

**распределения
расходов по уровням
бюджетной системы.**

**Расходы,
финансируемые из
республиканского
бюджета, их состав,
структура и динамика**

Бюджетная система

- *Бюджет как особая система общественных отношений исторически возникает и действует там, где существует государство с развитыми товарно-денежными отношениями. Бюджетная система основывается на экономических отношениях и государственном устройстве страны, на совокупности бюджетов всех ее государственных и административно-территориальных образований, объединенных на основе определенных принципов и имеющих между собой установленные законом взаимоотношения[15,с.23] . Бюджетная система Республики Беларусь двухуровневая. Полнота бюджетов достигается включением в них всех налогов, определенных законодательством Республики Беларусь, других обязательных платежей и иных поступлений, а также определением размера и порядка расходования денежных средств.*
- *Единство бюджетной системы обеспечивается единой законодательной базой, единой формой бюджетной документации, использованием единой бюджетной классификации, представлением необходимой статистической и бюджетной информации о республиканском и местных бюджетах для составления консолидированных бюджетов, согласованными принципами бюджетного процесса.*
- *Гласность бюджетов требует доведение до граждан через средства массовой информации хода обсуждения и принятия закона о бюджете, решений местных Советов депутатов о соответствующем местном бюджете на очередной финансовый год. Утвержденные бюджеты и отчеты об их исполнении публикуются в печати, кроме сведений, отнесенных к государственным секретам в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.*
- *Реальность бюджетов означает финансированием расходов исходя из объема реально поступающих доходов и средств, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета.*

понятие, принципы бюджетная система Республики Беларусь

- *Организационной формой функционирования бюджета государства является бюджетная система. Ее существование обусловлено необходимостью соблюдения принципа социальной справедливости на всей территории государства, важностью обеспечения эффективности использования бюджетных ресурсов. Для выполнения своих функций государственные органы на всех уровнях управления должны располагать соответствующей финансовой базой. С этой целью в каждой стране создается разветвленная сеть бюджетов, обеспечивающая аккумуляцию денежных ресурсов регионов для финансирования их хозяйства, социальной сферы, благоустройства каждой административно-территориальной единицы, содержания законодательной власти, аппарата управления и других мероприятий. В процессе формирования доходов и расходов отдельных видов бюджетов, их балансирования возникают определенные финансовые взаимоотношения, регламентируемые законодательством. Данные отношения нашли отражение в бюджетной системе. Научное обоснование содержания бюджетной системы — важнейший вопрос, как с позиции финансовой науки, так и с точки зрения практики организации бюджетного процесса.*

Анализируя использование термина «бюджетная система» в нормативных документах, Финансово-кредитном словаре, публикациях российских экономистов, позиции белорусской школы, можно отметить следующие основные различия. Закон «О бюджетной системе Республики Беларусь» четкого определения бюджетной системы не дает, а рассматривает бюджетное устройство как организацию бюджетной системы и принципы ее построения, а также определяет структуру бюджетной системы.

понятие, принципы бюджетная система Республики Беларусь

Финансово-кредитный энциклопедический словарь дает трактовку этого термина как: «основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны совокупность бюджетов всех ее государственных и административно-территориальных образований, объединенных на основе определенных принципов и имеющих между собой установленные законом взаимоотношения. Различия в государственном устройстве стран, в бюджетных правах разных уровней власти обуславливают наличие разных видов бюджетных систем»/12, с.8/. Это свидетельствует о широко распространенной трактовке понятия «бюджетная система» — только как то или иное сочетание уровней бюджетов, взаимодействующих в ходе бюджетного процесса на основе определенных принципов.

Учитывая результаты проведенного исследования позиций российских экономистов можно сделать вывод, что бюджетная система — это «взаимобусловленное единство бюджетного устройства, бюджетной политики, бюджетного права, бюджетных институтов, взаимодействие которых обеспечивает формирование и использование бюджетных фондов в соответствии с определенными принципами в целях решения социально-экономических задач государства /12, с.9/.

Отдавая должное профессионализму российских авторов, все же следует отдать предпочтение позиции белорусской школы, которые рассматривают бюджетную систему, представляющая собой основанную на экономических и правовых нормах совокупность бюджетов отдельных административно-территориальных единиц каждого государства.

понятие, принципы бюджетная система Республики Беларусь

Организация и принципы формирования системы бюджетов различных органов государственной власти и управления, взаимоотношения между ними, бюджетные права и бюджетный процесс входят в понятие бюджетного устройства. Оно определяется государственным устройством, а также государственной политикой. Административно-территориальное деление страны определяет количество звеньев бюджетной системы, так как каждый орган государственной власти имеет права на свой бюджет.

Бюджетное устройство включает три важных характеристики:

- 1. структуру бюджетной системы;*
- 2. организационные принципы построения бюджетной системы;*
- 3. взаимосвязи бюджетов, объединенных в бюджетной системе.*

Первая характеристика определяется типом государственного устройства.

В унитарных государствах (Япония, Италия, Франция, Англия, Польша) бюджетная система имеет два основных бюджетных звена:

общегосударственный и местные бюджеты. В унитарном государстве орган государственного управления может быть единым или многоуровневым, но контроль за выполнением функций государственной власти закреплен за правительством в центре. При чем местные бюджеты не входят своими доходами и расходами в государственный бюджет. Большинство из существующих в мире государств являются унитарными, в том числе и Республика Беларусь.

понятие, принципы бюджетная система Республики Беларусь

В федеральных государствах (Россия, Германия, США, Канада) бюджетная система состоит из трех звеньев: общегосударственный (федеральный и бюджет центрального правительства), бюджеты членов федерации, местные. В условиях федерации местные бюджеты не включаются в бюджеты членов федерации, а расходы и доходы членов федерации не включаются в федеральный бюджет.

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ЗВЕНЬЕВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- *Бюджетная система Республики Беларусь состоит из республиканского и местных бюджетов, центральным звеном которой является республиканский бюджет. Именно он обеспечивает финансирование мероприятий, имеющих общегосударственное значение, и тем самым выступает как главный гарант целостности республики, экономического развития суверенного, независимого государства. Так, за счет республиканского бюджета осуществляется финансирование крупных, общегосударственных целевых программ таких как, инвестиционные, природоохранные, ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, социальных, развитие науки. Его ресурсы направляются на покрытие затрат, связанных с внешне-экономической деятельностью государства, закладкой и обновлением государственных резервов, погашением и обслуживанием общегосударственного долга. Огромную роль играет республиканский бюджет в обеспечении внутренней и внешней безопасности страны, управлении общими экономическими и социальными процессами в республике. Это достигается посредством покрытия расходов на содержание армии, пограничных войск, таможенной службы, республиканских правоохранительных органов государственной власти и управления, а также на образование ряда резервных фондов. В настоящее время образован только фонд Президента РБ.*

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ЗВЕНЬЕВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- Не менее важной является роль республиканского бюджета и в общегосударственном регулировании финансовых ресурсов республики и балансировании бюджетов нижестоящего уровня. Так, через республиканский бюджет производится перераспределение части финансовых ресурсов между областями и г. Минском в целях выравнивания уровней их экономического и социального развития. Одновременно средства данного бюджета могут выделяться областям и г. Минску в виде субвенций и дотаций при недостаточности их ресурсов для финансирования намеченных расходов. Государственный бюджет является донором для местных бюджетов, вследствие чего местные бюджеты являются глубоко дотационными.

Анализ расходной части республиканского бюджета показывает, что в 2005г. к 2004г. она составит 129,4%. При этом более высокие темпы роста предусматриваются на финансирование мероприятий за счет целевых бюджетных фондов (173,8%), социальной политики (138,8%), сельского хозяйства (с учетом целевых бюджетных фондов) — 139,4%, образования (134,5%), науки (132,2%), здравоохранения (132%). Имеет место снижение по сравнению с 2004г. объем финансирования на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (73,2%), транспорт, дорожное хозяйство и связь (82,9%), пополнение государственных запасов и резервов (95,5%) /21, с.109/.

В 2005г. расходы бюджета носят ярко выраженную социальную направленность. Так, удельный вес расходов на социальную сферу составляют 50,8%.

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ЗВЕНЬЕВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- Расходы на финансирование силовых структур и государственного управления и самоуправления на 2005г. запланированы с ростом 133,5% в сумме 2341,8 млрд. руб. /21, с. 112/.

Таким образом, подводя итог следует отметить, что республиканский бюджет, который обеспечивает необходимыми денежными средствами мероприятия, имеющих общегосударственное значение, играет первостепенную роль в регулировании экономических процессов в стране. Вместе с тем высокая значимость республиканского бюджета не умаляет роли местных бюджетов, которые являются финансовой базой местных Советов депутатов. Именно они обеспечивают необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения функций местных органов власти, существенно воздействуют на удовлетворение бытовых, социальных потребностей населения, материальный и культурный уровень жизни граждан соответствующего региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- *Бюджетная система Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, бюджета г. Минска и местных бюджетов (областных, городских, районных, сельских, поселковых).*
- *Республиканский бюджет является главным гарантом целостности республики, экономического развития суверенного, независимого государства. За счет республиканского бюджета осуществляется финансирование крупных, общегосударственных целевых программ. Республиканский бюджет играет первостепенную роль в регулировании экономических процессов в стране, является донором для нижестоящих бюджетов. В течение последних десятилетий во многих государствах наблюдается тенденция к передаче расходных и доходных полномочий на субнациональные уровни государственного управления. Существование такой тенденции характерно не только для государств с федеративным устройством, но и для унитарных государств, в том числе имеющих традиции сильного центрального правительства. Этот процесс связан с общемировой тенденцией трансформации государственной власти в сторону повышения уровня представительства населения в принятии решений и приближения количества, качества и структуры государственных услуг к предпочтениям их получателей. Республика Беларусь осуществляет перераспределение полномочий и ответственности между различными уровнями власти с целью усилить финансовую самостоятельность органов местного самоуправления и снизить бремя нагрузки, лежащей на центральном правительстве.*



Спасибо за внимание!!!