

Развитие моногородов: специфика и обоснование выбора стратегии развития

Материал подготовлен: д.э.н., профессором Г.К. Лапушинской

E-mail: laboratory-region@yandex.ru

Г. Киров, 03.03.2017 г.

МО РФ признается моногородом в одном из случаев (Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 709):

- а) на 01.01.2014 г. оно было отнесено к категориям 1 или 2 монопрофильных МО РФ;
- б) МО РФ соответствует одновременно следующим критериям:
 - ? статус: городской округ или городское поселение;
 - ? не находится законодательный (представительный) орган власти субъекта РФ;
 - ? численность постоянного населения >3 тыс. человек;
 - ? **численность работников одной из организаций в течение 5 лет достигала 20% среднесписочной численности работников всех организаций на территории МО;**
 - ? указанная организация осуществляет деятельность по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и/или производству, и/или переработке промышленной продукции.

Категории моногородов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 709

Критерии выделения категорий моногородов	Категории моногородов		
	Категория 1	Категория 2	Категория 3
Характеристика социально-экономической ситуации	Наиболее сложная ситуация	Есть риски ухудшения ситуации	Стабильная ситуация
Признаки разделения моногородов на категории:	Наличие 2-х и более признаков.	Наличие 1-го из признаков	Наблюдаются все признаки
1. осуществляет ли градообразующая организация производственную деятельность на территории МО;	Прекращена деятельность или банкротство	–	Осуществляет деятельность
2. имеется ли информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации,	Имеется информация	Имеется информация	Отсутствует информация
и в каком количестве (в процентах от среднесписочной численности работников такой организации);	Больше 10%	Больше 3%	Больше 3%

Критерии выделения категорий моногородов	Категории моногородов		
	Категория 1	Категория 2	Категория 3
3. как оценивается конъюнктура рынка и/или развитие отрасли, в которой осуществляет деятельность градообразующая организация;	Неблагоприятная	–	–
4. как соотносится (больше/не превышает) уровень регистрируемой безработицы в МО и средний уровень безработицы по РФ;	Превышает в 2 и более раза	Превышает	Не превышает
5. как оценивается населением социально-экономическая ситуация в МО (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны РФ).	Неблагополучная	–	Благополучная

Выбранные приоритеты в развитии моногородов

(Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев на заседании президиума по приоритетным проектам 30.11.2016 г.)

«Нам необходимо **увеличить занятость** людей и **инвестиционную привлекательность** таких моногородов, в частности, предполагается создание 230 тысяч новых рабочих мест, и, конечно, самое главное — привлечь дополнительные инвестиции»,

«В моногородах живёт почти 15 млн человек, и у них должна быть нормальная жизнь. Задача — **превращение моногородов в территории успеха**. Это амбициозная задача, но в целом осуществимая. Чтобы этого добиться, будем использовать меры, которые доказали эффективность. В 2017 году на эти цели должно быть направлено около 6,5 млрд рублей. Планируем предоставлять моногородам **статус территорий опережающего развития**»



Ограничения на снятие напряжения на рынке труда моногорода:

- ? **Низкая диверсификация** сфер занятости населения моногорода (однородный профессиональный состав) - сужает круг поиска подходящего рабочего места;
- ? Значительная **удаленность** моногорода от других, более крупных населенных пунктов - снижает мобильность населения (Ех, не позволяет временно решить проблему безработицы путем маятниковой миграции);
- ? **Неразвитость транспортной сети** - снижает мобильность населения и инвестиционную привлекательность населенного пункта;
- ? **Неразвитость коммунальной, дорожной инфраструктуры и связи**, ограничивающая возможность создания промышленных площадок и кластеров.



Занятость для моногорода выступает

- как **объект регулирования** (**прямой** или **косвенный**),
- как важнейший **показатель ожидаемого результата** вне зависимости от реализуемого воздействия будь то :
 - реализация программ по поддержке малого и среднего предпринимательства,
 - прямая поддержка градообразующих организаций,
 - реализация инвестиционных проектов,
 - ввод капитальных объектов в социальной и иных сферах и др.

ОМСУ моногородов в настоящее время практически исключены из активного влияния на сферу занятости:

В сфере занятости населения, борьбы с безработицей и социальной поддержки населения ОМСУ

не наделены

обязательными полномочиями согласно закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г

Ст. 7.2. Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 28.12.2016) "О занятости населения в Российской Федерации" с деятельностью ОМСУ в сфере занятости связывает их право участвовать **в организации и финансировании:**

- ? проведения оплачиваемых общественных работ;
- ? временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые,
- ? проведении ярмарок вакансий и учебных рабочих мест,
- ? а также в привлечении трудовых ресурсов.

? 3. Органы местного самоуправления вправе реализовывать дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, направленные на привлечение трудовых ресурсов, и осуществлять расходы за счет средств бюджетов муниципальных образований (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов).

(п. 3 ст. 7.2 закона N 1032-1 - введен Федеральным законом от 22.12.2014 N 425-ФЗ)

Где отражают ОМСУ направления развития моногородов?

- Документы не предусмотрены законом № 172-ФЗ, не являются документами стратегического планирования (перечень является **закрытым**)
- Утверждение других плановых документов не воспрещается положениями Федерального закона № 172-ФЗ.


Однако

Должно обеспечиваться отсутствие дублирования содержащихся в плановых документах положений во избежание избыточности

Выделенные этапы процесса СП

(Дсп для МО п. 5 ст.11 закона № 172-ФЗ):

- Целеполагание
 - Стратегия СЭР МО (**МОГУТ** разрабатываться в МР и ГО по решению ОМСУ – п. 2 ст. 35)
- Прогнозирование
 - Прогноз СЭР на долгосрочный период
 - Бюджетный прогноз на долгосрочный период
- Планирование и программирование
 - План мероприятий по реализации стратегии СЭР (по решению ОМСУ)
 - Муниципальные программы
- Мониторинг и контроль реализации Дсп



- Комплексный инвестиционный план (КИП)

- Инструмент управления развитием моногородов (среднее между стратегией и бизнес-планом инвестиционного проекта).

- В системе стратегического планирования не учитывается, несмотря на наличие методических рекомендаций по подготовке

- Комплексная программа СЭР (Программа комплексного СЭР)

- В полномочиях ОМСУ есть (п. 6 ч. 1 ст. 17 закона № 131-ФЗ)

- МЭР РФ считает разработку нецелесообразной и носящую избыточный характер **при наличии** стратегии СЭР и плана мероприятий по реализации (источник: Ответы департамента СП МЭР РФ -11.2015 г.)



Необходимо учитывать при выборе стратегии развития моногорода

- **Инфра-структурные ограничения**

- Только то, что входит в имущественный комплекс МО
- Только то, что прописано в муниципальном НПА по реализации проектов МЧП

- **Финансовые ограничения ОМСУ**

- Только то, что отнесено к полномочиям ОМСУ
- Только то, что будет включено в МП (технология программного бюджета)

- **Ограничения на «индивидуальные решения»**

- Требуется выстраивание активного партнерства (с населением, с бизнес-сообществом, инвесторами)

- **Ограничения на целеполагание**

- Привлечение софинансирования только при согласованности целевых установок МО с вышестоящими уровнями власти
- Мониторинг и оценка эффективности деятельности ОМСУ



Спасибо за внимание!

□ E-mail: laboratory-region@yandex.ru