



Белорусский государственный университет
Юридический факультет

ОБЗОРНЫЕ ЛЕКЦИИ
2011 – 2012

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
2. НАЛОГОВОЕ ПРАВО
3. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

1. ПОНЯТИЕ , ЗНАЧЕНИЕ , ФУНКЦИИ БЮДЖЕТА. КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ
2. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА: СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ
3. ПОНЯТИЕ И ГРУППЫ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ
4. ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В СОСТАВЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ
5. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ
6. РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ
7. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА
8. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТА

4

Правовой аспект

- Бюджет - план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства (ст. 2 Бюджетного кодекса)

Экономический аспект

- Бюджет - система денежных отношений, возникающих по поводу перераспределения национального дохода в целях образования и использования централизованного фонда

ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТА

5

Материальный аспект

- бюджет – денежный фонд, централизованный в масштабах всего государства или конкретной АТЕ
- *Расходы – 92 771 972 225 тыс. руб.*
- *Доходы – 92 771 972 225 тыс. руб.*

- *Дефицит – 0*

ФУНКЦИИ БЮДЖЕТА

6

РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ

КОНТРОЛЬНАЯ

ФИСКАЛЬНАЯ

ИНФОРМАЦИОННАЯ

Бюджетная система

7

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

- Первичный уровень
- Базовый уровень
- Областной уровень

Принципы бюджетной системы

8

1. Единство

2. Полнота

3. Сбалансированность

4. Гласность

5. Самостоятельность

6. Эффективность

7. О(С)ПРБ

8. Достоверность

9. Адресность

10. Ответственность

Консолидированный бюджет

9

Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами (ст. 7 Бюджетного кодекса)

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ

10

- КБР
 - район.
 - гор. рай подчин.
 - с/с, пос. гор. типа
- КБО
 - област.
 - гор. обл. подчин.
 - КБР
- КБ РБ
 - республ.
 - КБО
 - б-т г. Минска
- КБ СГУ
 - КБ РБ
 - внеб. гос. фонды
 - ВСБУ

Доходы бюджета

11

поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом и иными актами бюджетного законодательства источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных

ссуд

Группы доходов

12

Налоговые

Неналоговые

Взносы на государственное
социальное страхование

Безвозмездные
поступления

Группы доходов

13

Собственные
(ст. 27 БюК)

Регулирующие
(ст. 28 БюК)

Целевые фонды в составе ДОХОДОВ

14

Государственный целевой бюджетный фонд национального развития

Инновационные фонды

Фонд национального развития

15

- Ст. 10 Закона «О республиканском бюджете на 2012 год» от 30.12.2011 г.
- Указ Президента от 28 декабря 2005 г. № 637
- Постановление Совета Министров от 7.11.2011 г.

№ 1336

Нормативы исчисления прибыли для перечисления в бюджет

16

Уровень рентабельности с начала отчетного года	Норматив исчисления части прибыли (процентов)
До 20	5
Свыше 20 до 22	10
Свыше 22 до 25	15
Свыше 25 до 27	17
Свыше 27 до 30	20
Свыше 30	35

Высокорентабельные организации

17

- Открытое акционерное общество «Беларуськалий»
- Республиканское унитарное «Производственное объединение «Белоруснефть»
- Республиканское унитарное предприятие электросвязи «Белтелеком»
- Республиканское унитарное предприятие по аэронавигационному обслуживанию воздушного движения «Белаэронавигация»
- др.

Инновационные фонды

18

- Ст. 9 Закона «О республиканском бюджете на 2012 год» от 30.12.2011 г.
- Указ Президента от 07.12.2009 № 596 «О некоторых вопросах формирования и использования средств инновационных фондов»

Направления использования средств инновационных фондов

19

- финансирование мероприятий плана реализации государственной программы инновационного развития
- финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполняемых в рамках государственных и межгосударственных программ
- финансирование государственных, отраслевых и региональных научно-технических программ, инновационных проектов;
- выполнение работ по подготовке и освоению производства новых видов наукоемкой продукции;
- проведение научных и научно-практических мероприятий (конференций, семинаров, выставок) и др.

Гос. внебюджетный фонд

20



Государственные внебюджетные фонды

21

ФСЗН Министерства труда и соц.
защиты

Государственный внебюджетный фонд
гражданской авиации

Государственный внебюджетный фонд
Департамента исполнения наказаний
МВД

(Указ от 16.01.2009 № 40) СРЕДСТВА ФСЗН

22

образуются за счет:

- обязательных страховых взносов;
- взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- ассигнований из республиканского бюджета и др.

направляются на:

- выплату пенсий,
- выплату пособий по гос. соц. страхованию (по временной нетрудоспособности, беременности и родам, в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, на погребение);
- финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление и др.

(Закон от 29.12.1996 г.)

Обязательные страховые взносы

23

Взносы	На случай достижения пенсионного возраста	На случай временной нетрудоспособности
Плательщики		
Работодатели	28%	6%
Работники	1%	
Ф/л, самостоятельно уплачивающие взносы	29%	6%

Государственный внебюджетный фонд гражданской авиации

24

- Указ Президента от 23.10.2003 № 465 «Об образовании государственного внебюджетного фонда гражданской авиации»

Фонд формируется за счет:

- прибыли (до 50 процентов), которая остается в распоряжении авиационных организаций, подчиненных Минтрансу
- амортизационных отчислений (до 50 процентов) от основных фондов авиационных организаций
- выручки от реализации имущества авиационными организациями и др.

Направления расходования фонда гражданской авиации

25

- приобретение по договору финансовой аренды (лизинга) новых воздушных судов и обучение персонала их эксплуатации
- финансирование работ по поддержанию летной годности парка воздушных судов, эксплуатационной годности аэродромов и аэропортов
- приобретение научно-технической документации по отраслевым направлениям деятельности и др.

Фонд Департамента исполнения наказаний МВД

26

- Указ Президента от 02.06.2006 № 373
«Об образовании государственного внебюджетного фонда Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел»

Фонд формируется за счет:

- прибыль (до 10 процентов), остающаяся в распоряжении республиканских унитарных производственных предприятий, подчиненных Департаменту
- превышение доходов над расходами (до 10 процентов) исправительных учреждений и лечебно-трудовых профилакториев, подчиненных Департаменту

Направления расходования фонда Департамента исп. наказаний МВД

27

- пополнение организациями, подчиненными Департаменту, оборотных средств
- осуществление централизованных закупок технологического оборудования, сырья и материалов для организаций, подчиненных Департаменту
- создание рабочих мест для лиц, обязанных в соответствии с законодательством возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении
- приобретение и содержание организационной и вычислительной техники, средств связи для организаций, подчиненных Департаменту и др.

Расходы бюджетов

28

денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства

Виды расходов бюджетов

29

По экономическому содержанию

Текущие

Капитальные

По форме учета исполнения

Кассовые

Фактические

Формы расходов бюджетов

30

- расходы на функционирование бюджетных организаций;
- бюджетные трансферты населению;
- субсидии организациям и физическим лицам;
- межбюджетные трансферты;
- бюджетные ссуды, бюджетные займы;
- бюджетные кредиты;
- другие формы

Резервные фонды

31

В расходной части республиканского бюджета - резервные фонды Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь

В расходной части местных бюджетов - резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов

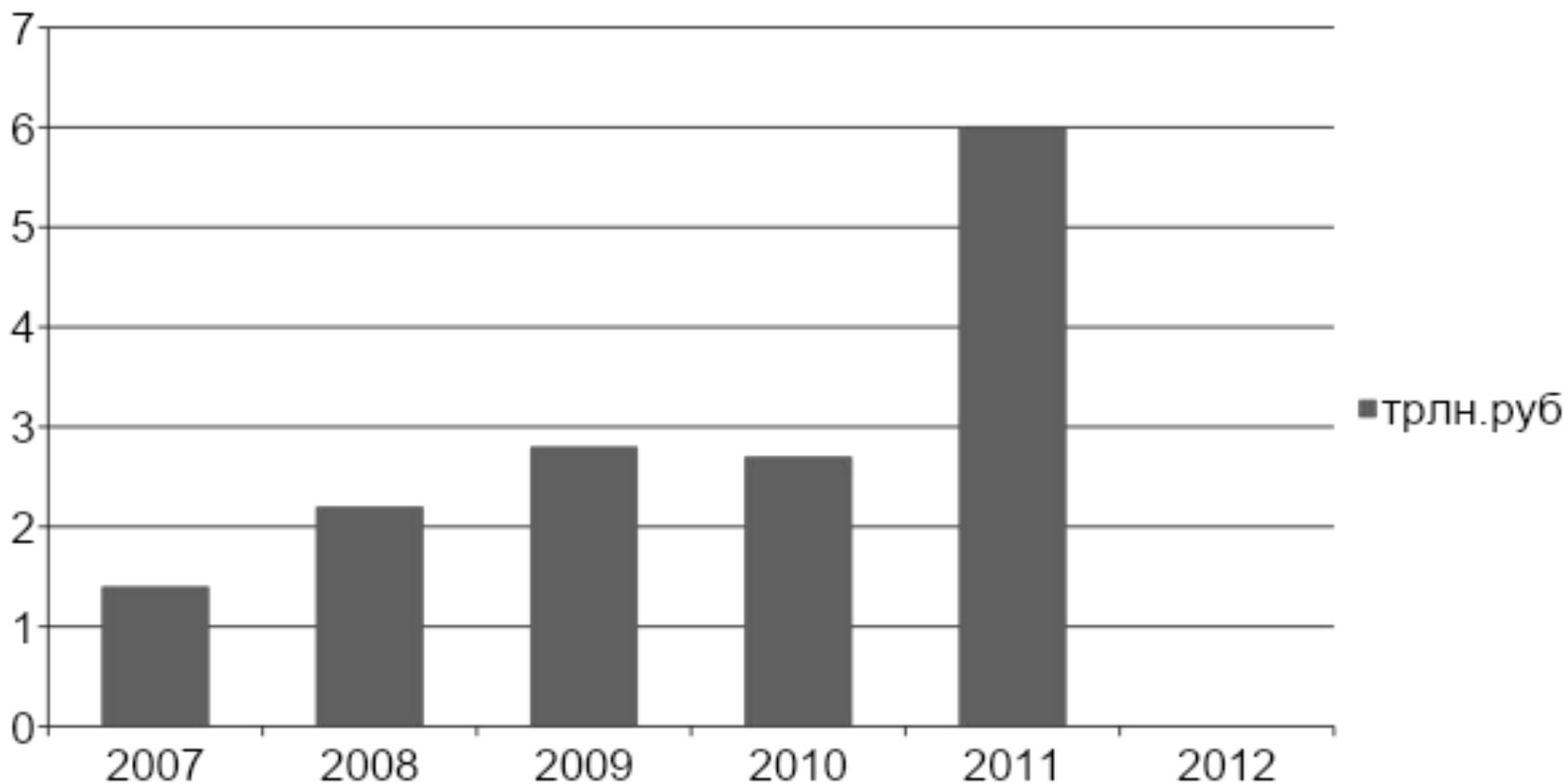
Дефицит бюджета

32

дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами (ст. 2 Бюджетного кодекса)

Дефицит бюджета

33



Источники финансирования дефицита респ. бюджета (ст. 50)

34

- ❖ государственные займы
- ❖ средства от операций с имуществом, находящимся в республиканской собственности
- ❖ изменения остатков средств на счетах
- ❖ иные источники

Источники финансирования дефицита местн. Бюджетов (Ст. 51)

35

- бюджетные кредиты;
- займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг
- средства от операций с имуществом, находящимся в коммунальной собственности
- изменения остатков средств на счетах
- иные источники

Межбюджетные отношения

36

Отношения между РОГУ и ОМУиС при осуществлении бюджетного процесса в целях обеспечения их бюджетными ресурсами для осуществления их полномочий

Межбюджетные трансферты

37

бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе

Виды трансфертов

38

- Трансферты
 - Бюджетные
 - (субсидия)
 - Межбюджетные
 - (дотация,
 - субвенция)

Бюджетные ссуды, займы

Бюджетные кредиты

Дотация

39

дотация - межбюджетный трансферт, предоставляемый из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету в случае, если собственных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансированности нижестоящего бюджета

Субвенция

40

субвенция - межбюджетный трансферт, предоставляемый другому бюджету на осуществление определенных целевых расходов

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, ЕГО СТАДИИ И УЧАСТНИКИ.

СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

Понятие бюджетного процесса

42

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством деятельность государственных органов, иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении

Стадии бюджетного процесса

43

- 1. Составление проекта бюджета
- 2. Рассмотрение и утверждение бюджета
- 3. Исполнение бюджета
- 4. Сост., рассм. и утв. отчета об исполнении бюджета

Бюджетный цикл

44

2012

Бюджет 2011	Сост, рассм., утв. отчета об исполнении бюджета (1.01 – 31.05)			
Бюджет 2012	Исполнение бюджета (1.01.12 – 31.12.12)			
Бюджет 2013		Составление проекта бюджета (1.02 – 31.10)	Рассм-е и утв. б-та (1.11 – 1.12)	

Участники бюджетного процесса

45

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- местные Советы депутатов;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- органы КГК Республики Беларусь;
- Национальный банк Республики Беларусь;
- распорядители и получатели бюджетных средств;
- иные государственные органы, организации и физические лица

Принципы бюджетного процесса

46

- Принципы бюджетной системы (ст. 8 БюК)
- Специальные принципы
 - Ежегодность;
 - Специализация;
 - Разграничение компетенции

Составление проекта бюджета

47

- 1.04.
 - МЭ – в МФ прогноз осн. параметров экон. развития на 3 г.**
 - НБ – в МФ прогноз параметров ден.-кред. показателей**
- 1.05.
 - МФ – СМ проект осн. напр. бюджетно-финансовой и налоговой политики**
 - среднесрочная финансовая программа**
- 1.09.
 - (СМ нач. разработку проекта за 10 мес.)**
 - СМ- Президенту проект закона о бюджете**

Составление проектов местных бюджетов

48

- Порядок устанавливается местными исп. и расп. органами
- Составление производится местным финансовым органом (исключ. -- бюджеты первичного уровня)
- Окончательное составление -- после утверждения вышестоящими МСД нормативов отчислений от регулирующих доходов

Последовательность утверждения показателей местных бюджетов

49

- Утв. респ. б-та и нормативов отчислений в консолидир. б-ты областей и г. Минска
- Утв. обл. б-тов и нормативов отчислений в консолидир. б-ты р-нов
- Утв. рай. б-тов и расч. показателей по б-там с/с, пос., гор. (рай.)

Рассмотрение и утверждение бюджетов

51

- 1.11.
 - Президент вносит в Парламент проект закона о республиканском бюджете
- 1.12.
 - Принятие закона о республиканском бюджете
- до 1.01.
 - Принятие решений МСД о бюджетах

Особенности утверждения закона о бюджете (ст. 99 БюК)

52

- Предложения об уменьшении доходов должны определять источники компенсации потерь или виды расходов, подлежащих сокращению
- Предложения об увеличении расходов должны определять источники их покрытия
- Принятию проекта закона о бюджете предшествует принятие изменений в Налоговый кодекс

Регламент Палаты представителей Национального собрания

53

- Статья 197. Проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год рассматривается в двух чтениях
- При рассмотрении во втором чтении ставится на голосование общая сумма доходов, общая сумма расходов бюджета. Затем -- постатейное голосование
- Первоначально обсуждаются и утверждаются поправки, предусматривающие сокращение расходов, а затем поправки, предусматривающие их увеличение

Регламент Совета Республики Национального собрания

54

- Статья 187. Проекты законов о республиканском бюджете на очередной финансовый год подлежат первоочередному рассмотрению
- Статья 230. В случае утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов законами Республики Беларусь проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год рассматриваются Советом Республики до рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год

Временное управление бюджетом (Ст. 97 БюК)

55

Вводится в случае неутверждения бюджетов до начала финансового года

- Ежемесячные расходы не должны превышать 1/12 объема расходов предыдущего года
- Расходы, не предусмотренные проектами, не финансируются
- Нормативы отчислений применяются в размерах, определенных на предыдущий финансовый год
- Запрещено:
 - ❖ 1. предоставлять бюджетные ссуды, бюджетные займы;
 - ❖ 2. осуществлять финансирование государственных капитальных вложений;
 - ❖ 3. формировать резервные фонды и осуществлять расходы из этих фондов;
 - ❖ 4. осуществлять заимствования.

Исполнение бюджета (1.01 – 31.12)

56

Правительство Республики Беларусь обеспечивает исполнение республиканского бюджета

Местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают исполнение соответствующих местных бюджетов

Бюджетная роспись

(Ст.107,119)

57

- Исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляется в соответствии с **бюджетной росписью**
- Бюджетная роспись **республиканского бюджета** утверждается Министерством финансов в месячный срок после принятия закона о республиканском бюджете
- Бюджетная роспись бюджетов **областного и базового уровней** утверждается руководителем местного финансового органа
- По бюджетам **первичного уровня** бюджетная роспись утверждается председателем исполнительного комитета первичного уровня

Казначейская система исполнения бюджета (БюК)

58

- Органы государственного казначейства в составе Министерства финансов включают Главное государственное казначейство МФ и территориальные органы государственного казначейства
- Управление денежными средствами бюджетов осуществляется со счетов по учету средств республиканского бюджета, местных бюджетов и др., открытых Министерству финансов и его территориальным органам, которые в совокупности составляют **единый казначейский счет**

Казначейское исполнение республиканского бюджета (ст.106)

59

- осуществление операций со средствами бюджета через единый казначейский счет
- Распределение регулирующих доходов между бюджетами
- возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных)
- обеспечение контроля
- осуществление платежей от имени распорядителей (получателей) средств республиканского бюджета
- учет всех операций и составление отчетности
- распределение в установленных порядке и размерах ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств - членов таможенного союза

Исполнение республиканского бюджета по доходам (Ст. 108)

60

- зачисление доходов бюджета на единый казначейский счет
- проведение взаимозачета налогов и денежных обязательств РОГУ
- распределение регулирующих доходов
- возврат, зачет сумм, излишне уплаченных (взысканных)
- учет и отчетность
- анализ выполнения доходов
- распределение ввозных таможенных пошлин государств - членов таможенного союза

Исполнение республиканского бюджета по расходам (Ст. 109)

61

- установление бюджетных назначений распорядителям бюджетных средств
- доведение бюджетных назначений до распорядителей бюджетных средств, а также утверждение бюджетных смет получателям бюджетных средств
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств
- подтверждение и проверка исполнения денежных обязательств
- осуществление платежей (расходование бюджетных средств)
- использование товаров (работ, услуг) в целях осуществления функций распорядителями бюджетных средств
- проведение взаимозачета задолженности юридических лиц и денежных обязательств РОГУ

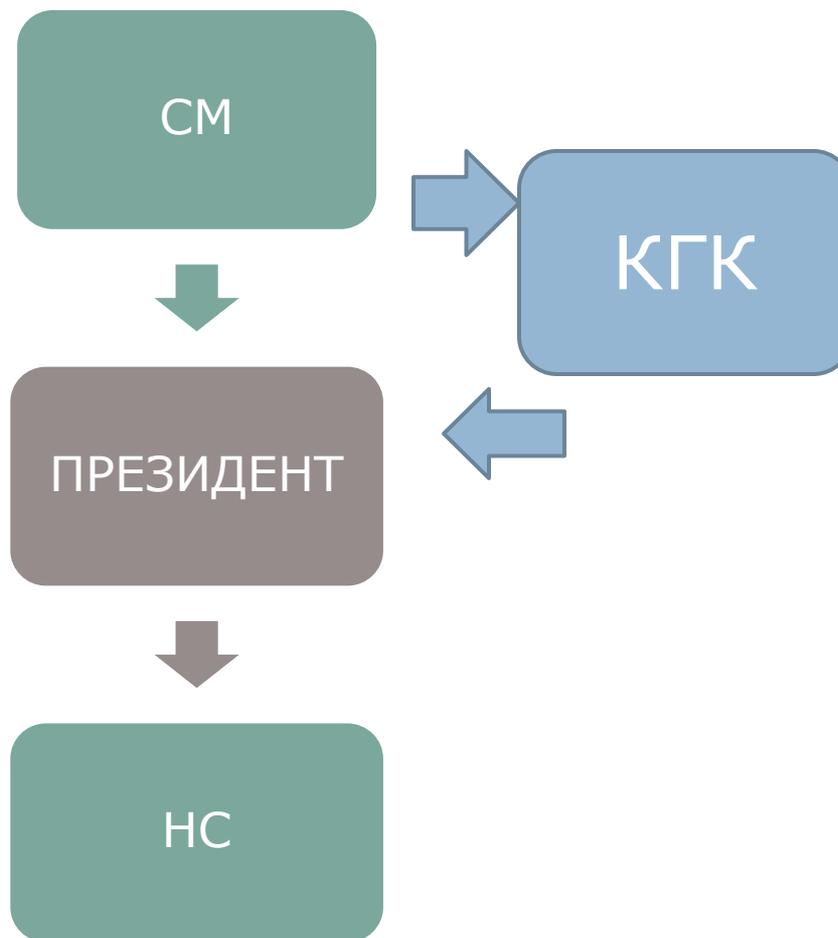
Отчет об исполнении республ. бюджета (ст. 113, 115)

62

- Отчет составляется Министерством финансов по такой же структуре, что и бюджет и в форме проекта закона **до 1 марта** вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь
- Правительство **в пятидневный срок** направляет проект в КГК
- Правительство представляет проект Президенту
- КГК проводит проверку отчета и не позднее **15 мая** вносит его на рассмотрение Президента
- Президент вносит в Палату представителей проект закона не позднее **пяти месяцев** со дня окончания отчетного финансового года

Отчет об исполнении бюджета

63



Рассмотрение отчета в Парламенте

64

- При рассмотрении проекта закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Палата представителей заслушивает **доклад Премьер-министра** или его представителя об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год **и заключение Комитета государственного контроля**

Отчеты об исполнении местных бюджетов (ст. 124)

65

- **Составляются соответствующими местными финансовыми органами** (искл. – бюджеты первичного уровня; местным исполнительным и распорядительным органом)
- **Областные ИК (МингорИК) представляют в МФ отчеты** об исполнении консолидированных бюджетов областей и бюджета г.Минска
- **Отчеты об исполнении местных бюджетов** (за исключением областных бюджетов и бюджета г.Минска) **представляются в вышестоящий местный финансовый орган**
- **Отчеты вносятся на рассмотрение соответствующих местных Советов депутатов не позднее пяти месяцев** со дня окончания отчетного финансового года