосрочный экономический план (1958–1962 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Максимизация экономического роста2. Повышение уровня жизни3. Полная занятость
План удвоения национального дохода (1961–1970 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Максимизация экономического роста2. Повышение уровня жизни3. Полная занятость
Среднесрочный экономический план (1964–1968 гг.)	Ликвидация диспропорций развития
План экономического и социального развития (1967–1971 гг.)	Достижение сбалансированного и устойчивого экономического и социального развития
Новый план экономического и социального развития (1970–1975 гг.)	Создание благоприятных условий жизни нации путем сбалансированного и устойчивого экономического роста
Базовый экономический и социальный план (1973–1978 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Повышение благосостояния нации2. Расширение международного сотрудничества

Целеполагание в планах социально-экономического развития Японии (1956 – 2000 гг.)

Экономический план на вторую половину 70-х годов (1976–1980 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Устойчивое развитие экономики2. Обеспечение полноценной жизни нации
Новый семилетний экономический и социальный план (1979–1985 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Постепенный переход на путь стабилизации роста2. Улучшение качества жизни3. Увеличение вклада в развитие международного сообщества
Экономические и социальные перспективы и ориентиры на 80-е годы (1983–1990 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение полной занятости2. Стабилизация цен и внешнеторгового баланса3. Проведение административно-финансовой реформы
Новый экономический план (1988 – 1992 гг.)	<ol style="list-style-type: none">1. Стимулирование внутреннего спроса2. Продвижение к самому высокому в мире уровню жизни3. Сбалансированное развитие провинции
Пятилетний план создания державы благосостояния (1992–1996 гг.)	Значительное повышение жизненного уровня
Экономический и социальный план структурной реформы (1996–2000 гг.)	Осуществление кардинальной реформы экономической и социальной структуры страны

Балансовый метод как механизма реализации долгосрочной социально-экономической стратегии развития России.

ОБЩАЯ СХЕМА МЕЖОТРАСЛЕВОГО БАЛАНСА

Производящие отрасли (i)	Потребляющие отрасли (j)					Конечный продукт	Валовой продукт
	1	2	3	...	n		
1	x11	x12	x13	...	x1n	y1	x1
2	x21	x22	x23	...	x2n	y2	x2
3	x31	x32	x33	...	x3n	y3	x3
...
n	xn1	xn2	xn3	...	xnn	yn	xn
Амортизация	c1	c2	c3	...	cn		
Оплата труда	v1	v2	v3	...	vn		
Прибыль	m1	m2	m3	...	mn		

Воспроизводственно-циклическая макро модель

ВОСПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫЕ СЕКТОРЫ

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ

ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННЫЙ

ЭНЕРГОСЫРЬЕВОЙ

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ

ОТРАСЛИ МОБ

- ▶ сельское хозяйство
- ▶ пищевая промышленность
- ▶ легкая промышленность
- ▶ ЖКХ и бытовое обслуживание
- ▶ социальные услуги

- ▶ наука и научное обслуживание
- ▶ машиностроение и металлообработка
- ▶ химия и нефтехимия
- ▶ строительство

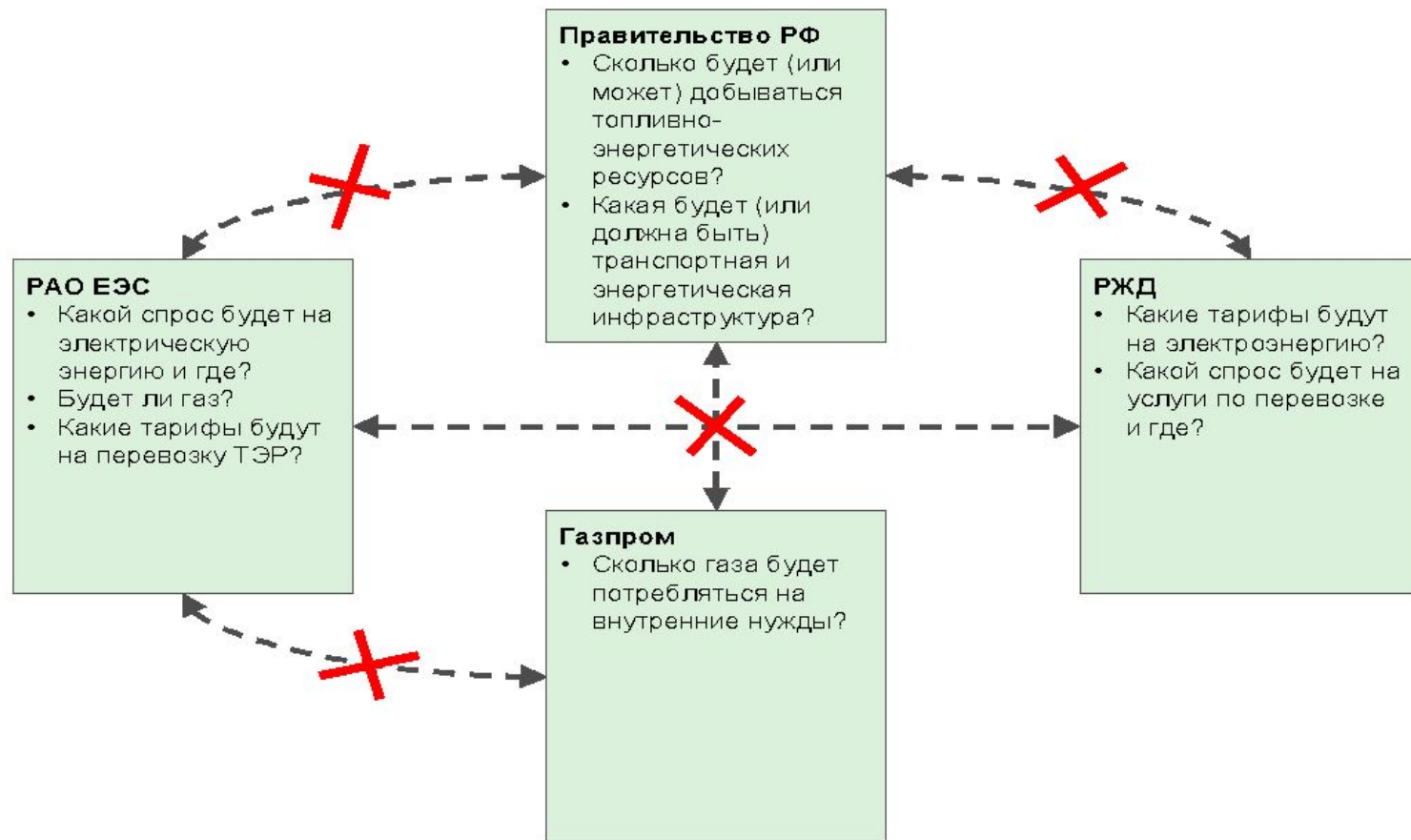
- ▶ электроэнергетика
- ▶ топливная промышленность
- ▶ черная металлургия
- ▶ цветная металлургия лесной комплекс
- ▶ стройматериалы

- ▶ транспорт и связь
- ▶ торговля
- ▶ финансы, кредит, управление

Изменения структуры, %: доля в числе занятых;
доля в инвестициях в основной капитал;
доля в валовом выпуске в основных ценах

Ключевая проблема разработки долгосрочных программ развития

Отсутствие связей при разработке и реализации – одна из ключевых проблем разработки долгосрочных программ развития



Взаимозависимость развития регионов и потребностей в электроэнергии

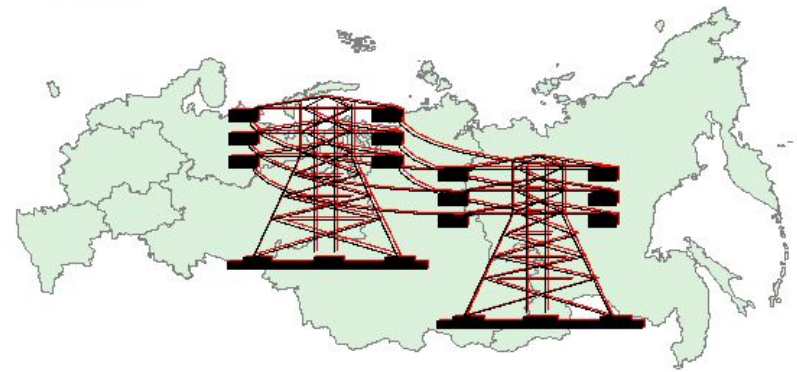
Развитие инфраструктуры – база для развития экономики регионов

Рост экономики регионов



- Рост промышленного производства
- Развитие транспортной инфраструктуры
- Рост благосостояния населения
- Масштабное строительство жилья и коммерческих площадей

Рост потребности в электроэнергии



- Строительство генерирующих мощностей
- Развитие электросетевой инфраструктуры

Сроки строительства энергетических весьма существенны, необходимо среднесрочное и долгосрочное планирование развития территории