Тема 5. Система стратегических планов и программ на макроуровне



- Прогноз социальноэкономического развития
- 2. Среднесрочный финансовый план субъекта или муниципального образования
- 3. Государственный бюджет

1. Прогноз социально-экономического развития

Прогноз социально-экономического развития - возможное в перспективе социально-экономическое положение в стране, раскрывающееся с помощью системы количественных и качественных показателей, характеризующих макроэкономическую ситуацию в целом, социально-экономическую структуру общества, внешнеэкономическую деятельность, изменение

Министерство экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России

Взаимосвязь прогнозных документов

Концепция социально-экономического развития РФ (региона)

Прогноз социально-экономического развития РФ (региона, муниципалитета)

Среднесрочный финансовый план региона, муниципалитета

Проект бюджета на финансовый год РФ (региона, муниципалитета)



В соответствии с Бюджетным кодексом РФ *прогноз социально-экономического развития* разрабатывается на основе следующих данных

социально-экономического развития за последний отчетный период (сценарные условия)

прогноза социальноэкономического развития до конца базового года

тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год.

Порядок разработки прогноза

Регулируется Бюджетным кодексом РФ и Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 №596 (в ред. от 25.03.2013) «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития РФ»

Горизонт прогноза

Порядок согласования очередной финансовый год либо очередной финансовый год и плановый период.

одобряется соответственно
Правительством Российской Федерации
(прогноз РФ), высшим исполнительным
органом государственной власти субъекта
Российской Федерации (прогноз региона),
местной администрацией (прогноз
муниципалитета)одновременно с принятием
решения о внесении проекта бюджета в
законодательный (представительный) орган.

Порядок уточнения

Прогноз на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Структура прогноза

- -Пояснительная записка
- -Сценарные условия
- Основные параметры прогноза

Содержание пояснительной записки

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Содержание сценарных условий

наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие целям социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период:

- •цены на нефть марки и газ;
- •темпы роста мировой экономики;
- •курсы валют;
- •прогноз инфляции, в том числе базовой;
- •бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства;
- •численность населения трудоспособного возраста;
- •численность экономически активного населения

Содержание основных параметров прогноза

соответствующие сценарным условиям и отражающие социально-экономическое развитие Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде следующие прогнозируемые количественные характеристики:

- •динамика и структура используемого и произведенного валового внутреннего продукта;
- •индексы-дефляторы (индексы цен производителей) по видам экономической деятельности;
- •показатели производства и реализации подакцизной продукции;
- •сумма начисленной амортизации;
- •прибыль по всем видам деятельности для целей бухгалтерского учета (сальдо);
- •и т.д.

2. Среднесрочный финансовый план субъекта РФ или муниципального образования

Под среднесрочным финансовым планом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) понимается документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

Содержит данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета.

Исходной базой для формирования является бюджет на текущий год.

Утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Порядок утверждени я

•Информирование законодательных) органов о предполагаемых тенденциях развития экономики и социальной сферы;

•Выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

•Отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

Цели разработки

Разрабатывается на три года, из которых: первый год - это год, на который составляется бюджет; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Горизонт **планирования**

Ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного прогноза социально-экономического развития РФ, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Порядок корректировки

Составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации

Структура плана

Среднесрочный финансовый план должен включать следующие показатели:

- •прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего бюджета
- •объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов
- •распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между муниципальными образованиями дотаций;
- •нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты;
- •дефицит (профицит) бюджета;
- •верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, верхний предел государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового), верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

О Законе Тюменской области «Об областном бюджете Тюменской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

http://www.admtyumen.ru

Областной бюджет на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы имеет следующие основные параметры:

Параметры бюджета	2013 год	2014 год	2015 год
доходы	122 066	118 817	119 046
расходы	143 133	118 753	118 636
Дефицит	-21 067	64	410

Задание 1

Проведите анализ структуры бюджета на перспективный период (до 2015 года), а также динамику изменения расходной и доходной частей.

Задание 2

Поведите сопоставление структуры и динамики бюджета между несколькими интересующими Вас регионами или

муниципалитетами

Среднесрочный финансовый план (проект бюджета) г. Тюмени , тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма
2013 год	
Доходы	16 766 348
Расходы	16 766 348
Дефицит	0
Верхний предел муниципального долга	
на 01.01.2014	U
2014 год	
Доходы	14 515 988
Расходы	13 736 906
Профицит	779 082
Верхний предел муниципального долга	
на 01.01.2015	U
2015 год	
Доходы	15 338 279
Расходы	14 537 347
Профицит	800 932
Верхний предел муниципального долга	

3. Государственный бюджет

Государственный бюджет - основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций государственных органов, экономического и социального развития.

Планирование бюджета дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов.

Исходной базой для разработки проекта федерального бюджета

являются

Бюджетное послание Президента Российской Федерации

Среднесрочный финансовый план

Прогноз социально- экономического развития российской федерации на очередной год

Основные направления и цели бюджетной политики отражены в соответствующем документе, разрабатываемом МинФином РФ на основе

вышеприведенных документов

Основные цели бюджетной политики в 2014-2016 годах

- 1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств (ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ УСЛОВИИ НЕ СНИЖЕНИЯ КАЧЕСТВА И ОБЪЕМОВ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ)
- 2. Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании (РЕАЛИСТИЧНЫЕ ОЦЕНКИ И ПРОГНОЗЫ).
- 3. Повышение устойчивости федерального бюджета и снижение его зависимости от внешнеэкономических факторов в долгосрочной перспективе (СОКРАЩЕНИЕ НЕНЕФТЕГАЗОВОГО ДЕФИЦИТА И СОХРАНЕНИЕ ГОСДОЛГА НА БЕЗОПАСНОМ УРОВНЕ.

- 4. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации (выбор ПРИОРИТЕТНЫХ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ).
- 5. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов 9ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД ПЛАНИРОВАНИЯ).