

Тема 6

Роль государства в инвестиционной сфере ЭКОНОМИКИ

Курило А.Е.,
к.э.н., доцент

Тема 6. Роль государства в инвестиционной сфере экономики

- 6.1. Инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений: объекты и субъекты, права, обязанности и ответственность;
- 6.2. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений;
- 6.3. Государственные гарантии и защита капитальных вложений;
- 6.4. Организация подрядных отношений в строительстве;
- 6.5. Источники финансирования капитальных вложений;
- 6.6. Предоставление бюджетных ассигнований.

6.1. Инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений

- представляют собой **совокупность вложений в создание и воспроизводство основного капитала (основных средств)**, направленных на обновление и расширение производственного потенциала (предприятия), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

6.1. Инвестиции, осуществляемые в форме капвложений

По направлениям воспроизводства основных средств выделяют формы капвложений:

- **Инвестиции в поддержание действующих мощностей** направлены на обеспечение процесса **простого воспроизводства** на предприятиях (замена оборудования);
- **Инвестиции в расширение производства** обеспечивают формирование дополнительных или **новых производственных мощностей**.

6.1. Инвестиции, осуществляемые в форме капвложений

- **Инвестиции в техническое перевооружение** связаны с **повышением технико-экономического уровня** отдельных участков производства, совершенствованием общезаводского хозяйства и вспомогательных служб путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производства.
- **Инвестиции, направленные на реконструкцию предприятий**, предполагают существенное преобразование всего производственного процесса путем **повышения его технико-экономического уровня** в целях увеличения производственного потенциала, повышения качества выпускаемой продукции, внедрения новых технологий и т.д.

6.1. Инвестиции, осуществляемые в форме капвложений

- **Инвестиции в новое строительство** осуществляются в целях создания **новых производственных мощностей** при значительном увеличении или диверсификации деятельности путем создания отдельных производств, а также филиалов и дочерних предприятий.
- **Инвестиции в приобретение имущественных комплексов** реализуются крупными предприятиями, осуществляющими отраслевую товарную или региональную диверсификацию своей деятельности.

6.1. Объекты и субъекты

- Понятие, правовое положение объектов и субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капвложений, в РФ закреплены в ФЗ от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
- **Объекты** капитальных вложений в РФ являются находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности **различные виды** вновь создаваемого и (или) модернизируемого **имущества**, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

6.1. Объекты и субъекты

Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, являются:

- Инвесторы;
- Заказчики;
- Подрядчики;
- Пользователи объектов капитальных вложений.

6.1. Объекты и субъекты

- **Инвесторы** осуществляют капитальные вложения на территории РФ с использованием собственных и (или) привлеченных средств в соответствии с законодательством РФ. Инвесторами м.б. физические и юридические лица, объединения юридических лиц, государственные органы и органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности.
- **Заказчики** – уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. (Заказчиками м.б. инвесторы).

6.1. Объекты и субъекты

- **Подрядчики** – физические и юридические лица, которые **выполняют работы** по договору подряда и (или) государственному или муниципальному контракту, заключаемым с заказчиками в соответствии с Гражданским кодексом РФ (ГК РФ). Обязаны иметь лицензию на осуществление ими тех видов деятельности, которые подлежат лицензированию по ФЗ от 08.08.2001. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
- **Пользователи** объектов капитальных вложений – физические и юридические лица, в т.ч. иностранные, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иностранные государства, международные объединения и организации, **для которых создаются указанные объекты.**

6.1. Права и обязанности

Права инвесторов определены в ФЗ от 25.02.1999 №39 «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»:

- **Осуществление инвестиционной деятельности** в форме капитальных вложений за изъятиями, установленными федеральными законами;
- **Самостоятельное определение объектов и направлений капитальных вложений**, а также заключение договоров с другими субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с ГК РФ;
- **Владение, пользование и распоряжение объектами капитальных вложений и результатами осуществленных капитальных вложений**;

6.1. Права и обязанности

Права:

- Передача по договору и (или) государственному контракту своих прав на осуществление капитальных вложений и на их результаты физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ;
- Осуществление контроля за целевым использованием средств, направленных на капитальные вложения;
- Объединение собственных и привлеченных средств со средствами других инвесторов в целях совместного осуществления капитальных вложений на основании договора и в соответствии с законодательством РФ;

6.1. Права и обязанности

Права:

- Осуществление других прав, предусмотренных договором и (или) государственным контрактом в соответствии с законодательством РФ.

Правовой механизм защиты прав инвесторов определяется ФЗ от 05.03.1999 №46-ФЗ «О защите прав и законных интересов на рынке ценных бумаг»

6.1. Права и обязанности

Обязанности инвесторов определены в ФЗ от 25.02.1999 №39 «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Обязаны:

- Осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными **законами** и иными нормативными правовыми актами РФ, законами субъектов РФ и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также с утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами);
- Исполнять требования, предъявляемые государственными органами и их должностными лицами, не противоречащие нормам законодательства РФ;
- Использовать **средства**, направляемые на капитальные вложения, **по целевому назначению**.

6.2. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений

- **Государственное регулирование инвестиционной деятельности** – законодательно определенные и закрепленные административные, **экономические методы** осуществления **инвестиционной политики**, обеспечивающие
 - * практическую реализацию государственных задач социально-экономического **развития страны** и её регионов,
 - * повышения эффективности инвестиций,
 - * обеспечения безопасных условий для вложений в различные инвестиционные объекты, используемые органами государственной власти.

6.2. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

Основные нормативно-правовые акты, закрепляющие государственное регулирование инвестиционной деятельностью:

- ФЗ от 25.02.1999 №39 «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», в котором определены правовые, экономические, социальные условия инвестиционной деятельности, объекты и субъекты инвестиционной деятельности, защита прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности;

6.2. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

- ФЗ от 09.07.1999 №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;
- ФЗ от 30.12.1995 №225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;
- ФЗ от 22.04.1996 №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- ФЗ от 23.08.1996 №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;
- ФЗ от 29.10.1998 №164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».

6.2. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

Инструменты государственного регулирования инвест деятельности:

- Государственные инвестиционные программы;
- Дотации (от лат. *dotatio* - дар, пожертвование) - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования. (БК РФ);
- Субсидии (от лат. *subsidium* — помощь, поддержка) — пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое за счёт государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.
- Субвенции (от лат. *subvenire* — приходить на помощь) — вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные сроки.
- Бюджетные ссуды на развитие отдельных территорий и отраслей;
- Финансовую кредитную политику;
- Политику ценообразования;
- Амортизационную политику;
- Контроль соблюдения государственных норм и стандартов;
- Антимонопольную политику;
- Экспертизу инвестиционных проектов;
- Прямое государственное управление государственными инвестициями;
- **Иные формы и методы (ФЗ «Об инвест деятельности...»).**

6.2. **Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности**

- 1) Создание **благоприятных условий** для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений;
- 2) **Прямое участие** государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

6.2. **Формы и методы** государственного регулирования инвестиционной деятельности

1) **Благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности создаются путем:**

- Совершенствования системы налогов, механизмов начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
- Установления субъектам инвестиционной деятельности **специальных налоговых режимов**, не носящих индивидуального характера;
- Защиты интересов инвесторов;
- Предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству РФ;
- Расширения использования **средств населения** и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

6.2. **Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности**

1) **Благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности создаются путем:**

- Создания и развития **системы информационно-аналитических центров**, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;
- Принятие антимонопольных мер;
- Расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;
- Развития финансового лизинга в РФ;
- Проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;
- Создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов.

6.2. **Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности**

2) Прямое участие государства в инвестиционной деятельности осуществляется путем:

- **Разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых РФ совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет федерального бюджета;**
- **Формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета;**
- **Размещения средств федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов в порядке, предусмотренном законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;**
- **Проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством РФ;**

6.2. **Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности**

2) **Прямое участие государства** в инвестиционной деятельности осуществляется путем:

- Защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов;
- Разработки и утверждения стандартов (норм и правил) и осуществления контроля за их соблюдением;
- **Выпуска облигационных займов**, гарантированных целевых займов;
- Вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированныхстроек и объектов, находящихся в государственной собственности;
- Предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством РФ.

(**Концессия** – форма государственно-частного партнерства, вовлечение частного сектора в эффективное управление государственной собственностью или в оказание услуг, обычно оказываемых государством, на взаимовыгодных условиях.)

6.3. Государственные гарантии и защита капитальных вложений

Государство по законодательству **гарантирует** всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности:

- **Обеспечение равных прав** при осуществлении инвестиционной деятельности;
- Гласность в обсуждении инвестиционных проектов;
- **Право обжаловать в суде** решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- Защиту капитальных вложений.

6.3. Государственные гарантии и защита капитальных вложений

Вопросы **защиты** капитальных вложений закреплены в ФЗ «Об инвест деятельности...».

Капитальные вложения могут быть:

- Национализированы только при условии предварительного и равноценного **возмещения** государством **убытков**, причиненных субъектам инвестиционной деятельности, в соответствии с Конституцией РФ, ГК РФ;
- Реквизированы по решению государственных органов в случаях, порядке и на условиях, которые определены ГК РФ.

6.3. Государственные гарантии и защита капитальных вложений

По решению правомочного государственного органа инвестиционная деятельность прекращается в случаях:

- Признания инвестора банкротом;
- Стихийных и иных бедствий, катастроф;
- Введения чрезвычайного положения;
- Если продолжение инвестиционной деятельности может привести к нарушению установленных законодательством экологических, санитарно-гигиенических и других норм и правил, а также прав и интересов физических и юридических лиц и государства.

6.4. Организация подрядных работ в строительстве

При организации капитального строительства предприятие может применить:

- **Хозяйственный способ** – строительные работы проводятся собственными силами;
- **Подрядный способ** – предприятие выступает в роли заказчика готовой строительной продукции.

Отношения между заказчиком и подрядчиком оформляются **договором подряда**, основные требования к которому определены во II ГК РФ.

Отношения между заказчиком и проектной организацией регулируются **договором подряда на выполнение проектно-изыскательских работ**, между заказчиком и строительной организацией – **договором строительного подряда**.

6.4. Организация подрядных работ в строительстве

Договор строительного подряда определяет:

- Права и обязательства сторон по договору;
- Состав и содержание технической документации;
- Сметную стоимость объекта строительства;
- Сроки начала и завершения работ;
- Порядок и условия расчетов и платежей;
- Порядок и условия производства и приемки работ;
- Порядок и условия поручительства и гарантии;
- Меры ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств;
- Условия и порядок расторжения договора.

6.4. Организация подрядных работ в строительстве

Выделяют следующие основные виды договоров строительного подряда:

- **Генеральный договор** – вид хозяйственного договора между организациями, имеющий общий, универсальный характер;
- **Договор субподряда** – форма договора, когда одна сторона (субподрядчик) обязуется выполнить для другой стороны (генерального заказчика) определенный комплекс (строительных) работ;
- **Договор на строительство «под ключ»** - сдача объекта в эксплуатацию на стадии готовности, не требующей доработки.

6.5. Источники финансирования капитальных вложений

Источниками финансирования капитальных вложений могут быть:

- **Собственные финансовые ресурсы** предприятий (прибыль, амортизационные отчисления, специальные фонды);
- Средства, выплаченные органами страхования в виде возмещений потерь от аварий, стихийных бедствий;
- **Заемные финансовые средства** инвестора (облигационные займы, кредиты банков, иных финансовых институтов);
- **Привлеченные финансовые средства** инвестора (средства от продажи акций, паевые и иные взносы членов трудового коллектива, граждан, юридических лиц);
- Финансовые средства, централизуемые объединениями (союзами) предприятий в установленном порядке;
- Средства внебюджетных фондов;
- Средства федерального бюджета, предоставленные на безвозвратной и возвратной основах;
- Средства бюджетов субъектов РФ;
- Средства иностранных инвесторов.

6.6. Предоставление бюджетных ассигнований

Вопросы, связанные с бюджетными ассигнованиями регулируются Бюджетным кодексом РФ

- **Бюджетные ассигнования** – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.
- **Бюджетные обязательства** – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.
- **Принцип адресности и целевого характера** бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

6.6. Предоставление бюджетных ассигнований

К бюджетным относятся ассигнования:

- На оказание государственных (муниципальных) **услуг**, в т. ч. ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;
- **Социальное обеспечение населения**;
- Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;
- Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям); индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

6.6. Предоставление бюджетных ассигнований

К бюджетным относятся ассигнования:

- Предоставление межбюджетных трансфертов;
- Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
- Обслуживание государственного (муниципального) долга;
- Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненному гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

The background of the slide features a repeating pattern of stylized, light blue leaves. The leaves are rendered in a flat, graphic style with visible veins, set against a light gray gradient background. The pattern is centered and covers the entire area.

Спасибо за внимание!