

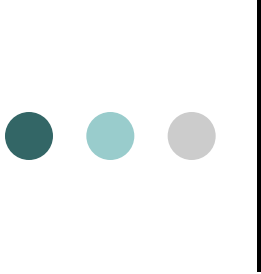


Перспективы реформирования бюджетной сети

**в свете принятия Федерального закона
от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ
о совершенствовании правового
положения государственных и
муниципальных учреждений**



**Фонд «Институт
экономики города»**



Общее количество государственных и муниципальных бюджетных учреждений в Российской Федерации* (единиц)

	На 01.01.2007	На 01.01.2008	На 01.01.2009
1	2	3	4
Всего	358 568	352 932	328 002
в том числе:			
- федеральные бюджетные учреждения	22 549	23 999	25 287
- государственные и муниципальные бюджетные учреждения	336 019	328 933	302 715

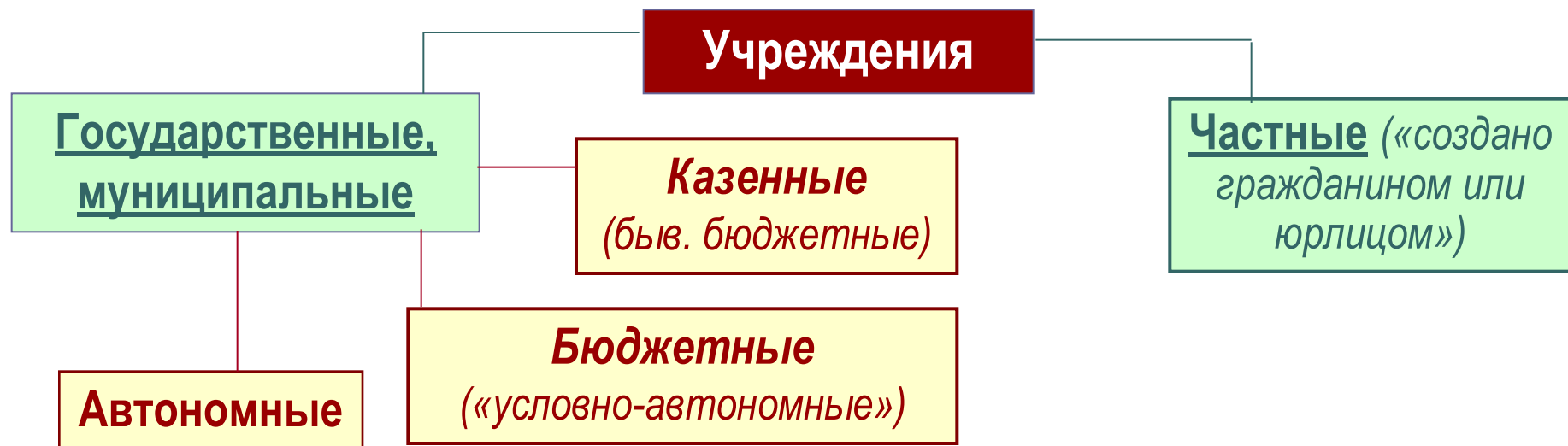
* без закрытой части

Количество созданных в субъектах РФ и муниципалитетах **автономных учреждений** по состоянию на 01.01.2010 составляло **менее 1%** от количества государственных и муниципальных бюджетных учреждений регионального и местного уровня

Перспективы реформирования бюджетной сети



По Закону № 83-ФЗ (с 2011 г.):



Общая схема реорганизации государственных (муниципальных) учреждений

Государственные (муниципальные) учреждения:

бюджетные учреждения –
получатели бюджетных средств

автономные учреждения –
получатели субсидий

участники
бюджетного процесса

не являются участниками
бюджетного процесса

Государственные (муниципальные) учреждения:

казенные
учреждения

≠

бюджетные
учреждения

≈

автономные
учреждения

участники
бюджетного процесса

не являются участниками
бюджетного процесса

1.

Казенные учреждения

Бюджетные учреждения

Автономные учреждения

Сфера деятельности

В соответствии с полномочиями органов госвласти или органов МСУ

Сферы науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также иные сферы

Сферы науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также иные сферы *в случаях, установленных федеральными законами*

Обязательность задания

По решению ГРБС

Формируется. Учреждение не вправе отказаться от выполнения задания.

Документ фин.планир.

Бюджетная смета

План финансово-хозяйственной деятельности

Финансовое обеспечение

За счет бюджета на основании сметы

Субсидии:
- на выполнение задания;
- на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и уплату налогов, объектом налогообложения по которым признается соответствующее имущество. Могут предоставляться субсидии на иные цели.

Закон № 94-ФЗ

Распространяется

Распространяется

Не распространяется

Право открывать счета

В Казначействе или в финансовом органе

В Казначействе или в финансовом органе

В банках – либо в Казначействе или в финансовом органе

Участие в капитале

Не вправе

С согласия учредителя – имуществом за искл. недвижимого и особо ценного движимого

С согласия учредителя

2.

Казенные учреждения

Бюджетные учреждения

Автономные учреждения

Право заниматься приносящей доходы деятельностью, распоряжение доходами

Может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в уставе. Доходы зачисляются в бюджет.

Вправе *сверх* задания или *в пределах* задания (если это предусмотрено федеральными законами) оказывать (выполнять) платные услуги (работы), если они предусмотрены в уставе, соответствуют и служат достижению уставных видов деятельности, - на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Доходы поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.

Органы управления

Руководитель

Руководитель, наблюдательный совет

Распоряжение имуществом

Не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника

Без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом. Остальным имуществом вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом. Крупные сделки – с предварительного согласия учредителя.


Без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом. Остальным имуществом вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Кредиты, ценные бумаги

Не вправе получать кредиты, совершать сделки с ценными бумагами

Вправе получать кредиты. Не вправе осуществлять сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами

Вправе получать кредиты и совершать сделки с ценными бумагами



Условие реализации Закона № 83-ФЗ

Закон № 83-ФЗ создает механизм оптимизации и повышения эффективности предоставления услуг.

Для его реализации требуется законодательно определить и «обсчитать» государственные (муниципальные) услуги.



В настоящее время в Госдуму России внесен законопроект «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг».



Деятельность ОГВ (ОМСУ)

Функции органов государственной власти (местного самоуправления):

- Правоустанавливающие
- Правоприменительные
- По управлению государственными (муниципальными) активами
- Контрольно-надзорные
- По организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и выполнения работ



Определение услуги (подход ИЭГ)

Государственная (муниципальная) услуга – результат осуществляемой в соответствии с полномочиями органов государственной власти (органов местного самоуправления) **деятельности**, финансируемой за счет средств соответствующего бюджета и направленной на удовлетворение потребностей отдельных граждан, групп граждан, населения в целом, а также юридических лиц по реализации их конституционных, законных и иных прав, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.



Определение работы (*подход ИЭГ*)

Государственная (муниципальная) работа – продукт осуществляемой в соответствии с полномочиями органов государственной власти (органов местного самоуправления) **деятельности**, финансируемой за счет средств соответствующего бюджета и направленной на обеспечение выполнения функций органов государственной власти (местного самоуправления).




Признаки услуг и работ (подход ИЭГ)

Услуга

- Нормативно-правовое обоснование
- Финансирование (в т.ч. частичное) за счет соответствующего бюджета
- Наличие целевой группы потребителей
- Потребление в процессе производства
- Влияние на изменение состояния потребителя (*результат*)

Работа

- Нормативно-правовое обоснование
- Финансирование (в т.ч. частичное) за счет соответствующего бюджета
- Наличие продукта производства
- Обеспечение выполнения государственных (муниципальных) функций (*продукт*)



Преимущества статуса автономного учреждения по сравнению с бюджетным учреждением

• Бюджетные учреждения:

Более широкая разрешенная сфера деятельности

Не вправе открывать счета в банках

Требования 94-ФЗ распространяются

Не вправе переходить на упрощенную систему налогообложения

Не создается Наблюдательный совет

Вправе участвовать в капитале других юр.лиц лишь имуществом за исключением недвижимого и особо ценного движимого

• Автономные учреждения:

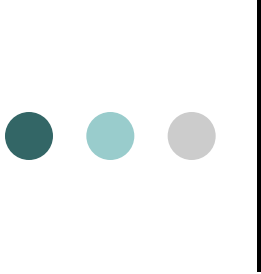
Ограниченная федеральными законами сфера деятельности
Счета в банках, в Казначействе или в финансовых органах

Требования 94-ФЗ не распространяются

Вправе переходить на упрощенную систему налогообложения

Наблюдательный совет - обязательный орган управления

Вправе участвовать в капитале других юр.лиц всем имуществом



Обеспечение открытости сведений об учреждениях - единый сайт об учреждениях, который будет вести федеральный орган Казначейства РФ

Государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность следующих документов:

- учредительные документы, в том числе внесенные в них изменения
- свидетельство о государственной регистрации учреждения
- решение учредителя о создании учреждения
- решение учредителя о назначении руководителя учреждения
- положения о филиалах, представительствах учреждения
- план финансово-хозяйственной деятельности
- годовая бухгалтерская отчетность
- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах
- государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ)
- отчет о результатах деятельности и об использовании закрепленного за учреждением государственного (муниципального) имущества



Необходимые НПА по Закону № 83-ФЗ на переходный период

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления **до 1 декабря 2010 года** должны принять следующие нормативные акты:

- о финансовом обеспечении деятельности бюджетных учреждений (путем предоставления субсидий или на основании сметы);
- о дате начала зачисления в бюджет внебюджетных доходов казенных учреждений;
- о порядке использования бюджетными учреждениями, финансирующимися по смете, и казенными учреждениями внебюджетных доходов – до начала финансирования соответствующих бюджетных учреждений через субсидии и зачисления в бюджет внебюджетных доходов казенных учреждений.



Необходимые НПА по Закону № 83-ФЗ (1)

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления должны утвердить своими нормативными правовыми актами:

- Порядок исполнения бюджетным учреждением публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме
- Порядок финансового обеспечения исполнения бюджетным учреждением публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме
- Порядок формирования государственного (муниципального) задания для бюджетного учреждения и порядок финансового обеспечения выполнения задания
- Порядок определения видов и перечни особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений
- О создании государственных (муниципальных) бюджетных и казенных учреждений




Необходимые НПА по Закону № 83-ФЗ (2)

- Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности *казенного*, бюджетного и автономного учреждения;
- Порядок утверждения устава бюджетного или казенного учреждения
- Порядок внесения изменений в устав бюджетного или казенного учреждения
- Порядок принятия решения о реорганизации и проведения реорганизации бюджетных или казенных учреждений
- Порядок изменения типа бюджетного учреждения в целях создания казенного учреждения
- Порядок изменения типа казенного учреждения в целях создания бюджетного учреждения
- Порядок принятия решения о ликвидации и проведения ликвидации бюджетного, казенного и автономного учреждения



Необходимые НПА по Закону № 83-ФЗ (3)

- Порядок контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений
- Порядок предоставления бюджетных инвестиций автономным и бюджетным учреждениям
- Порядок открытия и ведения лицевых счетов автономным учреждениям в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования)
- Порядок проведения кассовых выплат за счет средств автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) от имени и по поручению указанных учреждений в пределах остатка средств, поступивших автономным учреждениям



Критерии для принятия решений о создании автономных, бюджетных и казенных учреждений

□ Социальные критерии

- Отвечают на вопрос: как меняется потребность населения в услугах учреждения?

□ Экономические критерии

- Отвечают на вопрос: каковы возможности учреждения для расширения перечня видов и увеличения поступлений от приносящей доходы деятельности?

□ Критерии потенциала автономии учреждения

- Отвечают на вопрос: как управляется учреждение и сможет ли использовать преимущества финансово-хозяйственной автономии?



Контактная информация

Сайт Института экономики города

www.urbanecomomics.ru



Тел. (495) 787-4520, (495) 363-5047

Сектор «Муниципальные финансы»

Маслова Марина Викторовна,
консультант, maslova@urbanecomomics.ru

Жигалов Дмитрий Владимирович,
руководитель проектов, jigalov@urbanecomomics.ru