

Тема

Содержание и значение
государственных и
муниципальных финансов



Вопрос 1

Сущность и значение государственных и муниципальных финансов



Публичные (государственные и муниципальные) финансовые ресурсы

- это денежные средства, аккумулируемые органами публичной (государственной и муниципальной) власти в виде налоговых и неналоговых доходов и поступлений и используемые для целей производства общественных благ (услуг) при выполнении властными структурами своих функциональных обязанностей в рамках установленных нормами публичного финансового права полномочий.
-

Основное назначение государственных и муниципальных финансов

решение социальных задач и функций государства и местного самоуправления

обеспечение стабилизации и роста национальной экономики, которые на современном этапе достижимы при условии инновационного развития национальной экономики

регулирование экономики в условиях риска и неопределенности

обеспечение ликвидации различий в уровне социально-экономического развития территорий страны

Источниками публичных финансовых ресурсов выступают

ВВП

на которую претендует государство как производитель общественных благ

Национальное богатство

которую государство при необходимости может продать (запасы золота, государственное имущество и т.п.)

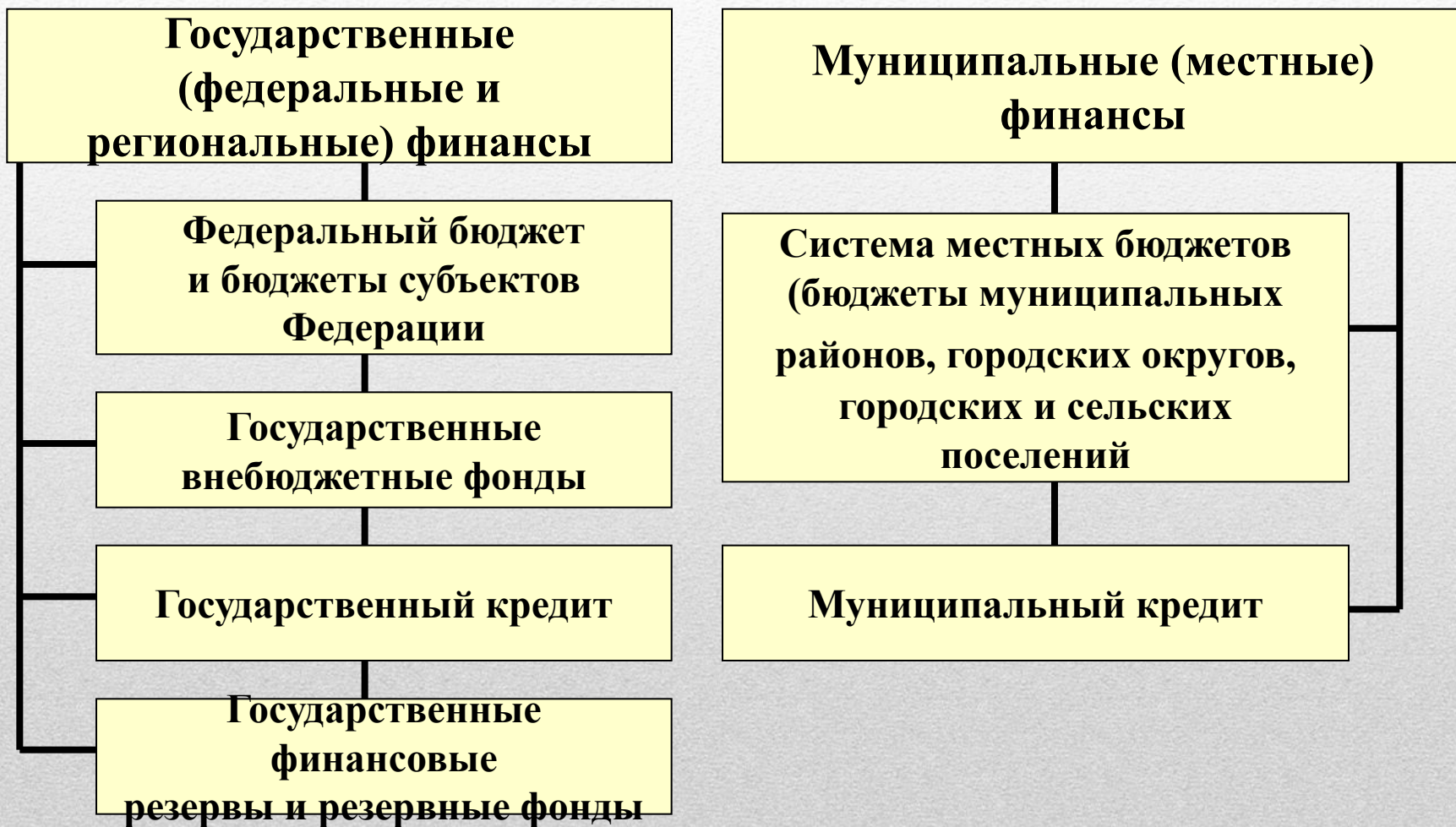
Прибыль и другие доходы

принадлежащих государству как собственнику, осуществляющему деятельность в качестве обычного рыночного субъекта

Средства иностранных государств, межд. фин. и кред. орг., юр. и физ. лиц

которые органы публичной власти могут привлечь в виде кредитов, займов, безвозмездных и безвозвратных перечислений

СИСТЕМА ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ



Собственные финансовые ресурсы

Налоговые поступления

Неналоговые поступления

Поступления, зачисляемые в доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов

Доходы, выступающие источниками формирования государственных финансовых резервов

Привлеченными публичными финансовыми ресурсами

являются средства, получаемые бюджетами в виде
безвозмездных и безвозвратных перечислений



An empty rounded rectangular box with a dark border, positioned on a light gray horizontal bar.



An empty rounded rectangular box with a dark border, positioned on a light gray horizontal bar.



An empty rounded rectangular box with a dark border, positioned on a light gray horizontal bar.

В качестве заемных финансовых ресурсов выступают



Особенности государственных и муниципальных финансов:

- формируются в процессе распределения ВВП, инструментом аккумуляции выступают налоги и сборы различного уровня, неналоговые доходы и безвозмездные перечисления.
- направляются на решение задач государства и местного самоуправления сообразно критериям эффективности и справедливости; **Критерий эффективности** предусматривает экономическую отдачу государственных расходов; **справедливости** - систему социальных и экономических программ, направленных на выравнивание уровня жизни территорий и разрыва в имущественном состоянии граждан;
- предусматривается приемлемый дефицит (профицит) бюджетов;
- формируются как собственные доходы, так и система заимствований;
- предусматривается система заимствований как источник покрытия дефицита бюджетов разного уровня;
- выполняют тройственную функцию на рынке долга - государство и местное самоуправление могут выступать на этом рынке как кредиторы, заемщики и гаранты.

На организацию государственных и муниципальных финансов влияет ряд основополагающих факторов

- форма государственного устройства (унитарное государство, федерация, конфедерация), формирующая бюджетное устройство в стране, а, следовательно, и структуру его бюджетной системы;
- особенности административно-территориального устройства государства, проявляющиеся в неравномерности территориальных образований, входящих в состав субъекта федерации (республика, край, область, округ), определяющие многоуровневость бюджетной системы;
- особый статус отдельных территориальных образований (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и экономические зоны), влияющий на объем полномочий по доходам и расходам данных территорий.

БЮДЖЕТ

```
graph TD; A[БЮДЖЕТ] --- B[Бюджет как экономическая категория]; A --- C[Бюджет как правовая категория]; A --- D[Практическая реализация];
```

**Бюджет как
экономическая
категория**

(бюджетные
отношения
возникают в ходе
формирования и
распределения)

**Бюджет как
правовая
категория**

(бюджетный план –
нормативный акт,
принимаемый
уполномоченным

**Практическая
реализация
категории
«бюджет»**
(бюджетный
фонд – финансовые
ресурсы для
выполнения)



- **Бюджет** - это система образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.
 - **Государственный бюджет** - это финансовый план государства, с помощью которого органы власти получают реальную экономическую возможность осуществлять властные полномочия.
-

Какие бывают бюджеты

Бюджеты семей

Бюджеты публично- правовых образований:

Бюджеты организаций

Российской Федерации
(федеральный бюджет,
бюджеты
государственных
внебюджетных фондов
Российской Федерации)

субъектов
Российской Федерации
(региональные
бюджеты)

муниципальных
образований
(местные бюджеты)

Родоначальником законодательного закрепления финансового плана поступающих и используемых на нужды всего общества денежных средств в форме бюджета является **Англия**, где после революции **1686–1689** годов парламент лишил короля права самостоятельно устанавливать налоги.

В России первая роспись государственных доходов и расходов была принята на **1723** год, с **1802** года эти росписи стали носить постоянный характер, а с **1811** года приняли формат бюджета России.



Задачи бюджета:

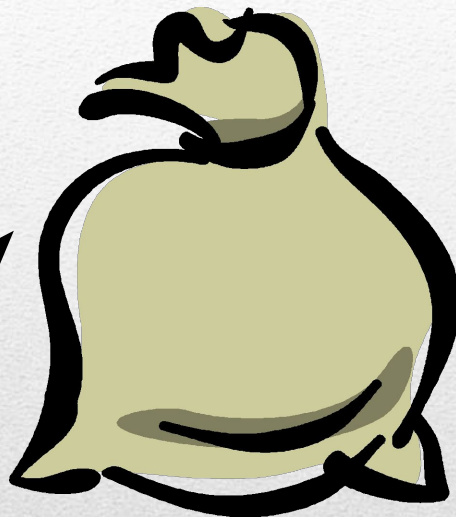


- 1) перераспределение ВВП;
- 2) финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- 3) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 4) контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Как правовая (юридическая) категория
бюджет является основным финансовым
планом (смета доходов и расходов государства
(муниципального образования), принимаемым
законодательным (представительным) органом
власти в рамках строгой регламентации.



Состав госбюджета



Доходы

Деньги, которые
поступают в
бюджет

Расходы

Деньги, которые
тратятся из
бюджета

Доходы бюджета

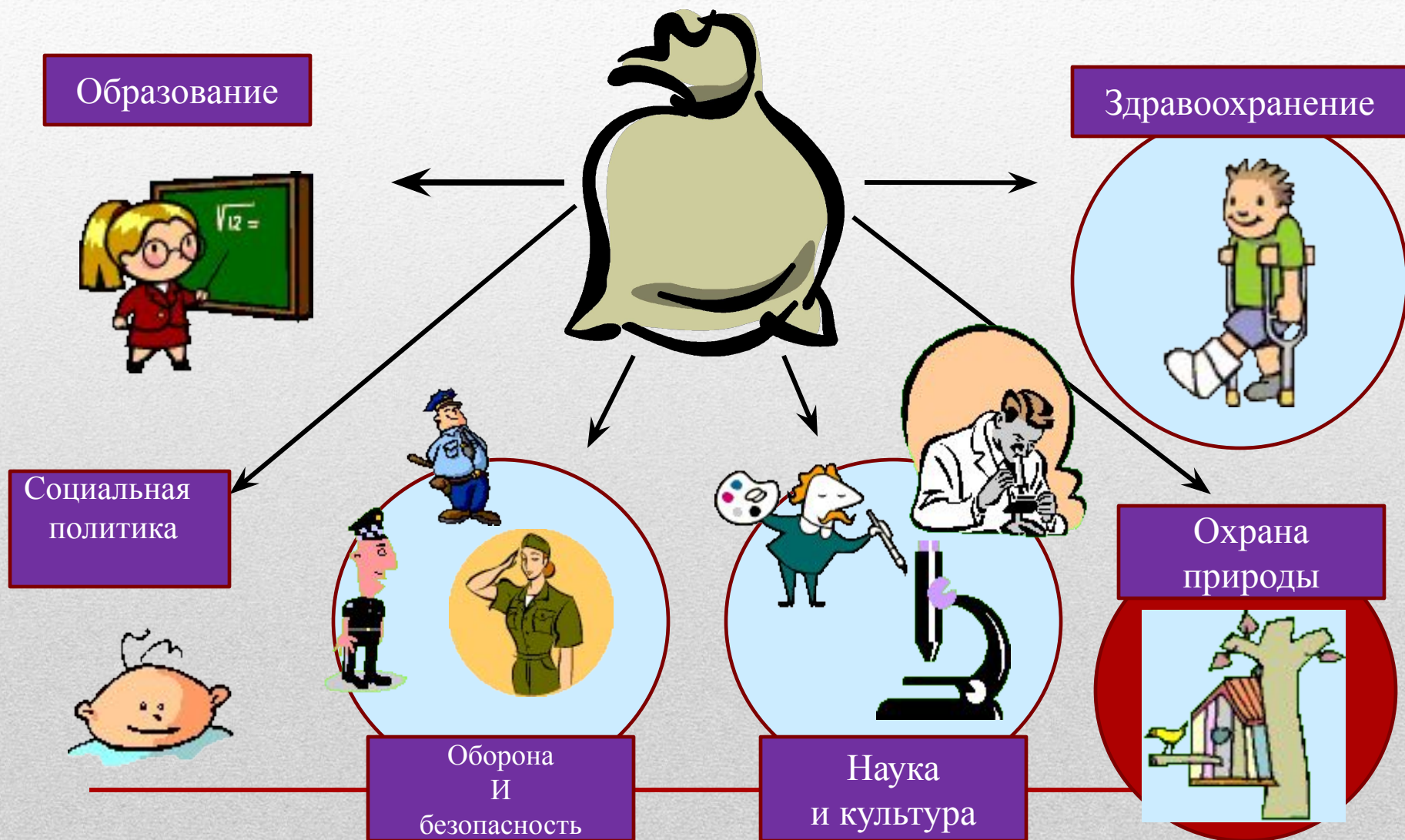
1. Налоги

2. Займы

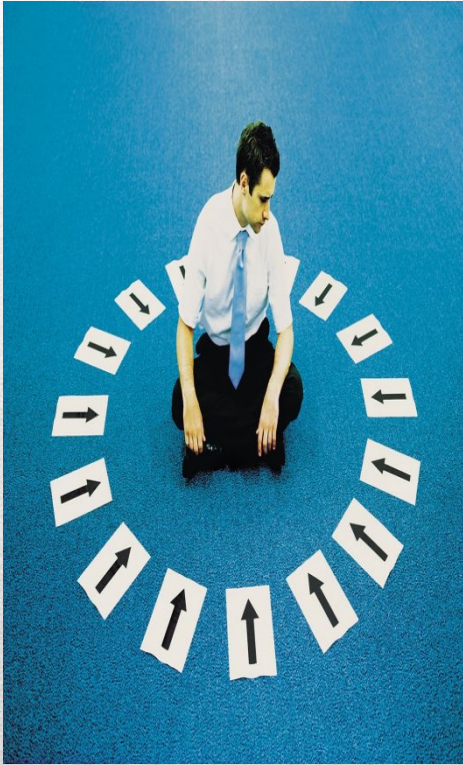
3. Средства полученные от использования государственного и муниципального имущества



Расходы бюджета



Распределительная функция



- проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного самоуправления

Перераспределительная функция



в процессе формирования доходов происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного производства.

Через ФБ перераспределяется около 20 % ВВП

Регулирующая и стимулирующая функции



Налоговые доходы и бюджетные расходы выступают в качестве инструмента регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышая эффективность производства.

- проявляются непосредственно через налоговые доходы и расходы бюджетов.



Социальная функция



- поддержка наименее защищенных слоев населения, учреждений здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.



Функция планирования

определение бюджетной политики, целей, задач и выбора путей их достижения;



определение потребности денежных средств в целях финансового обеспечения функций, возложенных на органы власти, и решения задач, стоящих перед обществом и государством;



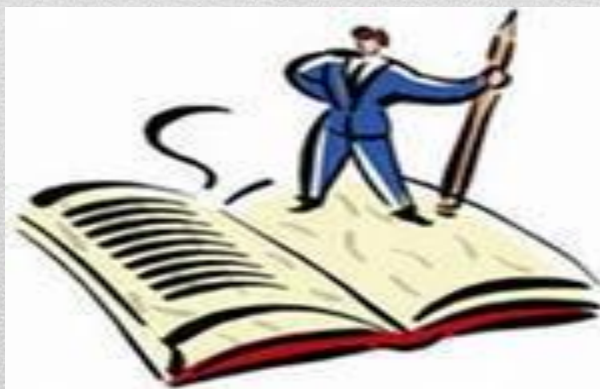
разграничение полномочий и предметов ведения между органами власти всех уровней бюджетной системы;

Функция планирования



разработку и обоснование оптимальных путей развития бюджетов с целью выработки предложений по укреплению бюджетов на основе прогнозных (расчетных) данных;

разработку конкретных мероприятий, обеспечивающих исполнение бюджета в интересах реализации бюджетной политики на очередной финансовый год.



разработку и обоснование проектов бюджетов, их доходной и расходной частей применительно к бюджетной политике, определенной в Послании Президента РФ федеральному Собранию РФ на очередной финансовый год;

Функция организации



Определение бюджетного устройства и бюджетной классификации;

определение порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов;



выбор кредитных организаций, обеспечивающих бюджетный процесс с позиций обеспечения бюджетов финансовыми средствами;

Функция организации



разграничение полномочий
законодательных и
исполнительных органов власти
всех звеньев бюджетной системы;

определение органов ответственных за
разработку критериев и нормативов,
определяющих структуру и объемы
бюджетов и соответствующих
потребностям и задачам бюджетной
политики;

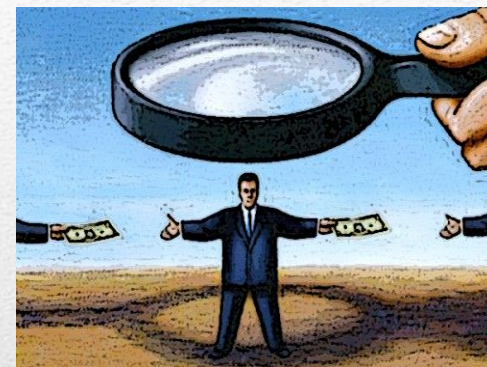


определение структуры
контрольных органов,
ответственных за
формирование и исполнение
бюджетов.



Контрольная функция

предполагает
возможность и
обязательность
органов
государственного и
местного контроля за
поступлением и
использованием
бюджетных средств.



Какой будет казна в следующем году

Руб.

Доходы	15,082 трлн.	
Расходы	15,513 трлн.	
В том числе:		
● На оборону	2,999 трлн.	
● На развитие экономики	2,722 трлн.	
● На социальные расходы	4,964 трлн.	
● На остальные нужды	4,828 трлн.	



Другие параметры:

Цена
на нефть
\$96
за баррель



Инфляция
5,5%



Отток
капитала
\$50
млрд.



Курс
доллара
37,7
рубля



Пора
отдыхать

