

Лекция 16

**Принципы и система
налогообложения.
Госбюджет и госдолг.
Фискальная политика**

Налоги и их функции

Налоги – обязательные платежи юридических и физических лиц в государственные фонды и госбюджет.

Налоги - основной источник доходов государства. Они представляют собой основной инструмент перераспределения национального дохода между членами общества и имеют целью уменьшение неравенства в доходах.

Налоги выполняют следующие **функции**:

- фискальная: сбор средств государством с целью финансирования госрасходов;
- социальная: обеспечение социальной и политической стабильности;
- регулирующая: государственное регулирование экономики.

Налоговая система

Налоговая система включает в себя следующие элементы:

- **субъект налогообложения** (кто должен платить налоги);
- **объект налогообложения** (что облагается налогом).
Налогом облагают: доходы, имущество, прибыль, выручку (оборот), добавочную стоимость (НДС), товары и услуги (акцизы, налог с продаж), определенные виды деятельности (лицензии), передаваемое имущество (дарение, наследование);
- **налоговые ставки** (процент, по которому рассчитывается сумма налогов);
- **налогооблагаемая база** - величина, с которой выплачивается налог. Для экономики ею является величина совокупного (национального) дохода Y .

Чтобы рассчитать сумму налога (T_x), следует величину налогооблагаемой базы (Y) умножить на налоговую ставку (t):

$$T_x = Y \cdot t.$$

Принципы налогообложения

- 1) **эффективности:** налоговая система должна обеспечивать эффективность на микроуровне, способствуя наиболее рациональному размещению и использованию ресурсов
- 2) **вертикальной справедливости:** люди, получающие разные доходы, должны платить неодинаковые налоги.
- 3) **горизонтальной справедливости:** люди с равными доходами должны платить равные налоги.
- 4) **простота и доступность для исчисления.**

Виды налогов

По территориальному признаку:

- федеральные,
- региональные и
- местные.

По способу изъятия:

1) **Прямые** – это налоги на доходы от факторов производства и имущество:

- личный подоходный налог;
- налог на прибыль;
- налог на наследство;
- налог на имущество;
- налог с владельцев транспортных средств и другие.

Налогоплательщик (тот кто оплачивает налог) и налогоплательщик (тот, кто выплачивает налог государству) – один и тот же агент.

Косвенные налоги

2) Косвенные налоги представляют собой часть цены товара или услуги:

- налог на добавленную стоимость – НДС (имеет наибольший вес в налоговой системе России);
- налог с продаж;
- налог с оборота;
- акцизный налог - надбавка к цене (подакцизными товарами являются сигареты, алкоголь, автомобили, ювелирные изделия, меха);
- таможенная пошлина (включаемая в цену импортных товаров).

Налогоплательщик - покупатель товара или услуги (именно он *оплачивает* налог при покупке), а **налогоноситель** — фирма, которая произвела этот товар или услугу (она *выплачивает* налог государству).

Ставка налога

Средняя ставка налога — это отношение налоговой суммы к величине дохода, выраженное в процентах:

$$t_{\text{ср.}} = \frac{T_x}{Y} \cdot 100\%.$$

Предельная ставка налога — это процентное отношение величины прироста налоговой суммы к величине прироста дохода:

$$t_{\text{пред.}} = \frac{\Delta T_x}{\Delta Y} \cdot 100\%.$$

Виды налогов

- **автономные (аккордные)** налоги - это налоги, которые *не зависят от уровня дохода*;

- **подоходные налоги** - это налоги, которые *зависят от уровня совокупного дохода* и сумма налоговых поступлений от которых определяется по формуле: $t \cdot Y$,

где t - предельная налоговая ставка,

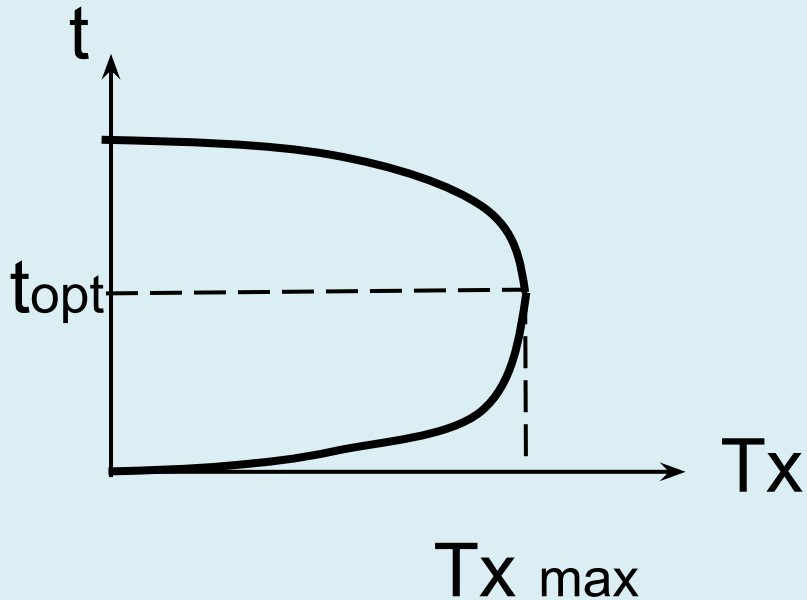
Y - совокупный доход (национальный доход или валовой внутренний продукт).

Виды налогов в зависимости от установления налоговой ставки

- **пропорциональные**: средняя налоговая ставка остается неизменной независимо от величины дохода, сумма налога пропорциональна величине дохода;
- **прогрессивные**: средняя ставка увеличивается по мере роста величины дохода и уменьшается по мере сокращения величины дохода;
- **регрессивные** налоги: средняя налоговая ставка увеличивается по мере сокращения дохода и уменьшается по мере роста дохода.

Кривая Лаффера

Кривая Лаффера- зависимость между получаемыми государством налоговыми поступлениями и ставками налогов.



Повышение ставки ведёт к утрате стимулов к труду, замедляет экономический рост, уменьшает доходы и поступления в бюджет.

Переход к более низкой ставке обеспечивает рост сбережений, инвестиций, совокупных доходов и увеличение поступлений в бюджет.

Налоговое бремя

$$\text{Налоговое бремя} = \frac{\sum \text{все налоги (руб.)}}{\text{ВВП (руб.)}} \cdot 100\%.$$

Налоговое бремя во многих странах 35%.

Налоговые льготы – полное или частичное освобождение от уплаты налогов.

Госбюджет

Госбюджет – баланс государственных доходов и расходов за определённый период времени, представляющий собой основной финансовый план страны.

Бюджет утверждается законодательным органом власти (в России - Государственной Думой) и после этого приобретает силу закона и обязателен для исполнения.

Доходы бюджета:

- 85% - из налоговых поступлений, включая взносы на социальное страхование;
- из неналоговых поступлений: прибыли государственных предприятий, сеньоража, доходов от продажи государственных ценных бумаг, доходов от приватизации, сдачи в аренду собственности государства и др.

Расходы государства

- государственные закупки товаров и услуг;
- трансферты;
- выплаты процентов по государственным облигациям.
- **расходы на политические цели:** на национальную оборону и безопасность (содержание армии, полиции, судов); содержание госаппарата;
- **расходы на экономические цели:** содержание и обеспечение функционирования госсектора экономики; помощь (прежде всего, субсидирование) частному сектору экономики;
- **расходы на социальные цели:** соцобеспечение (выплату пенсий, пособий, стипендий); здравоохранение; образование; развитие фундаментальной науки; экологию.

Сальдо государственного бюджета

- Если доходы и расходы бюджета равны, $\delta=0$, то имеет место **баланс государственного бюджета.**
- Если доходы больше расходов, $\delta > 0$, - **профицит бюджета.**
- Если доходы меньше расходов, $\delta < 0$, - **дефицит бюджета.**

Способы финансирования дефицита государственного бюджета

1) Кредитно-денежная эмиссия (монетизация дефицита госбюджета). При монетизации государство получает **сеньораж** – доход от выпуска в обращение дополнительного количества денег.

Недостаток эмиссионного способа финансирования: увеличение денежной массы ведет к **инфляции**.

2) Выпуск государственных займов. При этом увеличивается рыночная ставка процента, а объём инвестиций сокращается, происходит **«эффект вытеснения инвестиций»**.

Управление внутренним долгом

Для того, чтобы рассчитаться с держателями облигаций старого займа, государство может прибегнуть к:

- 1) рефинансированию, т.е. выпуску новых займов;
- 2) конверсии, т.е. изменению условий займа относительно доходности;
- 3) консолидации государственного долга, т.е. изменению сроков (превратить краткосрочные облигации в средние и долгосрочные).

Государственный долг

Государственный долг — это сумма накопленных бюджетных дефицитов минус сумма профицитов бюджета, которые имели место в стране.

Причина государственного долга - финансирование дефицита государственного бюджета за счёт внутреннего и внешнего займов.

Два вида государственного долга:

1) **Внутренний государственный долг** — совокупная задолженность правительства гражданам страны, равная суммарной номинальной стоимости всех имеющихся у них на определенный момент государственных облигаций.

2) **Внешний государственный долг** — суммарная задолженность страны иностранным гражданам, другим странам и международным финансовым организациям.

Бремя государственного долга

Показатель **бремени государственного долга** для экономики :

- отношение абсолютной величины долга (D) к объёму ВВП(Y) (доля долга в ВВП);
- или более точный показатель - отношение темпов роста долга к темпам роста ВВП.

Ранг	Страна — Образование	Внешний долг (миллионов \$ США)	Дата информации	Внешний долг на душу населения (\$ США)	Внешний долг (% к ВВП) – бремя гоо. долга
1	США	16 022 800	30 сентябрь 2013	50 245	96 %
2	Европейский союз	15 950 000	31 декабрь 2012	31 313	101 %
3	Великобритания	9 959 965	30 сентябрь 2013	157 640	396 %
4	Германия	5 717 000	31 декабрь 2012	70 583	159 %
5	Франция	5 371 000	31 декабрь 2012	81 061	236 %
6	Япония	3 017 000	31 декабрь 2012	23 736	64 %
7	Люксембург	2 935 000	31 декабрь 2012	5 636 946	6878 %
8	Италия	2 604 000	31 декабрь 2012	42 217	144 %
9	Нидерланды	2 504 000	31 декабрь 2012	148 365	360 %
10	Ирландия	2 278 000	31 декабрь 2012	47 719	164 %
11	Исландия	2 164 000	31 декабрь 2012	447 777	1137 %
12	Швейцария	1 544 000	31 декабрь 2012	191 527	417 %
13	Австралия	1 506 000	31 декабрь 2013	66 910	151 %
14	Бельгия	1 424 000	31 декабрь 2012	136 276	338 %
15	Канада	1 331 000	31 декабрь 2012	38 209	88 %
16	Сингапур	1 174 000	31 декабрь 2012	210 874	346 %
17	Гонконг	1 109 000	31 декабрь 2013	155 918	290 %
18	Швеция	1 039 000	31 декабрь 2012	106 851	188 %
19	Австрия	812 000	31 декабрь 2012	98 746	194 %
20	КНР	784 800	31 декабрь 2013	579	9 %
21	Норвегия	720 600	31 декабрь 2012	139 982	140 %
22	Россия	714 200	31 декабрь 2013	5 013	34 %

Проблемы внутреннего долга

- снижается эффективность экономики, поскольку отвлекаются средства из производственного сектора экономики как на обслуживание долга, так и на выплату самой суммы долга;
- перераспределяется доход от частного сектора к государственному;
- усиливается неравенство в доходах;
- рефинансирование долга ведет к росту ставки процента, что вызывает вытеснение инвестиций в краткосрочном периоде, а в долгосрочном периоде может привести к сокращению запаса капитала и снижению производственного потенциала страны;
- создается угроза высокой инфляции в будущем;
- необходимость выплаты процентов по долгу может потребовать повышения налогов, что приведёт к подрыву действия экономических стимулов;
- может появиться двойной дефицит, при котором дефицит государственного бюджета сочетается с дефицитом торгового баланса.

Последствия внешнего долга

- выплата процентов и основной суммы долга иностранцам вызывают перевод определённой части ВВП за рубеж, в результате снижаются производственные возможности и эффективность национальной экономики;
- бремя выплаты долга перекладывается на будущие поколения, что может привести к снижению уровня их благосостояния;
- угроза истощения золотовалютных резервов страны, что может в итоге привести к валютному кризису;
- угроза долгового кризиса.

Погашение внешнего долга

- расплатиться СКВ;
- отдать часть ценных бумаг привлекательной компании;
- договориться о том, чтобы выплатить долг позднее (реструктуризация долга);
- продать долги других стран (кто должен вам).

ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Фискальная политика - меры, которые принимает правительство для воздействия на экономику с помощью изменения величины доходов и (или) расходов государственного бюджета.

- Фискальная политика направлена на сглаживание циклических колебаний и стабилизацию экономики в краткосрочном периоде.

Цели фискальной политики - поддержание:

- стабильного уровня совокупного объема выпуска (ВВП);
- полной занятости ресурсов;
- стабильного уровня цен.

Инструменты фискальной политики - расходы и доходы государственного бюджета:

- государственные закупки;
- налоги;
- трансферты.

Фискальную политику проводит правительство.

Дискреционная фискальная политика

Фискальная политика подразделяется на два типа: **дискреционная и автоматическая.**

Дискреционная фискальная политика вызвана сознательными решениями правительства в области государственных расходов и налогов с целью воздействия на реальный объём национального дохода, занятость и инфляцию.

В этом случае принимаются новые законы.

Виды дискреционной фискальной политики

В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, выделяют два вида **дискреционной** фискальной политики: стимулирующую и сдерживающую.

	Стимулирующая (экспансионистская)	Сдерживающая (рестрикционная)
Проводится	при спаде	при буме
Направлена на	увеличение деловой активности, как средство борьбы с безработицей.	снижение деловой активности в целях борьбы с инфляцией
Меры	<ul style="list-style-type: none">- рост госзакупок;- снижение налогов;- рост трансфертов.	<ul style="list-style-type: none">- сокращение гос. закупок;- рост налогов;- снижение трансфертов.

Автоматическая фискальная политика

Автоматическая фискальная политика основана на действии встроенных (автоматических) стабилизаторов.

Встроенный стабилизатор – это экономический механизм, автоматически реагирующий на изменение экономической конъюнктуры, стимулируя деловую активность при спаде и сдерживая её при "перегреве".

К встроенным (автоматическим) стабилизаторам относятся:

- *все виды налогов на доходы*. Наиболее сильное стабилизирующее воздействие на экономику оказывает прогрессивный подоходный налог;
- *косвенные налоги*;
- *пособия по безработице и пособия по бедности*.
- **Преимущество встроенных стабилизаторов:** нет необходимости принятия политическими деятелями специальных решений для введения их в действие.
- **Недостатки встроенных стабилизаторов:**
 - оказывают менее сильное воздействие на экономику, чем меры дискреционной фискальной политики.
 - не способны обеспечить полную занятость и неинфляционный уровень совокупного выпуска.

Мультипликатор налогов

Мультипликатор налогов — это коэффициент, который показывает, во сколько раз увеличится (уменьшится) совокупный доход при уменьшении (увеличении) налогов на единицу.

$$\text{mult } \bar{T}_x = \frac{\Delta Y}{\bar{T}_x}$$

Необходимо обратить внимание на два момента:

- мультипликатор налогов всегда **величина отрицательная**. Это означает, что его воздействие на совокупный доход обратное. Рост налогов приводит к снижению совокупного дохода, а сокращение налогов — к росту совокупного дохода.
- по своему абсолютному значению мультипликатор налогов всегда **меньше мультипликатора расходов**.