# Правовое регулирование экономической деятельности

Правовые основы экономической, финансовой, налоговой, бюджетной, банковской и валютной системы Российского государства



Бюджетное законодательство устанавливает общие принципы бюджетного законодательства, организации и функционирования бюджетной системы РФ, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

#### Основные понятия

**Бюджем** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

**Расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета.

**Бюджетная система РФ** - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета.

**Дефицит бюджета** - превышение расходов бюджета над его доходами.

Профицит бюджета - превышени е доходов бюджета над его расходами.

*Бюджетный процесс* - регламентируемая законодательством деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

#### Бюджетная система РФ

федеральный бюджет

бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ

бюджеты субъектов РФ

бюджеты субъектов РФ

Местные бюджеты

#### Консолидированный бюджет РФ

Федеральный бюджет

Свод консолидированных бюджетов субъектов

#### Консолидированный бюджет субъекта РФ

Бюджет субъекта РФ

свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав этого субъекта

### **Консолидированный бюджет** муниципального района

Бюджет муниципального района

Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района

#### Классификация расходов бюджетов

Общегосударственные вопросы

Национальная оборона

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Национальная экономика

Жилищно-коммунальное хозяйство

Охрана окружающей среды

Образование

Культура, кинематография

Здравоохранение

Социальная политика

Физическая культура и спорт

Средства массовой информации

Обслуживание государственного и муниципального долга

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ

### Принципы бюджетной системы РФ

единство бюджетной системы РФ

разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

самостоятельность бюджетов равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований

полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов

сбалансированность бюджета эффективность использования бюджетных средств

общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов

Прозрачность (открытость)

достоверность бюджета

адресность и целевой характер бюджетных средств

подведомственность расходов бюджетов

единство кассы

#### Участники бюджетного процесса

#### Президент РФ

высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования

исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований

органы управления государственными внебюджетными фондами

главные распорядители (распорядители) бюджетных средств

главные администраторы администраторы) источников финансирования дефицита бюджета

законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления

Центральный банк РФ

органы государственного (муниципального) финансового контроля

главные администраторы (администраторы) доходов бюджета

получатели бюджетных средств

### Органы исполнительные власти (исполнительнораспорядительные органы муниципальных образований):

обеспечивают составление проекта бюджета вносят проект бюджета с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных

разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов

обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности

представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов

обеспечивают управление государственным (муниципальным) долгом и др.

#### Законодательные (представительные) органы:

рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении

формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляют другие полномочия

осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами

# Функции государственного управления

Подбор и расстановка кадров

прогнозирование

Разработка целевых программ развития той или иной сферы управления

Работа с информацией

координация

Контроль, учет и статистика и т.д.

#### Налоговый кодекс РФ устанавливает:

Виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации Основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов

Формы и методы налогового контроля

Принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов Российской Федерации и местных налогов

Ответственность за совершение налоговых правонарушений

Права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах

Порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц

**Налоговая система** — это совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном порядке с плательщиков - юридических и физических лиц на территории страны, налоговые органы и нормативные правовые акты, регулирующие налоговые отношения

Уровни налоговой системы

Федеральные налоги

> Региональные налоги

Местные налоги

#### Принципы налоговой системы

Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги И сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности налогообложения. При равенства установлении налогов учитывается способность фактическая налогоплательщика к уплате налога

Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала

Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав

Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и обладающие платежи, установленными настоящим Кодексом сборов, признаками налогов ИЛИ предусмотренные Кодексом либо настоящим установленные в ином порядке, чем это определено настоящим Кодексом

#### Принципы налоговой системы

Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории Российской Федерации товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов)

#### Участники налоговых отношений:

организации и физические лица, признаваемые в НК РФ налогоплательщиками или плательщиками сборов

организации и физические лица, признаваемые в НК РФ налоговыми агентами

налоговые органы (ФНС и его территориальные органы)

таможенные органы (ФТС, подчиненные ему таможенные органы РФ)

#### Федеральные налоги

налог на добавленную стоимость

акцизы

налог на доходы физических лиц

налог на прибыль организаций

налог на добычу полезных ископаемых

водный налог

сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов

государственная пошлина.

#### Региональные налоги

налог на имущество организаций

налог на игорный бизнес транспортный налог

Местные налоги

земельный налог

налог на имущество физических лиц

торговый сбор

# По объекту налогообложения налоги делятся на:

налоги на доходы

налоги на потребление

налоги на капитал

По субъекту-налогоплательщику можно выделить следующие виды налогов:

налоги с физических лиц

налоги с организаций

По способу изъятия налоги подразделяются на:

прямые

косвенные

## Специальные налоговые режимы

система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);

упрощенная система налогообложения система
налогообложения
в виде единого
налога на
вмененный доход
для отдельных
видов
деятельности

система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции

патентная система налогообложения

#### Банковская деятельность

**Кредитная организация** — юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные законодательством.

**Банк** — кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц

**Кредитная организация**, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции (например, депозитные и кредитные операции)

- Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»
- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций»
- Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»







#### Органы исполнительной власти, участвующие в организации банковского и кредитного дела

Банк России

Правительство РФ Министерство финансов

Федеральная налоговая служба

Федеральная служба по финансовому мониторинг

Федеральное казначейство **Деньги** — это специфический товар максимальной ликвидности, который является универсальным эквивалентом стоимости других товаров или услуг.

#### Функции денег

Мера стоимости

Средство обращения

Средство платежа

Средство накопления

внешнеторговые связи, международные займы, оказание услуг внешнему партнёру вызвали появление мировых денег.

#### Функции Центрального Банка России по организации денежного обращения:

- прогнозирование и организация производства, в том числе размещение заказа на изготовление банкнот и монеты Банка России у организации, изготавливающей банкноты и монету Банка России, перевозка и хранение банкнот и монеты Банка России, создание их резервных фондов;
- **установление** правил хранения, перевозки и инкассации наличных денег для кредитных организаций;
- установление признаков платежеспособности банкнот и монеты Банка России, порядка уничтожения банкнот и монеты Банка России, а также замены поврежденных банкнот и монеты Банка России;
- **определение** порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенного порядка ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства.

Валютная система РФ - организованная и взаимосвязанная совокупность отношений, касающихся функционирования на территории России и во внешних ее связях иностранных валют и других валютных ценностей.

Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»



## **Основные принципы валютного регулирования и валютного контроля**

приоритет экономических мер в реализации государственной политики в области валютного регулирования

исключение неоправданного вмешательства государства и его органов в валютные операции резидентов и нерезидентов

единство внешней и внутренней валютной политики Российской Федерации

единство системы валютного регулирования и валютного контроля

обеспечение государством защиты прав и экономических интересов резидентов и нерезидентов при осуществлении валютных операций

В учебном процессе используется инструментальные и программные средства; справочно – правовые системы; компьютерная сеть Интернет для ознакомления с актуальными фактологическими и другими материалами по учебной деятельности









#### Официальный интернет-портал правовой информации

Государственная система правовой информации

Опубликование

Законодательство России | Новые поступления законодательства