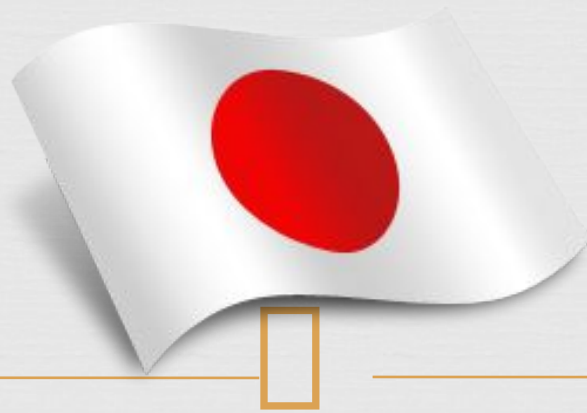


# Продовольственная безопасность Японии



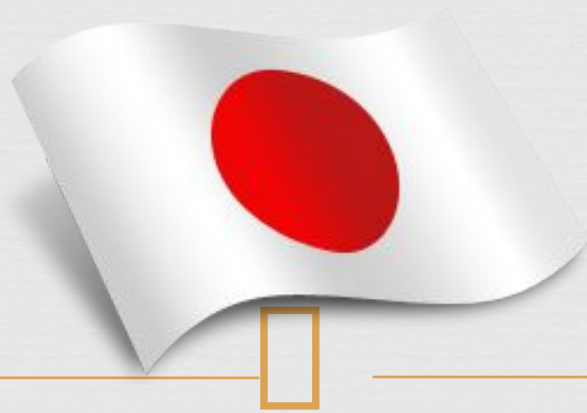
Выполнил: Аширов  
Нурсултан



- В последние годы потребление основных традиционно японских продовольственных товаров сократилось, в то время как число нетрадиционных продовольственных товаров наоборот возросло. Изменения происходят по причине таких факторов как более высокие доходы населения, старение населения и более западный образ жизни.
- Для поддержания современной диеты Япония вынуждена полагаться на зарубежные поставки, которые в 2,4 раза больше уровня собственного продовольственного обеспечения. С ростом процесса мировой интернационализации Япония резко увеличила свой продовольственный импорт, тем самым, поставив под жесткий удар конкурентной борьбы свою пищевую промышленность и сельское хозяйство.

□ С целью повышения обеспеченности страны продовольствием в Японии рассматривается формирование такого потенциала сельского хозяйства, при котором в критической ситуации можно было бы в возможно короткие сроки увеличить производство риса, пшеницы, ячменя, других зерновых культур, картофеля и др. В качестве важных условий акцентируется внимание на необходимость создания запасов продовольствия.

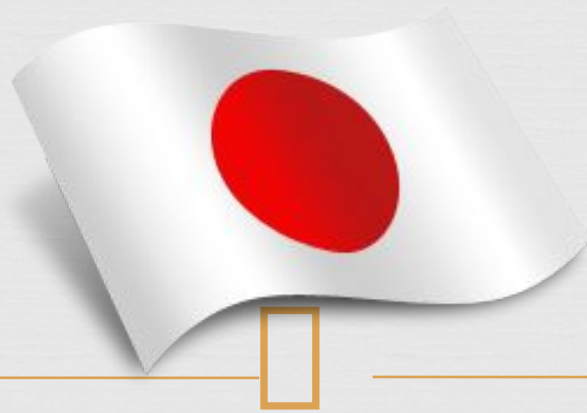




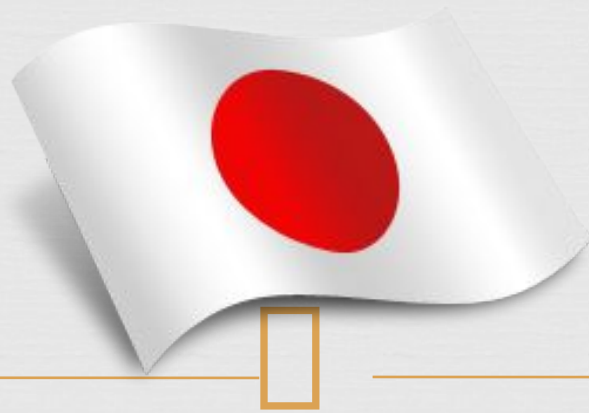
- В свете этого правительство ставит задачу за счёт структурных реформ и других мер в сельском хозяйстве повысить коэффициент самообеспеченности продовольствием к 2015 г. до 45%. В результате самообеспеченность по основным видам продовольствия к 2015 г. может выглядеть следующим образом; рис - 100%, пшеница - 13%, ячмень - 14%, соя - 15%, овощи - 87%, фрукты - 51%, мясо в целом - 35% (говядина - 67%, свинина - 38%, птица - 73%), яйцо - 98%.



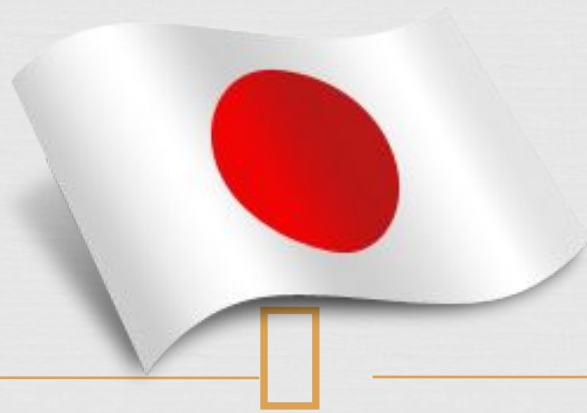
□ В отличие от других развитых стран сельское хозяйство Японии 60-70-х гг. представляло совершенно особое явление, Его нетипичность была связана, прежде всего, с его самодовлеющей замкнутостью. Японские фермеры, в отличие от их западных коллег, не зависели непосредственно от колебаний мирового рынка, и их производство формировалось исключительно для удовлетворения внутреннего спроса. Не менее уникальным представляется и то обстоятельство, что сельское хозяйство страны практически не испытывало конкуренции со стороны иностранного производства. Жесткая политика протекционизма открывала доступ в Японию лишь тем видам сельскохозяйственной продукции, которые либо не представляют собой основных ингредиентов японской диеты, либо не могут производиться в местных условиях хотя бы с минимальной эффективностью.



- Также в качестве принципиальной отличительной черты японского сельского хозяйства можно отметить отсутствие в нём иностранного капитала. Причиной этому была общая оградительная политика государства по отношению к сельскому хозяйству. Все послевоенные годы внешнеторговый протекционизм неизменно дополнялся различными мерами поощрения национального производства и смягчения негативного действия рынка на сельскохозяйственных производителей. В ряду этих мер на первом месте следует поставить политику контроля над продовольствием, важнейшим инструментом которой являлась система гарантированных закупочных цен на основные его виды. Наиболее последовательно и эффективно эта система действовала в рисоводстве, поскольку рис как основной продукт питания японцев находился в положении особо



В послевоенное время, когда надо было в кратчайшие сроки решить проблему обеспечения населения продовольствием, рис выращивался в каждом хозяйстве. Система закупочных цен гарантировала не только сбыт, но и, по крайней мере, компенсацию издержек его производства. Для содействия развитию сельскохозяйственного производства и предотвращения ликвидации мелких крестьянских хозяйств государство осуществляло политику поддержания цен на продукцию отрасли (на эту поддержку в 70-е гг. уходило до 40% ассигнований сельскохозяйственного бюджета). Суть стимулирующего действия этой системы в том, что государственные закупочные цены всегда превышали издержки фермерского производства: в основу торговли закладывалась формула "издержки производства плюс нормальный доход", под которым для крестьянского хозяйства подразумевался доход, равный среднему доходу городской семьи.

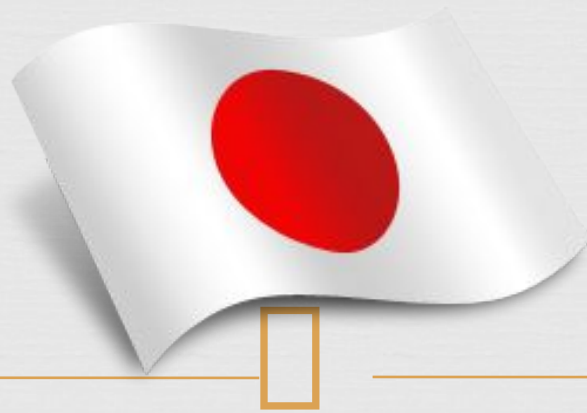


- Закупочные цены в сельском хозяйстве Японии регулируются тремя основными способами. На рис, пшеницу и ячмень государство устанавливает твёрдые закупочные цены. Практически весь рис закупался по этим ценам государством (так называемые обязательные продажи государству). В 80-х гг. закупалось примерно 50% товарного риса (в 70-е гг. - до 70%), 90% пшеницы и около 70% ячменя. На сахарные свёклу и тростник, говядину, свинину, масло и сухое молоко существуют минимальные гарантированные цены, на основе которых осуществляется государственная закупка. На сою, рапс молоко для переработки устанавливаются так называемые стандартные цены, в соответствии с которыми определяются разностные платежи производителям

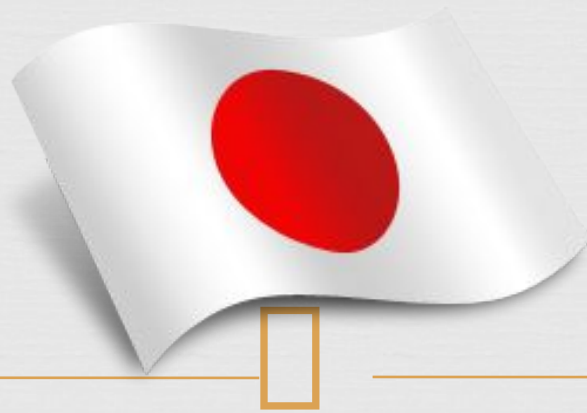




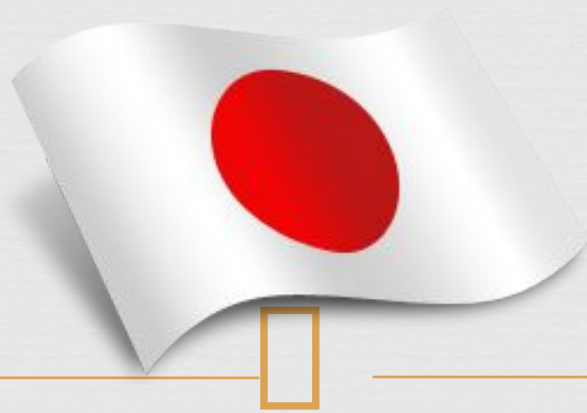
- В наибольшей степени из всех видов агропродовольственных секторов подвергается регулированию рисоводство. Для балансирования производства и цен в этой отрасли государство применяет целый ряд мер: контроль за производством, лицензирование сбыта, государственные закупки и торговля, государственное ценообразование. В животноводстве наиболее сильно подвергается государственному контролю производство молока (вплоть до государственной торговли маслом и сухим молоком).



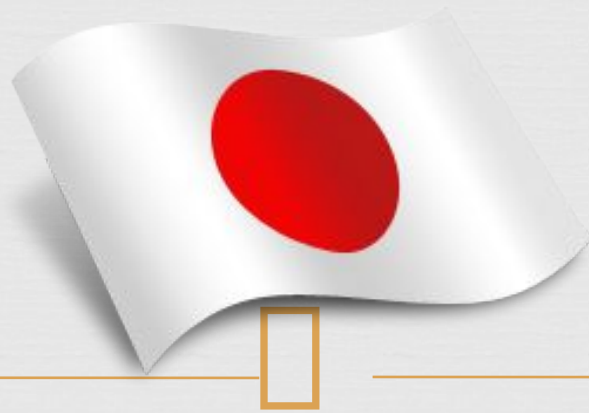
- Начало 80-х гг. ознаменовались проведением структурной перестройки всей японской экономики в условиях углубления интернационализации хозяйственной жизни страны. Это непосредственно отразилось и на аграрном секторе, т.к. правительство было вынуждено отходить от административных методов регулирования и расширения рамок функционирования рыночных механизмов в сельском хозяйстве. Сокращались бюджетные ассигнования на поддержание цен на сельскохозяйственную продукцию, и проводилась либерализация ввоза ряда товаров, имеющих для страны большое значение, были ослаблены некоторые ограничения в области сбыта продукции отрасли. Одновременно проводились мероприятия по перестройке структуры сельского хозяйства как отраслевой. Со второй половины 80-х гг. курс на интенсификацию производства не только провозглашается, но начинает проводиться весьма активно, в том числе путем отхода от административных методов регулирования и расширения основ рыночной



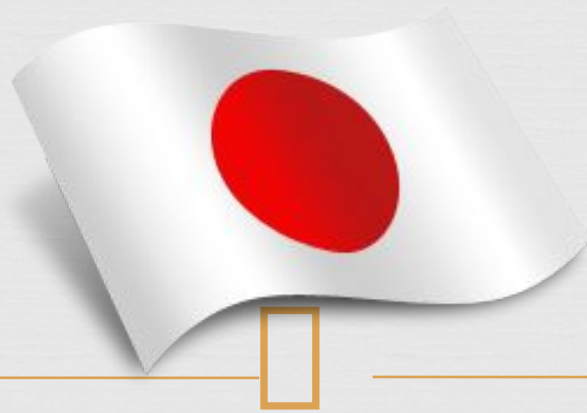
- В конце 1992 г. была опубликована новая концепция развития отрасли, предусматривающая изменение протекционистского характера аграрной отрасли, создание условий для развертывания здоровой конкуренции. Под давлением ВТО с 1995 г. введено новое регулирование рисового подкомплекса: отныне государственные закупочные цены распространяются только на 14% всего потребляемого риса . Правительство должно закупать рис только у тех производителей, которые учувствуют в национальной программе сокращения посевов под рисом. Остальное зерно может продаваться на открытом рынке.
- За последние 10-15 лет аграрное законодательство Японии претерпевало довольно существенные изменения.



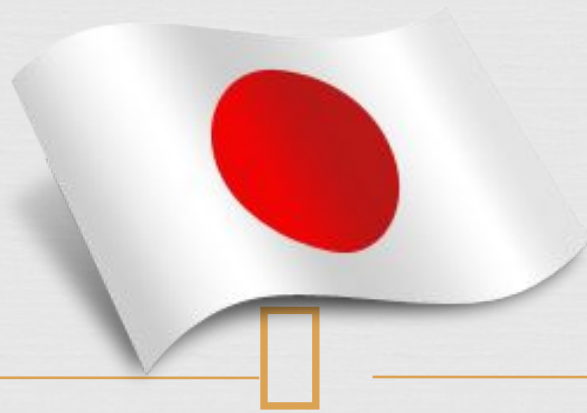
- Появлялись новые законы и поправки к уже действующим. Всё это начало происходить непосредственно в связи с положением дел в аграрном секторе и продовольственным обеспечением, а также с общим процессом реформирования, начавшимся в японском обществе с середины 90-х гг, XX века.
- Прежде всего, в 1995 и 1999 гг. были приняты два основополагающих закона функционирования отрасли. Первый это - Закон о стабилизации спроса и предложения основных продуктов питания и цен на них или Новый закон о продовольствии. А также Основной закон о продовольствии, сельском хозяйстве и сельских районах или так называемый новый Основной сельскохозяйственный закон, определяющей деятельность в сфере производства и торговли сельхозпродукцией в Японии.



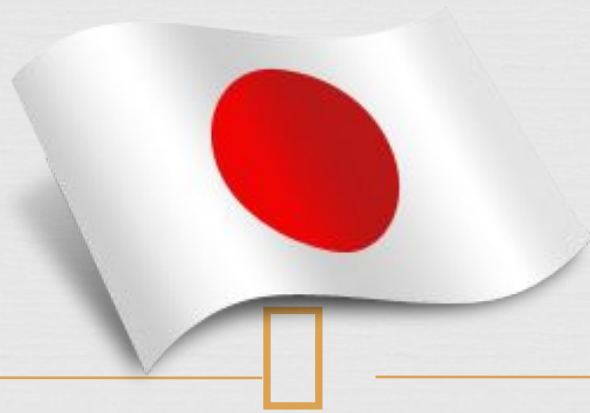
Закон о стабилизации спроса и предложения основных продуктов питания и цен на них, принятый в 1995 г., юридически закрепил уже принятые ранее положения о рыночных механизмах в отрасли, определил генеральный курс в области аграрной политики в сфере обращения продукции сельского хозяйства, прописал необходимые мероприятия по стабилизации спроса и предложения основных видов продовольствия. Закон отменял обязательные продажи риса правительству, но одновременно подчеркивал необходимость существования правительственных резервов для бесперебойного обеспечения населения. С этой целью министр сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства обязан ежегодно формировать программу действий, в соответствии с которой в плановом порядке должны были определяться необходимые объёмы риса, продаваемые непосредственно правительству и реализуемого по системе независимого обращения.



- В 1999 г. был принят Основной закон о продовольствии, сельском хозяйстве и сельских районах (Сёкурё ногё носон кихон хо) взамен устаревшего закона от 1961 г. Обычно его сокращенно называют новый основной сельскохозяйственный закон (Син кихон хо). Основной закон, как и Закон о стабилизации спроса и предложения, определяет стратегическое направление развитие отрасли. В этом документе подробно рассматриваются результаты послевоенного развития японской деревни и устанавливаются новые задачи. Главное отличие Нового Основного сельскохозяйственного закона от своего предшественника 1961 г. в более широком спектре вопросов. Старый закон был полностью посвящен экономике сельского хозяйства, а также работникам этой сферы. Новая версия 1999 г. помимо всего этого затрагивает проблемы обеспечения страны продовольствием и все сопутствующие этому проблемы, интересы потребителей и проблемы развития сельских районов, что собственно и зафиксировано в его официальном названии "Основной закон о продовольствии, сельском хозяйстве и деревне".

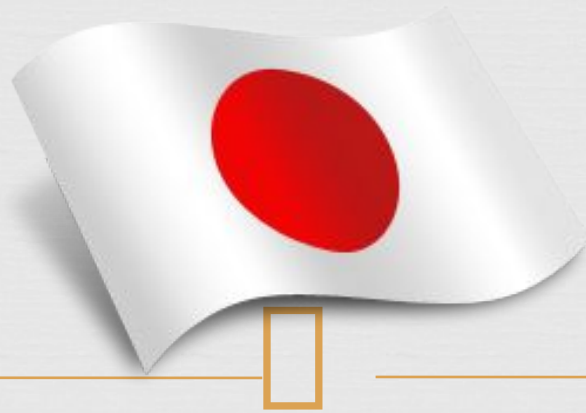


- Развитие сельского хозяйства и сельских районов предусматривается в соответствии с установленными для этого основными принципами, распределяющими ответственность между центральной властью и местными органами самоуправления.
- Закон подчёркивает всю необходимость и важность стабильного обеспечения населения продовольствием высокого качества по доступным ценам. Продовольственное обеспечение должно базироваться на внутреннем производстве (что, безусловно, требует повышения производительности труда в отрасли и пищевой промышленности) и наличии резервов при разумном сочетании с импортными поставками, которых не избежать.



- Закон провозглашает, что тоже очень важно, многофункциональное значение аграрного сектора для поддержания стабильности в экономике и жизни людей. Смысл таков, что сельское хозяйство не только играет роль источника обеспечения продовольствием населения, но также несёт в себе национальные культурные традиции, способствует сохранению окружающей среды - земли, водных ресурсов, природных ландшафтов, защиту от наводнений.
- Учитывая важную роль сельских районов как базы для устойчивого развития сельского хозяйства, места проживания крестьян и других слоев населения, закон предусматривает необходимость развития не только производственной, но и социальной инфраструктуры в этих районах.





- Что касается правительства, то, согласно закону, оно должно принимать законодательные и финансовые меры и ежегодно предоставлять парламенту отчёты о положении дел на этом направлении, включая разъяснения принимаемых мер и намерения на будущее. Правительство также должно каждые пять лет в соответствии с основным законом разрабатывать (или пересматривать) основные направления, цели и задачи развития сельского хозяйства, отражающиеся в "базовых планах в области продовольствия, сельского хозяйства и сельских районов".

□ Государство должно принимать меры для обеспечения потребителей безопасной для здоровья высококачественной продукцией, пропагандировать среди населения здоровую диету. С этой целью в июне 2005 года был принят Закон о продовольственном образовании (Сёкуику хо). Закон определяет "продовольственное образование" как приобретение знаний о пище и продовольствии, а также предпочтения в выборе продовольствия. Государство обеспокоено ситуацией с безопасностью продовольствия, т.е. экологичностью продуктов питания, снижением традиционной японской продовольственной культуры, особенно среди молодёжи, в результате влияния глобализации, а также, что вероятно больше всего беспокоит государство, слишком высокой степенью продовольственной зависимости от зарубежных рынков. С одной стороны, структура и объём питания граждан - личное дело самих граждан и нет необходимости вмешиваться в это дело на законодательном уровне. Однако с другой стороны, ситуация с продовольственным обеспечением в Японии уже достигла такого беспрецедентно низкого уровня, что государство вынуждено на законодательном уровне вмешиваться в процесс питания чтобы повысить уровень самообеспеченности продовольствием. Закон призывает граждан своей страны по возможности придерживаться традиционной японской диеты, которая в основном базируется на продуктах, производство которых в Японии ещё относительно стабильно