

А.Некипелов

**Российская экономика:
состояние и перспективы**

(К выступлению в
Екатеринбурге, 15 мая 2013 г.)

Вопросы

- Актуальность проблемы
 - Импульсы глобального характера
 - Уроки мирового кризиса
 - Внутренние причины
- Два подхода
 - «Российский мейнстрим»
 - Альтернативный подход
- Некоторые ключевые пункты дискуссии
 - Экономический рост и модернизация
 - Денежно-кредитная и финансовая инфраструктура
 - Макроэкономическая политика
 - О государстве как регуляторе и собственнике

1. Актуальность проблемы
2. Два подхода
3. Некоторые ключевые пункты дискуссии

Импульсы глобального характера

- Переход мировой экономики к новому технологическому укладу
- Поиск ответа на глобальные кризисы:
 - Климатический
 - Экологический
 - Энергетический
 - Мировой финансовой системы

Уроки мирового кризиса

- Страны топливно-сырьевой специализации крайне чувствительны к внешним шокам
 - Необходимость создания и поддержания дорогостоящих механизмов смягчения негативных последствий резких изменений конъюнктуры мирового рынка
 - Недостаточность одного лишь наличия
- * крупных валютных резервов

Внутренние причины

- Исчерпанность модели роста, основанной на загрузке производственных мощностей
- Чрезмерная изношенность значительной части производственного аппарата
- Обострение проблемы квалифицированных кадров (результат негативных демографических процессов, кризиса систем образования и науки, эрозии культурного уровня населения)
- Острота ограничений, связанных с неоднородностью социального и географического пространства страны
- Неприемлемость для общества состояния ряда важнейших институтов (в центре критики – институт государства, но низок и уровень доверия к частному сектору)

1. Актуальность проблемы
- 2. Два подхода**
3. Некоторые ключевые пункты
дискуссии

«Российский мэйнстрим»

- В центре внимания – деформирующее воздействие на рыночные механизмы современного российского государства
- Основная задача: снять деформации за счет структурных реформ в различных областях; развитие конкуренции как главный инструмент прогресса
- Функции государства: правотворчество, судопроизводство и правоприменение, проведение антимонопольной, денежно-кредитной, финансовой, ограниченной социальной и региональной политик, скорейшая приватизация принадлежащих государству активов

Альтернативная модель

- Структурные реформы необходимы, но не достаточны
- Комплекс стоящих перед Россией проблем не может быть решен без активного участия государства
- Роль государства не в подрыве, а в коррекции действия рыночного механизма
- Идеальная основа: общественный оптимум не совпадает с результатами, которые дает совершенная рыночная конкуренция

1. Актуальность проблемы
2. Два подхода
- 3. Некоторые ключевые пункты
дискуссии**

Экономический рост и модернизация: «российский мэйнстрим»

- Модернизация = модернизация институтов
- Симулирование совокупного спроса бессмысленно, так как экономика находится на уровне потенциального выпуска
- Упор – на реализацию мер по стимулированию предложения (совершенствование институтов, снижение налогового бремени), привлечение иностранных инвестиций
- Ограничение амбиций в сферах образования и науки, упор на заимствование технологий
- Поддержание крупных резервов для сглаживания внешних шоков
- Нормальный долгосрочный темп роста ВВП – 3-4 процента

Экономический рост и модернизация: альтернативный подход (1)

- Структурные реформы сами по себе не могут превратить российскую экономику в современную
- Заимствование технологий, привлечение иностранного капитала крайне важно, но не должно исключать усилий по развитию собственного научно-инновационного потенциала
- Модернизация и экономический рост должны идти рука об руку; темп роста ВВП 3-4 процента равнозначен признанию отсутствия перспектив у российской экономики

Экономический рост и модернизация: альтернативный подход (2)

- Роль государства:
 - Совершенствование инвестиционно-инновационного климата
 - Активное инвестирование в российскую науку, высокотехнологические области, инфраструктуру (в том числе обеспечивающую формирование запасов основных видов экспортируемого сырья в периоды падающей конъюнктуры мировых рынков)
 - Использование на цели модернизации части резервов государства (фонд национального благосостояния, резервный фонд, «избыточная» часть валютных резервов)
 - Задача – не вытеснение, а привлечение частных инвестиций

Денежно-кредитная и финансовая инфраструктура

- Задача: увеличение «глубины» финансового рынка с целью более эффективного превращения сбережений в инвестиции Средства: овладение современными финансовыми технологиями (производные инструменты, секьюритизация) при очень внимательном отношении к вопросам регулирования
- Задача: обеспечение финансовой устойчивости банковской системы
- Средства: институциональное разделение розничных и инвестиционных банков, изучение варианта со 100-процентным резервированием депозитов в институтах, осуществляющих расчетно-платежные операции

Макроэкономическая политика (1)

- Мировая «мода»: сочетание мягкой денежно-кредитной политики и постепенно ужесточаемой бюджетной политики
- Ситуация в России: фактически сбалансированный федеральный бюджет, устойчивое положение в монетарной сфере
- Проблемы в финансовой сфере:
 - не удастся ориентировать федеральный бюджет на цели модернизации экономики
 - серьезные финансовые проблемы на уровне регионов
- Основные проблемы в монетарной сфере: сложность доступа к кредитам, крайне слабое развитие рынка долгосрочных заемных ресурсов

Макроэкономическая политика (2)

- Насущные задачи в бюджетной сфере:
 - Обеспечение увязки бюджета с принятыми целями промышленной политики
 - С целью гармоничного распределения функций между федеральным и региональными бюджетами следует подумать о том, чтобы ввести порядок, в соответствии с которым стандарты предоставления государственных услуг должны финансироваться теми, кто эти стандарты устанавливает

Макроэкономическая политика (3)

- Насущные решения в монетарной сфере:
 - Использование на конкурсной основе государственных средств для открытия на длительный срок кредитных валютных линий российским фирмам под крупные проекты модернизации производства, связанные с импортом иностранного оборудования и технологий
 - Принятие мер, направленных на повышение устойчивости финансово-кредитной сферы к внешним шокам и на ограничение спекулятивных потоков капитала в страну и из страны («налог Тобина»)

Макроэкономическая политика (4)

- Дискуссионный вопрос: что следует таргетировать в рамках монетарной политики?
 - Таргетирование инфляции
 - Таргетирование валютного курса
 - Формирование денежного предложения посредством рефинансирования центральным банком банков развития и/или коммерческих банков по умеренной процентной ставке под залог обязательств предприятий

О государстве как регуляторе и собственнике (1)

- Суть конфликта «государство регулятор – государство-собственник»:
 - Как регулятор экономической жизни исполнительная власть заинтересована в обеспечении условий для устойчивого и эффективного развития российской экономики (включая социальную сферу)
 - Как крупный собственник, действующий в условиях рыночной экономики, государство заинтересовано в максимизации отдачи от имеющегося у него капитала
 - Результат: для реализации принятых на политическом уровне целей исполнительная власть может как создавать привилегированные условия для функционирования фирм с государственным участием, так и возлагать на них разного рода обременения

О государстве как регуляторе и собственнике (2)

- Выведение из состава советов директоров корпораций с государственным участием высокопоставленных госслужащих
- Введение для фирм со значительной долей государственного капитала ограничений на приобретение акций других компаний с государственным участием
- Масштабная приватизация государственных активов (включая активы естественных монополий) – как радикальное решение

О государстве как регуляторе и собственнике (3)

- Альтернативный подход:
 - Отказ от идеологических клише («о неэффективности госкапитализма»)
 - Четкая увязка масштабов приватизации с решением задач, стоящих перед государством
 - Неуклонное следование чисто экономическому принципу - избавляться в первую очередь нужно от наименее эффективных активов
 - Формирование ясного представления в отношении того круга предприятий, целесообразность сохранения которых в орбите исполнительной власти определяется тем, что они решают не столько коммерческие, сколько важные государственные задачи
 - Формирование особого механизма управления в коммерческом режиме принадлежащими государству активами