

## Тема 5. Система стратегических планов и программ на макроуровне



1. Прогноз социально-экономического развития
2. Среднесрочный финансовый план субъекта или муниципального образования
3. Государственный бюджет

# 1. Прогноз социально-экономического развития

**Прогноз социально-экономического развития** - возможное в перспективе социально-экономическое положение в стране, раскрывающееся с помощью системы количественных и качественных показателей, характеризующих макроэкономическую ситуацию в целом, социально-экономическую структуру общества, внешнеэкономическую деятельность, изменение уровня и качества жизни населения и др.



Министерство экономического развития  
Российской Федерации  
Минэкономразвития России

# Взаимосвязь прогнозных документов

Концепция социально-экономического развития РФ (региона)



Прогноз социально-экономического развития РФ (региона, муниципалитета)



Среднесрочный финансовый план региона, муниципалитета



Проект бюджета на финансовый год РФ (региона, муниципалитета)



В соответствии с Бюджетным кодексом РФ прогноз социально-экономического развития разрабатывается на основе **следующих данных**

социально-экономического развития за последний отчетный период (сценарные условия)

прогноза социально-экономического развития до конца базового года

тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год.

# Порядок разработки прогноза

Регулируется Бюджетным кодексом РФ и Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 №596 (в ред. от 25.03.2013) «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития РФ»

**Горизонт  
прогноза**

очередной финансовый год либо очередной финансовый год и плановый период.

**Порядок  
согласования**

одобряется соответственно Правительством Российской Федерации (прогноз РФ), высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (прогноз региона), местной администрацией (прогноз муниципалитета) одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

## Порядок уточнения

Прогноз на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем **уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.**

## Структура прогноза

- Пояснительная записка
- Сценарные условия
- Основные параметры прогноза

## Содержание пояснительной записки

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

## Содержание сценарных условий

наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие целям социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период:

- цены на нефть марки и газ;
- темпы роста мировой экономики;
- курсы валют;
- прогноз инфляции, в том числе базовой;
- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства;
- численность населения трудоспособного возраста;
- численность экономически активного населения

## Содержание основных параметров прогноза

соответствующие сценарным условиям и отражающие социально-экономическое развитие Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде следующие прогнозируемые количественные характеристики:

- динамика и структура используемого и произведенного валового внутреннего продукта;
- индексы-дефляторы (индексы цен производителей) по видам экономической деятельности;
- показатели производства и реализации подакцизной продукции;
- сумма начисленной амортизации;
- прибыль по всем видам деятельности для целей бухгалтерского учета (сальдо);
- и т.д.



## 2. Среднесрочный финансовый план субъекта РФ или муниципального образования

Под среднесрочным финансовым планом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) понимается документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

Содержит данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета.

Исходной базой для формирования является бюджет на текущий год.

Утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

**Порядок  
утверждения**

- Информирование законодательных органов о предполагаемых тенденциях развития экономики и социальной сферы;
- Выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;
- Отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

**Цели  
разработки**

Разрабатывается на три года, из которых: первый год - это год, на который составляется бюджет; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

**Горизонт  
планирования**

Ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного прогноза социально-экономического развития РФ, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

**Порядок  
корректировки**

Составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации

**Структура  
плана**

## Среднесрочный финансовый план должен включать следующие показатели:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего бюджета
- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов
- распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между муниципальными образованиями дотаций;
- нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты;
- дефицит (профицит) бюджета;
- верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, верхний предел государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового), верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

# О Законе Тюменской области «Об областном бюджете Тюменской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

<http://www.admtyumen.ru>

Областной бюджет на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы имеет следующие основные параметры:

Параметры бюджета	2013 год	2014 год	2015 год
доходы	122 066	118 817	119 046
расходы	143 133	118 753	118 636
Дефицит	-21 067	64	410

## **Задание 1**

Проведите анализ структуры бюджета на перспективный период (до 2015 года), а также динамику изменения расходной и доходной частей.

## **Задание 2**

Поведите сопоставление структуры и динамики бюджета между несколькими интересующими Вас регионами или муниципалитетами

Среднесрочный финансовый план (проект бюджета) г. Тюмени , тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма
<b>2013 год</b>	
Доходы	16 766 348
Расходы	16 766 348
Дефицит	0
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2014	0
<b>2014 год</b>	
Доходы	14 515 988
Расходы	13 736 906
Профицит	779 082
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2015	0
<b>2015 год</b>	
Доходы	15 338 279
Расходы	14 537 347
Профицит	800 932
Верхний предел муниципального долга	



### 3. Государственный бюджет

**Государственный бюджет** - основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций государственных органов, экономического и социального развития.

Планирование бюджета дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов.

Исходной базой для разработки  
проекта федерального бюджета

являются

Бюджетное  
послание  
Президента  
Российской  
Федерации

Среднесрочный  
финансовый план

Прогноз  
социально-  
экономического  
развития  
российской  
федерации на  
очередной год

Основные направления и цели бюджетной политики  
отражены в соответствующем документе,  
разрабатываемом МинФинком РФ на основе  
вышеприведенных документов

## **Основные цели бюджетной политики в 2014-2016 годах**

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств (ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ УСЛОВИИ НЕ СНИЖЕНИЯ КАЧЕСТВА И ОБЪЕМОВ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ)

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании (РЕАЛИСТИЧНЫЕ ОЦЕНКИ И ПРОГНОЗЫ).

3. Повышение устойчивости федерального бюджета и снижение его зависимости от внешнеэкономических факторов в долгосрочной перспективе (СОКРАЩЕНИЕ НЕНЕФТЕГАЗОВОГО ДЕФИЦИТА И СОХРАНЕНИЕ ГОСДОЛГА НА БЕЗОПАСНОМ УРОВНЕ).

4. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации (выбор ПРИОРИТЕТНЫХ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ).

5. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов 9ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД ПЛАНИРОВАНИЯ).