



Для студентов Факультета национальной безопасности
очной формы обучения

Тема №4:

**профессиональная этика
специалистов по экономической
безопасности
в условиях государственной
и муниципальной службы**

Автор-составитель:

**доктор философских наук, доцент
МУЗЯКОВ Сергей Иванович**

Вопросы лекции:

1. Особенности профессиональной этики в условиях государственной и муниципальной службы (ГиМС).
2. Нравственно-профессиональная деформация личности в условиях ГиМС. Пути ее профилактики и преодоления.

Предварительные замечания:

- 1. Сущность управления как функции любой сложноорганизованной системы.**
- 2. Что есть государство?**
- 3. Правовой статус гос. и мун. служащих.**
- 4. Prestиж ГиМС и его**

СУЩНОСТЬ ГОССЛУЖБЫ

Государственная служба – специфический вид деятельности, связанный с осуществлением политики государства и реализацией от имени государства основных экономических, социальных и политических программ среди населения.

ИСТОКИ ГОССЛУЖБЫ

в XX в. до н.э. В Древнем Шумере произошло первое восстание за социальную справедливость против государственного аппарата, там же появились зачатки двухпалатного парламента и этических правил госслужбы.

Древняя Греция и Императорский Рим сыграли большую роль в образовании этики государственной службы как прообразы современных буржуазных государств. В них были подвергнуты анализу природа власти, в философии начали формироваться понятия «власть», «взаимодействие с обществом», «роль права».

Существенную роль в формировании этики госслужбы оказали исторические реалии формирования государственной службы в той или иной стране.

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ

- наличие у госслужащих властных распорядительных полномочий;
- этика управления (принятие решения, его подготовка, реализация, предвидение последствий принятых решений и т.д.);
- на разных уровнях государственной службы объем властно – распорядительных полномочий различен.

ПРАВО И ЭТИКА ГОССЛУЖБЫ

Право главный регулятор отношений между людьми внутри системы госслужбы.

Чиновник как представитель государства.

Этика государственной службы включает в себя целый ряд элементов этики идеологизированных систем: требование подчинения основных личных качеств специфике достигаемой (реализуемой) идеи, исключение всех тех, кто неспособен применять те методы и способы, которые необходимы для достижения поставленных целей.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОССЛУЖБЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА МОРАЛЬ СЛУЖАЩИХ

1. Ограниченность ресурсов (финансируется из казны, бюджета).
2. Стремление восполнить уровень дохода и вознаграждения.
3. Условие для успешной деловой деятельности.
4. Ощущение власти как компенсация уровня дохода.
5. Стремление приобрести льготы для своих сотрудников.
6. Вертикальная направленность и административный восторг.

(ПРОДОЛЖЕНИЕ)

7. Косность и неповоротливость.
8. Жесткая конкуренция разных вертикалей власти.
9. Страшно далеки от народа.
10. Унификация поведения госслужащих.
11. Более жёсткое правов. регулирование поведение сотрудников.
12. Публичность и прозрачность жизни чиновника.
13. Частая сменяемость команд.
14. Излишняя эмоциональная напряженность.

***Внимание к проблемам
профессиональной этики ГИМС
обусловлено:***

- ✓ **«Модернизация» российского общества требует эффективного и устойчивого управления**
- ✓ **Формирующееся гражданское общество ищет способы воздействия на чиновников**
- ✓ **Обострение глобальных геополитических противоречий в мире делает проблему доверия**

**Профессиональная этика ГиМС
проявляется на 3-х уровнях:**

Общенациональный - универсальная
организационная культура ГС

Региональный – влияние национальных и
религиозных особенностей, традиций ГС и
МСУ

Личностный – набор профессионально
значимых свойств и качеств человека,
находящих свое воплощение в стиле его
служебной деятельности

Нормативная основа ПЭ ГиМС

ТИПОВОЙ КОДЕКС ЭТИКИ И СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

**Одобрено решением президиума Совета
при Президенте Российской Федерации
по противодействию коррупции
от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21)**

Суть «Типового кодекса...»

Это - свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности.

Роль «Типового кодекса...»

Он является основой для разработки соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения

Цели Типового кодекса

Путем установления этических норм
и правил служебного поведения способствовать:

- **достойному выполнению профессиональной деятельности;**
- **укреплению авторитета государственных (муниципальных) служащих и доверия граждан к государственным органам и органам местного самоуправления;**
- **обеспечению единых норм поведения государственных (муниципальных) служащих.**

Ценностные ориентации ГиМС

В служебном поведении государственному (муниципальному) служащему необходимо исходить из конституционных положений о

ТОМ, ЧТО:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью;***
- каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.***

ПРИНЦИПЫ ГОССЛУЖАЩЕГО

1. Гуманизма
2. Оптимизма
3. Патриотизма

Основные понятия и принципы профессиональной этики государственного служащего образуют её каркас, который наполняется «плотью и кровью» в различных житейских ситуациях.

ТРЕБОВАНИЯ К ГОССЛУЖАЩИМ

1. Решительность, профессионализм, способность к лидерству и т.д.
2. Дисциплинированность, внимательность, исполнительность, пунктуальность, педантичность и законопослушность.
3. Коммуникативность, открытость, уважение к чужой точке зрения, умение слушать и слышать, сдержанность, тактичность, воспитанность, владение словом, умение себя подать.
4. Сдержанность, аскетизм, ощущение ответственности за отступление от стандартов, личное поведение .

**Проблема
девальвации
нравственных
ценностей
современного
общества**



Нравственно- профессиональная деформация (Н-ПД) личности

Изменения:

Ценностей

Мотивов

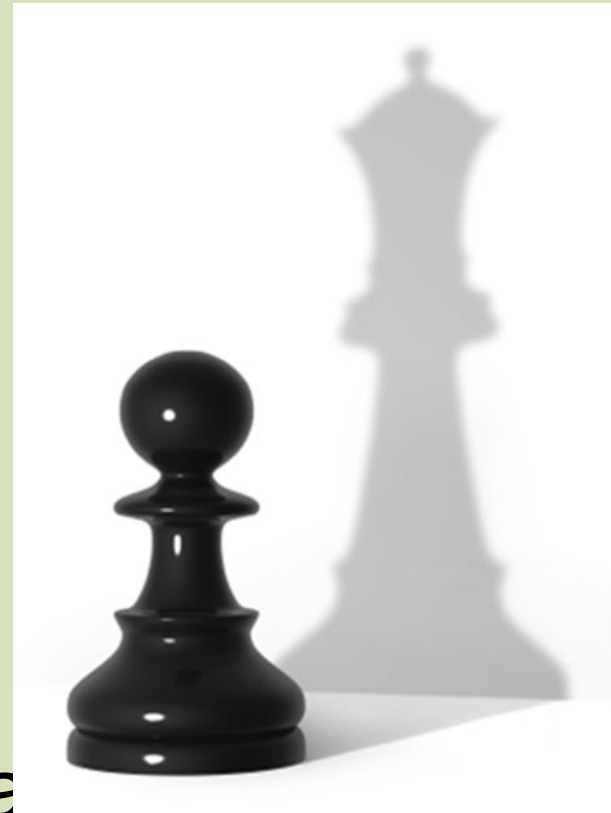
Принципов

Правил

Норм

Поведения

Под влиянием окружающей среды,
условий деятельности, психических
свойств и качеств



Угроза для ПЭ в условиях ГиМС

**«Как бы хороши не были
правила деятельности, они
могут потерять свою силу и
значение в неопытных,
грубых и недобросовестных
руках»**

Кони А. Ф., известный российский правовед
(Избр. произв. Т. 1. М., 1959. С. 29.)

Нравственные проблемы ГиМС, порождаемые во многом Н-ПД личности

- Коррупция**
- Мздоимство**
- Групповой эгоизм**
- Бюрократизм**



Коррупци

Я – от лат.

Corruptio -

ПОДКУП –

является

универсальн

ой

проблемой

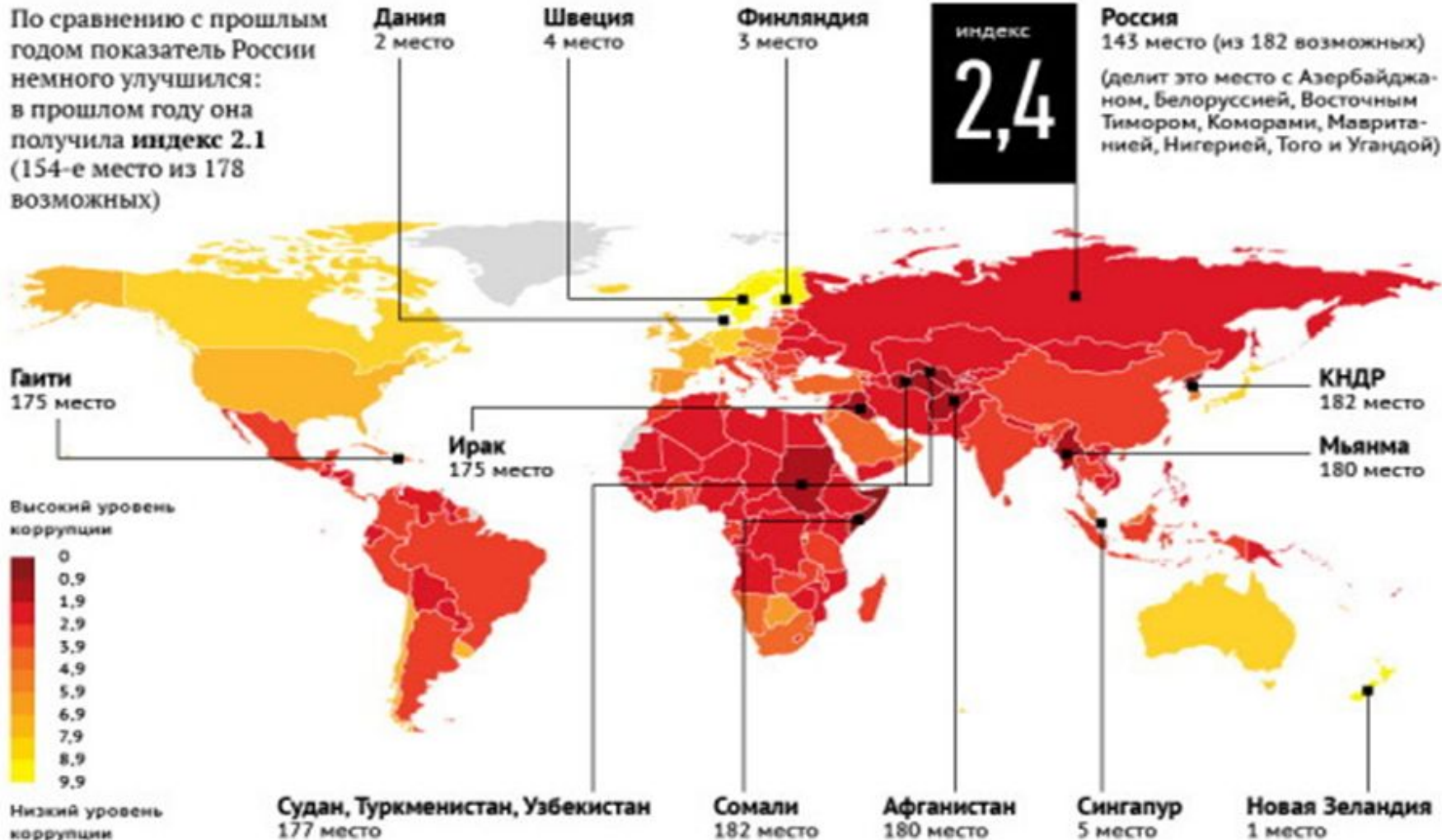
любого

государства

Индекс восприятия коррупции – 2011

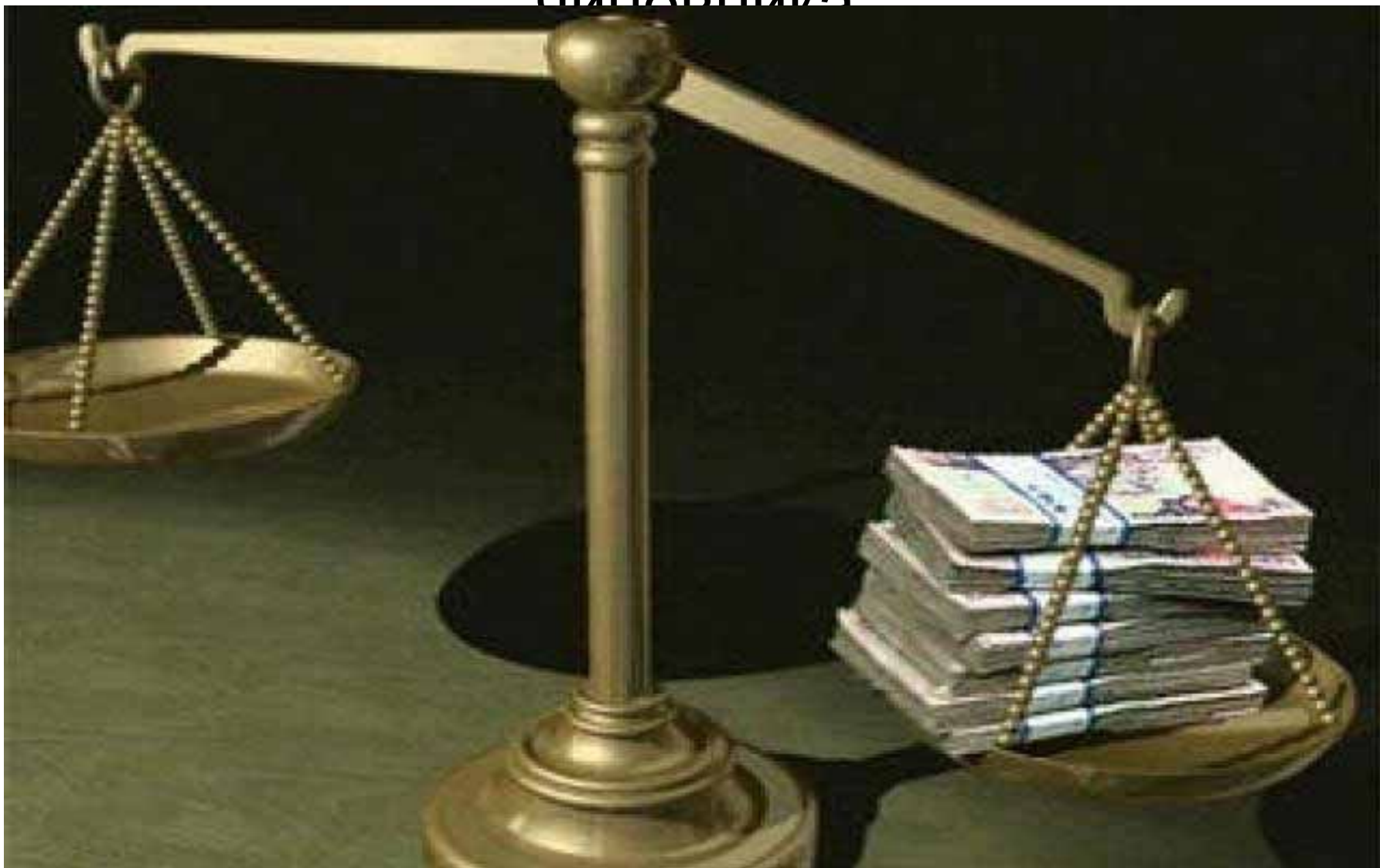
Индекс отражает уровень коррупции в государственном секторе. Большее значение соответствует меньшему уровню коррупции в стране

По сравнению с прошлым годом показатель России немного улучшился: в прошлом году она получила индекс 2.1 (154-е место из 178 возможных)



Коррупция возникает в следствии
конфликта интересов публичного

служащего



Проблема конфликта интересов в системе государственной власти и муниципального управления

Интерес – объективно существующая и субъективно осознаваемая человеком (группой и т.д.) как значимая социальная потребность, мотивирующая, активизирующая и побуждающая к деятельности.

Конфликт интересов на государственной службе – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет (или может повлиять) на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, ведущее к возникновению противоречия между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества, государства в целом, которое может привести к причинению вреда последним.

Личная заинтересованность гражданского служащего

**ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ
государственным или
муниципальным служащим
при исполнении
должностных (служебных)
обязанностей доходов в виде
денег, ценностей, иного
имущества или услуг
имущественного характера,
иных имущественных прав
для себя или для третьих
лиц.**



НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

- **Нарушение конституционных прав и свобод граждан**
- **Причинение ущерба престижу государства и государственного органа**
- **Причинение имущественного ущерба государству и государственному органу**
- **Причинение имущественного ущерба третьим лицам** *(в том числе в виде упущенной выгоды, предоставления односторонних преимуществ, ограничения доступа к ресурсам)*

Предупреждение конфликта интересов

Предупреждение конфликта интересов – это превентивное воздействие на возможности проявления конфликта интересов в среде служащих

Предупреждение конфликта интересов достигается:

- целенаправленной кадровой политикой и работой с кадрами на всех этапах;**
- открытостью принимаемых решений и намечаемых действий;**
- устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов;**
- своевременным реагированием общественности.**

Урегулирование конфликта интересов

Урегулирование конфликта интересов – это упорядочение, восстановление ранее существовавшего порядка на основе принципов согласия, сотрудничества и взаимных уступок, результатом которого является добровольный отказ служащего от личной выгоды

Урегулирование конфликта интересов достигается:

- убеждением в необходимости добровольного отказа;
- оказанием помощи в нахождении правильного решения;
- принуждением и оказанием давления на принятие решения к отказу.

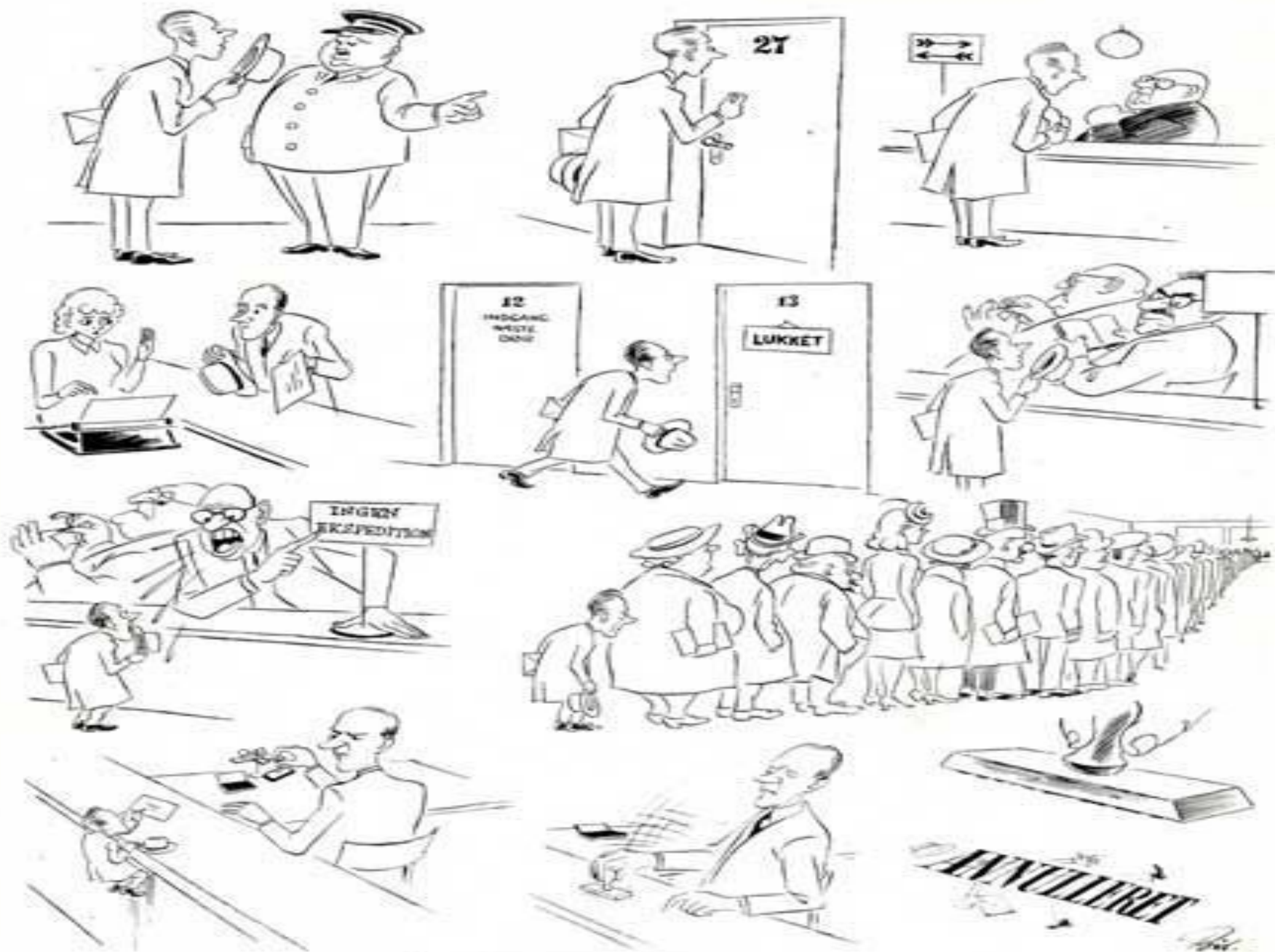
ЦЕЛЕВАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ СОСТОИТ В ТОМ, ЧТОБЫ:

- 1. Госслужащий не использовал свое служебное положение в личных целях, не приватизировал должность, не извлекал выгоду из своего должностного положения**
- 2. Госслужащий не допускал, чтобы его частные интересы вступили в противоречие с его должностными обязанностями, препятствовали их исполнению**

Бюрократизм

- 1. Управление, при котором деятельность органов исполнительной власти излишне усложнена и направлена на обеспечение ведомственных интересов в ущерб интересам общества, во вред ему.**
- 2. Канцелярщина, пренебрежение к существу дела ради соблюдения формальностей.**

Человек и бюрократизм





Благодарю за внимание!