

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования  
«Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева».

# РЕФОРМА ЖКХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В **1649** году царем Алексеем Михайловичем  
был утвержден "Наказ о градском благочинии",  
где были установлены некоторые правила ведения городского хозяйства.  
С тех самых пор и ведет отчет своей истории ЖКХ

**3 000 000 000 000** рублей

**5 463 426 332** рублей



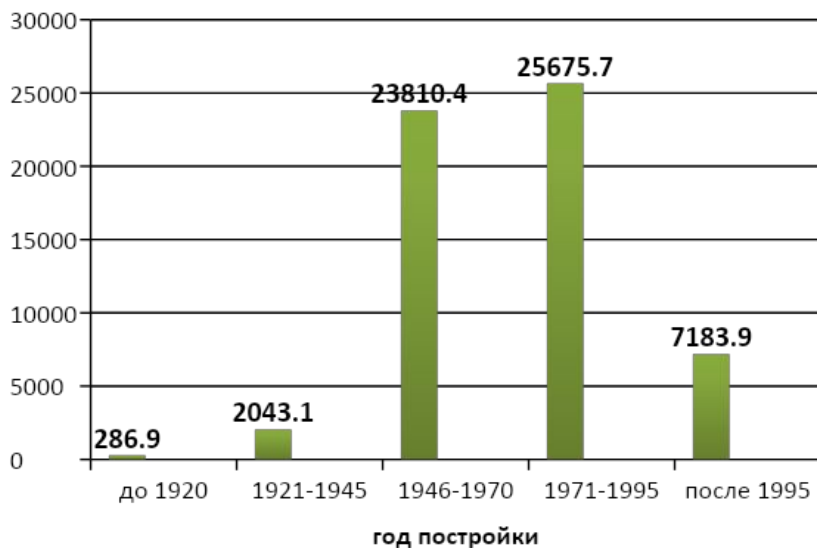
Современная финансово-экономическая ситуация такова, что без изменения системы финансирования и управления жилищно-коммунальной сферой эффективное ее функционирование невозможно!

# ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМЫ ЖКХ

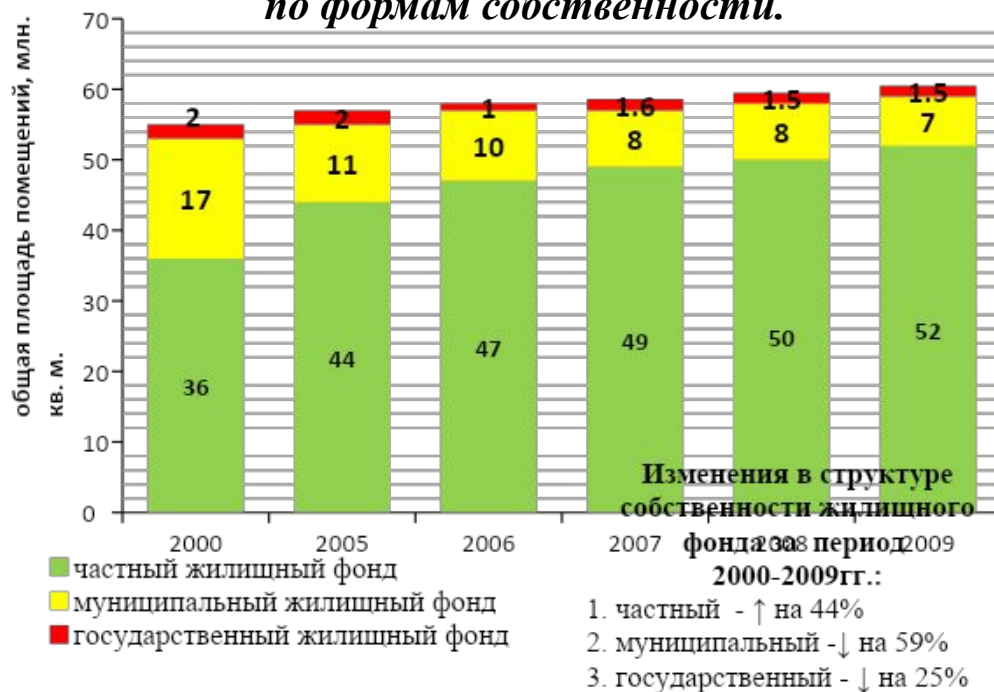
*Благоустройство жилищного фонда Кузбасса, процент, значение показателя за год*

Удел. вес общей площади, оборудованной:	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
газом	9,6	9,7	9,7	9,8	9,7	9,6	9,5	9,4	9,2	9,1
напольными электроплитами	45,9	46,5	46,8	46,9	47,1	46,9	47,1	47,3	47,3	47,6
горячим водоснабжением	61,8	62,6	62,7	63	63	63	62,9	63,1	63,3	63,8
ваннами (душем)	64	64,1	64,2	64,3	64,3	63,6	63,4	63,5	63,7	63,9
канализацией	69	69,8	70,1	70,4	70,5	69,3	69,5	69,8	70,1	70,9
отоплением	67,7	69,4	69,6	69,8	69,8	70,1	70,1	70,3	70,6	71,3
водопроводом	82,8	83	83,5	83,6	83,7	83,7	83,8	83,9	84,1	84,3

*Распределение жилого фонда по годам постройки, тыс. кв. м.*



*Структура жилищного фонда Кузбасса по формам собственности.*

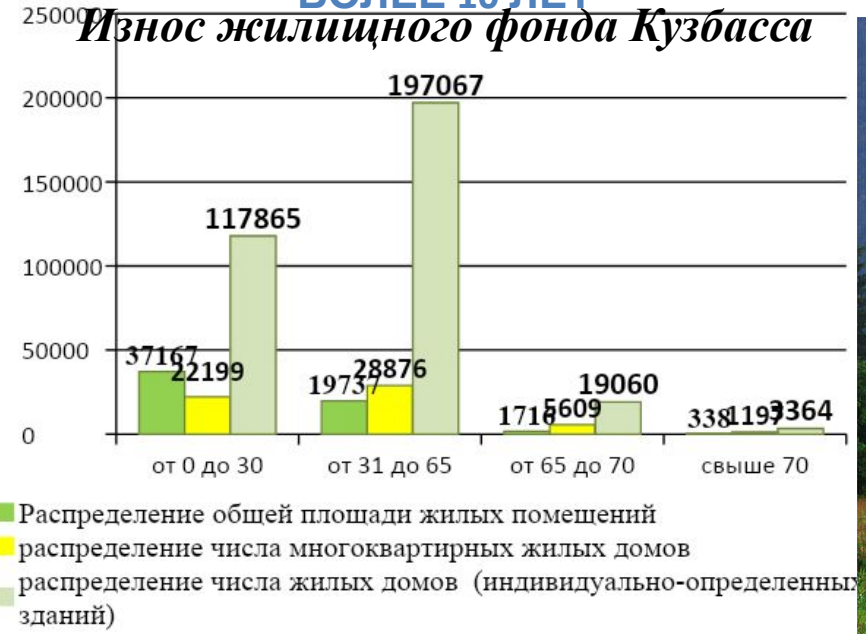




# ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМЫ ЖКХ

Большое количество домов и бараков, ставших непригодными для проживания, напрямую связано с угольной спецификой региона. В 30-50 годы прошлого века рядом с новыми шахтами и разрезами на скорую руку возводились рабочие поселки. Дома строили на 15, максимум на 20 лет, но люди живут там до сих пор.

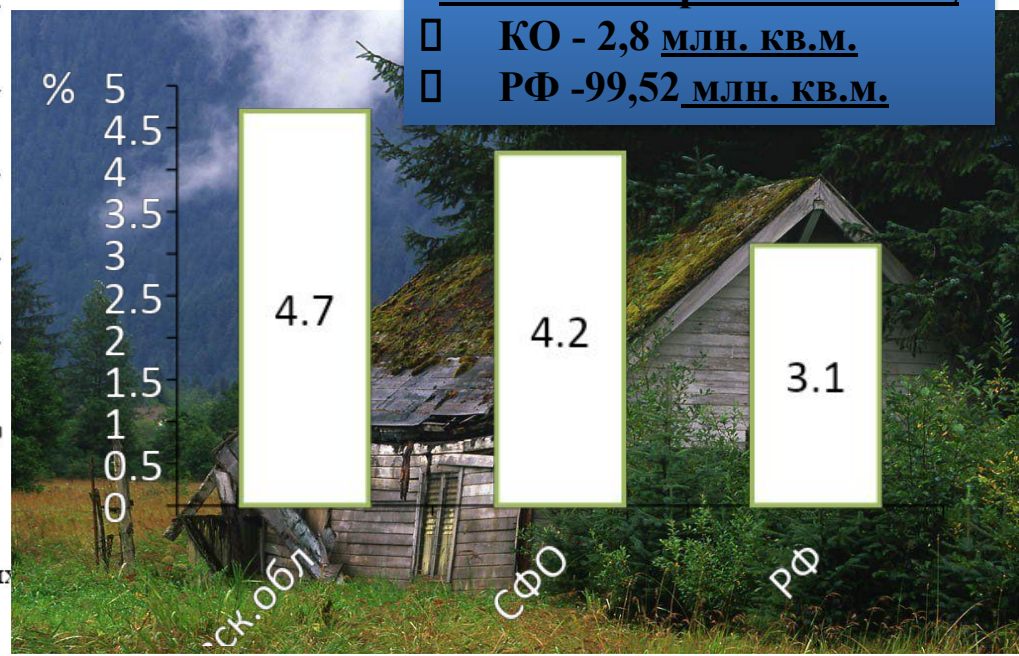
## ПРОГРАММОЙ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ЛЮДЕЙ ИЗ БАРАКОВ ОБЛАСТНЫЕ ВЛАСТИ ВПЛОТНУЮ ЗАНИМАЮТСЯ УЖЕ БОЛЕЕ 10 ЛЕТ



## Сравнительный анализ степени износа основных фондов организаций



**Ветхое и аварийное жильё,**  
 □ КО - 2,8 млн. кв.м.  
 □ РФ - 99,52 млн. кв.м.



# ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМЫ ЖКХ

## Обеспеченность населения жильем по странам мира

Страна	Жилищная обеспеченность, кв.м/чел.
Норвегия	74,0
США	65,0
Дания	50,6
Швеция	44,4
Великобритания	44,0
Швейцария	44,0
Нидерланды	41,0
Германия	40,1
Австрия	38,3
Франция	37,5
Финляндия	36,3
Ирландия	35,0
Словения	29,5
Чехия	28,7
Венгрия	28,0
Эстония	27,7
Словакия	26,0
Латвия	23,9
Литва	23,0
Польша	22,2
Россия	21,1

## Обеспеченность населения КО жильем, кв. метра на человека.



## Зависимость жилищной обеспеченности от факторов

- ОБЪЕМЫ СТРОИТЕЛЬСТВА
- ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ
- ФИЗИЧЕСКАЯ ЖИЛИЩНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ФОНДА

Численность населения Кемеровской области за период с **2000** по **2009** гг. ↓ на **4,8%**.

## В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ ПЕРЕД РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ ВСТАНУТ НОВЫЕ ВЫЗОВЫ:



- ❑ **МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ** - исчерпание возможностей интенсивного развития сложившейся структуры экономики.
- ❑ **СЫРЬЕВОЙ** - быстрый рост капиталоемкости добычи полезных ископаемых (нефти и газа), снижение рентабельности и инвестиционной привлекательности проектов.
- ❑ **СОЦИАЛЬНЫЙ** - стабильно высокий уровень бедности, «запертость» социального эффекта роста.
- ❑ **ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ** - в перспективе старение населения и быстрый рост пенсионной нагрузки, возникновение шлейфа проблем, связанных с миграцией.
- ❑ **ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ** - начало в развитых странах большого этапа развития технологий и перенос в новые индустриализирующиеся страны современных высоких технологий.

# Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства

*действует до 1 января 2013 года и подлежит ликвидации.*

— некоммерческая организация в организационно-правовой форме государственной корпорации по созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулированию реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формированию эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрению ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда.

официальный сайт [www.fondgkh.ru](http://www.fondgkh.ru) и портал [www.ReformaGKH.ru](http://www.ReformaGKH.ru).

## **ФУНКЦИИ ФОНДА:**

- рассматривает представленные субъектами РФ заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда;
- принимает решение о соответствии заявок и прилагаемых к заявкам документов требованиям, установленным Федеральным законом № 185-ФЗ;
- принимает решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда на основании заявок;
- осуществляет методическое обеспечение подготовки субъектами РФ заявок и прилагаемых к заявкам документов;
- осуществляет мониторинг реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ**

*на реализацию региональных адресных программ:*

- по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования развития рынка жилья;
- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования развития малоэтажного строительства;
- на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда для реализации мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, рассмотренных правлением Фонда.





**Вы находитесь:**  
**Российская Федерация** → Кемеровская область

Для выбора региона, кликните на карту России.

В таблице показаны объемы финансирования региональных адресных программ. Данные представлены накопительным итогом, начиная с 2008 года.

По умолчанию, в таблице показаны цифры по программам капитального ремонта. Для продолжения поиска Вашего дома, поменяйте этот параметр и укажите интересующую Вас региональную адресную программу.

Отсортируйте таблицу по алфавиту или по объему выделенных средств. Сравните объемы финансирования у Вас и у Ваших соседей.

**5 463 426 332 руб.** выделено в субъекте на капитальный ремонт многоквартирных домов

**3285 многоквартирных домов** включены в заявку.  
**В 3107 многоквартирных домах** утверждены общим собранием собственников помещений акты приемки работ

[Подробную справку о реализации региональных адресных программ в субъекте можно посмотреть здесь](#)

[Сайт в цифрах](#)

Сортировка:

[по алфавиту](#) **по сумме**

Выделено средств на программы (руб):

капитальный ремонт

Если Вашего населенного пункта нет в списке...

<a href="#">Город Новокузнецк</a>	1 189 623 284	<a href="#">Промышленновский муниципальный район</a>	32 935 000
<a href="#">Город Кемерово</a>	977 654 378	<a href="#">Топкинский муниципальный район</a>	28 902 381
<a href="#">Город Прокопьевск</a>	767 226 988	<a href="#">Тяжинский муниципальный район</a>	28 453 245
<a href="#">Город Ленинск-Кузнецкий</a>	300 180 257	<a href="#">Прокопьевский муниципальный район</a>	27 127 283
<a href="#">Город Междуреченск</a>	256 922 539	<a href="#">Поселок городского типа Краснобродский</a>	24 752 851
<a href="#">Город Киселевск</a>	205 755 525	<a href="#">Новокузнецкий муниципальный район</a>	21 417 822
<a href="#">Город Юрга</a>	203 896 377	<a href="#">Тисульский муниципальный район</a>	16 544 991
<a href="#">Город Березовский</a>	198 598 245	<a href="#">Юргинский муниципальный район</a>	15 522 697
<a href="#">Город Анжеро-Судженск</a>	152 107 612	<a href="#">Яшкинский муниципальный район</a>	11 334 000
<a href="#">Таштагольский муниципальный район</a>	144 500 608	<a href="#">Гурьевск</a>	10 902 000
<a href="#">Город Белово</a>	143 122 052	<a href="#">Промышленная</a>	8 435 600
<a href="#">Город Осинники</a>	143 107 537	<a href="#">Топки</a>	7 750 000
<a href="#">Мариинский муниципальный район</a>	107 475 422	<a href="#">Чебулинский муниципальный район</a>	7 446 389
<a href="#">Город Полысаево</a>	66 042 528	<a href="#">Ижморский муниципальный район</a>	7 224 000
<a href="#">Кемеровский муниципальный район</a>	60 925 000	<a href="#">Поселок при станции Юрга 2-Я</a>	7 200 000
<a href="#">Гурьевский муниципальный район</a>	56 501 257	<a href="#">Поселок Восходящий</a>	5 171 000
<a href="#">Крапивинский муниципальный район</a>	53 372 660	<a href="#">Поселок Плотниково</a>	3 523 000
<a href="#">Город Калтан</a>	49 651 519	<a href="#">Город Салаир</a>	2 600 000
<a href="#">Город Мыски</a>	45 564 828		
<a href="#">Город Тайга</a>	37 133 199		
<a href="#">Таштагол</a>	36 822 258		





МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ Российской Федерации

- МИНИСТЕРСТВО
- ПРЕСС-СЛУЖБА
- ДОКУМЕНТЫ
- ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ

Федеральные округа

поиск по сайту

## Жилищно-коммунальное хозяйство

### Документы

[Представления данных по мониторингу выполнения инвестиционных и производственных программ организации коммунального комплекса](#)

- [ОЦЕНКА эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам подготовки к осенне-зимнему периоду 2010-2011 годов](#)

- [О реформировании жилищно-коммунального хозяйства в субъектах Российской Федерации](#)
- [Представления данных по мониторингу выполнения инвестиционных и производственных программ организации коммунального комплекса](#)

### Состоялось собрание Учредителей НП содействия развитию ЖКХ «Развитие»

6 сентября, 12:20

Министр регионального развития РФ Виктор Басаргин принял участие в собрании учредителей Некоммерческого партнерства содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства «Развитие»

### Информация о подписании соглашения по ФЦП "Чистая вода" на 2011-2017 годы

26 августа

### Минрегион России берет ситуацию с задолженностью за услуги ЖКХ под личный контроль

29 июля, 19:00

### КАЛЕНДАРЬ НОВОСТЕЙ

сентябрь 2011

пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс
		1	2	3	4	
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30		

### МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ТЕХНОПОЛИГОН»

- [Презентация](#)
- [Протокол НТС](#)

- Лиц при
- Реал пол Арк
- Осно
- Экс инве
- При про
- Инв Фед
- Обе Вел
- Кол
- Общ
- Техн стр
- Согл техн
- О ме

# НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ

**1**

*Перевод коммунальной отрасли на рыночные отношения.*

**2**

*Привлечение частного бизнеса (и частных инвестиций), стимулирование конкуренции, повышение качества коммунальных услуг, избавление отрасли от образовавшихся монополий.*

**3**

*Модернизация всего комплекса жилищно-коммунального хозяйства.*

**4**

*Формирование института эффективного собственника.*

**5**

*Капитальный ремонт многоквартирных домов.*

**6**

*Переселение граждан из аварийного жилья.*

**7**

*Внедрение энергоэффективных технологий в отрасли.*

**8**

*Сохранение системы социальной защиты и поддержка льготных слоев населения.*



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖКХ В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

**Финансовое оздоровление предприятий ЖКХ**

**Разделение функций собственника, управляющего и исполнителя ЖКХ на основе договорных отношений между ними**

**Передача бюджетных средств на дотирование ЖКХ от предприятий к жителям путем предоставления субсидий малообеспеченным семьям**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖКХ**

**Изменение тарифной политики, переход на экономические обоснованные тарифы**

**Привлечение частных инвестиций**

**Передача многоквартирных домов в управление собственникам помещений**



# ПРИОРИТЕТНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК В ОБЛАСТИ ЖКХ СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ:

- ❑ разработку нормативно-правовых, организационных и финансовых мер по сокращению и ликвидации диспропорций между жилищным строительством и строительством коммунальных объектов;
- ❑ разработку и осуществление мер по сокращению издержек ЖКХ и переводу отрасли на безубыточное функционирование;
- ❑ создание и внедрение новых технологий производства, эффективных строительных материалов и изделий, способствующих экономии энергетических ресурсов как при строительстве, так и при эксплуатации объектов ЖКХ;
- ❑ разработку методов и технических средств повышения надежности и устойчивости объектов ЖКХ, особенно в осенне-зимний период; разработку и освоение новых ресурсосберегающих и экологически безопасных видов коммунальной техники, оборудования и технологий;
- ❑ создание и внедрение новых технологий и средств комплексной механизации при эксплуатации объектов ЖКХ, создание автоматизированных систем управления; совершенствование существующих и разработку новых методов и средств защиты подземных сооружений от коррозии; создание и внедрение систем прогрессивных технико-экономических норм и нормативов и соответствующих тарифов.

## 3.6. Повышение доступности жилья

**КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ** – обеспечение доступности жилья для всех категорий населения, а также соответствия объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

### ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

№	ПОКАЗАТЕЛЬ	2009	2012 г.	2020 г.
1	Средняя обеспеченность жильем (кв.м./ человек)	22,4	24	28-30
2	Уровень благоустройства (обеспеченности коммунальными услугами) многоквартирных домов, в %	70,0	85,0	100,0
3	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, %	26	40	60
4	Объем выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов, млрд. руб.	935,0	1600,0	2800,0

## ЗАДАЧИ

## МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ

1.

Создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующего потребностям различных групп населения



- Организация территориального планирования под массовое жилищное строительство
- Обеспечение участков массового строительства необходимой инфраструктурой
- Развитие строительного комплекса и производства строительных материалов
- Развитие конкуренции между застройщиками
- Внедрение инновационных технологий
- Стимулирование малоэтажной застройки и т.д.

2.

Создание условий для повышения доступности жилья



- Совершенствование жилищной и земельной ипотеки, развитие рынка ипотечных ценных бумаг, строительно-сберегательных касс
- Повышение доступности ипотечных кредитов для граждан
- Создание жилищного фонда социального использования
- Внедрение института найма жилья
- Обеспечение жильем военнослужащих и т.д.

3.

Соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений



- Снижение морально-технического износа жилищного фонда
- Содействие самоорганизации населения на жилищном рынке
- Внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования
- Модернизация жилищно-коммунальной отрасли
- Формирование комфортной городской среды



# ФОРСАЙТ:

- *процесс управления будущим;*
- *технология управления развитием.*

**ФОРСАЙТ** - процесс, связанный с систематической попыткой «заглянуть» в отдаленное будущее науки, технологии, экономики и общества с целью определения областей стратегических исследований и технологий, которые вероятно могут принести наибольшие экономические и социальные выгоды

# И ФОРСАЙТА:



НАУКА



БИЗНЕС

**БУДУЩЕЕ**

ГОСУДАРСТВО

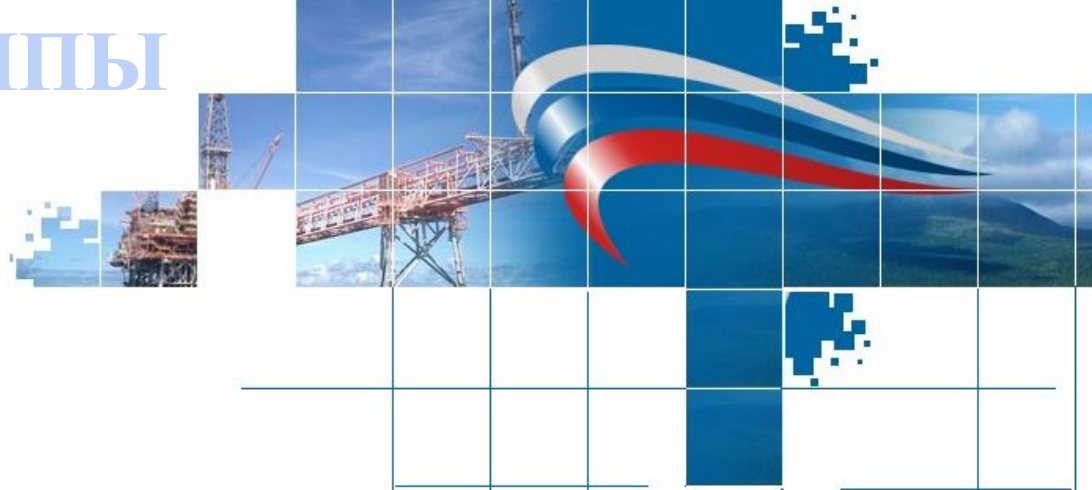


ОБЩЕСТВО





# БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРСАЙТА:



- ❑ Будущее творимо; оно зависит от прилагаемых усилий.
- ❑ Будущее вариативно - оно не проистекает из прошлого и зависит от решений, которые будут предприняты участниками.
- ❑ Есть зоны, по отношению к которой можно строить прогнозы, но наши действия не predetermined.
- ❑ Будущее нельзя спрогнозировать или предсказать, можно быть к нему готовым.



# ЭТАПЫ ФОРСАЙТА:



**ФОРМИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА.**



**ФОРМИРОВАНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ.**



**СКАНИРОВАНИЕ.**

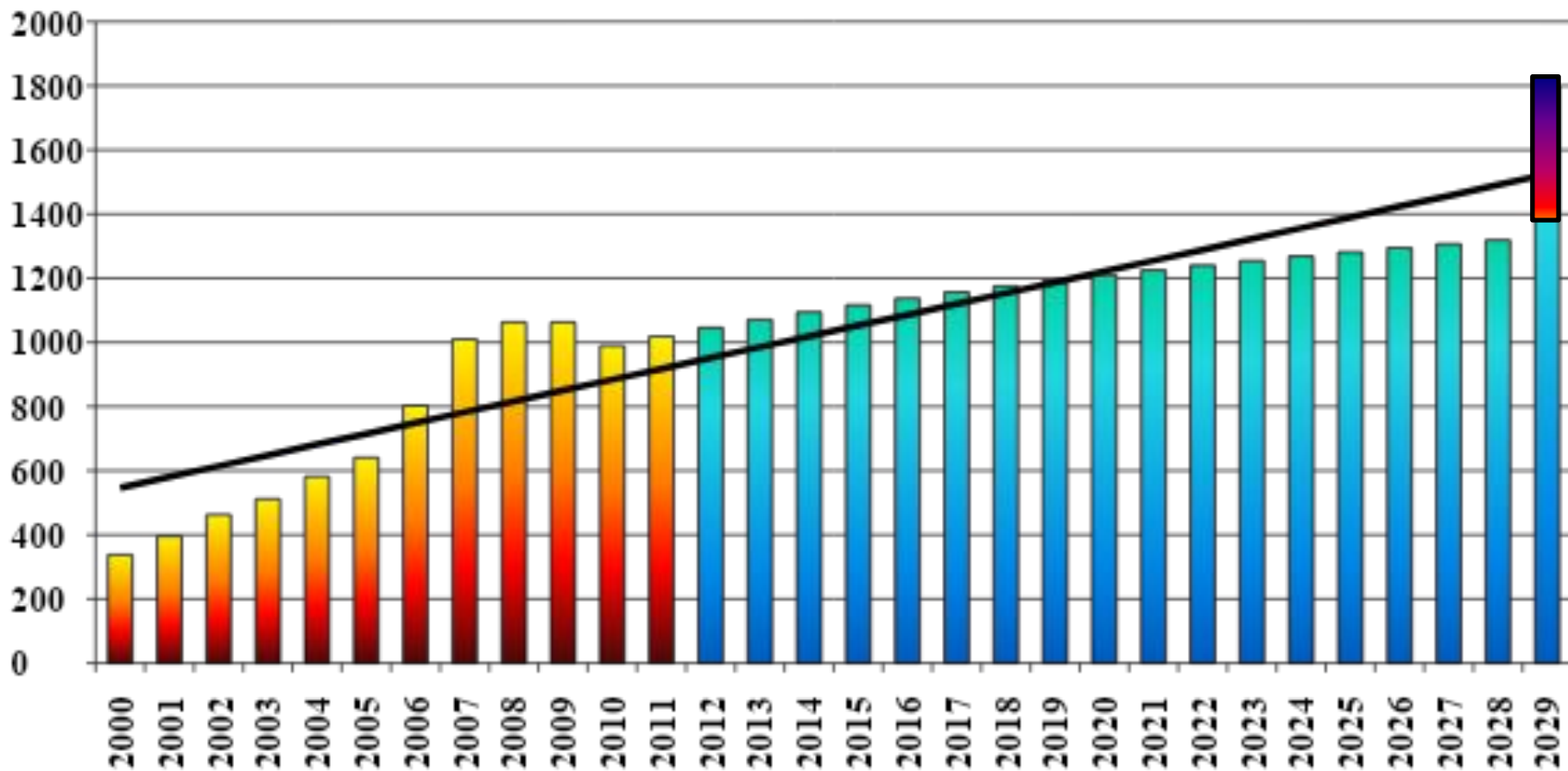


**АЛЬТЕРНАТИВЫ БУДУЩЕГО.**



**ПЛАНИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ**

# ОТЛИЧИЕ ФОРСАЙТА ОТ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ



**Фактические значения ввода жилья по Кузбассу, тыс. кв.м.**

**Прогнозные значения ввода жилья по Кузбассу, тыс. кв.м.**

**Значения ввода жилья по Кузбассу Форсайт - проекта, тыс. кв.м.**

**ФОРСАЙТ НАЦЕЛЕН НА РАЗРАБОТКУ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР ПО ПРИБЛИЖЕНИЮ К ВЫБРАННЫМ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ОРИЕНТИРАМ**

# РИСКИ ФОРСАЙТА:



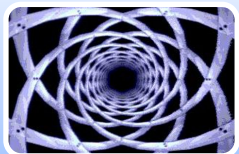
*Утрата системности приоритетов технологического развития.*



*«Массовая мифология» (сверх ожидания).*



*Подмена долгосрочного технологического прогноза среднесрочным или краткосрочным.*



*Отсутствие ориентации на конкретные потребности, чрезмерно общий характер рекомендаций.*



*Диктат «универсального метода».*



*«Диктат организационной группы».*



# ТРЕБОВАНИЯ К РОССИЙСКОМУ ФОРСАЙТУ



***1. Долгосрочный научно-технологический прогноз должен быть интегрирован в единую систему стратегического управления российской экономикой, основой которой, как ожидается, станет концепция долгосрочного развития российской экономики . Поэтому необходимо на уровне разработки документов обеспечить взаимную увязку долгосрочного прогноза научно-технологического развития и концепции долгосрочного развития. Для этого должны быть выполнены нижеследующие условия:***

- максимальное использование сценарных параметров;
- описание макроэкономического и (обязательно!) структурного эффекта реализации предполагаемых направлений научно-технологического развития;
- прямая связь с концепцией долгосрочного развития условий и результатов долгосрочного научно-технологического прогнозирования;
- разработка пакета нормативных правовых документов;
- максимально возможная реализация проектного подхода к выбору способов реализации приоритетов научно-технологического развития.

***2. Особое значение следует уделить отбору участников Форсайта. При этом необходимо учитывать три особенности:***

- целесообразность «элитаристского» подхода к отбору участников форсайта;
- необходимость привлечения к разработке прогноза, помимо традиционных участников технологического форсайта (науки, высокотехнологичного бизнеса, государства) представителей среднетехнологичного бизнеса в добывающих и перерабатывающих отраслях, которые крайне нуждаются в технологической модернизации, обеспечивающей повышение конкурентоспособности их продукции или эффективности производства;
- целесообразность включения в состав экспертной группы специалистов- футурологов.

***3. Может потребоваться создание специальной инфраструктуры ориентированной на развитие образования в долгосрочной перспективе, включая создание специального образовательного учреждения и интересам бизнеса***

A photograph of a building facade with many windows. The windows are arranged in a grid pattern. Some windows are highlighted with a red glow, while others are in shadow. The text "СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!" is overlaid in the center in a large, bold, red font.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**