

Счетная палата: функционально-структурный анализ

Презентацию подготовили
студентки ГМУ 2-4: Колодина А.А, Архипкина Е.В, Банкова А.А

План:

1. История возникновения
2. Полномочия Счётной палаты
3. Организационная структура Счетной палаты
4. Счетная палата ЕС
5. Полномочия Председателя Счетной палаты
6. Объекты аудита
7. Современные проблемы в деятельности Счетной Палаты РФ
8. Оценка эффективности и результативности Счетной палаты
9. Выводы

История возникновения

- **ФЗ от 11 января 1995 г. N 41-ФЗ** “О Счетной палате РФ” закрепил необходимость создания конституционного органа – Счетной палаты и определил ее как постоянно действующий независимый орган государственного финансового контроля. Свою деятельность Счетная палата начала **в июне 1995 г.**
- Первое заседание **Коллегии** состоялось **18 апреля 1995г.**
- **В 1996–1997 гг.** - были налажены и получили дальнейшее развитие связи Счетной палаты со счетными и контрольными палатами и органами парламентского контроля зарубежных стран и соответствующими международными организациями.
- Являлась членом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организации высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ),
- **В июле 1996 г.** Счетная палата вступила также в Азиатскую организацию высших органов финансового контроля (АЗОСАИ).
- **2001 г.** - подписаны соглашения о сотрудничестве с Контрольной палатой Республики Беларусь и Счетной палатой Бразилии.
- Дальнейшее развитие получили отношения с Федеральной счетной палатой Германии.

Полномочия Счётной палаты (ФЗ №41)

- **Статья 14. :**

- 1) осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность;
- 2) направляет предписания о применении бюджетных мер принуждения, передает материалы в правоохранительные органы;
- 3) получает в установленные сроки необходимые материалы для осуществления внешнего государственного контроля;
- 4) предоставляет федеральным органам исполнительной власти рекомендации по формированию данных при создании ими федеральных государственных информационных систем, а также получает необходимый для осуществления внешнего государственного контроля постоянный доступ к таким системам;
- 5) запрашивает сведения о составе данных ведомственных информационных систем объектов контроля;



- 6) привлекает к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий государственные контрольные, правоохранительные, а также иные учреждения и организации;
- 7) осуществляет по обращениям контрольно-счетных органов оценку деятельности контрольно-счетных органов, дает заключения о соответствии деятельности этих органов законодательству о внешнем государственном (или муниципальном) финансовом контроле и рекомендации по повышению ее эффективности, а также дает заключения о соответствии кандидатур требованиям;
- 8) организует взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 9) оказывает контрольно-счетным органам организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь, содействует в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников;
- 10) осуществляет информационный обмен данными о лицах, привлеченных к административной ответственности, с федеральным органом исполнительной власти;

Организационная структура



| Название | Аудитор |
|--|---------------------------------------|
| Департамент по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на промышленность, исследование и использование космического пространства, атомный энергопромышленный комплекс | Агапцов Сергей Анатольевич |
| ...расходов федерального бюджета на охрану окружающей среды, воспроизводство минерально-сырьевой базы, сельское хозяйство и рыболовство, водное и лесное хоз-во | Жамбалнимбуев Бато-Жаргал |
| ...в области государственного внутреннего и внешнего долга РФ, долга иностранных государств и (или) иностранных ю.л перед РФ, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния | Мануйлова Татьяна Николаевна |
| ... в области расходов федерального бюджета на общегосударственные вопросы, органы юстиции и систему исполнения наказаний | Блинова Татьяна Викторовна |
| ... в области средств межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований и расходования средств на жилищно-коммунальное хозяйство и региональные инвестиции | Росляк Юрий Витальевич |
| ... в области расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование, культуру, кинематографию и средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования | Филипенко Александр Васильевич |

Название

Аудитор

... в области расходов федерального бюджета на топливно-энергетический комплекс, транспорт, дорожное хозяйство

Богомолов Валерий Николаевич

... в области расходов федерального бюджета на международные отношения и международное сотрудничество, бюджета Союзного государства и оборота федерального имущества за рубежом

Жданьков Александр Иванович

... в области расходов федерального бюджета на фундаментальные исследования, физическую культуру, спорт, социальную политику, средств Пенсионного фонда РФ, Фонда соцстраха РФ

Катренко Владимир Семенович

... в области работы ЦБ РФ , обеспечения стабильности и развития национальной платежной системы, состояния финансовых рынков и кредитно-фин учреждений

Перчян Андрей Виленович

... в области оборота федерального имущества, средств резервных фондов федерального бюджета и комплексного анализа эффективности функционирования федеральной контрактной системы

Рохмистров Максим Станиславович

... в области формирования и исполнения доходов федерального бюджета

Штогрин Сергей Иванович

Так же входят в коллегию

- **Председатель счетной палаты – Голикова Татьяна Алексеевна**
- **Заместитель председателя – Чистова Вера Ергешевна**
- **Руководитель аппарата СП - Воронин Юрий Викторович**

Счетная палата ЕС

- В структуру Счетной Палаты входят:
- Председатель
- Члены Палаты
- Генеральный секретарь
- Сотрудники Палаты



Счетная палата ЕС

- **I** - контролирует расходование средств из Европейского сель-хоз фонда ориентаций и гарантий
- **II** - контроль за расходованием средств ЕС в рамках структурных фондов
- **III** - контролирует расходование средств, выделенных па различные международные программы ЕС
- **IV** - контролирует доходную часть бюджета Союза и расходование средств на нужды институтов и органов ЕС


Полномочия Председателя Счётной палаты



Голикова Татьяна Алексеевна

- 1) вносит на рассмотрение Коллегии проект Регламента и приложений к нему, а также проекты по внесению в них изменений и дополнений; проекты приоритетных, направлений деятельности Счетной палаты на среднесрочную перспективу и проект годового плана и изменения в них;
- 2) представляет на утверждение Коллегии календарный план проведения заседаний Коллегии, созывает плановые, а также по собственной инициативе или внеплановые заседания и председательствует на них;
- 3) представляет СФ и ГД Федерального Собрания РФ отчеты о работе Счетной палаты;
- 4) осуществляет полномочия представителя нанимателя по вопросам, связанным с поступлением на федеральную государственную гражданскую службу, ее прохождением, заключением служебных контрактов, назначением и освобождением от замещаемых должностей;
- 5) утверждает положения о структурных подразделениях аппарата Счетной палаты;

- 6) подписывает договоры о сотрудничестве с высшими органами финансового контроля иностранных государств, парламентскими и иными контрольно-счетными органами субъектов РФ, международными организациями и объединениями;
- 7) подписывает иные договоры и соглашения, выдает доверенности на представление интересов;
- 8) представляет на утверждение Коллегии отчет о работе Счетной палаты за год;
- 9) выступает с заявлениями от имени Счетной палаты;
- 10) может создавать постоянные и временные экспертно-консультативные органы при Председателе Счетной палаты;
- 11) организует работу по защите сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 12) представляет на утверждение Коллегии штатную численность и структуру;
- 12.1) утверждает штатное расписание аппарата Счетной палаты;

The image shows the main building of the Audit Chamber of the Russian Federation. The building is a large, multi-story structure with a central entrance and a flagpole on top. The Russian flag is flying from the flagpole. The text "СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" is inscribed on the building's facade. In the foreground, there are several cars parked, and a person is standing near one of them. The sky is overcast.

СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В программе исполнения
федерального бюджета

В реализации проектов РФ и
иностраннных гос-в, затрагивающих
интересы РФ

В контрольных мероприятиях

Объекты аудита

№4-ФЗ от 11.01.1995 «О Счетной палате РФ»

- государственные органы (в том числе их аппараты);
- учреждения в Российской Федерации,
- федеральные внебюджетные фонды,
- государственные корпорации
- государственные компании.
- органы местного самоуправления,
- предприятия,
- организации,
- банки,
- страховые компании
- другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации и иные объединения
- общественные объединения,
- негосударственные фонды
- иные негосударственных некоммерческие организаций

№41-ФЗ от 05.04.2013 «О счетной палате РФ»

- федеральные государственные органы (в том числе их аппараты);
- государственные органы субъектов РФ (в том числе их аппараты),
- федеральные государственные учреждения
- органы государственных внебюджетных фондов,
- государственные корпорации,
- государственные компании и публично-правовые компании,
- органы местного самоуправления
- федеральные государственные унитарные предприятия,
- коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.
- хозяйственные товарищества и общества с участием РФ в их уставных (складочных) капиталах,
- кредитные организации
- Центральный банк РФ,
- индивидуальные предприниматели,
- физические лица - производители товаров, работ, услуг
- юридические лица.

В узком смысле:

- средства федерального бюджета,
- средства бюджетов государственных внебюджетных фондов;

Современные проблемы в деятельности Счетной Палаты РФ

ориентация контрольно-счетных органов только на одну из функций (контрольно-ревизионную или экспертно-аналитическую)

отсутствие в бюджетном законодательстве обозначения роли и места контрольно-счетных органов в системе финансового контроля, недостаточная детализация глав Бюджетного кодекса

неразвитость мер бюджетного принуждения в случае обнаружения нарушений по использованию бюджетных средств

существенная доля бюджетных ресурсов вовсе не подвергается контролю, так как единого реестра ревизионных мероприятий, проведенных различными госструктурами, не существует

несоблюдения сроков проверок (по стандартам государственного аудита — не более 60 дней)

замедленная передача сведений в суд для вынесения решения о достоверности данных и мере пресечения для нарушителя, из-за обязанности информирования Генеральной прокуратуры РФ о выявленных в ходе проверки правонарушениях в сфере экономики

функции по государственному финансовому контролю, формированию методологической базы, информационному обеспечению процессов по аудиту бюджетных ресурсов находятся частично в поле полномочий различных органов власти

Оценка эффективности и результативности

| Показатель | 2016 г. | 2015 г. | 2014 г. |
|---|------------------|-------------------|--------------|
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий | 321 | 322 | 445 |
| Проверено объектов | 3 211 | 2 594 | 2 483 |
| Сумма выявленных нарушений | 965 800 млн. | 516 500 млн. | 524 500 млн. |
| В Федеральный бюджет возвращено | 8 816, 8 млн. | 10 317, 0 млн. | 1 034,7 млн. |
| Кол-во направленных представлений и предписаний | 434 | 352 | 435 |
| Административные дела | 411/234 | 299/79 | 88/21 |
| Уголовные дела | 91/45 | 40 | 24 |
| Принято НПА после рассмотрения представлений предписаний | 248 | - | - |
| Кол-во обращений граждан зарегистрированных и рассмотренных | 2 405 | - | - |

Выводы

- Счетная палата – это постоянно действующий независимый орган государственного финансового контроля. Существует с 1995 г.
- Осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность
- Объекты его аудита – это органы государственной власти, органы местного самоуправления, Центральный Банк, юридические, физические лица и др.
- Элементами его организационной структуры являются: председатель, заместитель председателя, руководитель аппарат, аудиторы, департаменты, инспекции
- При сравнении Счетной палаты РФ и Счетной палаты ЕС можно выделить различия в организационной структуре и функциях
- На современном этапе существует достаточное множество нерешенных проблем, связанных с деятельностью Счетной палаты
- Оценка результативности и эффективности проводится на базе таких показателей, как количество проведенных контрольных мероприятий, сумма выявленных нарушений, сумма, возвращенная в бюджет и др.

Список литературы

- N41-ФЗ от 05.04.2013 «О счетной палате РФ»
- N4-ФЗ от 11.01.1995 «О Счетной палате РФ»
- Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2016 году
- Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году
- Кретьова А.Ю. / Организация деятельности Счетной палаты Российской Федерации: проблемы и мероприятия по их устранению.// А.Ю.Кретьова, Д.Г. Олейник. – 2016 г.
- <http://www.ach.gov.ru/structure/>
- <http://mirznanii.com/a/261549/schetnaya-palata-es>
- <https://studfiles.net/preview/6703897/page:21/>
- <https://studfiles.net/preview/4597786/>
- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/f9e7b0fbe85f19093aa277977029d706c2300672/
- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147752/