

Тема

Содержание и значение  
государственных и  
муниципальных финансов



# Вопрос 1

## Сущность и значение государственных и муниципальных финансов



## **Публичные (государственные и муниципальные) финансовые ресурсы**

- это денежные средства, аккумулируемые органами публичной (государственной и муниципальной) власти в виде налоговых и неналоговых доходов и поступлений и используемые для целей производства общественных благ (услуг) при выполнении властными структурами своих функциональных обязанностей в рамках установленных нормами публичного финансового права полномочий.
-

# **Основное назначение государственных и муниципальных финансов**

**решение социальных задач и функций государства и местного самоуправления**

**обеспечение стабилизации и роста национальной экономики, которые на современном этапе достижимы при условии инновационного развития национальной экономики**

**регулирование экономики в условиях риска и неопределенности**

**обеспечение ликвидации различий в уровне социально-экономического развития территорий страны**

## Источниками публичных финансовых ресурсов выступают

**ВВП**

на которую претендует государство как производитель общественных благ

**Национальное богатство**

которую государство при необходимости может продать (запасы золота, государственное имущество и т.п.)

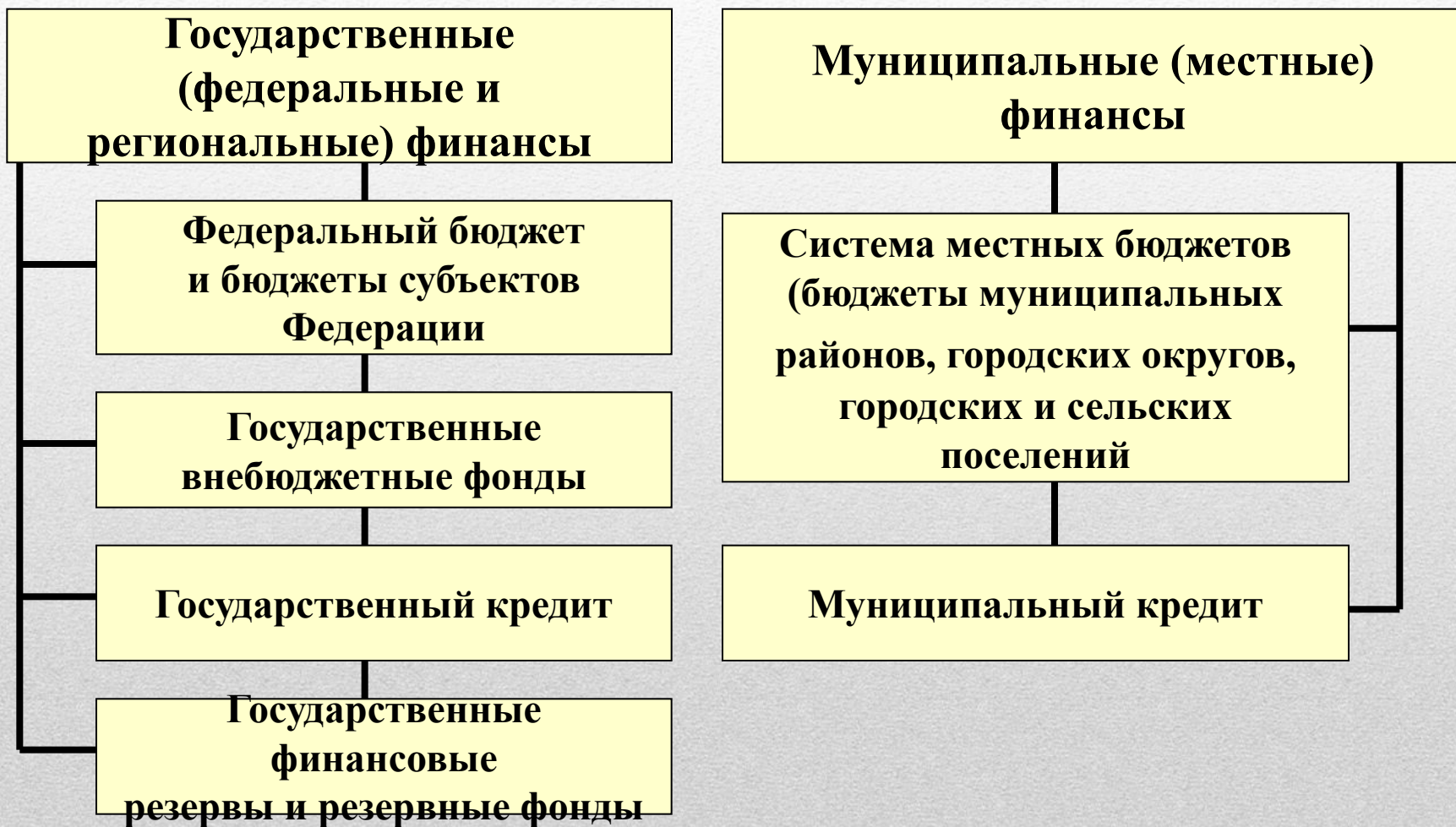
**Прибыль и другие доходы**

принадлежащих государству как собственнику, осуществляющему деятельность в качестве обычного рыночного субъекта

**Средства иностранных государств, межд. фин. и кред. орг., юр. и физ. лиц**

которые органы публичной власти могут привлечь в виде кредитов, займов, безвозмездных и безвозвратных перечислений

# СИСТЕМА ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ



# **Собственные финансовые ресурсы**

**Налоговые поступления**

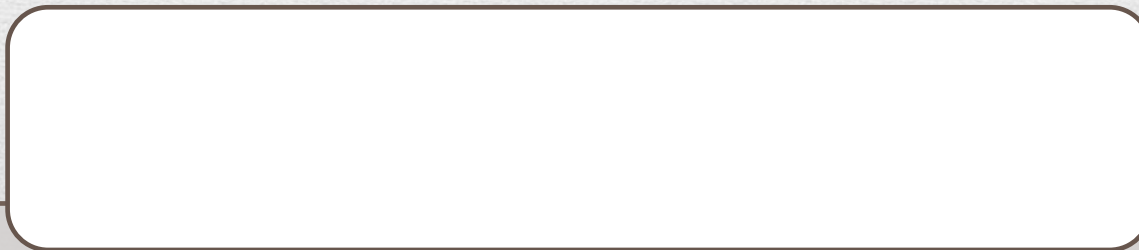
**Неналоговые поступления**

**Поступления, зачисляемые в доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов**

**Доходы, выступающие источниками формирования государственных финансовых резервов**

# Привлеченными публичными финансовыми ресурсами

являются средства, получаемые бюджетами в виде  
безвозмездных и безвозвратных перечислений

An empty rounded rectangular box with a dark border, positioned on a light gray horizontal bar.An empty rounded rectangular box with a dark border, positioned on a light gray horizontal bar.An empty rounded rectangular box with a dark border, positioned on a light gray horizontal bar.



## **В качестве заемных финансовых ресурсов выступают**



# Особенности государственных и муниципальных финансов:

- формируются в процессе распределения ВВП, инструментом аккумуляции выступают налоги и сборы различного уровня, неналоговые доходы и безвозмездные перечисления.
- направляются на решение задач государства и местного самоуправления сообразно критериям эффективности и справедливости; **Критерий эффективности** предусматривает экономическую отдачу государственных расходов; **справедливости** - систему социальных и экономических программ, направленных на выравнивание уровня жизни территорий и разрыва в имущественном состоянии граждан;
- предусматривается приемлемый дефицит (профицит) бюджетов;
- формируются как собственные доходы, так и система заимствований;
- предусматривается система заимствований как источник покрытия дефицита бюджетов разного уровня;
- выполняют тройственную функцию на рынке долга - государство и местное самоуправление могут выступать на этом рынке как кредиторы, заемщики и гаранты.

## На организацию государственных и муниципальных финансов влияет ряд основополагающих факторов

- форма государственного устройства (унитарное государство, федерация, конфедерация), формирующая бюджетное устройство в стране, а, следовательно, и структуру его бюджетной системы;
- особенности административно-территориального устройства государства, проявляющиеся в неравномерности территориальных образований, входящих в состав субъекта федерации (республика, край, область, округ), определяющие многоуровневость бюджетной системы;
- особый статус отдельных территориальных образований (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и экономические зоны), влияющий на объем полномочий по доходам и расходам данных территорий.

# БЮДЖЕТ

```
graph TD; A[БЮДЖЕТ] --- B[Бюджет как экономическая категория]; A --- C[Бюджет как правовая категория]; A --- D[Практическая реализация];
```

**Бюджет как  
экономическая  
категория**

(бюджетные  
отношения  
возникают в ходе  
формирования и  
распределения)

**Бюджет как  
правовая  
категория**

(бюджетный план –  
нормативный акт,  
принимаемый  
уполномоченным

**Практическая  
реализация  
категории  
«бюджет»**  
(бюджетный  
фонд – финансовые  
ресурсы для  
выполнения)



- **Бюджет** - это система образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.
  - **Государственный бюджет** - это финансовый план государства, с помощью которого органы власти получают реальную экономическую возможность осуществлять властные полномочия.
-

## Какие бывают бюджеты

### Бюджеты семей

### Бюджеты публично-правовых образований:

### Бюджеты организаций

Российской Федерации  
(федеральный бюджет,  
бюджеты  
государственных  
внебюджетных фондов  
Российской Федерации)

субъектов  
Российской Федерации  
(региональные  
бюджеты)

муниципальных  
образований  
(местные бюджеты)

Родоначальником законодательного закрепления финансового плана поступающих и используемых на нужды всего общества денежных средств в форме бюджета является **Англия**, где после революции **1686–1689** годов парламент лишил короля права самостоятельно устанавливать налоги.

В России первая роспись государственных доходов и расходов была принята на **1723** год, с **1802** года эти росписи стали носить постоянный характер, а с **1811** года приняли формат бюджета России.



# Задачи бюджета:



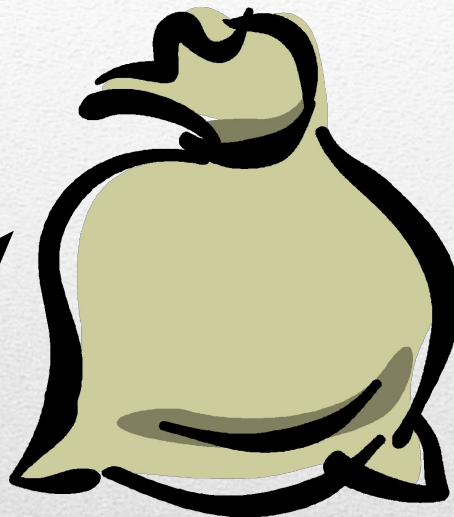
- 1) перераспределение ВВП;
- 2) финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- 3) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 4) контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.



*Как правовая (юридическая) категория*  
бюджет является основным финансовым  
планом (смета доходов и расходов государства  
(муниципального образования), принимаемым  
законодательным (представительным) органом  
власти в рамках строгой регламентации.



# Состав госбюджета



## Доходы

Деньги, которые  
**поступают** в  
бюджет

## Расходы

Деньги, которые  
**тратятся** из  
бюджета

# Доходы бюджета

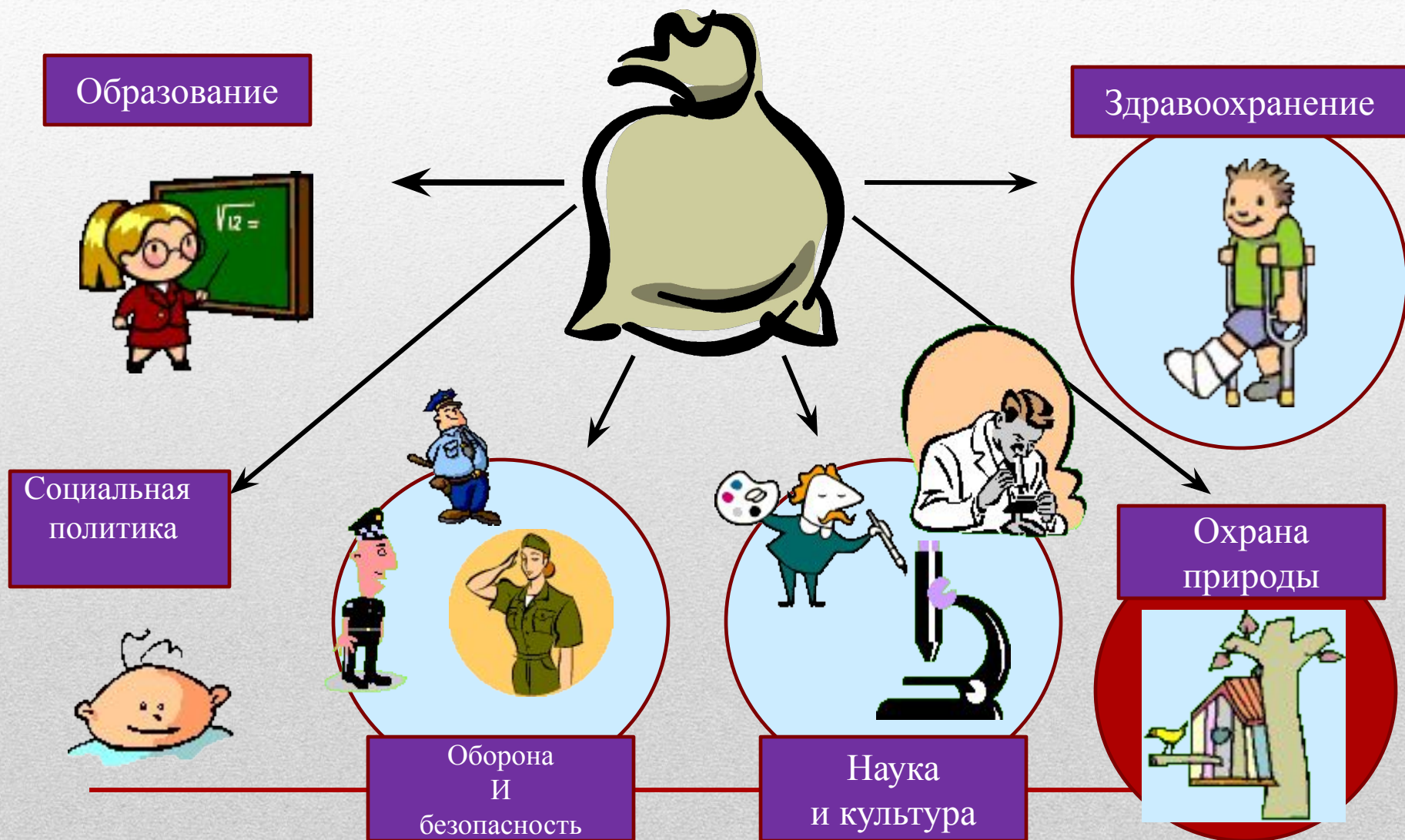
1. Налоги

2. Займы

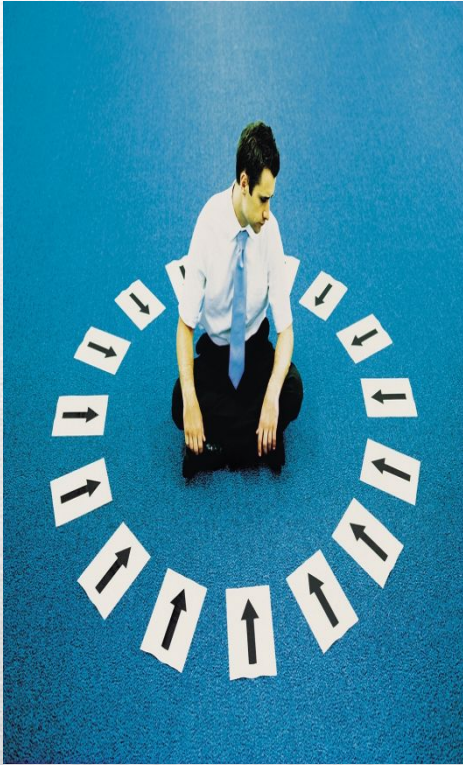
3. Средства полученные от использования государственного и муниципального имущества



# Расходы бюджета



# Распределительная функция



- проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного самоуправления

# Перераспределительная функция



в процессе формирования доходов происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного производства.

**Через ФБ перераспределяется около 20 % ВВП**

---

# Регулирующая и стимулирующая функции



Налоговые доходы и бюджетные расходы выступают в качестве инструмента регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышая эффективность производства.

- проявляются непосредственно через налоговые доходы и расходы бюджетов.



# Социальная функция



- поддержка наименее защищенных слоев населения, учреждений здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.





# Функция планирования

определение бюджетной политики, целей, задач и выбора путей их достижения;



определение потребности денежных средств в целях финансового обеспечения функций, возложенных на органы власти, и решения задач, стоящих перед обществом и государством;



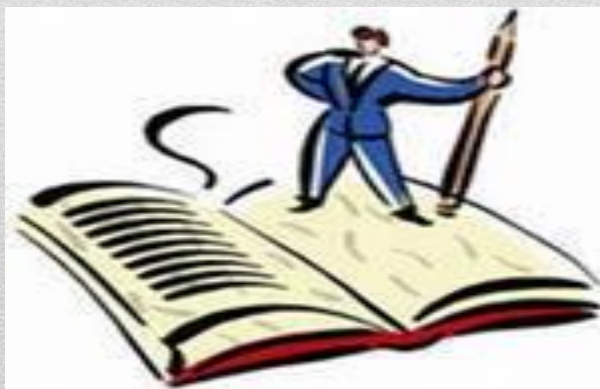
разграничение полномочий и предметов ведения между органами власти всех уровней бюджетной системы;

# Функция планирования



разработку и обоснование оптимальных путей развития бюджетов с целью выработки предложений по укреплению бюджетов на основе прогнозных (расчетных) данных;

разработку конкретных мероприятий, обеспечивающих исполнение бюджета в интересах реализации бюджетной политики на очередной финансовый год.



разработку и обоснование проектов бюджетов, их доходной и расходной частей применительно к бюджетной политике, определенной в Послании Президента РФ федеральному Собранию РФ на очередной финансовый год;

# Функция организации



Определение бюджетного устройства и бюджетной классификации;

определение порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов;



выбор кредитных организаций, обеспечивающих бюджетный процесс с позиций обеспечения бюджетов финансовыми средствами;

# Функция организации



разграничение полномочий  
законодательных и  
исполнительных органов власти  
всех звеньев бюджетной системы;

определение органов ответственных за  
разработку критериев и нормативов,  
определяющих структуру и объемы  
бюджетов и соответствующих  
потребностям и задачам бюджетной  
политики;

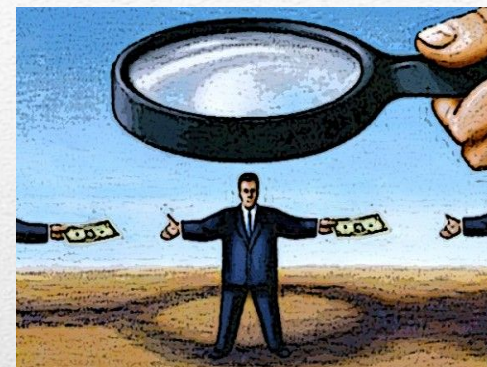


определение структуры  
контрольных органов,  
ответственных за  
формирование и исполнение  
бюджетов.



# Контрольная функция

предполагает  
возможность и  
обязательность  
органов  
государственного и  
местного контроля за  
поступлением и  
использованием  
бюджетных средств.



# Какой будет казна в следующем году

Руб.

Доходы	15,082 трлн.	
Расходы	15,513 трлн.	
<b>В том числе:</b>		
● На оборону	2,999 трлн.	
● На развитие экономики	2,722 трлн.	
● На социальные расходы	4,964 трлн.	
● На остальные нужды	4,828 трлн.	



## Другие параметры:

Цена  
на нефть  
**\$96**  
за баррель



Инфляция  
**5,5%**



Отток  
капитала  
**\$50**  
млрд.



Курс  
доллара  
**37,7**  
рубля



Пора  
отдыхать

