

Сбалансированность бюджетов

Дефицит и профицит бюджета: понятие (ст. 6 БК РФ)

Профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами.

Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами:

- ✓ плановый
- ✓ кассовый

Принцип сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ)

Расходы \leq доходы + поступления источников
финансирования дефицита

Необходимость минимизации
размера дефицита бюджета.

Предельные размеры дефицита бюджета: федеральный бюджет (ст. 92.1 БК РФ)

Федеральный бюджет: не более размера ненефтегазового дефицита федерального бюджета

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета (ст. 96.7 БК РФ):

- ✓ Это разница между объемом доходов федерального бюджета (без учета нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния) и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовому году
- ✓ Не может быть более 4,7% прогнозируемого в соответствующем финансовом году ВВП (указан в законе о бюджете) (правило вступает в силу 01.01.2013).

Предельные размеры дефицита бюджета: бюджет субъекта РФ (ст. 92.1 БК РФ)

Общее правило: не более 15% утвержденного общего годового объема доходов соответствующего бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для высокодотационных субъектов РФ: не более 10% утвержденного общего годового объема доходов соответствующего бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Указанные ограничения могут быть превышены при выполнении следующих условий:

- ✓ В составе источников финансирования дефицита утверждены:
 - а) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ;
 - б) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ (включая средства Резервного фонда субъекта РФ);
- ✓ Размер превышения соответствует суммам указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах.

Предельные размеры дефицита бюджета: местные бюджеты (ст. 92.1 БК РФ)

Общее правило: не более 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Для высокодотационных муниципальных образований: не более 5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Указанные ограничения могут быть превышены при выполнении следующих условий:

- ✓ В составе источников финансирования дефицита утверждены:
 - а) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования;
 - б) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
- ✓ Размер превышения соответствует суммам указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах.

Источники финансирования дефицита бюджета

Виды

- ✓ Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Источники внешнего финансирования дефицита бюджета.

Отражение источников финансирования бюджетного дефицита по методу сальдирования:

источник финансирования дефицита бюджета —
разница между поступившими средствами
и средствами размещенными

Источники финансирования дефицита бюджета: ограничения

- ✓ Местные бюджеты: только источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

- ✓ Абсолютный запрет на использование в качестве источников финансирования дефицита бюджета установлен для:
 - кредитов Центрального банка РФ;
 - приобретения Центральным банком РФ государственных ценных бумаг субъектов РФ и муниципальных ценных бумаг при их размещении.

Бюджетный кредит: понятие (ст. 6 БК РФ)

- ✓ денежные средства;
- ✓ предоставляемые бюджетом
 - другому бюджету бюджетной системы РФ;
 - юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений);
 - иностранному государству;
 - иностранному юридическому лицу;
- ✓ на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный кредит: правовое регулирование

Бюджетный кредит может быть предоставлен:

- ✓ на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством, с учетом особенностей, установленных бюджетным законодательством;
- ✓ на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете.

К правоотношениям сторон, вытекающим из договора о предоставлении бюджетного кредита, применяется гражданское законодательство, если иное не предусмотрено БК РФ.

Условия предоставления бюджетного кредита

- ✓ Отсутствие у заемщика просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим бюджетом (публично-правовым образованием);
- ✓ Отсутствие у заемщика – юридического лица задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему РФ, за исключением случаев реструктуризации обязательств (задолженности);
- ✓ Предварительная проверка финансового состояния заемщика – юридического лица;
- ✓ Предоставление заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором (соглашением), за исключением случаев, когда заемщиком является Российская Федерация или субъект РФ.

Закрытый перечень способов обеспечения исполнения обязательств:

- банковская гарантия;
- поручительство;
- государственная или муниципальная гарантия;
- залог имущества в размере не менее 100 процентов предоставляемого кредита.

Бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам (ст. 93.3 БК РФ)

- ✓ Предоставляются с учетом иерархии бюджетной системы;
- ✓ Общее правило: предоставляются на срок до 3 лет;
- ✓ Основания, условия предоставления, использования и возврата устанавливаются в законе (решении) о предоставляющем бюджете;
- ✓ В случае просрочки погашения кредита задолженность взыскивается в бесспорном порядке за счет межбюджетных трансфертов (кроме субвенций) и отчислений от налогов и налоговых сборов, подлежащих зачислению в бюджет заемщика.

Приказ Министерства финансов РФ от 12.11.2007 № 104н «Об утверждении общих требований к порядку взыскания остатков непогашенных кредитов, предоставленных из бюджетов субъектов РФ и муниципальных районов»

Исполнение денежных требований по обязательствам перед РФ (ст. 93.4 БК РФ) (1/2)

При нарушении сроков возврата и (или) использовании не по целевому назначению средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам, а также при нарушении сроков исполнения обязательств по предоставленным РФ государственным (муниципальным) гарантиям и поручительствам суммы средств, подлежащие перечислению (взысканию) в федеральный бюджет:

- ✓ удерживаются за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты;
- ✓ взыскиваются путем обращения взыскания на средства, предусмотренные для перечисления в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты (за исключением субвенций бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам).

Приказ Министерства финансов РФ от 26.12.2007 № 152н «Об утверждении порядка удержания средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет»

Исполнение денежных требований по обязательствам перед РФ (ст. 93.4 БК РФ) (2/2)

Исковая давность не распространяется на требования РФ, возникшие

- ✓ в связи с предоставлением на возвратной и (или) возмездной основе бюджетных денежных средств, в том числе бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) и иных бюджетных кредитов (ссуд), включая требования по уплате процентов и (или) иных платежей, предусмотренных законом и (или) договором (соглашением), в том числе требования о неосновательном обогащении и возмещении убытков;
- ✓ в связи с предоставлением и (или) исполнением РФ государственных гарантий РФ;
- ✓ по обязательствам целевого финансирования юридических лиц, условием предоставления которого являлась передача акций в собственность РФ;
- ✓ из договоров и иных сделок об обеспечении исполнения указанных обязательств.

Постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.2011 № 20-П

Положение БК РФ об установлении исключения из правила об исковой давности в отношении денежных требований РФ, возникших в связи с предоставлением бюджетных кредитов, не противоречит Конституции РФ, поскольку:

- ✓ обусловлено особым характером данной категории правоотношений, предметом которых являются публичные финансы, выделяемые для поддержки отраслей экономики, субъектов и объектов экономической деятельности, отнесенных в установленном порядке к приоритетам государственной социально-экономической политики, т.е. для удовлетворения государством публично значимого интереса;
- ✓ по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования эти законоположения *не предполагают установления не ограниченного по времени срока исковой давности* применительно к указанным требованиям;
- ✓ не предполагает применение увеличенного срока исковой давности к правоотношениям, по которым действовавший ранее срок исковой давности истек на момент первоначального введения в действие нормы об отмене срока исковой давности (с 1 января 2007).

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета: понятие (ст. 6 БК РФ)

- ✓ Уполномоченный субъект:
 - орган государственной власти (государственный орган);
 - орган местного самоуправления;
 - орган местной администрации;
 - орган управления государственным внебюджетным фондом;
 - иная организация;
- ✓ Имеет в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) является администратором источников финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Определяется законом (решением) о бюджете.

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ст. 160.2 БК РФ)

- ✓ Формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита бюджета и исполняет соответствующую часть бюджета;
- ✓ Обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
- ✓ Формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Администратор источников финансирования дефицита бюджета: понятие (ст. 6 БК РФ)

✓ Уполномоченный субъект:

- орган государственной власти (государственный орган);
- орган местного самоуправления;
- орган местной администрации;
- орган управления государственным внебюджетным фондом;
- иная организация;

✓ Имеет право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджетов (ст. 160.2 БК РФ)

- ✓ Осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Обеспечивает поступления в бюджет и выплаты из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета;
- ✓ Формирует и представляет бюджетную отчетность;
- ✓ В установленном порядке осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, в ведении которого находится.

Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета (ст. 219.2 БК РФ)

- ✓ Осуществляется главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета;
- ✓ В соответствии со сводной бюджетной росписью;
- ✓ В порядке, установленном финансовым органом.

Приказ Министерства финансов РФ от 30.09.2008 № 104н «О порядке доведения лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня»

Санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, осуществляется в порядке, установленном финансовым органом.

Приказ Министерства финансов РФ от 01.09.2008 № 87н «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»