

Регулирование цен в России

Тема 3

Уровни регулирования цен в РФ

**Федеральный уровень –
Федеральная служба по
тарифам, МЭР**

**Региональный уровень –
Региональная
энергетическая комиссия,
структуры Администраций**

**Муниципальный уровень –
Мэрии**



- **Федеральная служба по тарифам** — федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченный осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением... также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий....
- Создана на основании Указа Президента РФ № 314 от 9.03.2004 года «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» на основе соответствующих подразделений упраздняемой Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации.

Функции ФСТ России

1. Государственное регулирование цен и тарифов, включая разработку и утверждение методических и иных нормативных документов.

2. Формирование и ведение реестров регулируемых организаций.

3. Надзорные и контрольные функции.

4. Участие в разработке законодательства в установленной сфере деятельности.

Нормативно-правовая база:

- 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию»;
- 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2006г. №330 «Об утверждении Типового положения».

Количество: органы регулирования в субъектах Федерации+ г.Байконур.

Полномочия:

- регулирования тарифов на товары и услуги естественных монополий и тарифов в сфере ЖКХ
- установление торговых надбавок,
- цены на социальные услуги.

Товары и услуги общезкономического значения - товары и услуги

критерии

наличие важного социально-публичного элемента, при котором необоснованное повышение цены может сделать товар недоступным для потребителей и в целом снизить качество жизни граждан

существенное влияние на макроэкономическом уровне цены товара (услуги) на темпы инфляции

производство товара (услуги) в условиях естественной (технологической) монополии либо несовершенной конкуренции

Универсальность

Непрерывность

Качество

Ценовая доступность

Безопасность и защищенность

Защита пользователей и потребителей

Надежность поставок

Формы прямого вмешательства государства в процесс ценообразования.

Общее замораживание цен или замораживании цен на отдельные группы товаров

Инфляция

Установление фиксированных цен и тарифов.

Заключение государственных контрактов

Установление пределов возможного роста цены за определенный период времени или предельного уровня цены

Современная российская практика

Установление предельного уровня надбавок

Современная российская практика, КО

Установление предельного уровня рентабельности

*СССР
Российская практика 90-х гг*

Установление рекомендательных цен для наукоемкой продукции

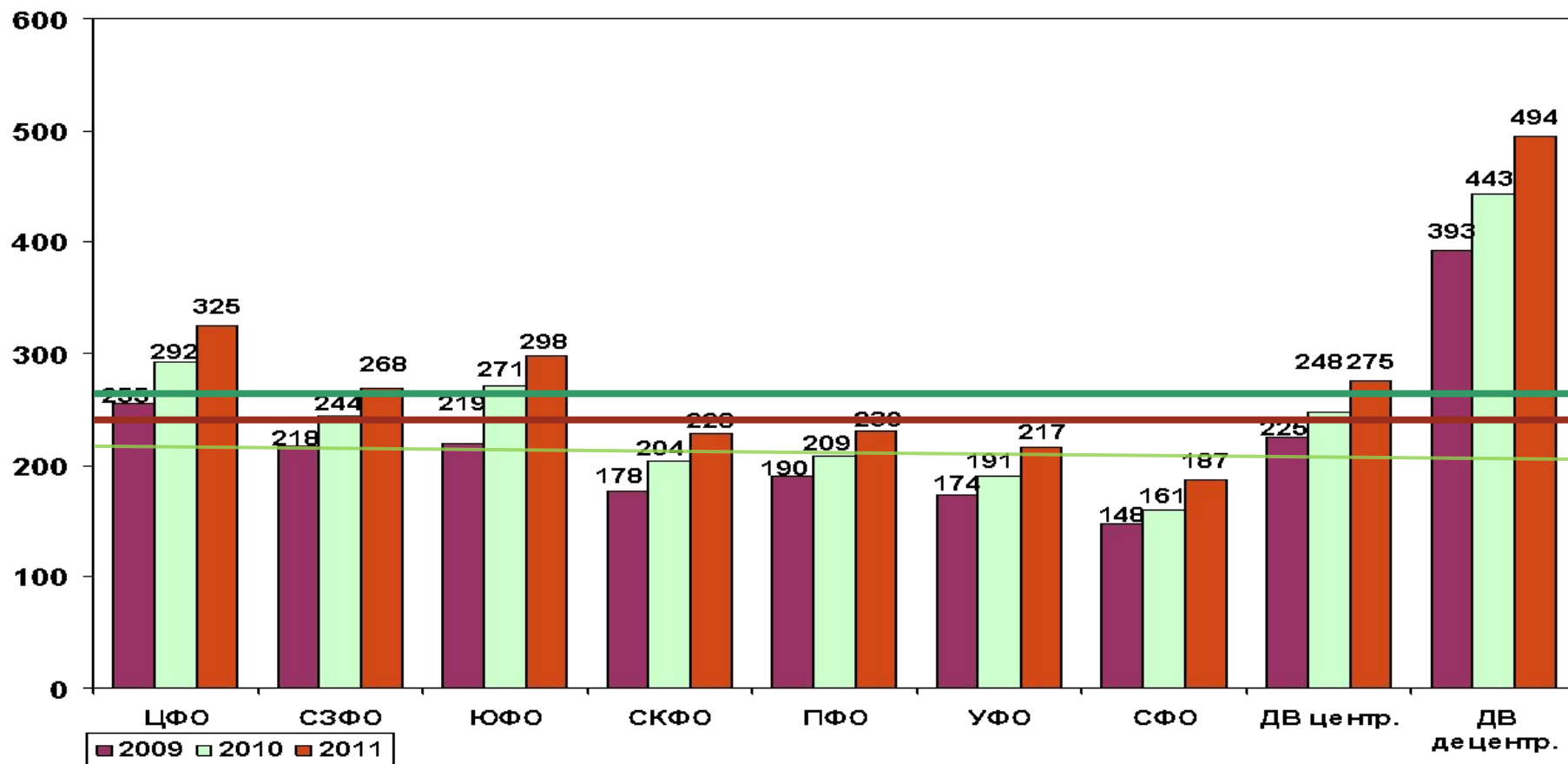
Европа, США

Прогноз изменения тарифов и оптовых цен на услуги естественных монополий в 2011г. и плановый период 2012-2013 г.г.

	оценка	прогноз		
	2010	2011	2012	2013
Электроэнергия (отпущенная, в %)				
доля свободного рынка от текущего потребления, %	53	76	76	76
рост цен (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей в среднем за год к предыдущему году	116,6	113-115	111-113	110-112
рост регулируемых тарифов для населения индексация с начала периода (января)	110	110	110	110
Тепловая энергия				
регулируемые цены , в среднем за год к предыдущему году	110-114 ¹	112-114	110-112	110-111
Газ природный (оптовые цены)				
предельный рост цен для всех категорий потребителей, кроме населения индексация на начало периода	115	115	115	115
для населения индексация на начало периода	янв. 5% апр. 15%	янв. 5% апр. 9,5%	янв. 15%	янв. 15%
Железнодорожные перевозки грузов (за период, в %)	109,4	108	107,4	106,4
Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом (в среднем за год, в %) в регулируемом секторе	110	110	110	110

1) с учетом принятых в регионах инвестиционных программ

Динамика тарифов на электрическую энергию для населения по федеральным округам



— средний тариф по России на 2011 г – 276 коп/кВтч
— средний тариф по России на 2010 г – 251 коп/кВтч
— средний тариф по России на 2009 г – 221 коп/кВтч

- ✓ Акцизная политика
- ✓ Перекрестное субсидирование
- ✓ Льготное налогообложение и дотации из бюджета
- ✓ Различные программы стимулирования (н-р, ипотека, жилищное строительство)
- ✓ Курс валюты
- ✓ Таможенная политика (протекционизм, тарифные барьеры)

- установление цен (тарифов) для некоторой категории потребителей на уровне ниже экономически обоснованного с одновременным завышением цен (тарифов) для другой категории потребителей.*
- может осуществляться между отдельными категориями потребителей в пределах одной территории, между различными территориями и между различными видами деятельности.*

Перекрестное субсидирование в РФ имеет место в электроэнергетике и теплоснабжении

Перекрестное субсидирование

- ✓ Экономически обоснованные тарифы для населения в электроэнергетике более чем в два раза превышают текущий уровень тарифов при доле расходов на электрическую энергию, равной 8% расходов домохозяйств на жилищно-коммунальные услуги.
- ✓ Перекрестное субсидирование искажает поведение потребителей, стимулируя неэффективное потребление товаров и услуг регулируемых организаций.
- ✓ Перекрестное субсидирование затрудняет реализацию мероприятий по реформированию системы регулирования, в частности препятствует заключению долгосрочных двусторонних договоров на поставку коммунальных ресурсов, смену потребителем сбытовой компании.
- ✓ Перекрестное субсидирование не предусмотрено законодательством Российской Федерации, но для мониторинга фактического объема перекрестного субсидирования требуется определение данного понятия и методология расчета величины перекрестного субсидирования.

Пассажирские перевозки в пригородном сообщении, 2009 год

Доходы, млрд.руб.	18,3
Расходы, млрд.руб.	43,1
Финансовый результат по обычным видам деятельности, млрд.руб.	-24,8

- Пассажирские перевозки в пригородном сообщении за 2009 год – 43,1 млрд.руб.
 - Прямое отнесение на вид деятельности – 19,3 млрд.руб.
 - Распределенные на вид деятельности расходы – 23,8 млрд.руб.
- Доля распределяемых расходов составляет более 55%

Свобода ценообразования и регламенты

Законодательное регламентирование
ценообразовательной деятельности участников рынка

Ограничение недобросовестной конкуренции

Запрет на недобросовестную
ценовую рекламу

Запрет на демпинг

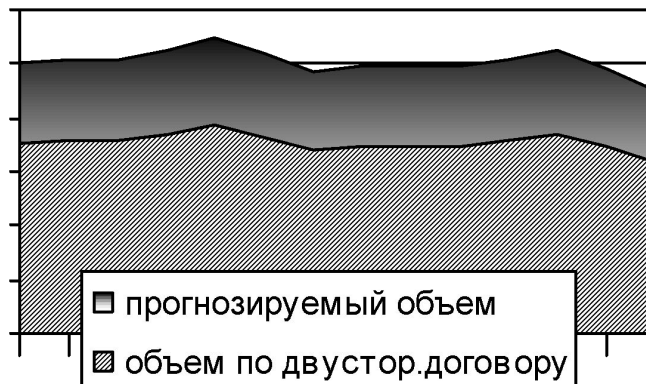
Запрет на горизонтальное
фиксирование цен

Запрет на вертикальное
фиксирование цен

Электроэнергетика

Основные механизмы торговли на ОРЭ

Долгосрочный рынок двусторонних договоров (ДД)



Свободные (СДД): стороны договоров фиксируют цены и график поставки, оплачивают разницу узловых цен

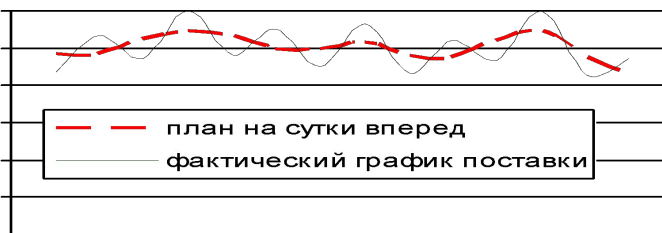
• Регулируемые (РД): цена (тариф) и субъектный состав устанавливается государством, объем контрактов ограничен и ежегодно снижается

Краткосрочный спот-рынок «на сутки вперед» (РСВ)



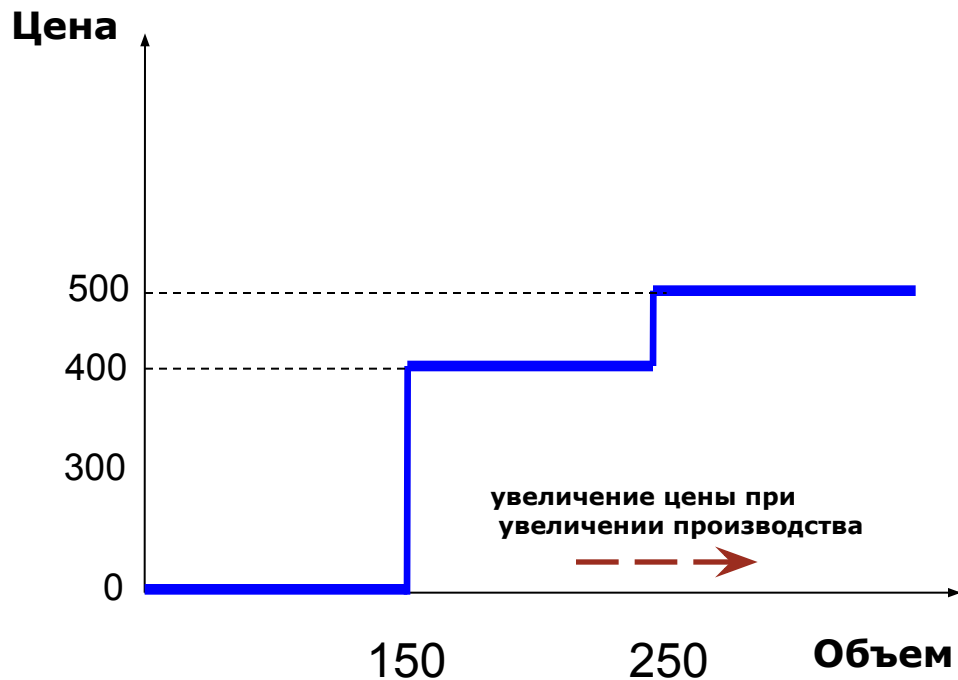
- Определение почасовых цен и объемов производства/потребления на следующие сутки для всех участников рынка на основе их ценовых заявок, отбираемых на едином аукционе
- Узловое маргинальное ценообразование с учетом потерь и системных ограничений
- Цены спот-рынка являются основными индикаторами рыночной цены на электроэнергию

Балансирующий рынок (БР) – приближен к реальному времени поставки



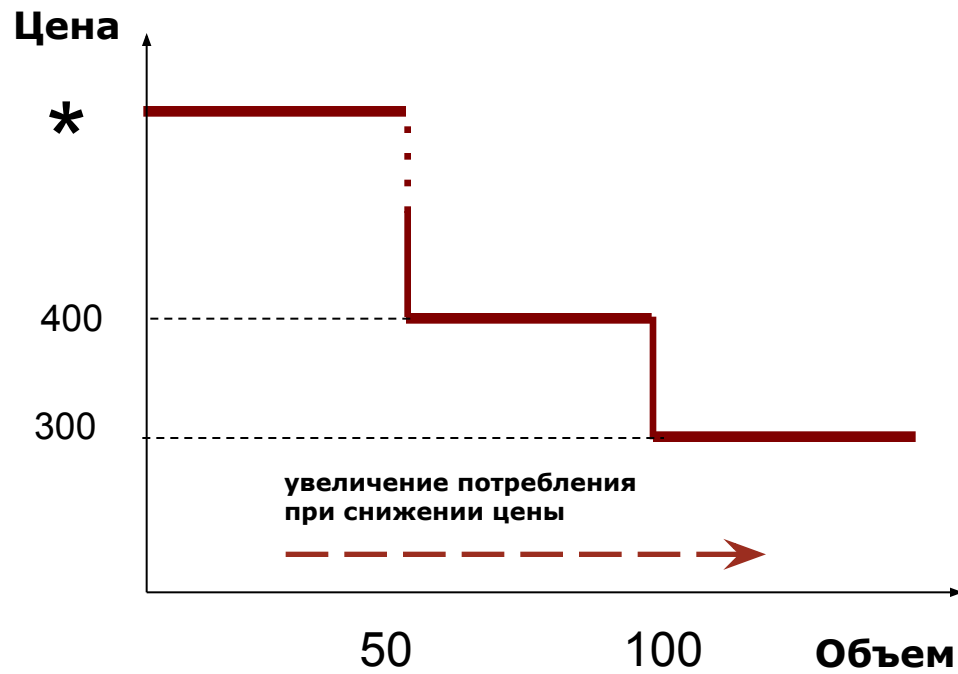
- Оплата отклонений факта от плана на основе конкурентного ценообразования
- Участвуют заявки РСВ генераторов, потребителей с рег.нагрузкой + оперативные ценопринимающие заявки

Заявки поставщиков



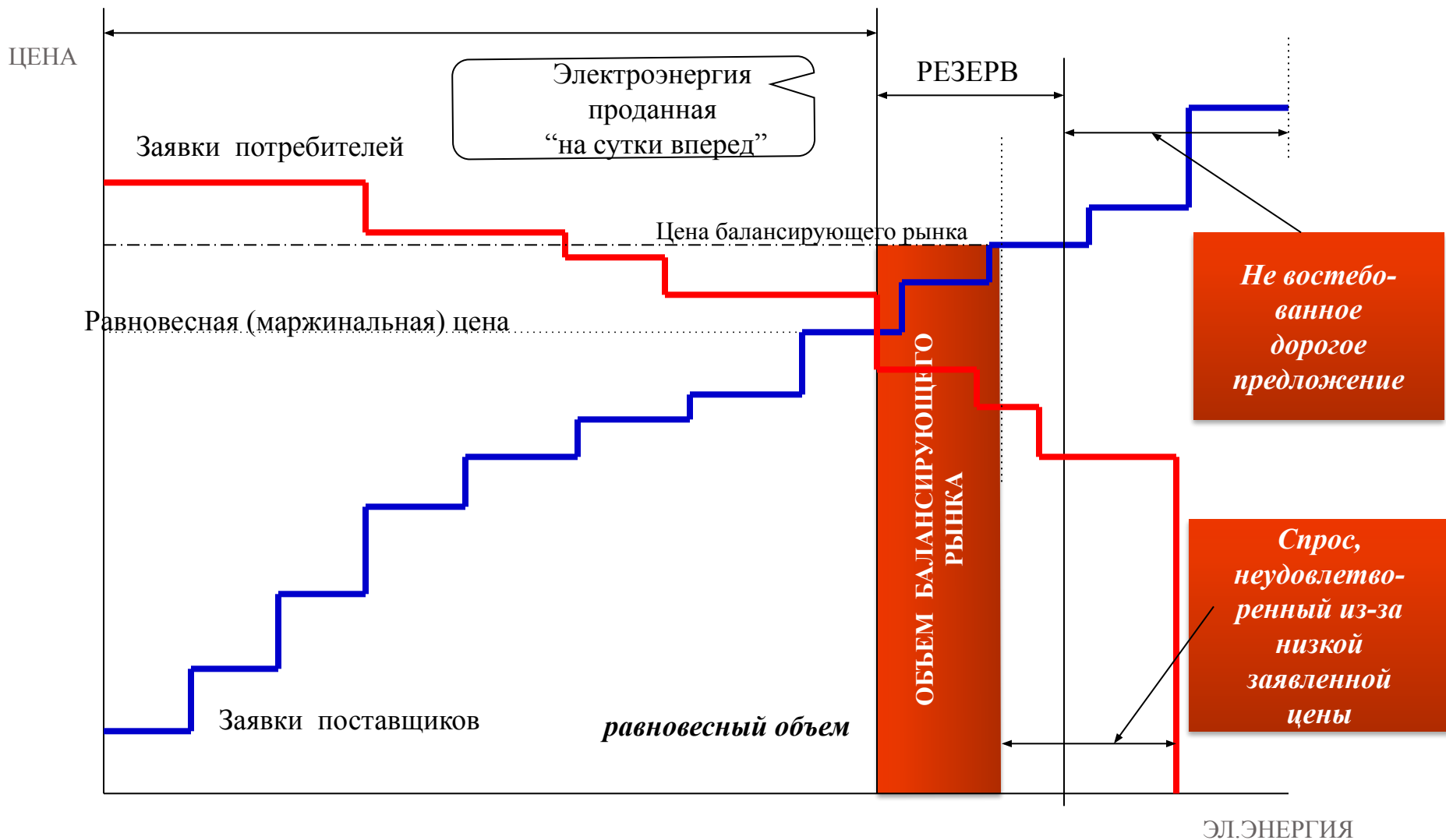
- Фиксирует обязательство участника выработать электроэнергию по цене – не ниже указанной, в объеме – не выше указанного;
- Подается относительно каждого часа операционных суток для каждой группы точек поставки участника.
- Возможна подача ценопринимающих заявок (с минимальной ценой).

Заявки потребителей



- Фиксирует обязательство участника потребить электроэнергию по цене – не выше указанной, в объеме – не выше указанного;
- Подается относительно каждого часа операционных суток для каждой группы точек поставки участника.
- Возможна подача ценопринимающих заявок (с заведомо высокой ценой).

Принцип определения равновесной цены



Цель - найти цены и объемы покупки/продажи электроэнергии так, чтобы достичь максимальной взаимной выгоды поставщиков и покупателей от торговли

Основные условия регулируемых договоров

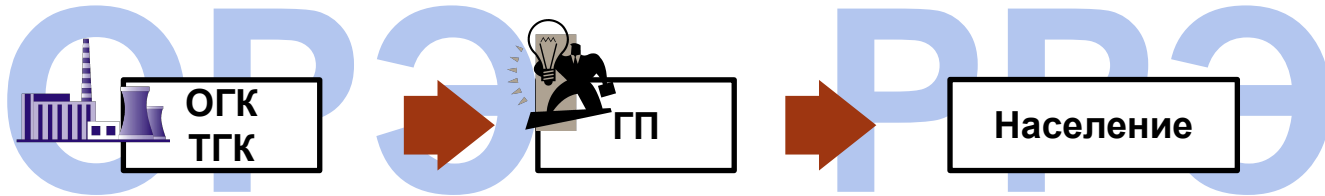
- «Take or pay»
 - Покупатель оплачивает запланированные объемы договора независимо от сложившейся у него потребности в электроэнергии или мощности
 - На «лишние»/ «недостающие» объемы у покупателя формируются сделки покупки/продажи в рынке на сутки вперед по конкурентным ценам
 - Генератор может произвести сам объем договора или купить в рынке на сутки вперед по конкурентным ценам у других поставщиков
 - Генератор обязан предоставить мощность, проданную им по РД
- **Объемы поставки**
 - Добровольно могут быть снижены по инициативе покупателя в части электроэнергии, обязательство по оплате мощности при этом сохраняется в полном объеме
 - Снижаются ежегодно для всех в обязательном порядке
- **Цена договора**
 - ежегодная индексация тарифов поставщиков по методике ФСТ
- **Учет потерь и системных (сетевых) ограничений при выборе контрагентов**
 - В РД заложен фиксированный норматив оплаты потерь = 3%
 - Планирование договоров происходит с учетом системных ограничений, разница узловых цен в РСВ на объем РД не оплачивается

ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ БАЛАНСИРУЮЩЕГО РЫНКА:

- Экономически эффективная загрузка генерирующих мощностей, основанная на минимизации стоимости поставки электроэнергии
- Формирование объективных ценовых сигналов на балансирующем рынке
- Основной механизм балансирующего рынка – конкурентный отбор заявок поставщиков э/э и потребителей с регулируемой нагрузкой в режиме близком к реальному времени, исходя из минимизации стоимости удовлетворения возникшего спроса на э/э для актуальных системных условий

Взаимосвязь ОРЭМ и РРЭ, ценообразование в ценовых зонах

Население

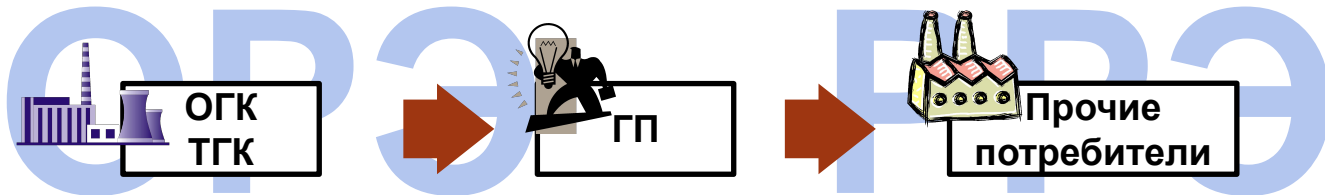


2010-2012
гг., без
изменений

100% по регулируемым
договорам

100% по регулируемым
тарифам

Прочие потребители



2010 г.

30 % по регулируемым договорам
70 % по свободным ценам

30 % по регулируемым тарифам
70 % по свободным ценам в рамках
предельных уровней нерегулируемых цен

2011-2012 гг.

100 % по свободным ценам

100 % по свободным ценам в рамках
предельных уровней
нерегулируемых цен

Методика тарифообразования RAB

(Regulatory Asset Base - Регулируемая база задействованного капитала) – система долгосрочного регулирования тарифов, обеспечивающая инвесторам возврат и доходность вложенного капитала

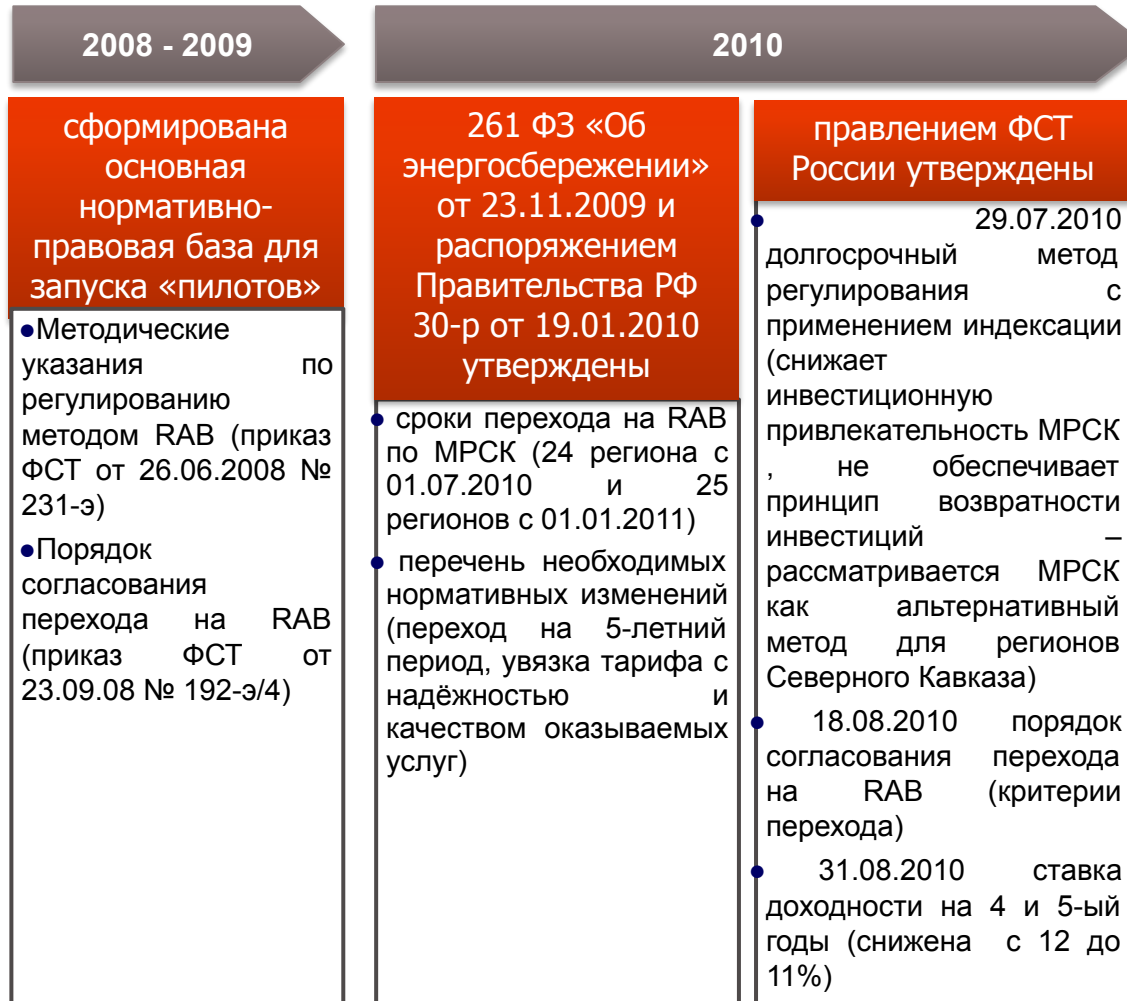
История:

- ⇒ Создан и впервые применен в Великобритании в 1980-х гг.
- ⇒ Первые отрасли - связь и водоснабжение
- ⇒ В начале 90-х на регулирование по методу RAB были переведены другие инфраструктурные отрасли, в том числе и электросетевое хозяйство
- ⇒ RAB-регулирование широко применяется: Австралия, США, Канада, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Чехия, Словакия, Венгрия, Польша, Румыния, Болгария и другие

Результаты

- ⇒ В Великобритании за 15 лет удалось вдвое сократить издержки сетевых компаний и на 50% снизить тарифы на передачу электроэнергии
- ⇒ Надежность и качество услуг, предоставляемых распределительным сетевым комплексом, - выросли

Межрегиональные распределительные сетевые компании как основа структуры распределения электроэнергии в России.



Этапы перехода на RAB регулирование

В МРСК входят распределительные сетевые компании (РСК). В распределительные сетевые компании вошли сетевые активы реорганизуемых региональных энергокомпаний.

Текущая ситуация

Долгосрочный прогноз роста тарифов: **социально ориентированный** (низкий рост)

Рост затрат на услуги ОАО «ФСК ЕЭС» на период 2010 – 2012 гг: в связи с переходом на RAB



Невозможность компаний Холдинга реализовать обязательства перед регулирующими органами в части исполнения ИПР

Долгосрочное тарифное регулирование методом RAB

В рамках исполнения обязательств в части исполнения инвестиционных программ **способно нивелировать риск субъективности государственного регулирования** (сглаживание)

Преимущества RAB-регулирования

- ⇒ Стабильность экономического и бюджетного планирования регионов
- ⇒ Взаимосвязь цены и качества оказания услуг по передаче и электроснабжению
- ⇒ Высвобождение средств от возврата и дохода на старый капитал для погашения кредиторской задолженности
- ⇒ Привлекательность для инвесторов, связанная с прозрачностью и гарантированностью условий возврата и дохода на новый инвестированный капитал

Регулируемая база капитала



Инвестиции в соответствии с согласованной инвестиционной программой

Устанавливается на основе анализа стоимости основных \dots , физического износа и **предсти**ционных потребностей компании

Возврат капитала 35 лет

Ставка доходности на новый капитал 12-12-11-11-11%

Ставка доходности на старый капитал 6-9-12-11-11%

Экономически обоснованное соотношение акционерного и заемного капитал a

Доходность заемного капитал a

Доходность акционерного капитал a

Необходимая валовая выручка



Устанавливаются на долгосрочный период

Снижаются с темпом \dots , установленным регулятором m

Ежегодно индексируются

Собственные расходы

Неподконтрольные расходы (плата ФСК и \dots) др

- Тарифы местных энергоснабжающих организаций(в том числе и по теплогенерации) устанавливаются в регионе – РЭК на уровне, не превышающим предельно допустимый, установленный ФСТ для региона

- тарифы на транспортировку газа по трубопроводам;
- оптовые цены на газ на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта,
- оптовые цены на нефтяной (попутный) газ, реализуемый газоперерабатывающим заводам для дальнейшей переработки;
- оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд;
- размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ);

Основные направления развития государственного регулирования цен и тарифов на газ

- Поэтапное доведение оптовых цен на газ до уровня равной доходности поставок газа на внешний и внутренний рынки
- Совершенствование положения о формуле цены на газ с началом ее практического применения в 2011 году
- Передача функций по установлению специальных надбавок в регионы;
- Введение единой зависимости изменения оптовых цен на газ и тарифов на его транспортировку по магистральным газопроводам от расстояния транспортировки
- Поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования на всех уровнях ценообразования
- Разработка подходов по формированию цен на газ в новых районах газификации на Дальнем Востоке

Принципы регулирования оптовых цен на газ на среднесрочную перспективу

- С 2011 года оптовые цены на газ определяются по формуле цены
- Формула цены не распространяется на население
- Формульное ценообразование ограничивается системами газоснабжения, в рамках которых осуществляются поставки газа на экспорт
- С 2012 года ежеквартальный перерасчет цен по формуле цены
- Установление коридора, в рамках которого возможно изменение цен, определяемых по формуле цены
(параметры коридора определяются Правительством Российской Федерации)

Прогнозная динамика цен на газ, рассчитанная по формуле цены



Общий вид формулы цены

Средняя цена экспорта газа определяется на базе подходов, применяемых в реальных экспортных контрактах – через средние цены на нефтепродукты за 9-ти месячный предшествующий период

$$C_{\text{поясн.}} = (C_{\text{ДЗ}} - \text{ЭП} - P_{\text{ДЗ}} - \Delta T_{\text{РФ}}^{\text{ср}}) * K_{\text{диск.}} * K_{\text{диф.}}$$

Динамика изменения дисконтного коэффициента по годам на переходный период отражается либо в постановлении Правительства Российской Федерации, либо в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации. Определение подходов к его оперативному изменению в случае существенных отклонений фактических экспортных цен от прогнозных данных

цена реализации газа в Дальнее Зарубежье, \$/1000 м3

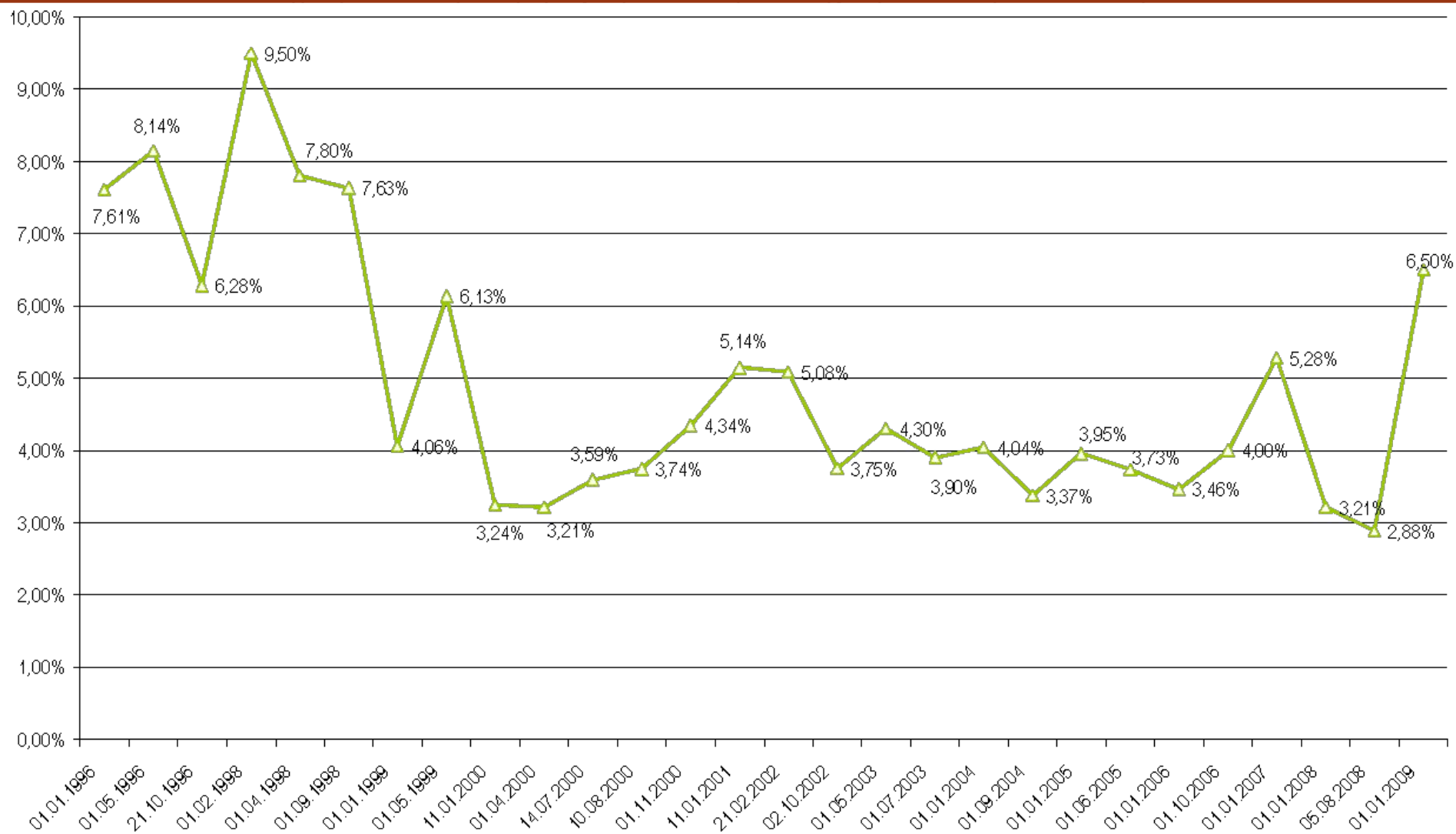
разница между средней стоимостью транспортировки газа от мест добычи до границы Российской Федерации и средней стоимостью транспортировки газа от мест добычи до потребителей Российской Федерации, руб./1000 м3

коэффициент поясной дифференциации цен

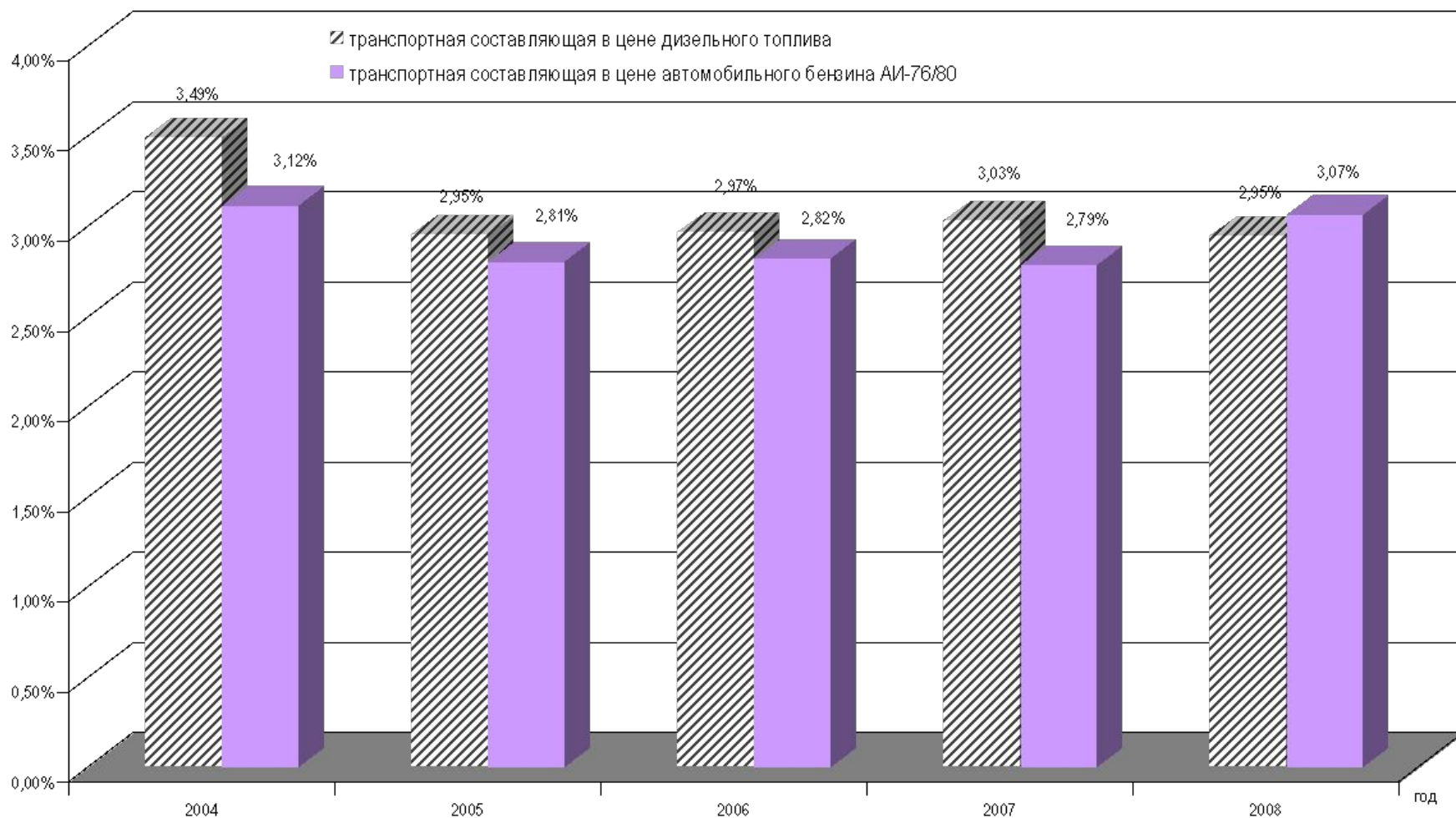
удельная величина расходов, связанных с поставками газа в Дальнее Зарубежье (транспортировка, хранение, реализация газа на территории зарубежных стран), руб./1000м3

- Только тарифы на транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

Доля расходов на транспортировку нефти в мировой цене



Доля расходов на транспортировку нефтепродуктов по магистральным трубопроводам в розничной цене нефтепродуктов



Транспорт

- тарифы, сборы и плату, связанные с выполнением в местах общего и необщего пользования работ (услуг), относящихся к сфере железнодорожных перевозок;
- тарифы, сборы и плату в сфере предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- исключительные (учитывающие особые условия перевозок) тарифы на железнодорожные перевозки;
- тарифы (цены) на услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов;
- цены на услуги ледокольного флота на трассах Северного морского пути;
- пассажирский транспорт и ж/д транспорт необщего пользования (подъездные пути) в регионе – субъект Федерации
- пассажирский транспорт в городе - муниципалитеты

Государственное тарифное регулирование в речных портах



7 субъектов (Республика Саха (Якутия):

ОАО «Ленское объединенное речное пароходство» (увеличение тарифов на 31% к уровню действующих);

ОАО «Колымская судоходная компания» (увеличение тарифов на 25 % к уровню действующих);

ОАО «Янское речное пароходство» (увеличение на 10 % к уровню действующих);

ООО «Речной порт «Якутск» (увеличение на 14 % к уровню действующих);

ООО «Судоходная компания «Якутск» (увеличение на 13,8 % к уровню действующих);

ЗАО «Акционерная компания «Алроса» (Ленский речной порт ПУ «Алмаздортранс») (тарифы сохранены на уровне действующих);

ООО «Судоходная компания «Виллой» (тарифы установлены впервые).



1 субъект (Хабаровский край):

ОАО «Хабаровский речной торговый порт» (увеличение на 10 % к уровню действующих).



1 субъект (Тюменская область):

ОАО «Тобольский речной порт» (в среднем тарифы сохранены на действующем уровне).

- тарифы на внутреннюю письменную корреспонденцию
- тарифы на внутреннюю телеграмму
- тарифы на предоставление междугородного телефонного соединения (разговора) фиксированным абонентам
- тарифы на предоставление доступа к телефонной сети независимо от типа абонентской линии
- тарифы на предоставление местного телефонного соединения фиксированным абонентам
- тарифы на распространение и трансляцию общероссийских телерадиопрограмм

В регионах тарифы регулируются, исходя из установленных ФСТ пределов роста и касаются местной электросвязи

- Коммунальные тарифы также в ведении субъекта Федерации (водоканал), но уровни роста задаются свыше
- В связи с более высоким ростом цен на газ и тарифов на электроэнергию предельные размеры роста тарифов на услуги **жилищно-коммунального хозяйства** увеличиваются в пределах, необходимых для покрытия возрастающих затрат на энергоносители, и на реализацию инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в субъектах Российской Федерации, ориентированных на реновацию отрасли, создание новой инженерной инфраструктуры и улучшение качества оказываемых услуг.

Другие области регулирования

- цены на продукцию ядерно-топливного цикла;
- цены на продукцию оборонного назначения;
- минимальные цены на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов, производимую на территории Российской Федерации или ввозимую на таможенную территорию Российской Федерации;
- минимальные цены на этиловый спирт из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации;
- надбавки на медтехнику и фармацевтические товары (субъекты Федерации)