

Бюджет, бюджетное устройство. Бюджетная система РФ.

*Выполнил слушатель группы ВЗБЗЮР-12
Молотов Алексей Николаевич*

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает **государственный бюджет** - имеющий силу закона финансовый план государства (ропись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год.

Бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций и задач государства.

Государственный бюджет дает реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий.

Профицит бюджета – превышение доходов над расходами.

Дефицит бюджета – превышение расходов над доходами.

Задачи бюджета:

- Перераспределение национального дохода;
- Государственное регулирование и стимулирование экономики;
- Осуществление социальной политики государства;
- Контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств

Функции бюджета:

- **Распределительная и перераспределительная.**
Посредством бюджета производится межтерриториальное и межотраслевое перераспределение национального дохода
- **Регулирующая.**
При помощи данной функции регулируются социальные и экономические процессы в стране, т.е. государство способно ускорять или сдерживать темпы производства, инфляции, изменять структуру спроса и предложения.
- **Контрольная.**
Предполагает наличие возможности и обязанности государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.









Бюджетная классификация доходов и расходов

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ используется бюджетная классификация.

- **Бюджетная классификация** - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Такая классификация является единой для бюджетов всех уровней и утверждается федеральным законом. Она имеет важное значение, так как используется:
 - для составления, утверждения и исполнения бюджета;
 - контроля за выделением и использованием бюджетных средств;
 - обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней;
 - составления консолидированных бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа бюджетов разных регионов, разного уровня и т.д.








Согласно Бюджетному Кодексу (гл. 4) бюджетная классификация включает:

-  Классификацию доходов;
-  Функциональную классификацию расходов;
-  Экономическую классификацию расходов;
-  Классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджета;
-  Классификацию источников внешнего финансирования дефицитов бюджета;
-  Классификацию видов государственного внутреннего долга;
-  Классификацию видов государственного внешнего долга;
-  Ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Доход бюджета

Доходы федерального бюджета, поступающие в 2006 году, формируются за счет:

1) **федеральных налогов, сборов** - в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ (гл.7, статья 50):

-  Налога на добавленную стоимость;
-  Налога на акцизы;
-  Единый социальный налог - по ставке, зачисляемой в Федеральный бюджет (6%);
-  Налог на прибыль организаций - по ставке, зачисляемой в Федеральный бюджет (18%);
-  Налог на добычу полезных ископаемых;
-  Водный налог;
-  Государственная пошлина.

Доходы бюджета (продолжение)

- 2) **неналоговых доходов** - в соответствии с нормативами отчислений согласно приложению 2 к Федеральному закону «О бюджете»:
- доходы от внешнеэкономической деятельности – 100%;
 - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 100%;
 - платежи при пользовании природными ресурсами -100%;
 - доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 100%;
 - доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 100%;
 - штрафы, санкции, возмещение ущерба - 100%;
 - прочие неналоговые доходы - 100%.

Доходы бюджета (продолжение)

3) федеральных налогов и сборов (в части погашения задолженности прошлых лет по отдельным видам налогов, а также в части погашения задолженности по отмененным налогам и сборам) - в соответствии с нормативами отчислений согласно приложению 3 к Федеральному закону «О бюджете».

В доходах федерального бюджета, помимо выше перечисленных, также учитывается прибыль Банка России, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - по нормативам, установленным федеральными законами.

Классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Расходы бюджета

- Формирование расходов бюджетов всех уровней осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующего бюджета.

Составные части расходов бюджетов

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы.

Группировка расходов бюджетов на текущие и капитальные устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Экономическая классификация расходов бюджета

- группировка расходов бюджетов всех уровней по экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами. Расходы делятся на категории, группы, предметные статьи и подстатьи (всего четыре уровня).

Различают три категории расходов: текущие, капитальные расходы, предоставление кредитов (бюджетных ссуд) за вычетом погашения.

Капитальные расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством. В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

Текущие расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Оплата труда и начисления на оплату труда
- Приобретение услуг (связь, транспортные услуги, коммунальные арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества и прочие услуги)
- Обслуживание долговых обязательств
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям
- Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам
- Перечисления международным организациям
- Социальное обеспечение
- Прочие расходы
- Поступление (приобретение) нефинансовых активов (О.С., НМА)
- Поступление финансовых активов (увеличение задолженности по бюджетным кредитам)
- Выбытие финансовых активов (уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; уменьшение задолженности по бюджетным кредитам)

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ

Функциональная классификация расходов отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства.

- **Первым уровнем функциональной классификации расходов** бюджетов Российской Федерации являются **разделы**:
 - Общегосударственные расходы;
 - Национальная оборона;
 - Национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
 - Национальная экономика;
 - Жилищно – коммунальное хозяйство;
 - Охрана окружающей среды;
 - Образование;
 - Культура и СМИ;
 - Здравоохранение и спорт;
 - Социальная политика;
 - Межбюджетные трансферты.

- **Вторым уровнем функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации являются **подразделы**, конкретизирующие направление бюджетных средств.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ (продолжение)

- Классификация **целевых статей** расходов федерального бюджета (прил. 4 к ФЗ «О бюджетной классификации РФ») образует **третий уровень функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации и отражает финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
- Классификация **видов расходов** (прил. 5) бюджета образует **четвертый уровень функциональной классификации** расходов бюджетов Российской Федерации и детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

Ведомственная классификация

- это группировка расходов, отражающая распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета. Главный распорядитель средств - руководитель органа государственной власти РФ, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств




Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ

Источники финансирования делятся на следующие группы:

- финансирование дефицита бюджета за счет кредита Центрального банка РФ и изменения остатков средств бюджета;
- государственные ценные бумаги;
- бюджетные ссуды, полученные от государственных внебюджетных фондов;
- бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней;
- прочие источники внутреннего финансирования;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней.

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Источники внешнего финансирования делятся на следующие группы:








- кредиты международных финансовых организаций;
-  кредиты правительств иностранных государств, предоставленные РФ;
-  кредиты иностранных коммерческих банков и фирм, предоставленные РФ;
-  прочее внешнее финансирование.

Классификация государственных долгов РФ и субъектов РФ

Государственный долг -долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Государственные долги делятся на внутренние и внешние.

Классификация государственных внутренних долгов РФ и субъектов РФ

-  целевые займы и вклады;
-  государственные внутренние займы 1991 и 1992 гг.;
-  государственный внутренний долг РФ, принятый от бывшего СССР;
-  казначейские обязательства;
-  государственные ценные бумаги, обеспеченные золотом;
-  ГКО;
-  ОФЗ-ПК и т.д.

Бюджетная система РФ

Построение бюджетной системы РФ основано на Конституции РФ и Бюджетном Кодексе РФ.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов следующих уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе:
 - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
 - бюджеты городских и сельских поселений.

Бюджетная система РФ







Консолидированный бюджет РФ

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы страны.

Консолидированные бюджеты не рассматриваются, не утверждаются законодательными органами власти. Эти бюджеты являются статистическим сводом бюджетных показателей как в целом по России, так и отдельных субъектов РФ.

Показатели консолидированных бюджетов:

-  Используются в бюджетном планировании;
-  При разработке прогнозов экономического и социального развития государства;
-  При расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, отдельных территорий, например, бюджетные расходы на 1 жителя на медицинское обслуживание и т.д.
-  При анализе формирования и использования бюджетных средств и т.д.

Принципы бюджетной системы

Бюджетным кодексом РФ законодательно закреплены следующие *принципы бюджетной системы* Российской Федерации:

- Единства бюджетной системы Российской Федерации;
- Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- Самостоятельности бюджетов;
- Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- Сбалансированности бюджета;
- Эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- Гласности;
- Достоверности бюджета;
- Адресности и целевого характера бюджетных средств.

Слайды, посвященные принципам бюджетной системы, подготовлены Гусевым А.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы

Означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов, органами местного самоуправления.

Принцип самостоятельности бюджетов

- право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов

Все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

Принцип сбалансированности бюджета

Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

Формы государственного и административного устройства страны

- Унитарное государство
- Федеративное государство
- Конфедеративное (союзное)

Заключение

- Каждое государство имеет свою бюджетную систему, со своей классификацией.
- Именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства.
- Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

■ *Спасибо*

■ *за внимание*