
СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ В РФ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ



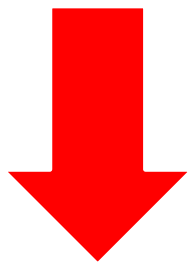
- Сбалансированность бюджета является одним из основных принципов составления бюджета и построения бюджетной системы любого государства.
- На законодательном уровне сбалансированность бюджета закреплена в статье 33 БК РФ «Принцип сбалансированности бюджета». В ней отмечено, что объем предусмотренных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.



- В идеале бюджет любого уровня бюджетной системы государства должен быть сбалансирован. Однако в силу действия различных факторов (экономических, политических, природных и др.) часто возникает ситуация, когда доходы бюджета (налоговые и неналоговые) не соответствуют бюджетным расходам.
- В этом случае выделяют профицит и дефицит бюджета.



Профицит = Поступления > Расходы



Дефицит = Поступления < Расходы

Дефицит государственного бюджета - финансовая ситуация, возникающая в случае, когда государству необходимо осуществить расходы на сумму большую, чем возможная величина всех его доходов.

Четыре основных способа сокращения дефицита:

1. Сокращение бюджетных расходов.
2. Изыскание источников дополнительных доходов.
3. Выпуск (эмиссия) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов.
4. Одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, других государств и иностранных финансовых организаций.

Дефицит бюджета приводит к увеличению государственного долга. Принято считать, что если дефицит государственного бюджета не превышает 5% ВВП страны, то он допустим. Ежегодные бюджетные дефициты, складываясь, образуют государственный долг.

ИСТОЧНИКАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ТО ЕСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ЭТОГО БЮДЖЕТА) ВЫСТУПАЮТ:

- 1) государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации;
- 2) бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) кредиты, полученные от кредитных организаций;
- 4) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации;
- 5) изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.

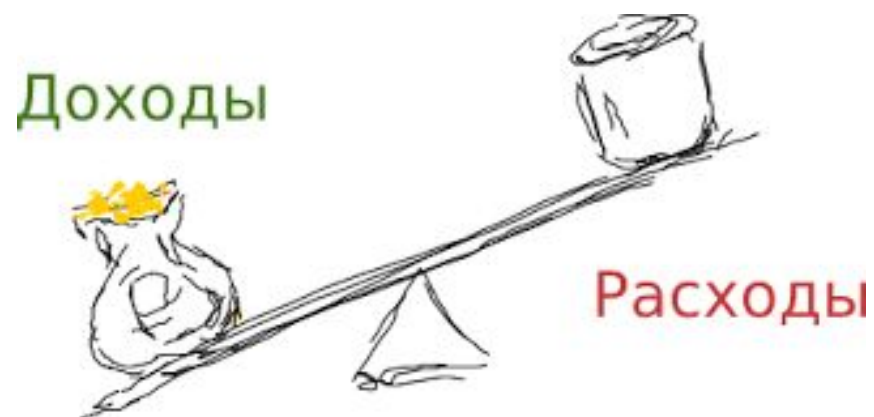


В соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ на 2014-2016 гг в новых макроэкономических реалиях при формировании проектов бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики одной из ключевых задач является

«Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.»

ДОСТИЖЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО СОСТОЯНИЯ БЮДЖЕТА НА ПРАКТИКЕ ВОЗМОЖНО ЗА СЧЕТ:

- 1) исключительно собственных доходов территории (оптимальная сбалансированность);
- 2) формирования и использования ресурсов резервного фонда территории
- 3) собственных доходов и полученных межбюджетных трансфертов (финансовая помощь) из вышестоящего бюджета (регулируемая сбалансированность);
- 4) возвратных финансовых ресурсов для покрытия образовавшегося дефицита (общая сбалансированность бюджета)



СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

Вертикальная сбалансированность — процесс устранения несоответствия между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с доходным потенциалом бюджетов всех уровней.

Критерием вертикальной сбалансированности является вертикальный разрыв — разница между доходными источниками и расходными обязательствами без учета финансовой помощи (межбюджетных трансфертов), называемый, как и **индекс Хантера**.

К **инструментам вертикального бюджетного выравнивания** относятся закрепление налогов за определенным уровнем бюджетной системы; распределение регулирующих доходов по уровням бюджетной системы по единым нормативам; субвенции из вышестоящего бюджета на исполнение отдельных расходных о



СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

Горизонтальная сбалансированность бюджетов (выравнивание) — корректирование (устранение) диспропорций в стоимости и потреблении государственных услуг в различных регионах путем перераспределения доходов между органами власти одного бюджетного уровня (выравнивание налогового потенциала).

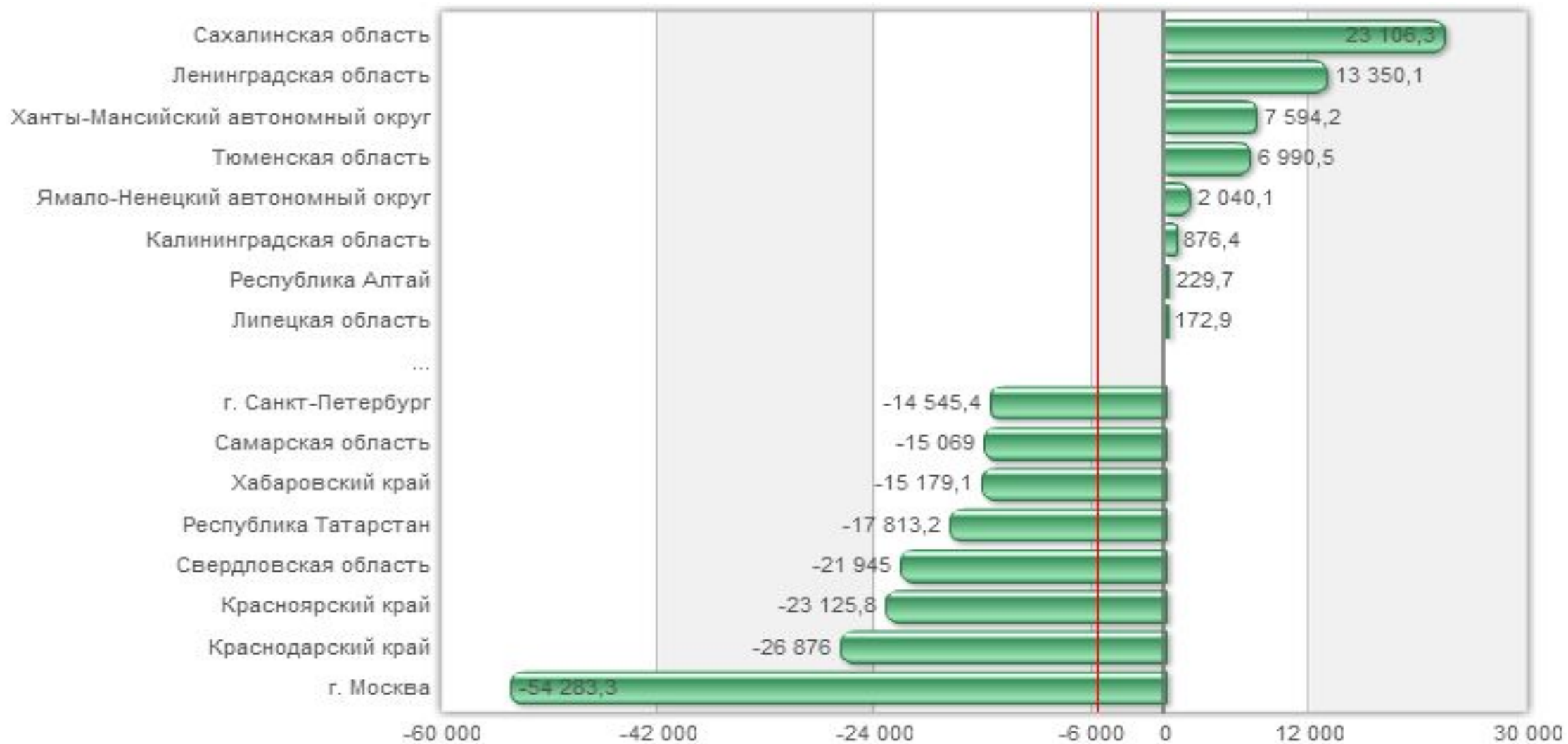
Целью горизонтального бюджетного выравнивания является обеспечение единого стандартного уровня потребления государственных услуг жителями различных регионов страны посредством применения **единых формализованных методов** распределения федеральной финансовой помощи нижестоящим бюджетам.



ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА В БЮДЖЕТНОМ ПЛАНИРОВАНИИ ПРИМЕНЯЕТСЯ РЯД МЕТОДОВ:

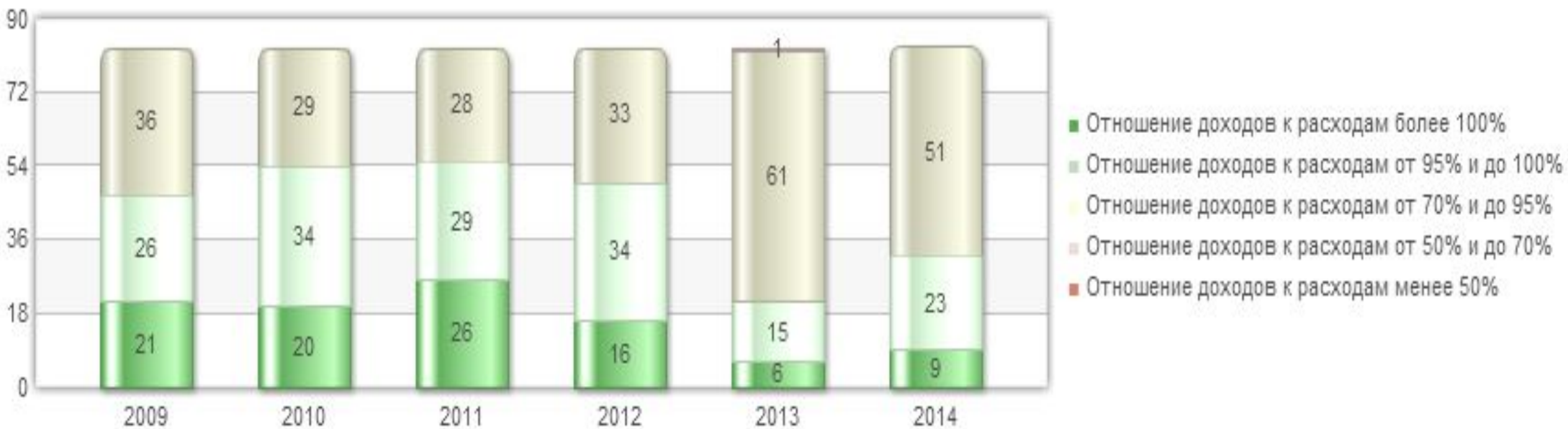
1. **Лимитирование бюджетных расходов**, то есть установление их предельных величин для каждого бюджетного учреждения по каждому виду расходов.
2. **Распределение доходов** между бюджетами разных уровней соответственно распределению их расходных полномочий.
3. Мероприятия по **максимизации бюджетных доходов**, выявление дополнительных резервов на основе мониторинга деятельности бюджетных учреждений.
4. **Модернизация бюджетного регулирования** в сфере межбюджетных отношений.
5. **Планирование бюджетных расходов**, влекущих за собой потенциальный рост доходов за счёт стимулирования экономики и эффективного решения социальных задач.
6. Соблюдение принципа **экономии расходов**; отказ от затрат, не являющихся необходимыми с точки зрения общественного блага.
7. Использование таких форм **бюджетных заимствований**, которые обеспечивают наиболее надёжное и эффективное привлечение денежных средств с финансовых рынков.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ НА 1.01.2015, МЛН. РУБ.

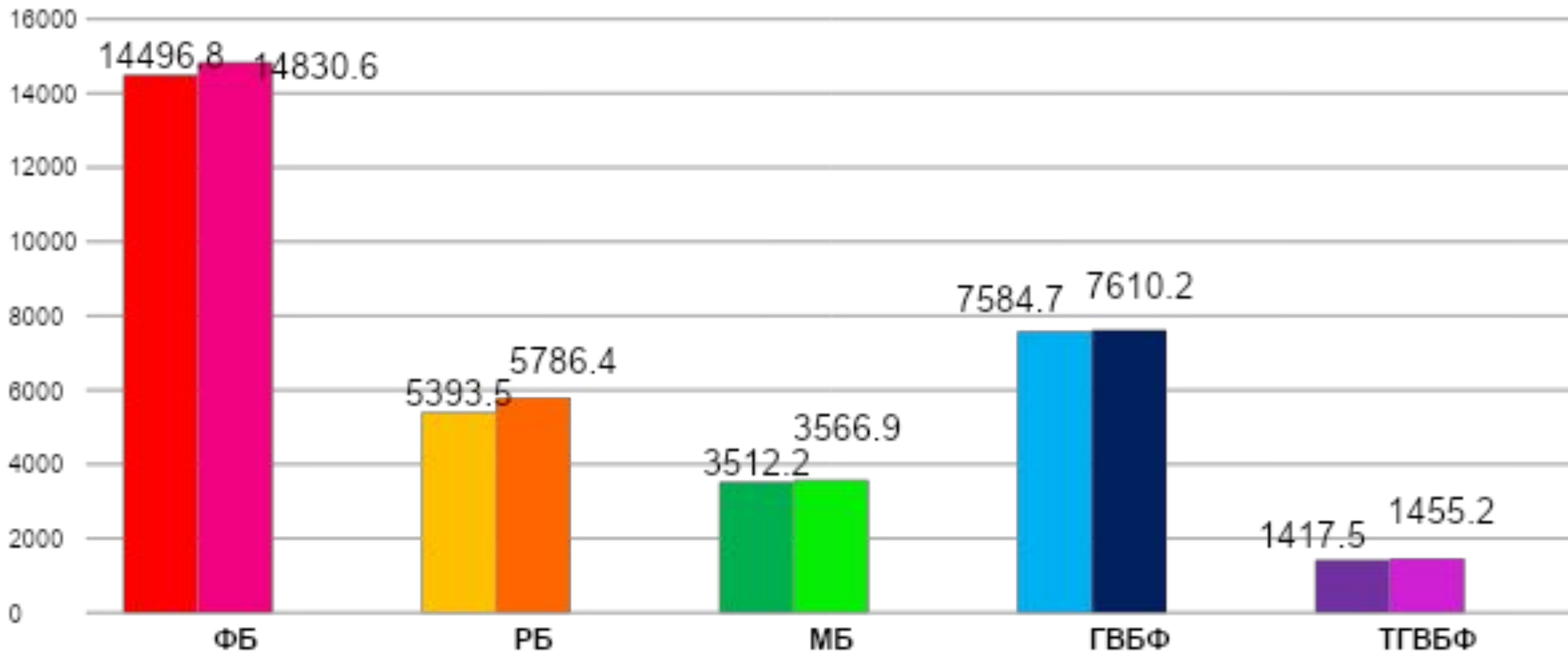


среднее
значение среди
субъектов РФ -5 650,95

СООТНОШЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ 2009-2014 ГГ.



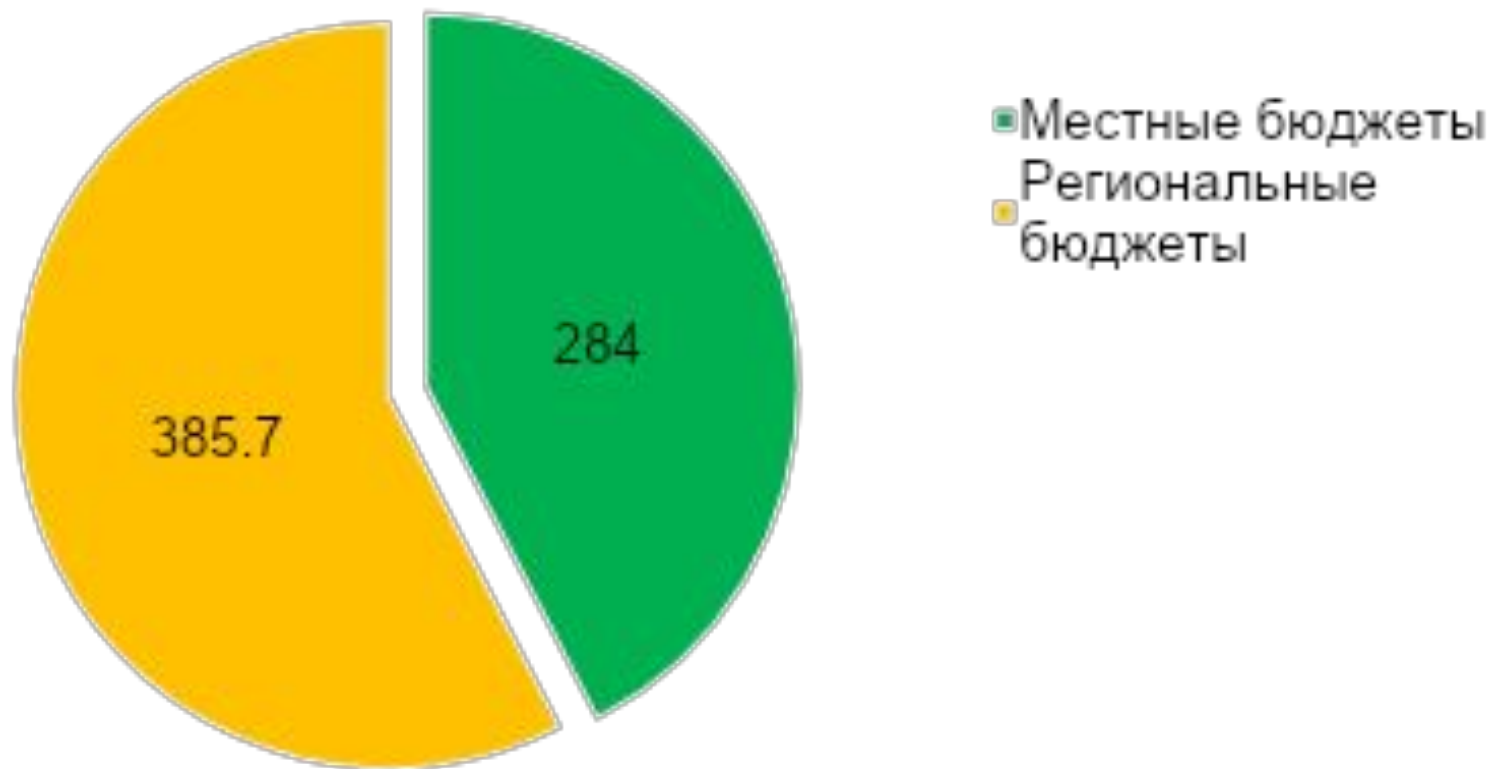
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ ЗА 2014 ГОД, МЛРД. РУБЛЕЙ



ДОЛЯ БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В ПОСТУПЛЕНИЯХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2014 ГОД, МЛРД. РУБ.



ДОТАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2014 ГОД, МЛРД. РУБ



ПРОБЛЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ

- **Нестабильные доходы.** В последние восемь лет менялись ставка налога на прибыль и порядок перечисления акцизов, вводились вычеты по НДС, усиливалась централизация НДС, сменялись доли налогов, распределяемые между уровнями бюджетной системы. Контролируемые на федеральном уровне доходы составляют основную часть доходов регионов: на НДС и налог на прибыль приходится в среднем более 50% доходов субъектов.



- Неравномерные возможности субъектов по генерированию доходов. На десять регионов — Москву, Санкт-Петербург, Московскую область, Ханты-Мансийский автономный округ, Татарстан, Красноярский край, Свердловскую область, Краснодарский край, Ямало-Ненецкий автономный округ и Башкирию приходится более 50% ВВП страны, а проживает в них только треть населения. Сильные регионы демонстрируют операционный профицит бюджета выше 15%, в то время как слабые зачастую фиксируют операционный дефицит.

- В то же время расходы региональных бюджетов не снижаются , а наоборот увеличиваются. В предвыборный период 2011–2012 годов субъектам пришлось по требованию федерального центра увеличить заработные платы учителей и врачей, что усилило давление на их бюджеты.



-
- Порядка 20% доходов бюджетов приходится на перечисления из федерального бюджета. Система межбюджетных трансфертов включает более 90 различных видов перечислений, но обеспечивает невысокий уровень выравнивания доходов субъектов. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сокращают разрыв между наиболее богатыми и наиболее бедными регионами с 40 до 12–15 раз.

