Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.

Социальные аспекты экономической безопасности

к.э.н., доцент кафедры ПЭИ
Кочерягина Наталья Валерьевна

Тема: Социальная политика государства

1. Сущность, цели и задачи социальной политики
2. Взаимосвязь социальной политики и экономики
3. Принципы и приоритеты социальной политики
4. Функции социальной политики
5. Социальное государство: понятия и

1. Сущность, цели и задачи социальной политики

Социальная политика — это часть общей государственной политики, связанная с воздействием на условия жизни населения, его основных классов, слоев, групп, категорий и отдельного человека.

ЦЕЛЬ

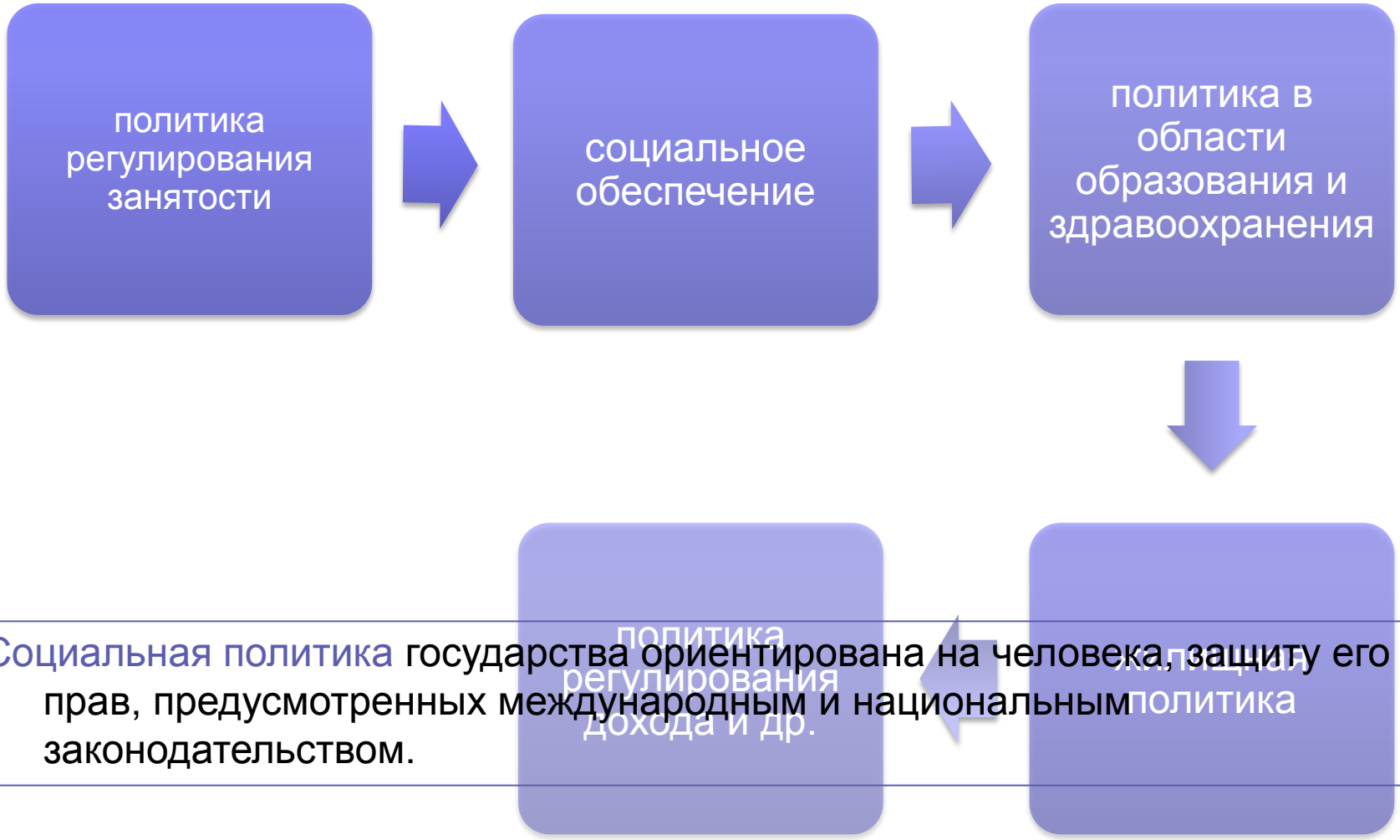
Обеспечение определенных возможностей для социального и экономического развития путем гармонизации общественных отношений на основе согласования личных, групповых и общественных (государственных) интересов

Субъекты социальной политики → Органы государственного муниципального управления, политические партии, профсоюзы, иные общественные организации

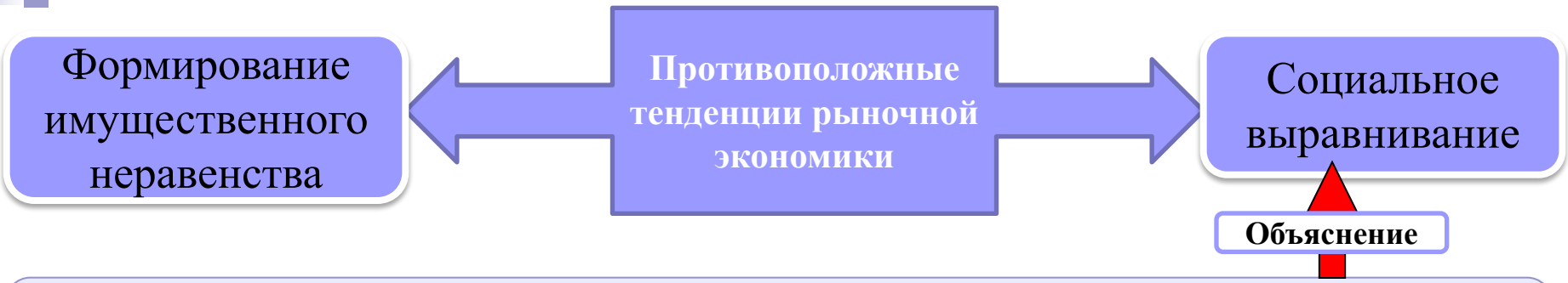
Объекты социальной политики → Индивиды, социальные группы и категории населения (дети, семьи, пенсионеры, инвалиды, неимущие, безработные)

Уровень потребления членов общества определяется факторами: размер семьи, количества работающих и иждивенцев в семье, здоровья, географические и климатические условия

Составляющие социальной политики



Социальная политика государства ориентирована на человека, защиту его прав, предусмотренных международным и национальным законодательством.



1. Рынок по своей природе есть форма компромисса между его участниками;
2. На продвинутой ступени развития рынка при насыщенности рынка и жесткой конкуренции участники сбыта заинтересованы в высоких доходах потребителей.

Причины дифференциации уровня жизни населения

Персональная дифференциация	В степени: Образования; Здравоохранения; Способностей; Везения.
Внешние факторы воздействия на личность	Широкое распространение нездоровых привычек, бытового и криминального насилия; Неблагоприятная экологическая ситуация; Высокий уровень травматизма на производстве и в дорожно-транспортных происшествиях; Недоступность качественной медицинской помощи для значительной части населения.

Задачи государственной социальной политики

- Перераспределение финансовых ресурсов между социальными группами
- Стимулирование занятости и повышения производительности трудовых ресурсов
- Своевременное обнаружение и разрешение социальных противоречий и конфликтов, обеспечение политической устойчивости
- Снижение уровня бедности
- Обеспечение равенства социальных возможностей для достижения приемлемого уровня жизни
- Улучшение демографической ситуации, обеспечение ее соответствия экономическому развитию
- Снижение уровня криминализации в обществе
- Сохранение физического, интеллектуального и нравственного потенциала общества
- Развитие отраслей социального комплекса (образование, искусство, культура, здравоохранение и т.д.)
- Формирование благоприятной для человека жизненной среды

Направления реализации социальной политики государства

Направление	Содержание направления социальной политики
Социальное страхование	Установление системы пенсионного обеспечения. Пенсионный фонд создается на основе участия трех субъектов: фирмы, работника, государства. Основная проблема – старение населения, увеличение доли неработающего населения и постепенное оскудение Пенсионного фонда
Социальная защита занятых	Законодательное введение системы договоров, заключаемых между работодателем и наемной рабочей силой
Политика в области оплаты труда	Установление для всех предприятий минимума заработной платы
Социальные меры на рынке труда	Меры государства, способствующие повышению спроса на труд (помощь фирмам в переобучении персонала, в повышении его квалификации)
Жилищная политика	Льготные кредиты домостроительным фирмам. Создание социального жилья для неимущих
Демографическая политика	Политика государства в сфере регулирования воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуры
Политика развития социальных институтов общества	Меры государства по модернизации и развитию предприятий здравоохранения, образования, культуры, науки и др.

Инструменты социальной политики государства

- МРОТ
- Минимальный размер пенсии
- Контроль ценообразования (товары Гиффена)
- Прожиточный минимум
- Установление социальных налогов
- Льготные кредиты на целевые нужды (ипотека для молодых семей, военнослужащих)
- Социальные стандарты
- Институциональные нормы трудового законодательства
- Прогрессивная шкала налогообложения
- Минимальный потребительский бюджет
- Социальные гарантии
- Выплата пособий
- Политика по формированию общественного мнения (институт семьи, сбор средств пострадавшим от наводнения)
- Государственные программы переобучения и повышения квалификации
- Предоставление трансфертов (субсидии, возврат НДС, льготные кредиты)

2. Взаимосвязь социальной политики и экономики

Взаимосвязь между социальной политикой и уровнем экономического развития общества

Пределы социальных выплат должны быть согласованы с финансовыми возможностями государства, его бюджетом

Государству нельзя допускать инфляционного обесценения социальных расходов, образования дефицита сбережений, роста безработицы

При определении объемов и сроков социальных выплат надо учитывать негативные последствия (при социальной помощи безработным важно установить объем пособий, чтобы не ослабить у них стремления к поиску рабочих мест

Границы участия государства в реализации социальной политики определяются прежде всего состоянием экономики

Принципы социальной политики

- **всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к разным социально-демографическим слоям и группам населения**
- **гибкость системы социальных гарантий**
- **наличие ресурсного обеспечения социальной политики**

В центре социальной политики находится распределение созданного общественного продукта. **Принципы** распределения результатов производства разнообразны. Среди них можно выделить следующие:

- ***либеральная модель***, в основе которой — индивид с незначительным влиянием государства на уровень и качество жизни населения;
- ***социально-демократическая модель***, характеризующуюся некоторой ролью государства в перераспределении доходов между различными группами населения, а также в учете потребностей социально слабых групп;
- ***советская модель***, предусматривающую господство государственной собственности и централизованное регулирование производства и распределения;
- ***модели, использующиеся в развивающихся странах***, в которых ставится задача борьбы с голодом, бедностью, антисанитарией и эпидемиями, обучения основам ремесла, сельскохозяйственного производства и т. п.

Социальная политика осуществляется посредством *социальной направленности экономики*, под которой понимается такое ее развитие, при котором обеспечивает социальная устойчивость и социальная стабильность членов общества в условиях повышения уровня и качества жизни.

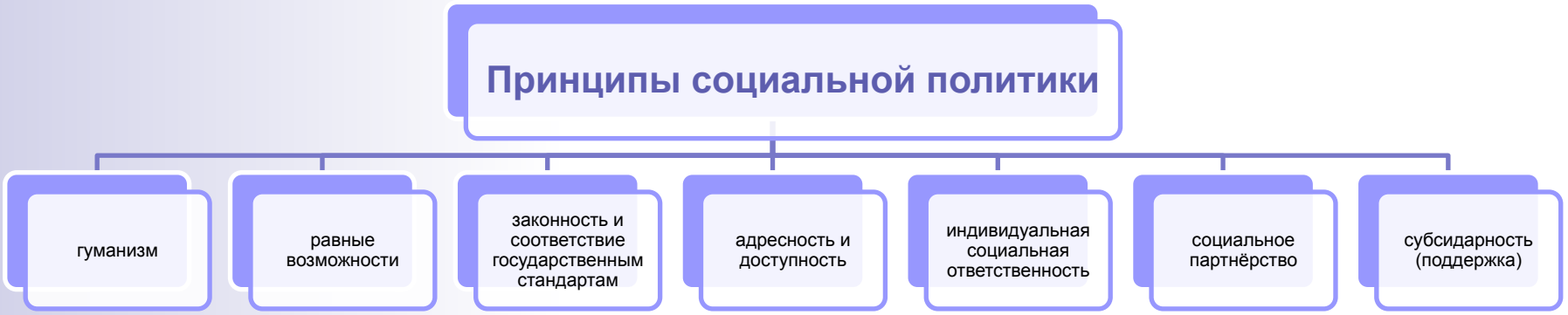
Основные принципы социальной рыночной экономики:

- социальная рыночная экономика может быть только в правовом государстве.
- принцип свободы экономической деятельности в пределах существующих законов.
- принцип занятости трудоспособного населения, который разными методами должно обеспечивать государство.
- принцип установления социальной гарантии как гарантии равных для всех социальных слоев возможностей.
- принцип социальной справедливости для всех слоев населения.
- принцип социальной защиты.
- принцип устойчивости экономического роста как материальной базы всеобщего и справедливого благосостояния.
- принцип социального партнерства, означающий равноправные и равно ответственные отношения между нанимателями, работниками и государством.
- принцип социальной ответственности за эффективность не только своей, но и общей экономической деятельности, за общий уровень и образ жизни.
- принцип сохранения социального мира в стране на основе своевременного переговорного разрешения противоречий между социальными группами.

Социально ориентированная рыночная экономика должна решать следующие *проблемы*:

- удовлетворять потребности членов общества;
- обеспечивать справедливое распределение благ и услуг;
- создавать условия для социальной стабильности общества;
- обеспечивать повышение благосостояния в соответствии с повышением экономической эффективности воспроизводства.

3. Принципы и приоритеты социальной политики



Принципы социальной политики

- 1. Принцип гуманизма. Поскольку главной ценностью любого общества является человек, то его благополучие, удовлетворение его жизненных потребностей находится в центре социальной политики любого государства. В нашей стране этот принцип нашёл конституционное закрепление.
- 2. Принцип равных возможностей. Современная Россия нацелена на строительство правового государства, что закреплено в ст. 1 Конституции РФ. В правовом государстве гарантируется «равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». В социальной политике этот принцип должен выполняться и обеспечивать всем гражданам равные возможности для получения социальных благ, предусмотренных законодательством.
- 3. Принцип законности и соответствия государственным стандартам. Он предусматривает предоставление гражданам в соответствии с законом гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке и рациональному трудоустройству. Их объём, виды и качество должны обеспечить необходимое развитие личности. Этот принцип предусматривает сбалансированность целей и возможностей реализации социальной политики.

Принципы социальной политики

- 4. Принцип адресности и доступности. В отличие от советской модели социальной политики, где социальные блага получали все граждане через общественные фонды потребления, в рыночных условиях государство оказывает социальную поддержку *адресно*, т. е. не всем гражданам, а преимущественно тем категориям и группам, которые в ней больше нуждаются: малоимущие, инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей и т. д., т. е. наиболее социально уязвимым категориям. При этом государство исходит из того, что эта социальная помощь должна быть доступна. Гражданин должен получить пособие или компенсацию, которые ему причитаются по закону.
- 5. Принцип индивидуальной социальной ответственности. Он требует от личности, семьи, группы приложения максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения, содействия и помощи самому себе в социальной реабилитации и адаптации. Многолетнее существование государственного патернализма и государственной опеки привело к тому, что многие люди пассивно ожидают поддержки от государства, не задумываясь о своём вкладе в организацию собственной судьбы.

Принципы социальной политики

- 6. Принцип социального партнёрства. Это система взаимоотношений между работниками, работодателями и органами государственной власти, направленная на обеспечение и сбалансирование противоречивых интересов различных социальных слоёв, групп, государства с целью разрешения социальных конфликтов и обеспечения поддержания социального развития.

  В документах МОТ были выработаны общие принципы социального партнерства, а затем получили дальнейшее развитие в Трудовом Кодексе РФ. К числу важнейших из них относятся:

  - равноправие сторон на переговорах и при принятии решений;
  - обязательность выполнения договорённостей и соглашений;
  - равная ответственность сторон за выполнение принятых обязательств;
  - принцип трипартизма (т. е. участие в переговорах трёх сторон: государственной власти, работников и работодателей).

- 7. Принцип субсидарности (поддержки). Он предусматривает оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с государственными органами при финансировании мероприятий в области социальной политики. Реализация принципа субсидарности позволяет не только более эффективно использовать существующие материальные ресурсы, но и более гибко реагировать на вновь возникающие социальные запросы граждан и привлекать их самих к решению социальных проблем.

В процессе реализации социальной политики важно правильно выстраивать ее *приоритеты*. Они различаются в зависимости от конкретных этапов и условий развития, региональных и корпоративных особенностей.

Приоритеты социальной политики так же применяются к отдельным *социальным группам* (наиболее уязвимые и социально менее защищенные). К таким приоритетным группам относятся:

- несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации (в случае потери кормильца, потери или угрозы потери жилья, нарушение права на получение бесплатного общего образования);
- граждане, находящиеся в ситуации, угрожающей их здоровью и жизни (например, инвалиды, беженцы, чернобыльцы);
- граждане, рискующие своей жизнью и здоровьем при защите Отечества или защищавшие независимость Родины;
- семьи с низким доходом и многодетные семьи, неполные семьи;
- граждане (взрослые и дети), имеющие психологические затруднения, испытывающие психологические стрессы и склонные к суициду.

4. Функции социальной политики

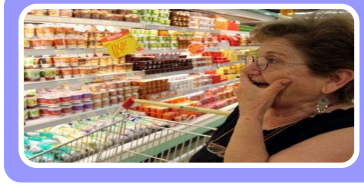
Социальная политика выполняет ряд важнейших функций (главных задач). От полноты и качества выполнения этих функций зависит степень социальной защищённости населения в целом и каждой группы в отдельности.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- 1. Обеспечение социальной устойчивости и стабильности общества. Социальная политика должна осуществляться таким образом, чтобы не допускать крупных социальных взрывов, уметь вовремя разрешать назревшие противоречия между социальными группами, находить эффективные способы и средства разрешения социальных конфликтов. В связи с этим важно уметь избегать открытых проявлений антагонизмов, включая войны между странами и гражданские войны.
- 2. Обеспечение политической устойчивости власти. Социальная политика должна быть настолько эффективной, чтобы обеспечивать распределение и участие социальных групп в политических решениях, чтобы удерживать влияние во власти господствующей политической элиты. В противном случае меняется классовый тип власти и становятся неизбежными революционные преобразования.
- 3. Обеспечение социальной справедливости. Социальная политика призвана обеспечить такое распределение собственности, которое бы признавалось большинством справедливым и не требующим борьбы за передел.
- 4. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.
- 5. Обеспечение достаточного уровня социальной защищённости как населения в целом, так и каждой из социальных групп, максимальное сохранение физического, интеллектуального, духовно-этического потенциала страны.

Устойчивость — способность системы сохранять текущее состояние при влиянии внешних воздействий. Если текущее состояние при этом не сохраняется, то такое состояние называется *неустойчивым*.

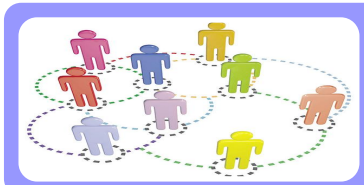
Социальная устойчивость означает:



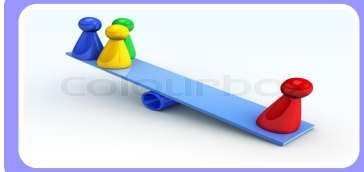
стабильный уровень цен на предметы потребления и услуги, от чего зависит уровень и качество жизни людей

недопущение гипертрофированного разрыва в доходах различных групп населения

равные стартовые условия для новых поколений посредством равного доступа к образованию, здравоохранению и другим факторам и предпосылкам формирования человеческого потенциала



надежную систему социальной защиты и поддержки всех членов общества



недопущение экстремальных нарушений в положении всех членов общества

5. Социальное государство: понятия, критерии, модели

Под **социальным государством** понимается государство, стремящееся к обеспечению **каждому** гражданину **достойных** условий существования, социальной защищённости, соучастия в управлении производством.

Впервые понятие «социальное государство» было введено в начале XIXв. английским философом и юристом Иеремия Бентамом

Частично идеи социального государства были воплощены в СССР, что Это нашло отражение в следующих результатах:

- 1. Отсутствие безработицы, т. е. право на труд не только провозглашалось, но и гарантировалось государством.
- 2. Ликвидация социального неравенства между богатыми и бедными, которое существовало в царской России.
- 3. Создание государственной системы социального обеспечения (пособия по беременности и родам; оплачиваемые больничные листы по временной нетрудоспособности; пенсии; пособия инвалидам и т. д.).
- 4. Введение бесплатного 7-летнего образования.
- 5. Бесплатная медицинская помощь.
- 6. Бесплатное получение жилья и доступная плата коммунальных услуг[4].
- 7. Организация системы дошкольного воспитания (открытие детских садов и яслей).
- 8. Рабочий контроль на производстве, рабочее самоуправление.

- **Социальное государство** понятие, призванное подчеркнуть, что решение социальных проблем входит в состав приоритетных для данного государства целей (ст. 7. Конституции Российской Федерации - «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»)

- В процессе европейской интеграции пришли к выводу, что необходим единый документ, в котором бы закреплялись обязательства государств по обеспечению своему населению улучшения уровня жизни и социального благополучия и были сформулированы основные социальные права граждан.
- В 1961 г. в Турине (Италия) была подписана Европейская социальная хартия, которая была открыта для подписания всеми европейскими государствами. Принципы социального государства были зафиксированы позднее в Европейском кодексе социального обеспечения (1968 г.); Хартии основных социальных прав трудящихся, Зелёной (1992 г.) и Белой (1994 г.) книгах о европейской социальной политике. В 1996 г. была обновлена и дополнена Европейская социальная хартия (новая редакция).
- В этих документах были сформулированы основные принципы социального государства, а также зафиксирован набор социальных прав в условиях социального государства.

Основные признаки социального государства:

- 1. Социальное государство обеспечивает каждому гражданину достойный уровень жизни (т. е. уровень жизни гражданина в социальном государстве не может быть ниже прожиточного минимума).
- 2. Социальное государство заботится о предоставлении каждому человеку работы (т. е. в социальном государстве уровень безработицы не должен превышать 1,5%).
- 3. Социальное государство сглаживает имущественное неравенство (т. е. осуществляет перераспределение доходов от богатых к бедным, а соотношение 10% богатых к 10% бедных не может превышать пропорцию 1:7).
- 4. Социальное государство выравнивает возможности граждан независимо от физической силы, здоровья, возраста, места жительства.
- 5. Социальное государство помогает бедным и обездоленным, т. е. функционирует эффективная система социальной защиты населения.
- 6. Социальное государство заботится о мире и благоприятной среде обитания.

Отличия социального государства от правового

Социальное государство	Правовое государство
1. Социальное государство осуществляет социальную безопасность, обеспечивает материальные условия для жизни и деятельности человека. 2. Социальное государство защищает социальные, социально-экономические права граждан. 3. Социальное государство обеспечивает социальные гарантии граждан, государство несёт ответственность перед гражданами за выполнение социальных гарантий	1. Правовое государство обеспечивает физическую безопасность граждан по отношению к власти и друг другу. 2. Правовое государство обеспечивает индивидуальную свободу, главные гражданские и политические права личности. 3. Правовое государство устанавливает чёткие границы вмешательства в личную свободу и даёт гарантии против деспотии и произвола

В настоящее время насчитывается не более 20 *условно* социальных государств (*некоторые критерии выполняются ими не в полном объёме*).

Группы социальных государств (по географическому признаку):

- 1. Скандинавские страны: Швеция, Норвегия, Финляндия.
- 2. Страны Западной Европы: Швейцария, Германия, Франция, Великобритания, страны Бенилюкса.
- 3. Страны американского континента: США, Канада.
- 4. Страны Юго-Восточной Азии: Япония.
- 5. Австралия.
- 6. Страны Ближнего и Среднего Востока: Израиль, Кувейт, Бруней, Арабские Эмираты.

Модели социального государства
1. Социально-патерналистская модель
2. Либеральная модель
собственно либеральная
корпоративная
социал-демократическая

1. Социально-патерналистская модель

Социально-патерналистская модель реализации социальной политики предусматривает:

- полную ответственность государственных структур за отрасли социальной сферы,
- исключение участия и ответственности граждан в выборе направлений и осуществлении принципов социальной политики,
- власть рассматривается в качестве субъекта социальной политики, а общество - в качестве её объекта.

2. Либеральная модель

- **Собственно либеральная модель** социального государства основана на принципах *индивидуальности* (личная ответственность за себя и свою семью), *эквивалентности*, *возмездности*, но не солидарности.
- *Основные субъекты* либерального социального государства - личность и различные негосударственные организации.
- *Роль государства* в непосредственной реализации социальной политики минимальна. Оно берет на себя ответственность за сохранение лишь минимальных доходов граждан, за благополучие наиболее обездоленных слоев населения.
- *Финансовая основа* социальных программ - частные сбережения и частное страхование.

2. Либеральная модель

Корпоративная модель социального государства предполагает максимум ответственности корпорации (предприятия, учреждения) за своих работников - *корпоративный принцип*.

- Предприятие создает систему пожизненного найма, различные виды социальных гарантий своим работникам (пенсионное обеспечение, частичная оплата медицинских услуг, отдыха и образования).
- Предприятия имеют собственную разветвленную социальную инфраструктуру, собственные социально-страховые фонды.
- Социальная политика для корпорации – элемент системы управления трудовыми ресурсами.
- *Финансовая основа* данной модели - страховые взносы корпораций.
- Государство, негосударственные организации, личность несут долю ответственности за социальное благополучие в обществе, но не играют основной роли.

2. Либеральная модель

Общественная модель социального государства предполагает ответственность всего общества за судьбу своих членов (*принцип солидарности*). Это ***перераспределительная модель социальной политики*** – «богатый платит за бедного, здоровый - за больного, молодой - за старого».

- Государство является основным общественным институтом социальной политики, оно берет на себя большую часть ответственности за социальное благополучие своих граждан.
- Главный финансовый механизм перераспределения - государственный бюджет и государственные социально-страховые фонды.
- Непосредственные размеры финансирования государством социальной политики – не главный фактор ***степени социальности государства***. Больший вес имеют такие факторы как:
  - система социальных ценностей в официальной идеологии государства,
  - присутствие сильных демократических политических институтов,
  - экономическая эффективность субъектов хозяйствования.