



Мировой опыт механизмов развития

Бушев А., Финик С.

Структура работы

1. Список рассматриваемых стран
2. Рассмотрение страны:
 - Начальное положение
 - Критерии развития и ценности
 - Механизмы и этапы развития
 - Достигнутые результаты
3. Анализ механизмов развития и возможности их применения в России

Список рассматриваемых стран

1. США, Великая депрессия и план Рузвельта
2. Послевоенное восстановление Германии и Франции
3. Экономическое чудо в Японии
4. Юго-восточные тигры (Южная Корея, Тайвань и тд)
5. Китай
6. Ирландия 1987-2000
7. Казахстан



США: промышленная революция в конце 18 и начале 19 веках

Экономика Америки — это крупнейшая и одна из наиболее диверсифицированных национальных экономик мира, она также является локомотивом всемирной экономики.

Основные предпосылки:

- Победа промышленного Севера в гражданской войне, отмена рабства;
- Большая неосвоенная территория, богатая ресурсами;
- Большой эмигрантский поток;
- Пуританские принципы Новой Британии.

Следствие:

- Быстрый рост экономики, научно-техническая революция;
- Организованное рабочее движение;
- Становление ведущей политической державы.

Успешное преодоление препятствий и диспропорций:

- Поиск и достижение компромисса с рабочим движением;
- Обуздание монополий, антимонопольное законодательство;
- Социально-ориентированная политика.



США: в период «Великой депрессии»

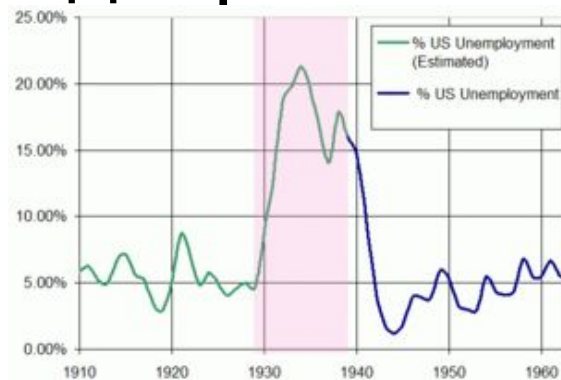
Мировой экономический кризис 1929-1939гг

Причины: перепроизводство, дефляция, биржевой пузырь.

Последствия:

- уровень промышленного производства был отброшен к уровню начала XX века, то есть на 30 лет назад;
- в индустриально-развитых странах с рыночной экономикой насчитывалось около 30 млн безработных;
- ухудшилось положение фермеров, мелких торговцев, представителей среднего класса. Многие оказались за чертой бедности.

В 1932 году ВВП сократился на 13,4 %, а всего с 1929 года — на 31 %. Уровень безработицы в 1932 г. увеличился до 23,6 %.





США: антикризисные меры

В 1932г – создание Федеральной корпорации реконструкции и Федерального жилищного банка. Максимальная ставка подоходного налога была повышена с 25 до 63 %

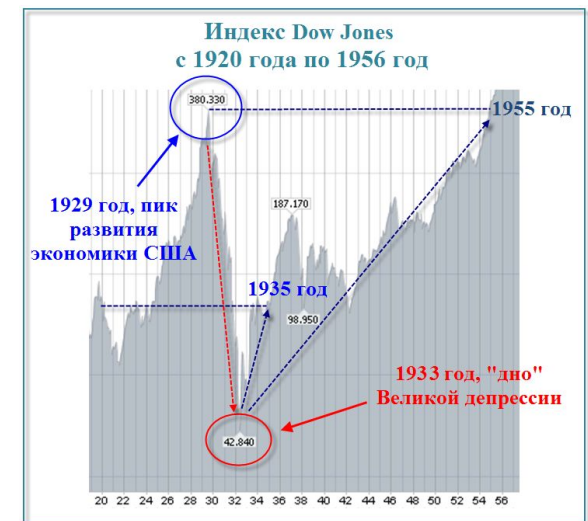
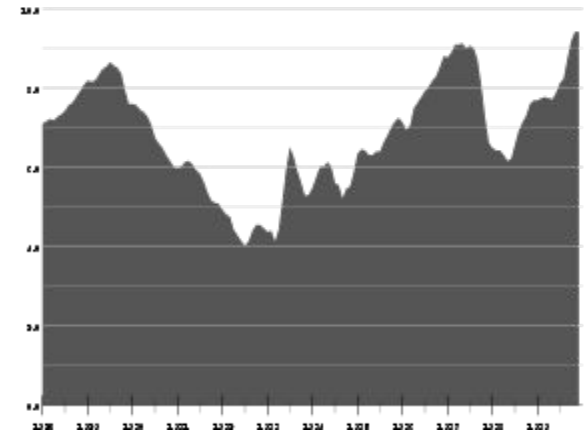
В 1933г – Новый курс Рузвельта

- Федеральная корпорация страхования вкладов и Федеральная администрация чрезвычайной помощи,
- Привлечение безработных к общественным работам,
- Регулирование финансовой сферы,
- Девальвация доллара по отношению к золоту на 41%,
- Долгосрочные займы аграрному сектору.

Государство решительно вторглось в сферу образования, здравоохранения, гарантировало прожиточный минимум, взяло на себя обязательство по обеспечению престарелых, инвалидов, неимущих. Расходы федерального правительства в 1932—1940 годах выросли более чем вдвое.

Было составлено 557 основных и 189 дополнительных так называемых «кодексов честной конкуренции» в различных отраслях. Стороны гарантировали минимум зарплаты, а также единую зарплату для всех рабочих одной категории. Эти кодексы охватили 95 % всех промышленных рабочих. Такие кодексы сильно ограничивали конкуренцию.

Основопологающим элементом реформ Рузвельта была уверенность в том, что бедность, как правило, является следствием социально-экономических условий, а не ущербных моральных качеств личности.





Послевоенное восстановление Западной Европы



Программа восстановления Европы

План Маршалла начал осуществляться с 4 апреля 1948 г., когда конгресс США принял закон «Об экономическом сотрудничестве», предусматривавший 4-летнюю программу экономической помощи Европе. Общая сумма ассигнований по плану Маршалла (с 4 апр. 1948 по дек. 1951) составила около 12,4 млрд долл., причём основная доля пришлась на Англию (2,8 млрд.), Францию (2,5 млрд.), Италию (1,3 млрд.), Западную Германию (1,3 млрд.), Голландию (1 млрд.).

План Маршалла был свёрнут во второй половине 1960-х гг.: правительства стран-реципиентов стали избавляться от долларов. Первым обмена долларов на золото потребовало правительство Франции в 1965 году. К 1971 году все страны, получавшие американскую помощь, отказались от доллара. Результатом стала девальвация американской валюты и, в итоге, отказ США от золотого стандарта доллара, а также частичный выход Франции из НАТО.

Результаты:

- Отрасли промышленности, которые, как казалось ранее, безнадежно устарели и утратили эффективность, были реструктуризированы в короткие сроки и без изменения национальной экономической политики стран. В результате экономика европейских стран оправилась от последствий войны быстрее, чем этого можно было ожидать.
- Европейские страны смогли расплатиться по внешним долгам.
- Влияние коммунистов и СССР было ослаблено.
- Был восстановлен и укреплен европейский средний класс— гарант политической стабильности и устойчивого развития.



Послевоенное восстановление Западной Германии



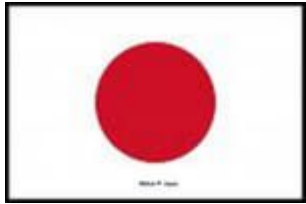
Первоначальные планы администрации США по максимальному экономическому ослаблению Германии с сохранением ее как сельскохозяйственной страны (план Моргентау) подверглись коррекции, в первую очередь по политическим причинам: для противодействия складывавшемуся в Восточной Европе коммунистическому блоку необходимо было сформировать политический и экономический противовес.

Министр экономики Германии Людвиг Эрхард, вошедший в историю как отец экономического чуда, заложил фундамент социальной рыночной экономики, начав в 1948г. экономическую и денежную реформу.

Основными элементами предложенной Эрхардом модели развития «социального рыночного хозяйства» были:

- целевая установка – высокий уровень благосостояния всех слоев населения;
- путь достижения цели – свободная рыночная конкуренция и частное предпринимательство;
- активное участие государства в обеспечении предпосылок и условий конкуренции.

В первой половине 1950 года объем немецкого производства рос ежемесячно на 3-5 процентов, установив абсолютный рекорд – 114% по сравнению с показателем 1936 года, во внешней торговле за полгода удалось добиться даже удвоения экспорта, ускоренными темпами развивались машиностроение, оптика, производство электроэнергии. В том же 1950 году в ФРГ была отменена карточная система.



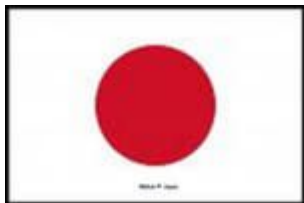
Экономическое чудо Японии

Японское экономическое чудо – феномен рекордного роста японской экономики, начавшийся с середины 1950-х и продолжавшийся до нефтяного кризиса 1973г. Рост экономики в период экономического чуда составлял почти 10 % ежегодно, это были самые высокие темпы роста среди развитых стран того времени. Одна из причин «чуда» — низкие налоги и интенсивное освоение японской наукой новых технологий, информация о которых до второй мировой войны в Японию почти не поступала из-за изоляционной политики властей.

Отличительными чертами японской экономики в период «экономического чуда» были:

- объединение производителей, поставщиков ресурсов, сбытчиков продукции, и банков в тесно связанные группы называемые кэйрэцу;
- взаимовыгодные отношения предпринимателей с правительством;
- гарантия пожизненной занятости в больших корпорациях;
- ситуационное предпринимательство





Экономическое чудо Японии

Наступили 90-е годы и что-то сломалось в «часовом механизме» Японии. Японское чудо, как и положено всем чудесам, закончилось:

- * японские акции подешевели в 3,5 раза,
- * среднегодовые темпы роста ВВП упали до 1,7%,
- * начали банкротиться некогда нерушимые японские банки. Если прежде банки страны были мировыми лидерами, то сегодня в рейтинге агентства Moody's ни один из них не попадает в категорию А или В.
- * если раньше Япония лидировала по экспорту, то теперь её обогнали Германия, США и Китай.

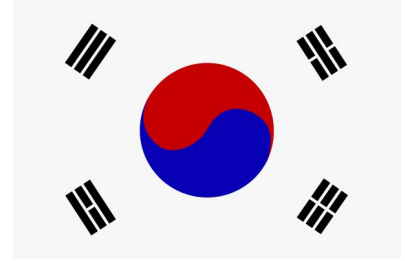
Бурный экономический рост 60-80-х гг постепенно привел к охватившей весь мир в конце 80-х эпидемии рискованного недобросовестного поведения, спровоцированного финансовой либерализацией, схема которой хорошо известна экономистам: активы – переоценены, инвестиции – чрезмерны, банковское кредитование - избыточно.

Неслыханную в истории длительность японскому кризису придала ошибочная политика правительства: оно сделало всё, чтобы спасти от массового банкротства банки и строительные компании.

Дефляция. По мнению лауреата Нобелевской премии Пола Кругмана в его книге «Возвращение экономики депрессии и кризис 2009 года» феномен он определил как ловушку ликвидности, не срабатывание дешёвых денег и правительственных расходов как инструментов экономического оживления. Кругман назвал это явление «японской ловушкой»

Кругман отмечает движение страны по определённому тренду - «от японского чуда – через японскую ловушку – к неопределённому экономическому будущему» и видит выход из японской ловушки в росте цен, инфляции, которая заставит людей тратить деньги, а не сберегать и накапливать.

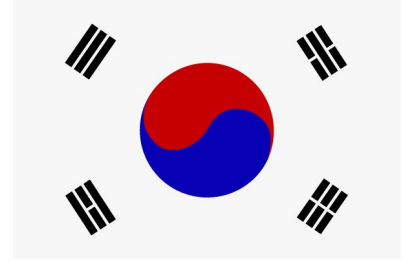
Южная Корея



Изначальная ситуация (в начале 60х)

- « Южная Корея – низкоразвитая аграрная страна... » (БСЭ, 1973 г.)
- Высокие расходы на ВПК
- 32% безработных
- ВВП - 2,3 млрд \$
- Отсутствие химической, цементной и металлургической промышленности

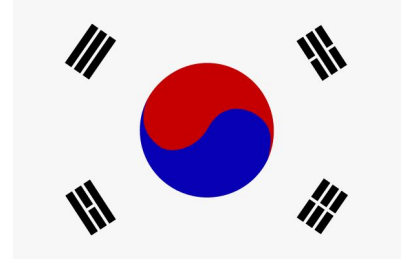
Южная Корея



Политика Пак Чонхи – экспортноориентированная модель

- Централизация управления (в т.ч. введение пятилетних планов)
- Масштабная национализация (в т.ч. полная национализация банковской сферы)
- Привлечение зарубежных инвестиций (конкурентное преимущество – низкая стоимость труда)

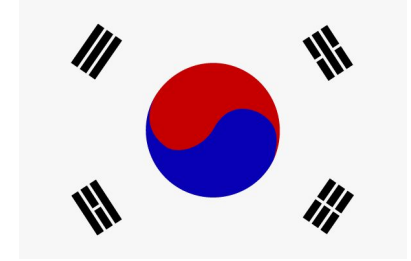
Южная Корея



Политика Пак Чонхи – экспортноориентированная модель

- Централизация управления (в т.ч. введение пятилетних планов)
- Масштабная национализация (в т.ч. полная национализация банковской сферы)
- Привлечение зарубежных инвестиций (конкурентное преимущество – низкая стоимость труда)
- Создание производственных конгломератов чеболей.

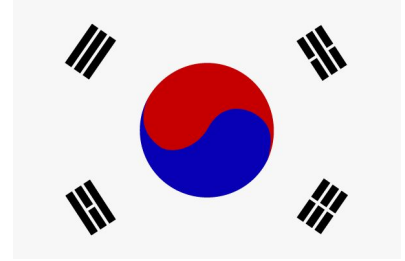
Южная Корея



Чеболи

- Основателями всех чеболей были люди из окружения Пак Чонхи
- Сфера деятельности чеболей соответствовала доктрине экономического развития
- При невозможности покупки технологии за рубежом покупали полные производственные циклы.
- Фундаментальное отличие от японских дзайбацу – отсутствие частных банков □ полная подконтрольность государству
- Суммарно представляли 2/3 корейской экономики к началу 80х
- Гиперкоррупция, как естественное следствие

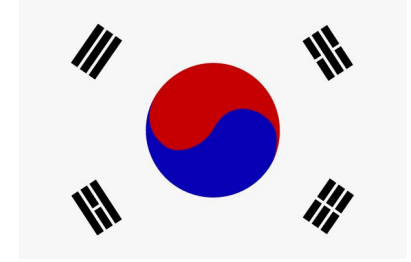
Южная Корея



Фундаментальные проблемы чеболей

- Гиперкоррупция, как естественное следствие полного сращивания с государством
- Недостаток квалифицированных управленческих кадров
- Полномочия собственника без мотивации собственника □ ошибки в инвестировании □ общий кризис экономики

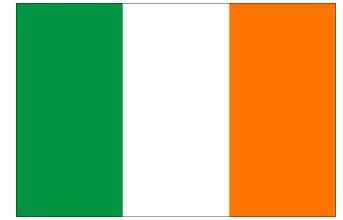
Южная Корея



Последствия реформ Пак Чонхи

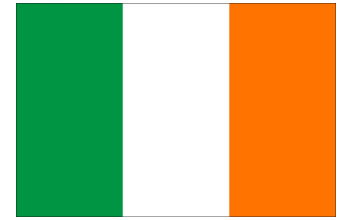
- Появление осведомлённой и образованной молодёжи
- Формирование среднего класса
- Запрос на политические реформы
- Либерализация политического и экономического режимов

Ирландия 1987-2006



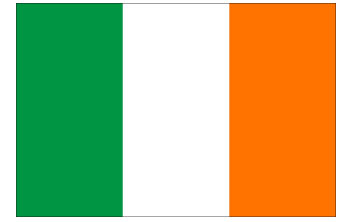
- Ситуация к концу 80-х:
 - рецессия 1979-1982 гг.
 - бюджетный кризис, как следствие кейнсианской политики
 - увеличение доли сферы услуг в экономике
 - рост безработицы в индустриальной сфере
 - эмиграция квалифицированных молодых кадров

Ирландия 1987-2000



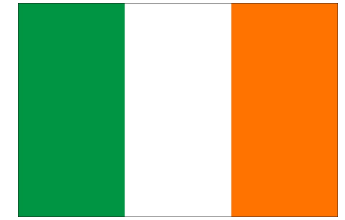
- Факторы роста:
 - внутренние (исторические, институциональные);
 - внешние

Ирландия 1987-2006



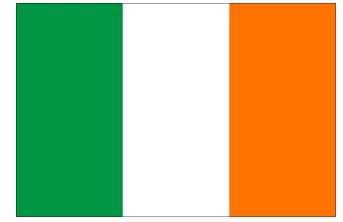
- Исторически сложившиеся факторы:
 - высокая рождаемость
 - спрос на рабочую силу был обеспечен молодыми и образованными кадрами
 - стандартная англо-саксонская система общего права
 - привлекательность для инвесторов (предоставление гарантии зарубежным фирмам свободной репатриации капиталов из страны, и т.д.)

Ирландия 1987-1999



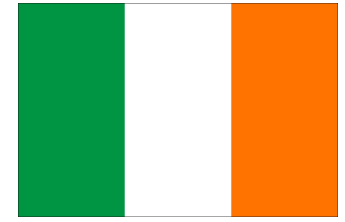
- Институциональные факторы
 - Государственные расходы сократились с 49,3% от ВВП в 1980-1986 гг. до 42,5% от ВВП в 1986-1993 гг. (на сельское хозяйство — на 18%, на дорожное и жилищное строительство — на 11%, на оборону— на 7%)
 - налоговая амнистия, позволившая уже в 1988 г. собрать средства, составлявшие 2,5% от ВВП страны.
 - доля гос. инвестирования составила в 1995-1996 гг. 2,3% ВВП с последующим ростом до 3,3% ВВП в 2000
 - Дублинский Международный центр финансовых услуг, как квазиофшорная зона
- правовое обеспечение деятельности компаний, прежде всего, в отраслях, соответствующих основным направлениям развития информационных технологий

Ирландия 2000-2006



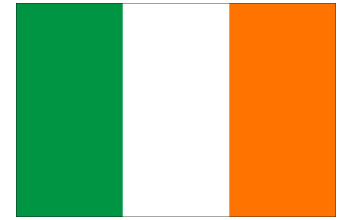
- Национальный план развития на 2000-2006 гг. Включал госинвестиции около 24 млрд. долл. США.
- 43% отводилось на цели социальной и экономической инфраструктуры,
23% на занятость и развитие человеческих ресурсов,
11% - в производственный сектор
12,5% - на региональные программы;
- Реформа патентного законодательства

Ирландия 2000-2006



- В июне 2004 года правительство Ирландии приняло ряд решений по усилению институтов национальной научной, технологической и инновационной политики. Работа по созданию новых структур включала в себя:
 - учреждение Национального комитета по научной, технологической и инновационной политике при правительстве;
 - учреждение департаментов по научной, технологической и инновационной политике в министерствах;

Ирландия 1987-2006



- Внешние факторы:
 - лёгкий выход продукции на европейские рынки.
 - девальвация фунта (высокий экспорт при сдерживаемом импорте)
 - экономическому подъему страны активно содействовала многочисленная ирландская диаспора в США. Хорошее знакомство американского бизнеса со страной стало важным стимулом роста инвестиций в 1980-е –1990-е гг.
 - эмиграция в Ирландию (с середины 90х)

Китай



- Продемонстрировал всему миру что кризисы при переходе от административно-командной к рыночной модели вовсе не обязательны.
- Фактически административно—командная модель включающая пятилетние планы была лишь реорганизована.
- Феномен «китайского чуда» бросились объяснять экономисты, политологи, политики, журналисты.
- Китай стали называть «фабрикой мира»
- Процесс перехода к новой модели (с 1978 г) по сути продолжается до сих пор. По ходу реализации пятилетних планов ВВП страны демонстрировал рекордные показатели прироста.
- Одним из главнейших факторов успеха является огромный демографический потенциал.

Китай

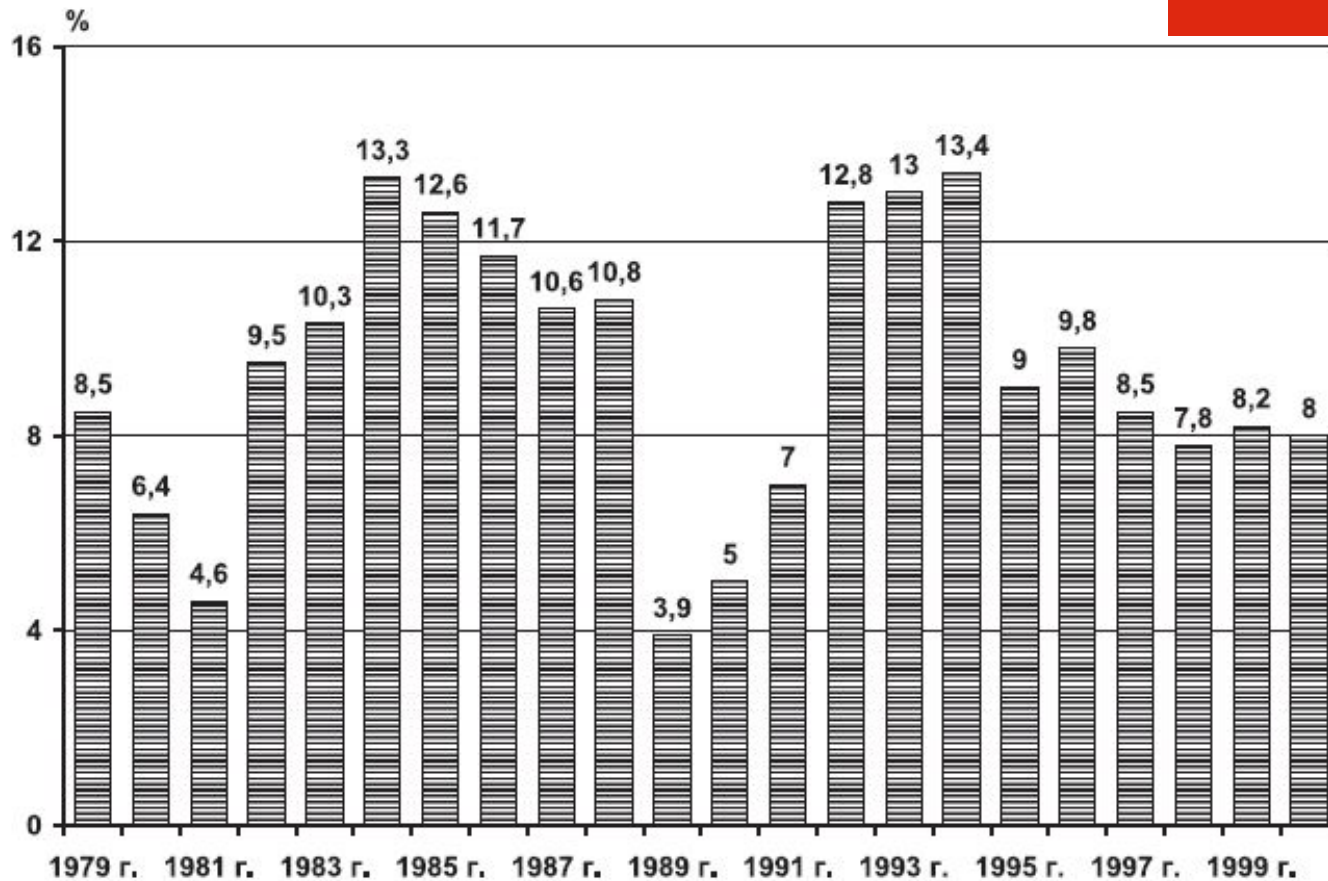


Рис. 7.9. Ежегодный рост ВВП в КНР в последней трети XX в.
(в % к предыдущему году)

Китай



- «Некоторые местные власти просто непрерывно роют ямы и потом их засыпают. Делается это только ради увеличения ВВП. В результате мы видим множество бесполезных роскошных вилл, громадных зданий административных и небоскрёбов.» Юй Юндин (*бывший консультант Народного банка КНР, доктор наук, экономист*)

Китай



- Резкий экономический взлёт в совокупности с огромным отношением в доходах различных групп населения вызывает латентные социальные противоречия, тщательно скрываемые в рамках действующего режима.

Китай

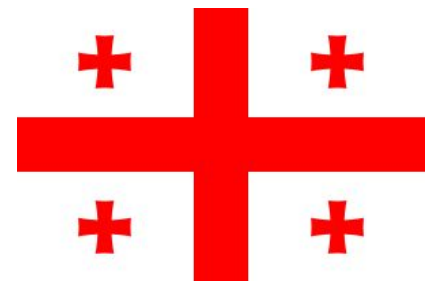


- – по официальным данным китайских властей, 10% самых богатых жителей страны обладают 50% всех доходов населения, в то время как 10% самых бедных жителей имеют всего 1,4%.
- – по данным консалтинговой фирмы McKinsey & Company, только менее 1% китайских семей имеют доходы, равные или больше средних доходов американских семей.

Китай

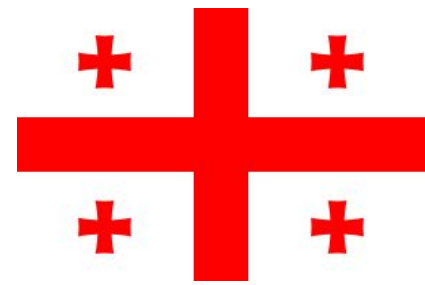


- Китайская модель полностью построена на социальном неравенстве и «клановом капитализме». При официальном декларировании коммунистических ценностей.



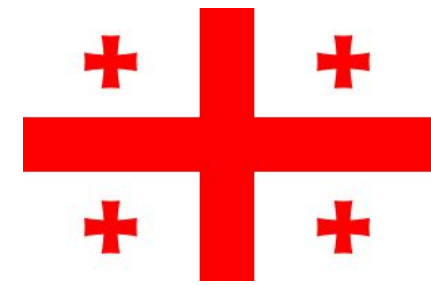
Грузия – опыт борьбы с коррупцией

- Начальное состояние (на 2003 год):
 - сверх-высокий уровень низовой коррупции
 - сложная система налогообложения зачастую приводившая к тайным переговорам между налоговыми инспекторами и бизнесом о схеме выплат
- катастрофическое положение в подаче электроэнергии (в г. Тбилиси электроэнергия подавалась в среднем 7 часов в туки)



Грузия – опыт борьбы с коррупцией

- Бывший заместитель министра финансов припоминает налоговые переговоры в одном из районов Тбилиси, на которых атмосфера достигла такого накала, что налоговый инспектор зарезал ножом менеджера компании. Как следствие, все налоговые инспектора этого района были отстранены от исполнения обязанностей сроком на один месяц. В итоге за месяц отсутствия инспекторов налоговые поступления выросли до рекордного уровня, т.к. компании сами стремились наиболее точно определить размер своих налоговых обязательств и рассчитаться по ним.



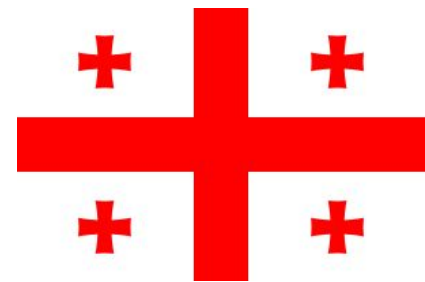
Грузия – опыт борьбы с

коррупцией

Таблица 1.1. Основные экономические показатели, 1992–2011 годы

Показатель	1992–94 гг.	1995–97 гг.	1998–2003 гг.	2004–07 гг.	2008–11 гг.
Рост ВВП (в процентах)	-28.2	8.1	4.9	9.3	2,6
ВВП на душу населения (в долл. США)	560	617	743	1,688	2,787
Инфляция (среднегодовое изменение индекса потребительских цен, %)	6,981.0	26.0	7.0	8.1	6.9
Государственные доходы (в процентах от ВВП)	7.1	7.7	15.2	25.8	29.2
Государственные расходы (в процентах от ВВП)	37.5	15.7	18.8	27.6	35.2
Валютные резервы (в месяцах покрытия импорта)	0.7	2.	1.4	3.5	4.2
Уровень бедности (доля населения за чертой бедности, %)	н.д.	н.д.	28.5	23.4	24.7

Источник: расчеты Всемирного банка, основанные на данных Национального бюро статистики Грузии (GEOSTAT).
Примечание. Бедность определяется как месячное потребление на душу населения ниже 71,6 лари в ценах 2007 года. Н.д. – нет данных.



Грузия – опыт борьбы с коррупцией

- Принципы:
- Системность
- Принцип «минимум времени»
- Работа с ценностями
- Техническая поддержка
- Стратегическое использование СМИ
- Слаженность «ядра»

Сравнительные показатели роста быстроразвивающихся стран.

Страна	Прирост ВВП за последние 15 лет (%)		ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) в 2006 году (дол. США)	Темпы прироста ВВП, необходимые для того, чтобы догнать ведущие страны к 2050 году (%)	Сколько лет нужно, чтобы догнать ведущие экономики при нынешних темпах развития (среднем показателе ВВП за последние 15 лет)
	Мак. значение	Средний показатель			
2	3	4	5	6	7
Китай	10,1	8,3	6621	5,7	23
Бразилия	4,3	1,1	7826	5,3	119
Индия	7,7	4,9	3308	7,4	50
Мексика	5,2	2,4	9967	4,7	55
Россия	10,0	5,4	10350	4,6	17
Аргентина	8,1	1,7	13652	4,0	17
Турция	8,3	2,7	7842	5,3	28
Индонезия	4,3	1,3	3570	7,2	181
Польша	7,0	4,3	13349	4,0	22
Южная Африка	3,9	1,7	10338	4,6	135

Конец успешных историй

Непрерывный успех расслабляет государственную власть (элиту), ведет к созданию перекосов в экономике и после первого кризиса наступает конец успешной истории

СТРАНА	Причины конца бурного роста
Япония	Ресурсные ограничения, подчинение политики давления США, перекосы в сфере финансов и недвижимости, не адаптация новой парадигмы постиндустриального менеджмента
Ирландия	Мировой финансовый кризис
Германия и Франция	Ресурсные ограничения, достижение уровня достаточности социально-экономического развития

Главный рецепт продления успеха – конкурентноспособная государственная власть, способность бизнеса и государства быстро приспособиться к изменениям внутренней и международной среды, сохранение амбиций.

Капитализм, социализм, КОММУНИЗМ

Даже если *капитализм* в его чистом виде, описанный Марксом, когда-либо и существовал, он давно исчез, а государство в США и целом ряде других стран регулирует национальную экономику в целях ограничения концентрации *власти* и решения многих социальных проблем, связанных с разгулом частных коммерческих интересов. В результате американскую, как и другие западные экономики следует отнести к экономической системе «смешанного» типа, в которой государство играет важную роль наряду с частным предпринимательством.

Американцы нередко расходятся в мнениях относительно того, где проходит грань между их приверженностью свободе предпринимательства и их верой в необходимость государственного вмешательства, но созданная ими экономика смешанного типа добилась впечатляющих успехов.

Анализ механизмов развития

Общие условия успешных историй международного развития:

- Способность элиты (государства, правителя) отказаться от личного в пользу общественного и осознать необходимость изменений и иметь решимость их претворить в жизнь,
- Способность элиты (государства, правителя) в долгосрочном периоде объединить все (max) ресурсы для решения задач роста,
- Соответствие реформ духу времени, истории. Подбор и внедрение социальных систем под потребности развития.

Различие успешных историй:

- Различные идеологические основы,
- Различные национальные ценности,
- Различные мотивации к прорывам

Применимость в России :

- Объединение элиты и народа для идеи национального развития вполне реально и уже было в нашей истории,
- Наш уровень образования, наша территория, наши ресурсы и наша история дают хорошие стартовые условия для быстрого роста и возможности стать мировым игроком,
- Исторически неразрешимые проблемы (такие как коррупция, дороги и тд) легко разрешались в других странах, накоплен большой международный опыт для решения практически всех проблем развития.

Что необходимо для России:

- Открытая позиция власти по проблемам развития, консенсус с обществом, единение с обществом,
- Потребность в национальном самоутверждении,
- Создание условий (раздел выше).