

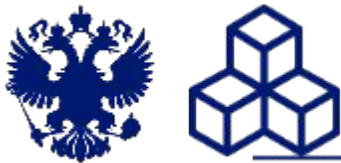


Федеральный закон 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

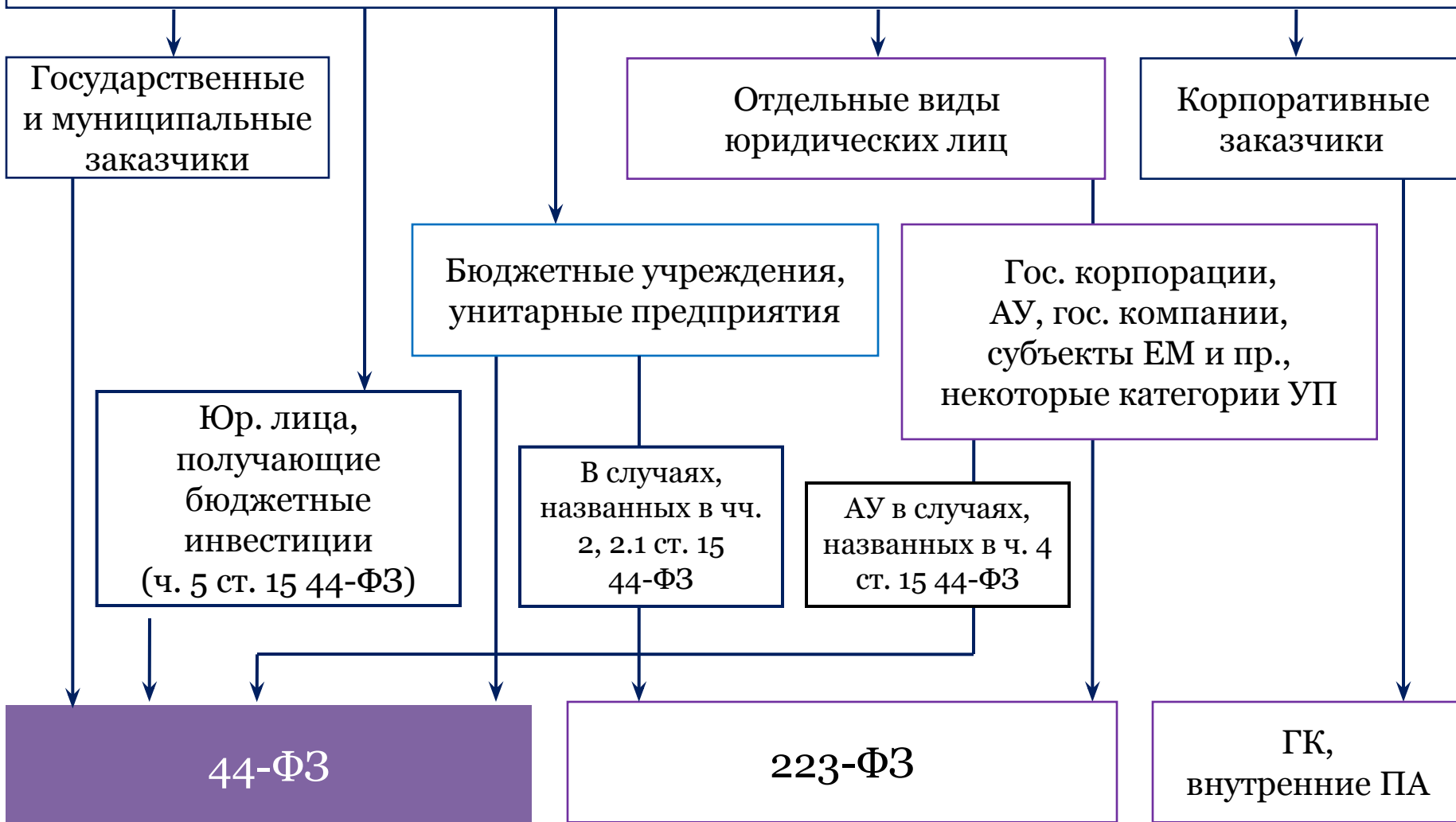
Блок 1.

Основы законодательства о закупках

2017 г.



Кто закупает ТРУ в РФ?



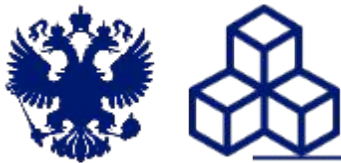


Развитие закупок в России до 1917 года

- Первые сведения в Архивах Приказа тайных дел в середине XVI века;
- Указ царя Алексея Михайловича от 7 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сахара».
- «О публикации указами о казенных подрядах и продажах» 1714 г.;
- Регламент Адмиралтейства и Верфи «Каким образом подрядчиков сыскивать и с ними договариваться» 1721 г.;
- Решение Сената «Как поступить с подрядчиками, заключившими торги подлогом высокой ценою, и с присутствующими в том поспособствовавшими» 1721 г.;
- Регламент Камер-Коллегии «Правила для производства подрядов» 1732 г.;

Закупки проводились для нужд армии и флота и предусматривали не только правила размещения заказа, но и нормы по предотвращению коррупции.

Развитие законодательства шло по пути стимулирования конкуренции путем проведения гласных, ограниченных во времени, простых процедур, контролируемых государством, борьбы с мздоимством чиновников.



Развитие закупок в России в период с 1917 по 1990 гг.

- Становление жесткой государственной системы распределения заказов по казенным предприятиям;
- Концепция ценообразования контракта по себестоимости продукции;
- Плановая экономика:
 - назначала потребности;
 - определяла и создавала исполнителей заказов;
 - распределяла объекты закупок по потребителям;

Конкуренция и доступ иностранных товаров, работ, услуг на государственный рынок были фактически исключены.



Современная история российских государственных закупок

Этап 1. 1991-1994 гг.:

внедрение рыночных механизмов в государственную закупочную систему;

Этап 2. 1994-1997 гг.:

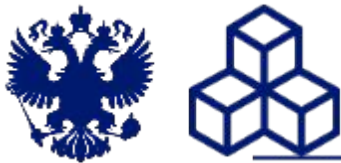
регламентация закупочной деятельности для федеральных государственных нужд;

Этап 3. 1997-2005 гг.:

сближение российской и международной систем государственных закупок, экономический рост, разграничение полномочий между центром и регионами, нарастание коррупции;

Этап 4. 2005 г. – настоящее время:

реформа государственных и муниципальных закупок России. Единство норм, жесткая регламентация процедур, усиление ответственности, прозрачности, информатизация закупок.



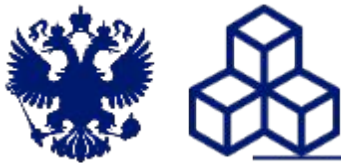
Указ Президента Российской Федерации от 08.04.1997 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»

Методические рекомендации по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков) – (конкурсную документацию), утвержденные **Приказом Минэкономки России от 30.09.1997 № 117**

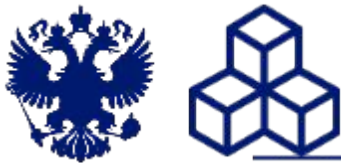
Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № 98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»



государственный заказчик

государственный орган (в том числе орган государственной власти),
ГК по атомной энергии «Росатом»,
ГК по космической деятельности «Роскосмос»,
орган управления государственным внебюджетным фондом либо
государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или
субъекта РФ,
уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии
с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ
и осуществляющие закупки;



муниципальный заказчик

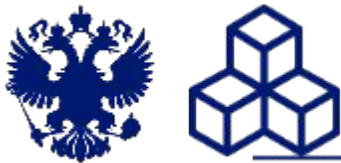
муниципальный орган или
муниципальное казенное учреждение,
действующие от имени муниципального образования,
уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии
с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального
образования
и осуществляющие закупки;



заказчик

государственный или муниципальный заказчик
либо в соответствии с чч. 1 и 2.1 ст. 15 44-ФЗ

**бюджетное учреждение,
государственное, муниципальное унитарные предприятия,**
осуществляющие закупки



определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, **начиная с размещения извещения** об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и **завершаются заключением контракта**

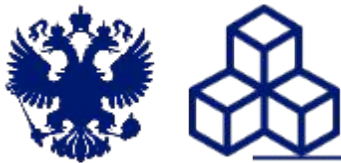


закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (закупка)

совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка **начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.**

В случае, если в соответствии с 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении ППИ, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта



участник закупки

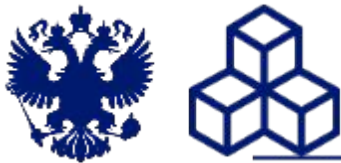
любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, **за исключением** юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пдп. 1 п. 3 ст. 284 НК РФ **перечень государств и территорий**, предоставляющих **льготный налоговый режим налогообложения** и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или **любое** физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя
(редакция действует с 13.08.2015 г.)



единая информационная система в сфере закупок
(единая информационная система, ЕИС)

совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление **с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

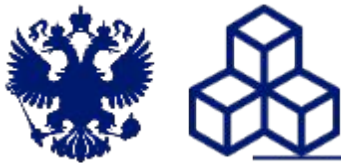




совокупный годовой объем закупок

утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с 44-ФЗ,
в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году

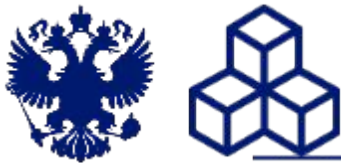




Ст. 6 44-ФЗ:

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах

- открытости,
- прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок,
- обеспечения конкуренции,
- профессионализма заказчиков,
- стимулирования инноваций,
- единства контрактной системы в сфере закупок,
- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- эффективности осуществления закупок



Норма права — это общеобязательное, формально определенное правило поведения, гарантируемое государством, отражающее уровень свободы граждан, организаций и выступающее регулятором общественных отношений.

Структура нормы права:

Гипотеза — часть правовой нормы, которая указывает на обстоятельства, при которых эта норма может действовать. Гипотеза не только описывает эти обстоятельства, но и придаст им значение юридического факта.

Диспозиция — часть нормы права, указывающая, каким должно быть поведение людей при наличии предусмотренных гипотезой фактических обстоятельств.

Санкция — часть правовой нормы, которая указывает на совокупность мер государственного принуждения, которые могут быть применены к нарушителю этой нормы.



Конституция РФ



Не содержит специальных норм о закупках

Федеральные конституционные законы



Не содержат специальных норм о закупках

Федеральные законы

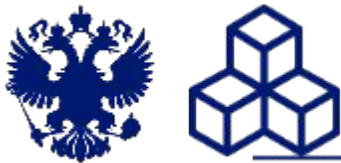


– Бюджетный Кодекс – ст. 6, 34, 69, 70, 72, 73, 78.2, 79, 80, 101, 102, 219;
– Уголовный Кодекс – ст. 178, 305
– Кодекс об Административных правонарушениях – ст. 7.29 - 7.32;
– Гражданский кодекс – Гл. 9, 10, 11, 22, 28, 29, 30, 37, 39;
– Градостроительный Кодекс – Гл. 1, 6, 6.1,
«О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

Нормативные указы Президента РФ



– 44-ФЗ, 135-ФЗ, 99-ФЗ, 147-ФЗ;



Постановления и распоряжения
Правительства РФ



Основной блок подзаконных
актов в сфере закупок:
ПП РФ №№ 102, 555, 606, 929,
1005 и многие иные;

Приказы МЭР РФ, МинФина РФ,
МинПромторга РФ и иных министерств



ВФ РФ №№ 471 и иные;
Например, приказы МЭР РФ
№№ 422, 182, 155 и иные;

Приказы ФАС РФ



Регулируют некоторые
специальные вопросы:
приказы №№ 498, 727/14 и
иные



Акты органов государственной
власти субъектов РФ



Приняты по основаниям,
названным в 44-ФЗ

Акты органов местного
самоуправления

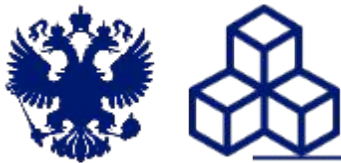


Приняты по основаниям,
названным в 44-ФЗ

Локальные правовые акты
заказчиков



Регулируют отдельные аспекты
закупочной деятельности,
применяются в отношении
конкретного заказчика:
например, утверждение
комиссии



Контрактная система – 3 уровня системы норм и компетенций

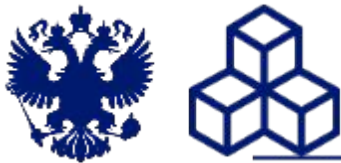
3. Органы **государственной власти субъектов РФ**, органы **местного самоуправления** в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, принимают **правовые акты**, регулирующие отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 44-ФЗ.

Данные правовые акты **должны соответствовать** нормативным правовым актам, указанным в чч. 1 и 2 ст. 2 44-ФЗ.



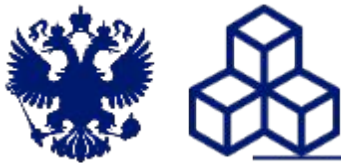
Органы государственной власти субъектов РФ имеют права и (или) обязанности в следующих сферах:

1. Вправе создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС (ст. 4)
2. Разработка планов закупок (ст. 17)
3. Нормирование в сфере закупок (ст. 19)
4. Обязательное общественное обсуждение закупок, в том числе в переходный период 2014 – 2016 гг. (ст. 20).
5. Разработка планов-графиков закупок (ст. 21)
6. Определение, обоснование НМЦК (ст. 22)
7. Централизованные закупки (ст. 26)
8. Отстранение участников закупки ЛП (ст. 31)
9. Банковское сопровождение контрактов (ст. 35)
10. «Аукционный» перечень (ст. 59)
11. Отчёты об исполнении контракта (ст. 94)
12. Антикризисные меры (изменение условий контрактов) (ст. 95)
13. Мониторинг закупок (ст. 97)
14. Органы контроля в сфере закупок (ст. 99)
15. Ведомственный контроль в сфере закупок (ст. 100)
16. Планирование в переходный период 2014 – 2016 гг. (ст. 112)



Органы местного самоуправления имеют права и (или) обязанности в следующих сферах:

1. Вправе создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС (ст. 4)
2. Разработка планов закупок (ст. 17)
3. Нормирование в сфере закупок (ст. 19)
4. Обязательное общественное обсуждение закупок, в том числе в переходный период 2014 – 2016 гг. (ст. 20).
5. Разработка планов-графиков закупок (ст. 21)
6. Централизованные закупки (ст. 26).
7. Банковское сопровождение контрактов (ст. 35)
8. Отчёты об исполнении контракта (ст. 94)
9. Антикризисные меры (изменение условий контрактов) (ст. 95)
10. Мониторинг закупок (ст. 97)
11. Органы контроля в сфере закупок (ст. 99)
12. Ведомственный контроль в сфере закупок (ст. 100)
13. Планирование в переходный период 2014 – 2016 гг. (ст. 112)



Спасибо за внимание!

Разработка:

Шибанов Николай Александрович, г. Нижний Новгород
www.shibanov.net

- эксперт-практик в сфере государственных и коммерческих закупок — опыт с 2009 года;
- преподаватель программ повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными заказами», «Управление государственными закупками», семинаров о государственных и коммерческих закупках — опыт с 2010 года;
- разработчик положений о закупке в рамках 223-ФЗ;
- автор публикаций в специализированных изданиях о закупках;
- аттестованный специалист в сфере закупок (свидетельство о повышении квалификации установленного образца);
- руководитель учебного центра (г. Н. Новгород) - с 2009 по 2013 гг.;
- аккредитованный преподаватель «РТС-Тендер».

версия учебных материалов – 30.01.2017 г.