## Тема Содержание и значение государственных и муниципальных финансов



## Вопрос 1 Сущность и значение государственных и муниципальных финансов



## Публичные (государственные и муниципальные) финансовые ресурсы

- это денежные средства, аккумулируемые органами публичной (государственной и муниципальной) власти в виде налоговых и неналоговых доходов и поступлений и используемые для целей производства общественных благ (услуг) при выполнении властными структурами своих функциональных обязанностей в рамках установленных нормами публичного финансового права полномочий.

## Основное назначение государственных и муниципальных финансов

решение социальных задач и функций государства и местного самоуправления

обеспечение стабилизации и роста национальной экономики, которые на современном этапе достижимы при условии инновационного развития национальной экономики

регулирование экономики в условиях риска и неопределенности

обеспечение ликвидации различий в уровне социально-экономического развития территорий страны

#### Источниками публичных финансовых ресурсов выступают

#### ВВП

на которую претендует государство как производитель общественных благ

#### **Национальное богатство**

которую государство при необходимости может продать (запасы золота, государственное имущество и т.п.)

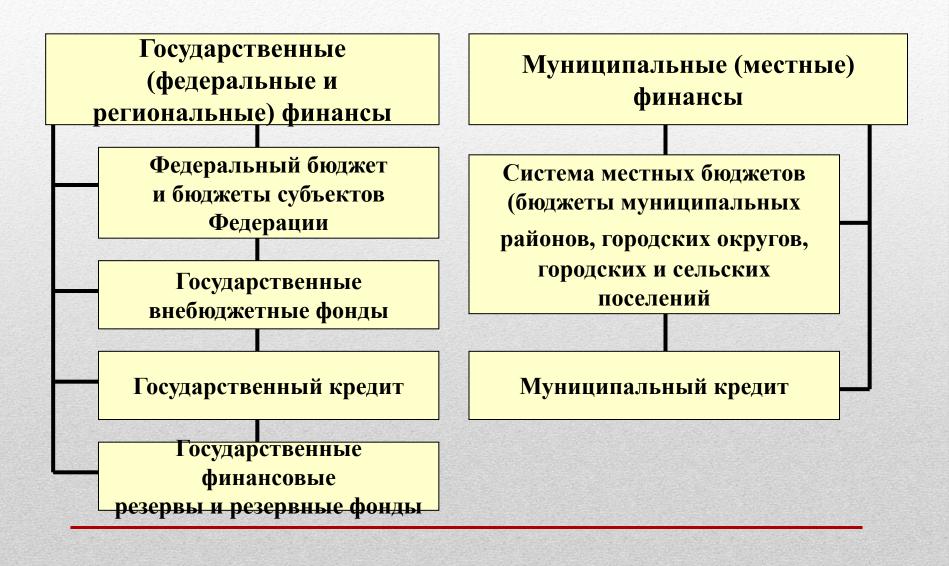
Прибыль и другие доходы

принадлежащих государству как собственнику, осуществляющему деятельность в качестве обычного рыночного субъекта

Средства иностранных государств, межд. фин. и кред. орг., юр. и физ. лиц

которые органы публичной власти могут привлечь в виде кредитов, займов, безвозмездных и безвозвратных перечислений

#### СИСТЕМА ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ



#### Собственные финансовые ресурсы

Налоговые поступления

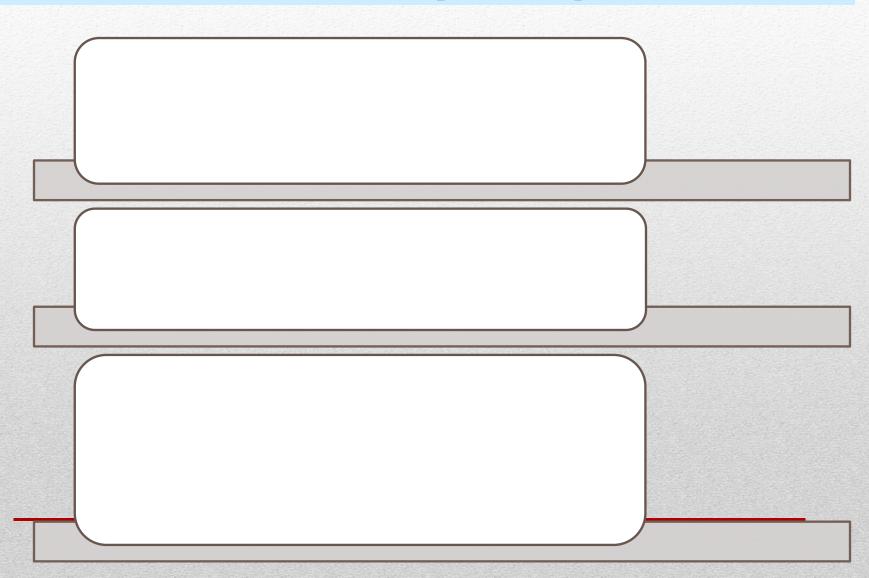
Неналоговые поступления

Поступления, зачисляемые в доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов

Доходы, выступающие источниками формирования государственных финансовых резервов

#### Привлеченными публичными финансовыми ресурсами

являются средства, получаемые бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений



#### В качестве заемных финансовых ресурсов выступают

государственные и муниципальные займы (внешние и внутренние)

договоры о предоставлении органами государственной власти гарантий

кредиты, получаемые от иностранных государств, международных финансовых организаций и кредитных организаций

бюджетные кредиты, получаемые бюджетами одних уровней от бюджетов других уровней

## Особенности государственных и муниципальных финансов:

- формируются в процессе распределения ВВП, инструментом аккумуляции выступают налоги и сборы различного уровня, неналоговые доходы и безвозмездные перечисления.
- направляются на решение задач государства и местного самоуправления сообразно критериям эффективности и справедливости; Критерий эффективности предусматривает экономическую отдачу государственных расходов; справедливости - систему социальных и экономических программ, направленных на выравнивание уровня жизни территорий и разрыва в имущественном состоянии граждан;
- предусматривается приемлемый дефицит (профицит) бюджетов;
- формируются как собственные доходы, так и система заимствований;
- предусматривается система заимствований как источник покрытия дефицита бюджетов разного уровня;
- выполняют тройственную функцию на рынке долга государство и местное самоуправление могут выступать на этом рынке как кредиторы, заемщики и гаранты.

## На организацию государственных и муниципальных финансов влияет ряд основополагающих факторов

- форма государственного устройства (унитарное государство, федерация, конфедерация), формирующая бюджетное устройство в стране, а, следовательно, и структуру его бюджетной системы;
- особенности административно-территориального устройства государства, проявляющиеся в неравномерности территориальных образований, входящих в состав субъекта федерации (республика, край, область, округ), определяющие многоуровневость бюджетной системы;
- особый статус отдельных территориальных образований (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и экономические зоны), влияющий на объем полномочий по доходам и расходам данных территорий.

**БЮДЖЕТ** 

Бюджет как

экономическая

категория

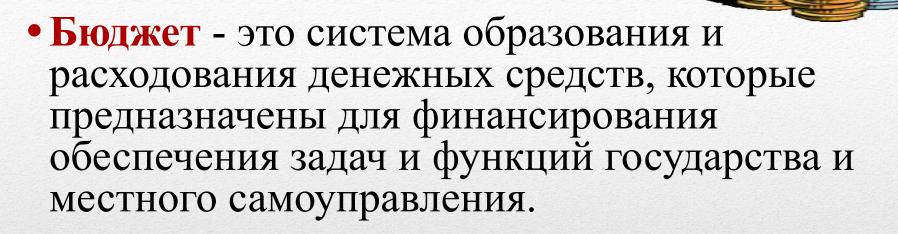
(бюджетные

отношения

возникают в ходе
формирования и

Бюджет как
правовая
категорня
(бюджетный план —
нормативный акт,
принимаемый
уполномоченным

Практическая
реализация
категории
«бюджет»
(бюджетный
фонд — финансовые
ресурсы для
выполнения



• Государственный бюджет - это финансовый план государства, с помощью которого органы власти получают реальную экономическую возможность осуществлять властные полномочия.

#### Какие бывают бюджеты







Бюджеты семей



Бюджеты организаций





Российской Федерации (федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации)

субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)

муниципальных образований (местные бюджеты)

Родоначальником законодательного закрепления финансового плана поступающих и использующихся на нужды всего общества денежных средств в форме бюджета является **Англия**, где после революции **1686–1689** годов парламент лишил короля права самостоятельно устанавливать налоги.

В России первая роспись государственных доходов и расходов была принята на 1723 год, с 1802 года эти росписи стали носить постоянный характер, а с 1811 года приняли формат бюджета России.

### Задачи бюджета:

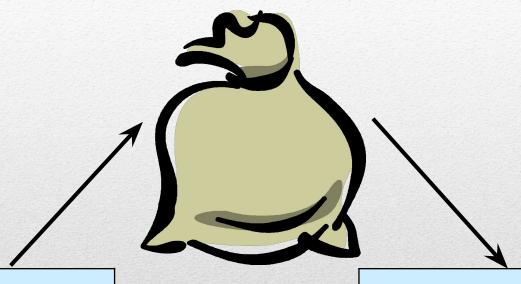


- 1) перераспределение ВВП;
- 2) финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- 3) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 4) контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

# Как правовая (юридическая) категория бюджет является основным финансовым планом (смета доходов и расходов государства (муниципального образования), принимаемым законодательным (представительным) органом власти в рамках строгой регламентации.



## Состав госбюджета



#### Доходы

Деньги, которые поступают в бюджет

#### Расходы

Деньги, которые тратятся из бюджета

## Доходы бюджета

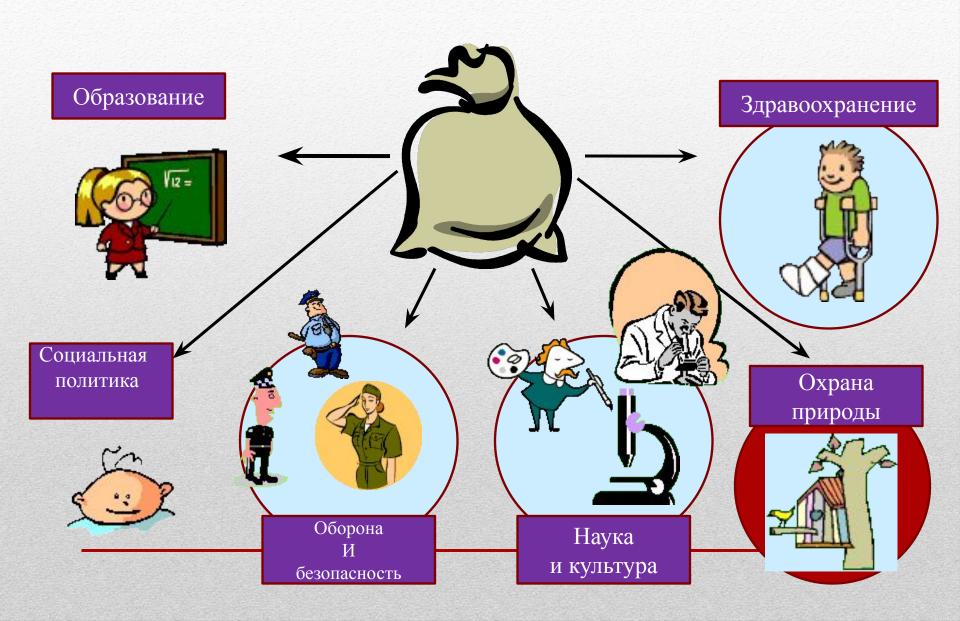
1. Налоги

2. Займы

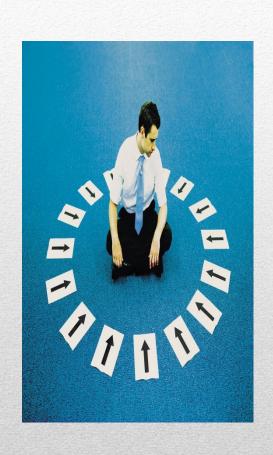


3. Средства полученные от использования государственного и муниципального имущества

## Расходы бюджета



#### Распределительная функция



• проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного самоуправления

#### Перераспределительная функция



в процессе формирования доходов происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного производства.

Через ФБ перераспределяется около 20 % ВВП

## Регулирующая и стимулирующая функции



Налоговые доходы и бюджетные расходы выступают в качестве инструмента регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышая эффективность производства.

• проявляются непосредственно через налоговые доходы и расходы бюджетов.



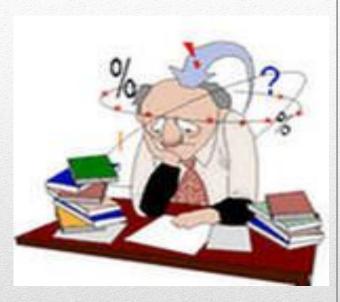
#### Социальная функция





• поддержка наименее защищенных слоев населения, учреждений здравоохранения, образования, культуры, жилищнокоммунального хозяйства.

#### Функция планирования



определение потребности денежных средств в целях финансового обеспечения функций, возложенных на органы власти, и решения задач, стоящих перед обществом и государством; определение бюджетной политики, целей, задач и выбора путей их достижения;



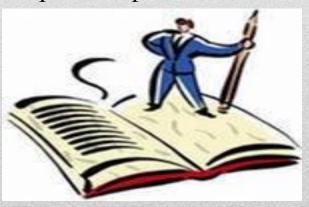


разграничение полномочий и предметов ведения между органами власти всех уровней бюджетной системы;

#### Функция планирования



разработку конкретных мероприятий, обеспечивающих исполнение бюджета в интересах реализации бюджетной политики на очередной финансовый год.



разработку и обоснование оптимальных путей развития бюджетов с целью выработки предложений по укреплению бюджетов на основе прогнозных (расчетных) данных;



разработку и обоснование проектов бюджетов, их доходной и расходной частей применительно к бюджетной политике, определенной в Послании Президента РФ федеральному Собранию РФ на очередной финансовый год;

## Функция организации



определение порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов;



Определение бюджетного устройства и бюджетной классификации;

выбор кредитных организаций, обеспечивающих бюджетный процесс с позиций обеспечения бюджетов финансовыми средствами;

## Функция организации



разграничение полномочий законодательных и исполнительных органов власти всех звеньев бюджетной системы;

определение органов ответственных за разработку критериев и нормативов, определяющих структуру и объемы бюджетов и соответствующих потребностям и задачам бюджетной политики;





определение структуры контрольных органов, ответственных за формирование и исполнение бюджетов.

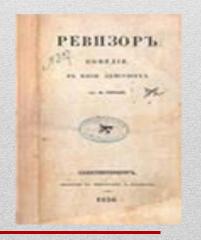
## Контрольная функция



предполагает возможность и обязательность органов государственного и местного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.







#### Какой будет казна в следующем году

Руб.

Доходы

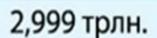
Расходы

#### В том числе:

- На оборону
- На развитие экономики
- На социальные расходы
- На остальные нужды

15,082 трлн.

15,513 трлн.



2,722 трлн.

4,964 трлн.

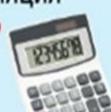
4,828 трлн.



#### Другие параметры:

Цена на нефть \$96 за баррель

Инфляция 5,5%



Отток капитала \$50 млрд.

Курс доллара **37,7** рубля



