

Плата за сброс загрязняющих  
веществ, и иных веществ и  
микроорганизмов на водосборные  
площади

# Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

- Статья 23. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов
- 4. Выбросы и сбросы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду в пределах установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, лимитов на выбросы и сбросы допускаются на основании разрешений, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

# Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

- Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду
- 
- 1. Негативное воздействие на окружающую среду является платным.
- Формы и особенности взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.
- 2. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- 3. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 N 632

(ред. от 26.12.2013)

"Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия"

- 3. Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.
- 4. Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 N 632

(ред. от 26.12.2013)

"Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия"

- 5. Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.
- 6. В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная. Плата за загрязнение окружающей природной среды в таких случаях определяется в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка.

"Методические указания по расчету платы за  
неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные  
объекты"

(утв. Госкомэкологией РФ 29.12.1998)

- **Под неорганизованным сбросом загрязняющих веществ** подразумевается вынос загрязняющих веществ с территории водосбора предприятий и организаций и прилегающей инфраструктуры, относящейся к промплощадкам, неорганизованным поверхностным стоком (отведение дождевых, талых и поливочных вод за пределы территорий предприятий по естественному уклону местности в кюветы дорог, овраги, непосредственно в реки, ручьи, пруды и иные водные объекты, либо в ливневую канализацию соседних предприятий и организаций).

# "Методические указания по расчету платы за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные объекты"

(утв. Госкомэкологией РФ 29.12.1998)

- 1.2. Методические указания содержат порядок **расчета платы за сброс загрязняющих веществ в водные объекты, а также приравненный к ним сброс на рельеф местности, поля фильтрации и земельные поля орошения, специальные водоотводящие устройства (сбросные и дренажные каналы), в составе сточных дождевых, талых и поливочных вод (далее - неорганизованный сброс загрязняющих веществ) с площади территории природопользователей в зависимости от функционального ее использования:**
  - промышленно - урбанизированные территории;
  - сельскохозяйственные территории производственного назначения (без сельскохозяйственных угодий и площадей под жилым фондом и приусадебными участками);
  - эродированные и эрозионно опасные земли сельскохозяйственного назначения;
  - площади рубок леса главного пользования.

# Письмо Росприроднадзора от 20.02.2014 N СН-08-02-31/2469

## "Об установлении нормативов допустимых сбросов веществ на водосборные площади"

- В настоящее время методика установления и порядок утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов на водосборные площади не разработаны, в связи с чем не установлен и порядок выдачи разрешений на сброс веществ и микроорганизмов на водосборные площади.
- В связи с отсутствием нормативно-правового регулирования территориальные органы Росприроднадзора не выдают разрешения на сбросы веществ и микроорганизмов на водосборные площади.
- В то же время в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" негативное воздействие на окружающую среду является платным. К видам негативного воздействия на окружающую среду отнесены как сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты, так и на водосборные площади.
- При отсутствии разрешения плата за сброс исчисляется как за сверхлимитное воздействие на окружающую среду с применением пятикратного повышающего коэффициента на основании пункта 6 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 N 632 (далее - Постановление).



Решение, которым был признан незаконным отказ в выдаче разрешения на сброс загрязняющих и иных веществ на водосборные площади

- **Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.01.2015 N 09АП-53377/2014-АК по делу N А40-123477/14**
- Доводы ответчика о том, что в настоящее время порядок разработки и утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов на водосборные площади не установлены, в связи с чем не представляется возможным и выдача разрешения на сброс веществ и микроорганизмов на водосборные площади, не принимаются судом апелляционной инстанции, поскольку в соответствии с положениями Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" предусмотрено наличие разрешения на сбросы различных загрязняющих веществ в окружающую среду, которое выдается органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, то есть в данном случае Департаментом Росприроднадзора по ЦФО.

Решение, которым было удовлетворено требование о признании незаконным предписания Росприроднадзора о производстве корректировки расчёта платы за сброс загрязняющих веществ с учетом 5-кратного повышающего коэффициента

- **Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 27 июля 2012 года по делу № 45-19476/2012**
- Суд полагает, что открытым акционерным обществом «Газпромнефть-Новосибирск» были приняты все меры для получения разрешения на неорганизованный сбросзагрязняющих веществ в поверхностном стоке, однако данное разрешение не было получено по независящим от него причинам.
- Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, суд не усматривает вины открытого акционерного общества «Газпромнефть-Новосибирск» в неполучении разрешений на неорганизованный сброс загрязняющих веществ в поверхностном стоке и полагает, что имеющийся пробел в законодательстве не может служить основанием для корректировки открытым акционерным обществом «Газпромнефть-Новосибирск» оплаченных им сумм за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в поверхностномстоке.
- Плата в виде применения пятикратного повышающего коэффициента, внесения которой по существу требует от открытого акционерного общества «Газпромнефть-Новосибирск» Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу, представляет собой санкцию засверхлимитный неорганизованный сброс загрязняющих веществ в поверхностном стоке, в том числе при непринятии юридическим лицом мер по разработке соответствующих нормативов и получению разрешения на неорганизованный сброс загрязняющих веществ в поверхностном стоке.

Решения, которыми были удовлетворены требования Росприроднадзора о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом 5-кратного повышающего коэффициента

- Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26 октября 2012 года по делу № А79-13160/2011
- Определение Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 15 июля 2014 года об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № ВАС-9090/14
- Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 30 января 2015 по делу N А79-6516/2014
- Решение Арбитражного суда Чувашской Республики –Чувашии от 29 сентября 2015 года по делу № А79-6649/2015
- Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 09 ноября 2015 N Ф06-1887/2015 по делу N А12-42400/2014
- Решение Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 25 ноября 2015 года по делу № А79-8685/2015

Определение Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 15 июля 2014 года об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № ВАС-9090/14

- При этом суды правомерно указали, что примененный управлением пятикратный повышающий коэффициент устанавливает **размер обязательного фискального платежа, не является мерой ответственности, а потому наличие (отсутствие) вины общества в отсутствие соответствующего разрешения не имеет правового значения.**
- Более того, как следует из судебных актов доказательств **принятие обществом мер к разработке нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ на рельеф местности и получению соответствующего разрешения на основании разработанных нормативов в материалы дела не представлено.**

Решение, которыми в удовлетворении требований Росприроднадзора о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом 5-кратного повышающего коэффициента было отказано

- Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 января 2015 по делу N А35-4303/2014
- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 23 марта 2015 N Ф08-1165/2015 по делу N А25-1202/2014
- Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 14 октября 2015 года по делу № А79-10806/2014
- Решение арбитражного суда Белгородской области от 02 ноября 2015 года по делу № А08-5694/2015

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от  
23.03.2015 N Ф08-1165/2015 по делу N А25-1202/2014

- Праву природопользователя на получение соответствующего разрешения, в данном случае разрешения на сброс загрязняющих веществ на водосборные площади, приравниваемый к сбросу в водные объекты, **корреспондирует обязанность государственного органа по законному урегулированию вопроса о выдаче такого разрешения. Если иск государственного органа основан на собственном незаконном поведении, создающем препятствия хозяйствующему субъекту в реализации его прав, такой иск не подлежит удовлетворению в силу части 4 статьи 1 ГК РФ, согласно которой никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Данное положение относится к основным началам гражданского законодательства и имеет универсальное значение, в том числе в отношениях между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, и органами, наделенными властными функциями.**

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от  
23.03.2015 N Ф08-1165/2015 по делу N А25-1202/2014

- Судебные инстанции со ссылкой на определение Конституционного Суда Российской Федерации пришли к выводу, что повышенные платежи за негативное воздействие на окружающую среду не имеют признаков штрафных санкций, а носят компенсационный характер, в связи с чем отсутствие вины плательщика в неполучении разрешения не имеет правового значения. Однако при этом не учтено, что **ответчик приводил доводы не об отсутствии своей вины, а об объективной невозможности получить разрешение, созданной органом, от которого зависит его выдача.** Установление и оценка обстоятельств, подтверждающих или опровергающих эти доводы, входило в непосредственную задачу судебных инстанций.

Спасибо за внимание!